



gemeente
Buren

de raad van de gemeente Buren

uw brief van: 26 januari 2018
uw kenmerk: brief
ons kenmerk: RI/18/03337/Z16-44395
behandeld door: J. van den Beemt
bijlage(n):
onderwerp: uitvoeringsplan hoofdlijnenakkoord
2016-2018

Maurik, 22 februari 2018

verzonden: 23 FEB. 2018

Geachte leden van de raad,

Hierbij bieden wij u het overzicht aan van de realisatie van het hoofdlijnenakkoord 2016-2018. Dat was "de opdracht" die wij in 2016 bij ons aantreden als college van uw raad hebben meegekregen. Wij stellen vast dat wij er in de afgelopen twee jaar in geslaagd zijn die opdracht grotendeels te realiseren.

U hebt in het akkoord aangegeven dat u van ons verwachtte dat wij de acties zouden verwerken in "*de beleidsagenda en in de beleidscyclus*". Dat is gebeurd en daarop volgend is het uitgewerkt in de aangepaste planning 2016, de begrotingen 2017 en 2018 en concernplan/teamplannen.

Nu tegen het eind van deze raadsperiode willen wij u met deze RI-brief informeren over de realisatie van die bestuurlijke doelstellingen 2016-2018.

Het algemene beeld van de realisatie is ons inziens positief, want driekwart van de onderdelen van het uitvoeringsplan is gerealiseerd of heeft een vaste plek in beleid gekregen (23). Ook de overige onderdelen (10) hebben we opgepakt maar zijn nog "in uitvoering".

Het gaat dan deels om meerjarige en complexe trajecten als organisatieontwikkeling, maatschappelijke accommodaties, omgevingswet en kerngericht werken. Daarnaast zijn er een aantal onderdelen, waarvan de realisatie afhankelijk is/was van andere ontwikkelingen.



In de bijlage treft u een volledig overzicht aan van de realisatie van die bestuurlijke doelstellingen uit het hoofdlijnenakkoord 2016-2018.

Met vriendelijke groet,

Burgemeester en wethouders van Buren,
de secretaris,

de burgemeester,



mr. I.P.C. van Wamel-Geene



J.A. de Boer MSc

Bijlage: Realisatie uitvoeringsplan hoofdlijnenakkoord 2016-2018

Bestuursstijl: meepraten, meedenken, meedoen

	Onderdeel	Realisatie	
1 Organisatieontwikkeling (algemeen)	Richting geven aan een gemeente Buren die midden in de samenleving staat. Hierin trekken raad, college en organisatie gezamenlijk op.	Met OR en GO is afstemming over fasering en aanpak van de ontwikkeling van de organisatie. Ook zijn de eerste stappen gezet zoals het benoemen van een adjunct-secretaris en het betrekken van teamleiders en medewerkers bij de verdere ontwikkeling. De verwachting is dat medio maart dit jaar de contouren van de nieuwe organisatie vastgesteld worden. Daarna kan de verdere (personele) invulling plaatsvinden en de ontwikkeling van zaken als leiderschap en cultuur opgepakt worden. Begin 2019 staat de nieuwe organisatie.	
2 Vergaderen op locatie	De bijeenkomsten van de raad, met uitzondering van de raadsvergaderingen, vinden plaats in de kernen.	In 2017 heeft 8 keer een voorbespreking of een informatieve raad extern plaatsgevonden. Daarbij is zo mogelijk aangesloten bij onderwerpen in relatie tot een specifieke kern. In overleg met fractievoorzitters is besloten het hier verder bij te laten.	
3 SWOT-analyse (Algemeen)	Er wordt een SWOT-analyse uitgevoerd naar de bestuurskracht van Buren, waarbij regionale samenwerking wordt betrokken. De huidige samenwerkingsverbanden zetten we voort.	De SWOT-analyse is in samenwerking met uw raad uitgevoerd en heeft begin 2017 geleid tot een concluderend voorstel waarover uw raad op 7 maart 2017 een besluit heeft genomen. De hoofdlijn daarvan was dat Buren zelfstandig blijft en vanuit haar eigen kracht samenwerking nastreeft.	
3a SWOT (besturingsfilosofie)	1. Handen en voeten geven aan "meepraten, meedenken en meedoen". 2. Dit met onder andere het betrekken van jongeren bij het opstellen van beleid.	In april 2017 is een informatieavond gehouden over de ontwikkelingen in burgerparticipatie en het betrekken van inwoners. Verder is duidelijk dat we het programma voor de leefomgeving en de omgevingswet als aanleiding kunnen gebruiken om burgerparticipatie verder te ontwikkelen."	
4 Overleg over samenwerkingsverbanden	Aan samenwerkingsverbanden gerelateerde zaken worden intern geclusterd in een (structureel) overleg met de raad.	Aangezien de raad een afstand ervoer tot de samenwerkingsverbanden, heeft de organisatie zich ingespannen dit te verbeteren. Ook heeft de burgemeester hierover een brief gestuurd. Dit onderwerp is verder met Burense raadsleden en de samenwerkingsverbanden besproken. Dat gaf geen aanleiding tot wezenlijke veranderingen. Wel hebben de samenwerkingsverbanden nu meer aandacht voor de communicatie met de raden.	
5 Aangeven beleidsruimte	Bij raadsvoorstellen is duidelijk welke wettelijke verplichting de gemeente heeft en wat het uitvoeringsminimum is.	Dit onderwerp is in de kwaliteitscommissie besproken en wordt meegenomen bij de heroverweging van het raadsformat met de nieuwe raad.	

