



AANTEKENEN

De Ingensche Waarden B.V.
De directie
Koningslaan 60
3583 GN UTRECHT

Datum

12 februari 2020

Zaaknummer

2020-001467

Onderwerp

dwangsom

Inlichtingen bij

Provincieloket
026 359 99 99
post@gelderland.nl

Blad

1 van 5

Geachte directie,

Op 10 december 2019 heeft u een verzoek ingediend tot wijziging van het acceptatiereglement Ingensche Waarden. Het betreft het acceptatiereglement en de acceptatiecriteria behorende bij de omgevingsvergunning van 21 februari 2011. Dit reglement en de criteria zijn voor het laatst gewijzigd bij besluit van 2 oktober 2015. Over de op 10 december 2019 gevraagde wijziging, betreffende de toevoeging van de stoffen PFAS en PFOS met acceptatienorm aan het acceptatiereglement, nemen wij op korte termijn een afwijzend besluit. Hierover ontvangt u apart bericht.

Op 29 januari 2020 hebben wij van u een brief ontvangen, waarin u aangeeft dat u niet langer wacht op de besluitvorming over uw wijzigingsverzoek van 10 december 2019. In deze brief geeft u aan dat u in week 6 van 2020 zult beginnen met de acceptatie van baggerspecie, verontreinigd met PFAS/PFOS.

Naar aanleiding van deze brief hebben wij u op 31 januari 2020 per brief geïnformeerd over ons voornemen om handhavend op te treden indien u start met de acceptatie van met PFAS/PFOS verontreinigde baggerspecie, voordat uw vergunning op dit onderdeel is aangepast.

Hoewel u tot nu toe gevolg heeft gegeven aan onze waarschuwing, achten wij de kans zeer groot dat u dit niet zult blijven doen totdat de besluitvorming omtrent de aangevraagde wijziging plaats heeft gevonden, als ook nadat uw verzoek is afgewezen. Hierbij is uw brief van 29 januari 2020 van doorslaggevend belang.

Om te voorkomen dat u alsnog van start gaat met het accepteren en/of verwerken van baggerspecie die niet voldoet aan uw huidige acceptatiereglement, leggen wij u een preventieve last onder dwangsom op.

Markt 11 | 6811 CG Arnhem
Postbus 9090 | 6800 GX Arnhem

026 359 99 99
post@gelderland.nl
www.gelderland.nl

BNG Bank Den Haag
NL74BNGH0285010824
BIC-code BNG Bank: BNGHNL2G

Btw-nummer: NL001825100.B03
KvK-nummer: 51468751

 provincie
Gelderland

Datum

12 februari 2020

Zaaknummer

2020-001467

Blad

2 van 5

Wettelijk kader

Op grond van artikel 2.3 sub a van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) is het verboden te handelen in strijd met een voorschrift van een omgevingsvergunning dat betrekking heeft op activiteiten als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e.

Voorschrift 2.2.1 van uw omgevingsvergunning van 21 februari 2011, kenmerk 2009-005266/MPM13515, luidt:

De acceptatie en verwerking van baggerspecie, alsmede de administratieve organisatie en interne controle moeten ten minste voldoen aan het reglement in bijlage 8 van de aanvraag, tenzij de voorschriften anders bepalen. In afwijking van het reglement in bijlage 8 van de aanvraag en tabel 2.1 van de toelichting op de aanvraag gelden de maximaal toelaatbare concentraties zoals genoemd in de acceptatiecriteria in bijlage A bij deze vergunning.

Voorschrift 2.2.7 van dezelfde vergunning luidt:

De partij mag niet worden gestort alvorens de analyseresultaten op basis van het acceptatieonderzoek bekend zijn en voldoen aan de acceptatienormen in bijlage A bij deze vergunning.

Bij besluit van 2 oktober 2015 zijn deze voorschriften gewijzigd, waarbij de verwijzingen naar het acceptatiereglement in bijlage 8 van de aanvraag en de acceptatiecriteria zoals opgenomen in bijlage A van de vergunning zijn vervangen door het geactualiseerde AO/IC (acceptatiereglement) van 13 augustus 2015.

In het acceptatiereglement van 13 augustus 2015 zijn geen normen opgenomen voor baggerspecie verontreinigd met PFAS/PFOS. Indien een partij baggerspecie is verontreinigd met PFAS/PFOS, is het dus op grond van artikel 2.3 Wabo verboden om deze partij te accepteren, verwerken en/of te storten.

Bevoegdheid tot handhaving

In artikel 5.2 lid 1 Wabo is bepaald dat wij tot taak hebben zorg te dragen voor de bestuursrechtelijke handhaving van de voorschriften die gelden bij of krachtens de Wabo en de in artikel 5.1 van de Wabo genoemde wetten.

Daarnaast zijn wij op grond van artikel 122 Provinciewet in samenhang met artikel 5:7 en 5:21 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) bevoegd tot het opleggen van een preventieve last onder dwangsom.