6 Social return	Als gemeente geven wij het voorbeeld en spannen wij ons in om nieuw personeel met een beperking aan te nemen en zetten in op social return.	Bij gemeente Buren zijn twee mensen werkzaam in het kader van een garantiebbaan. Verder is bij de recente evaluatie van de inkoop en aanbesteding gebleken dat inkoopende medewerkers zich over het algemeen bewust zijn van de wenselijkheid van social returns on investment (SROI) bij inkoop of aanbesteding. Bij het invoeren van het geautomatiseerde inkoopproces streven we ernaar de inkoopkaders waaronder SROI in het proces in te bouwen.	
------------------------	---	---	--

Leefbare kernen

	Onderdeel	Realisatie	
7 Maatschappelijke accommodaties	Het traject dat is ingezet met betrekking tot maatschappelijke accommodaties wordt uitgewerkt per cluster. Per cluster wordt een aantal varianten voorgelegd aan de raad ter besluitvorming.	Het cluster (Maurik, Eck en Wiel en Rijswijk) is in 2017 aan de raad voorgelegd en de besluitvorming daarover is inmiddels afgerond. Ambtelijk is het proces rond dit eerste cluster geëvalueerd. Dat deden we samen met betrokkenen. De voorbereiding voor cluster 2 (Lienden) is gestart. Naar verwachting wordt dat cluster eind 2018 opgeleverd. Daarna volgen clusters 3 en 4.	
8 Gemeentehuis	Het gemeentehuis krijgt een brede maatschappelijke functie.	Na de afronding van de discussie over het Klokhuis en de maatschappelijke functies in Maurik, is nagegaan wat de verdere opties voor het gebruik van het gemeentehuis zijn. Het krijgt in verband met de huidige economische bestemming van het pand "geen" maatschappelijke functie. Dit is toegelicht in het raadsbesluit functiecluster Maurik in 2017. Er wordt nu specifiek gezocht naar commerciële huurders.	
9 Het Klokhuis	In overleg met de verenigingen die gebruik maken van het Klokhuis wordt onderzocht of het vrijstaande gedeelte van het gemeentehuis zodanig is aan te passen dat zij deze ruimte kunnen huren.	De besluitvorming over cluster Maurik is inmiddels afgerond en daarmee ook die rond het Klokhuis. Met de verschillende partijen die in het klokhuis gehuisvest zijn, wordt nu gesproken over herhuisvesting.	
10 Sportzaal Maurik	Initiatiefvoorstel sportzaal Maurik binnen beschikbaar gestelde budget.	In december 2017 is door de raad besloten de sporthal te bouwen. De plannen worden nu verder uitgewerkt. Naar verwachting wordt de sporthal in 2019 opgeleverd.	
11 Onderwijs	Actualiseren Integraal Huisvesting Plan (IHP).	In februari 2018 neemt de raad een besluit over de Burense visie op het kind. Op basis van deze kaders werken we het IHP uit en kan de raad naar verwachting in 2018 een besluit nemen.	
12: Ontgroening	Het gesprek blijven voeren met de verschillende schoolbesturen over de gevolgen van ontgroening.	Dit onderwerp is vast onderdeel van de gespreksagenda tussen schoolbesturen en gemeente. Het is daarnaast ook onderdeel van de Burense visie op het kind.	

13 Omgevingswet	Het college brengt op korte termijn de afwegings-ruimte die de raad in de Omgevingswet krijgt in kaart.	De omgevingswet kent een aantal sporen waarover de raad op hoofdlijnen is geïnformeerd. Verder is met de gemeente Neder-Betuwe, waarmee we in dit traject samen optrekken, een projectleider benoemd. Die stelt op dit moment de bestuursopdracht voor het implementatieproject op. Daarna werken we de Burense ambitie uit in het "Programma Implementatie Omgevingswet Buren". Gelet op de aanwezige landelijke vertraging en onze ervaring met grootschalige stelselwijzigingen (o.a. de transities), verwachten wij rond dit project nog het nodige voortschrijdend inzicht. Het benodigde budget is nu nog niet in te schatten. Ook is niet duidelijk of er landelijk financiële compensatie komt.	
14 Wonen	Binnen de woningbouwplannen specifiek aandacht hebben voor de doelgroepen starters en senioren.	Veel bestaande plannen in de gemeente Buren zijn zogenaamde vastgestelde plannen. Dat houdt in dat de ontwikkelaars op basis van het bestemmingsplan woningen kunnen bouwen. In de praktijk zien we dat ontwikkelaars wel rekening houden met deze doelgroepen. Zo spraken we in het plan Voorstraat in Lienden met SWB af dat daar een grote hoeveelheid goedkope woningen wordt gebouwd. De SWB bouwde daarnaast aangepaste huurwoningen op de locatie van de Middenweg in Lienden.	
15 Voormalige gemeentewerf Lienden	Onderzoeken welke woningbouw mogelijkheden er zijn op dit terrein.	Met onze raadsinformatiebrief van januari 2017 is uw raad geïnformeerd over deze mogelijkheden voor woningbouw op de voormalige gemeentewerf in Lienden (RI/17/02912//Z15-36965).	
16 Verenigingen	In gesprek gaan met verenigingen over de toekomstbestendigheid van hun accommodaties en sportvelden.	De inspanningen op dit punt zijn terug te vinden in de clusteraanpak accommodatiebeleid (zie punt 7) en de ontwikkeling van de sportzaal Maurik waarover uw raad in december 2017 heeft besloten (zie punt 10).	
17 huisvesting	Onderzoeken hoe nieuwe gevallen van wonen op locaties die niet bestemd zijn voor huisvesting kunnen worden voorkomen.	Het gaat om een veel complexere problematiek dan verwacht. Hier spelen namelijk achterliggende problematieken als: buitenlandse werknemers, schuldenproblematiek en illegale bewoning. In 2017 hebben we ons daarom gericht op het verkennen van de problematiek. In 2018 kunnen we dit concreet omzetten in beleid.	

Zorg-Samen kernen

Onderdeel		Realisatie	
18 Stib	Het door ontwikkelen van Stib.	Door een samenloop van diverse omstandigheden is dit onderdeel vertraagd. Inmiddels is een plan van aanpak gemaakt voor de interne ontwikkeling van Stib. Onderdelen daarvan zijn ontwikkeling en beschrijving lean werkprocessen, functiedifferentiatie, bepaling case-load, vernieuwing overlegstructuur, vervolgtraining vraagverheldering. De activiteiten worden in 2018 afgerond.	
19 Preventie	In kaart brengen van de diverse preventieve maatregelen, die met elkaar verbinden en eventueel verschuiven van curatief naar preventief.	In het jaarplan Wmo-jeugd hebben we diverse acties beschreven die bij moeten dragen aan de verschuiving van curatief naar preventief. Het eerste jaarplan is inmiddels uitgevoerd. De ervaringen en openstaande acties verwerkten we in het jaarplan 2018. Dit jaarplan denken we in het voorjaar 2018 aan de raad ter informatie te sturen. Daarmee wordt een jaarlijkse cyclus voor de uitvoering van de diverse doelstellingen opgezet.	
20 Kerngericht werken	Maatwerk per kern in relatie tot het sociaal domein verder uitwerken.	Dit onderwerp zit in de oriëntatiefase. Wij zijn nu informatie op kernniveau aan het verzamelen en combineren. Deze oriëntatie moet leiden tot inzicht van de mogelijkheden om per kern een gerichte aanpak te realiseren. De planning is dit het eerste kwartaal 2018 af te ronden.	
21 Jongeren	Betrekken jongeren bij het opstellen van beleid.	Wij proberen dit op te pakken en geven hier extra aandacht aan bij burgerparticipatie zoals het plan van de leefomgeving.	
22 Bibliotheek	Voortzetten bibliotheekvoorziening Lienden met 3 steunpunten, professioneel ondersteund.	Drie servicepunten zijn gestart in Buren, Beusichem en Maurik. De bibliotheek in Lienden is voortgezet.	
23 Vluchtelingen/statushouders	Onderzoeken welke mogelijkheden er zijn binnen het bestuursakkoord Opvang Vluchtelingen.	De kamergewijze verhuur aan statushouders is gestart als pilot. Wij gaan na of dit initiatief nog verbreed kan worden.	