Beginselflicht tot handhaven en belangenafweging

Wij hebben op grond van artikel 5.2 van de Wabo de taak zorg te dragen voor de bestuursrechtelijke handhaving van de bepalingen die bij of krachtens de Wabo voor u gelden.

Datum

12 februari 2020

Zaaknummer

2020-001467

Blad

3 van 5

Uit jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State is gebleken dat slechts onder bijzondere omstandigheden van het college mag worden gevraagd niet handhavend op te treden. Zo'n situatie doet zich voor als er concreet zicht op legalisatie bestaat of sprake is van overmacht. Daarnaast kan het college afzien van handhaving als uit een belangenafweging blijkt dat handhavend optreden onevenredig zwaar de belangen van de overtreder schaadt in verhouding tot het te beschermen belang.

In dit geval is er geen sprake van concreet zicht op legalisatie. Er is weliswaar een aanvraag tot wijziging ingediend, maar deze zal worden afgewezen. Hierover wordt u apart geïnformeerd.

Wij overwegen ook of u onevenredig zwaar in uw belangen wordt geschaad. Hierbij begrijpen wij dat u contractuele afspraken heeft, maar u bent deze afspraken aangegaan in de wetenschap dat u nog geen toestemming heeft gekregen voor de acceptatie van met PFAS/PFOS verontreinigde baggerspecie. De gevolgen van het storten van baggerspecie verontreinigd met PFAS/PFOS beoordelen wij apart in de afwijzing van uw wijzigingsaanvraag. Gezien de aanstaande afwijzing van dit verzoek, wegen deze gevolgen echter zwaar. Wij oordelen daarom op dit moment dat er geen sprake is van een onevenredige beschadiging van uw belangen.

Wij komen daarom tot de conclusie dat er geen reden is om op dit moment van handhaving af te zien.

Zienswijze

Op grond van artikel 4:8 van de Awb dient u in de gelegenheid te worden gesteld om een zienswijze in te dienen tegen een voorgenomen last onder dwangsom. Echter, op grond van artikel 4:11 Awb kunnen wij de toepassing van artikel 4:8 achterwege laten, indien de vereiste spoed zich daartegen verzet. Gezien uw brief van 29 januari 2020, achten wij het in dit geval noodzakelijk om het bieden van de gelegenheid tot zienswijze achterwege te laten.

Besluit last onder dwangsom

Gelet op het vorenstaande besluiten wij over te gaan tot het opleggen van een bestuursrechtelijke maatregel. Het doelmatigste middel daarvoor is het opleggen van een last onder dwangsom. Gezien uw brief van 29 januari 2020 is er een met aan zekerheid grenzende waarschijnlijkheid dat de overtreding plaats zal gaan vinden. Wij leggen u daarom preventief een last onder dwangsom op om te voorkomen dat u artikel 2.3 Wabo overtreedt.

Last:

U dient ervoor zorg te dragen dat u artikel 2.3 van de Wabo, in samenhang met de voorschriften 2.2.1 en 2.2.7 van uw omgevingsvergunning, niet overtreedt.

Datum

12 februari 2020

Zaaknummer

2020-001467

Blad

4 van 5

U kunt uitvoering geven aan deze last door baggerspecie verontreinigd met PFAS/PFOS niet te accepteren, verwerken en/of te storten, conform de voorschriften 2.2.1 en 2.2.7 van uw omgevingsvergunning van 21 februari 2011, gewijzigd op 2 oktober 2015.

Dwangsom:

Als u de opgelegde last niet of niet volledig uitvoert, dan verbeurt u van rechtswege een dwangsom van € 40.000,- per geconstateerde overtreding, met een maximaal te verbeuren bedrag van € 200.000,-.

Bij de vaststelling van de hoogte van de dwangsom is rekening gehouden met het Beleidsplan VTH Fysieke leefomgeving 2019 van de provincie Gelderland, alsmede de zwaarte van het geschonden belang en het mogelijke financiële voordeel dat daarbij te behalen is.

Begunstigingstermijn

Gezien het feit dat wij u een last onder dwangsom opleggen om te voorkomen dat u de overtreding pleegt en u geen tijd nodig heeft om hiervoor te kunnen zorgdragen, geven wij u geen begunstigingstermijn waarbinnen u geen dwangsommen verbeurt. Dit houdt in dat u direct na inwerkingtreding van de last onder dwangsom aan de last dient te voldoen.

Dit besluit treedt in werking op de dag na de dag van verzending en geldt voor onbepaalde tijd.

Bezwaar

Belanghebbenden kunnen op grond van de Algemene wet bestuursrecht bezwaar maken tegen dit besluit. De termijn bedraagt zes weken en deze termijn gaat in op de dag na bekendmaking van het besluit.

Het ondertekende bezwaarschrift dient te worden gezonden aan:

College van Gedeputeerde Staten
Secretariaat Commissie van Advies voor Bezwaarschriften en Klachten
Postbus 9090
6800 GX Arnhem.

Op envelop en brief duidelijk "bezwaarschrift" vermelden.

Het bezwaarschrift dient op grond van artikel 6:5 van de Algemene wet bestuursrecht ten minste te bevatten:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaarschrift is gericht, samen met het zaaknummer zoals vermeld in het briefhoofd van ons besluit;
- de gronden van het bezwaar.

Als u bezwaar maakt tegen een besluit wordt de werking van het besluit niet opgeschort.

Datum

12 februari 2020

Zaaknummer

2020-001467

Blad

5 van 5

Voorlopige voorziening

Hebben u of belanghebbenden er belang bij dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een voorlopige voorziening worden aangevraagd. Een verzoek om voorlopige voorziening moet worden ingediend bij:

Rechtbank Gelderland
Team Bestuursrecht
Postbus 9030
6800 EM Arnhem

Hiervoor moet u kosten betalen (griffierecht). Wanneer een verzoek om voorlopige voorziening wordt toegewezen treedt de beschikking pas in werking nadat hierover een beslissing is genomen.

Voor de ontvankelijkheid van het verzoek om een voorlopige voorziening te treffen, is het van belang dat:

- een afschrift van het bezwaarschrift wordt toegezonden;
- er gelet op de betrokken belangen sprake is van onverwijlde spoed.

Het verzoekschrift om een voorlopige voorziening dient aan dezelfde eisen als het bezwaarschrift te voldoen (artikel 6:5 van de Algemene wet bestuursrecht).

Met vriendelijke groet,
Gedeputeerde Staten van Gelderland

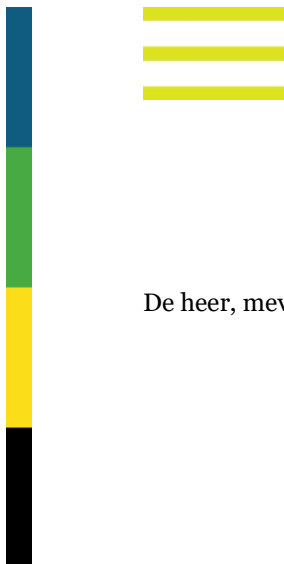


John Berends
Commissaris van de Koning



Pieter Hilhorst
Secretaris

Dit document is zowel aangetekend als via de reguliere post verzonden. Eventuele bijlagen worden alleen meegezonden met de aangetekende verzending.



De heer, mevrouw

Datum
5 februari 2020

Zaaknummer

Onderwerp
dwangsom

Inlichtingen bij
Provincieloket
026 359 99 99
post@gelderland.nl

Blad
6 van 1

Geachte heer, mevrouw,

inhoud brief

Met vriendelijke groet,
Gedeputeerde Staten van Gelderland

John Berends
Commissaris van de Koning

Pieter Hilhorst
Secretaris

Markt 11 | 6811 CG Arnhem
Postbus 9090 | 6800 GX Arnhem

026 359 99 99
post@gelderland.nl
www.gelderland.nl

BNG Bank Den Haag
NL74BNGH0285010824
BIC-code BNG Bank: BNGHNL2G

Btw-nummer: NL001825100.B03
KvK-nummer: 51468751

 provincie
Gelderland



De Ingensche Waarden

UTRECHT

Datum

5 februari 2020

Zaaknummer

Onderwerp

dwangsom

Inlichtingen bij

Provincieloket

026 359 99 99

post@gelderland.nl

Blad

7 van 1

Geachte heer,

inhoud brief

Met vriendelijke groet,

Gedeputeerde Staten van Gelderland

John Berends
Commissaris van de Koning

Pieter Hilhorst
Secretaris

Markt 11 | 6811 CG Arnhem
Postbus 9090 | 6800 GX Arnhem

026 359 99 99
post@gelderland.nl
www.gelderland.nl

BNG Bank Den Haag
NL74BNGH0285010824
BIC-code BNG Bank: BNGHNL2G

Btw-nummer: NL001825100.B03
KvK-nummer: 51468751

 provincie
Gelderland



De heer, mevrouw

Datum

5 februari 2020

Zaaknummer

Onderwerp

dwangsom

Inlichtingen bij

Provincieloket
026 359 99 99
post@gelderland.nl

Blad

8 van 1

Geachte heer, mevrouw,

inhoud brief

Met vriendelijke groet,
Gedeputeerde Staten van Gelderland

John Berends
Commissaris van de Koning

Pieter Hilhorst
Secretaris

Markt 11 | 6811 CG Arnhem
Postbus 9090 | 6800 GX Arnhem

026 359 99 99
post@gelderland.nl
www.gelderland.nl

BNG Bank Den Haag
NL74BNGH0285010824
BIC-code BNG Bank: BNGHNL2G

Btw-nummer: NL001825100.B03
KvK-nummer: 51468751