Ondernemende kernen

Onderdeel		Realisatie	
24 Lokale ondernemers	Bij inkoop en aanbestedingen zoveel mogelijk lokale ondernemers betrekken (ook bij planvorming) met ruimte voor lokale kennis en creativiteit.	In ons inkoopbeleid wordt rekening gehouden met lokale ondernemers. Zo zijn aanvullende kaders opgenomen naast de landelijke en de Europese wetgeving. Daarmee is al het mogelijke gedaan, wat binnen Europese regelgeving is toegestaan en geven we uitvoering aan deze wens van de raad.	

25 Flexplekken	Onderzoeken naar mogelijkheden om flexplekken in de kernen te creëren voor (startende) ondernemers en thuiswerkers.	Het college ziet hier voornamelijk een rol voor de markt en constateert dat dit ook wordt opgepakt.	
26 Bedrijf en beroep aan huis	De beleidsnota Bedrijf en Beroep aan huis evalueren en actualiseren.	De beleidsnota uit 2014 voldoet en er zijn mogelijkheden voor vrije beroepen opgenomen in de bestemmingsplannen. Een actualisatie is voorzien bij het maken van een omgevingsplan in het kader van de nieuwe omgevingswet	
27 Sociaal ondernemerschap	Onderzoek naar mogelijke initiatieven sociaal ondernemerschap.	Plan van aanpak is in april vastgesteld door het college. De meeste in het plan van aanpak genoemde acties zijn afgerond. Omdat de samenwerking op dit punt met Neder-Betuwe extra afstemming e.d. vraagt loopt dit ook door in 2018	
28 Doejenburg 2	De acquisitie van de verkoop van gronden Doejenburg professionaliseren. Onderzoeken welke 'moderne' financieringsvormen er zijn om verkoop te stimuleren.	Acties zoals verkoopstimulerende maatregelen en het ontwikkelen van de mogelijkheden voor erfpacht zijn afgerond. In de Raad van december 2017 zijn verder beleidsnotities vastgesteld over een actualisatie van het Grondprijsbeleid en Verkaveling Doejenburg II.	
29 Lokale economische agenda	Samen met ondernemers een lokale economische agenda opstellen.	In overleg met het Ondernemers Platform Buren zijn de onderwerpen voor de lokale economische agenda geïnventariseerd en besproken. Ook zal in de aanloop naar de gemeenteraadverkiezingen een debat plaatsvinden tussen lokale ondernemers en politieke partijen. Het streven is op dit soort overleggen regelmatig de lokale economische agenda "door te nemen". Overigens heeft de wethouder periodiek contact met het georganiseerde bedrijfsleven.	

Financiën op orde

	Onderdeel	Realisatie	
30 Budget sociaal domein	We monitoren zorgvuldig het budget binnen het sociaal domein.	In de loop van 2017 ontwikkelden we de tweemaandelijke rapportage. Het budget sociaal domein is daar onderdeel van. Hiermee zetten we in op een beter inzicht in de budgetontwikkeling op het sociaal domein.	
31 Betrekken raad	Mogelijke nieuwe financiële risico's deelt het college vroegtijdig met de raad.	De organisatie is steeds beter in staat om risico's te onderkennen en college en raad hierover tijdig te informeren. Zo is onder andere het risicobeheer geactualiseerd.	
32 Risico's	Gerichte aanpak van de risico's.	Met gerichte inzet op 12 risicodossiers en periodieke afstemming van claims hebben we als college een reeks langlopende risico's afgewikkeld.	