



Rekenkamercommissie Buren

Aan De Raad van de gemeente Buren

Datum 30 maart 2020

Onderwerp JAARPLAN 2020

Geachte leden van de Raad,

De Rekenkamercommissie Buren (verder RKC) biedt u hierbij het Jaarplan 2020 aan.

Het Jaarplan 2020 geeft u inzicht in onze doelen en activiteiten in 2020.

Wij hebben voorafgaand aan het opstellen van dit plan met delegaties van uw raadsfracties oriënterende gesprekken gevoerd om nieuwe onderzoeksuggesties te verzamelen en deze toegevoegd aan de andere suggesties. Voor de samenstelling van dit plan hebben wij alle suggesties beoordeeld en gewogen.

De indeling van dit Jaarplan is als volgt:

1. Wat willen we bereiken?

Een beknopte beschrijving van de taken en doelen van de RKC.

2. Wat gaan we doen in 2020?

Een overzicht van de activiteiten in 2020. De planning en de kosten van deze activiteiten zijn opgenomen in Bijlage 1.

1. Wat willen we bereiken?

Het doel van de RKC is om met onafhankelijk uitgevoerd onderzoek bij te dragen aan de verbetering van het gemeentelijk beleid en de organisatie. De RKC ondersteunt de gemeenteraad van Buren bij zijn kaderstellende en controlerende taken.

De RKC heeft een onafhankelijke positie binnen de gemeente. Haar doel is de gemeenteraad een extra handvat te bieden zijn controlerende taak uit te voeren. Daartoe voert de RKC onderzoek uit op het gebied van:

- Doeltreffendheid: Bij dit type onderzoek wordt nagegaan of de gewenste doelen daadwerkelijk worden bereikt.
- Doelmatigheid: Bij dergelijk onderzoek gaan we na of de gewenste doelen worden bereikt met zo weinig mogelijk middelen (personeel, geld).
- Rechtmatigheid: Bij onderzoek op dit terrein staat de vraag centraal of de uitvoering plaatsvindt volgens geldende wetten en regels.

De RKC kijkt bij de uitvoering van haar onderzoeken terug (wat is besloten, wat is gedaan), met als nadrukkelijk doel daarvan te kunnen leren voor de toekomst. De RKC kijkt door middel van rekenkamerbrieven bijvoorbeeld ook vooruit en attendeert de raad op risico's of een mogelijk probleem in de toekomst. De wijze waarop de RKC haar onderzoeken (en overige werkzaamheden) uitvoert is vastgelegd in het Werkdocument. In Bijlage 2 geven wij een korte toelichting op de doelstelling en de positie van de RKC binnen de gemeente Buren.

Met dit Jaarplan willen wij de Burense burgers en ondernemers, de gemeenteraad, het college van Burgemeester en Wethouders, de gemeentelijke organisatie en andere geïnteresseerden laten zien hoe wij deze doelstelling willen realiseren.

1.1. Landelijke ontwikkeling rekenkamerfunctie

In onze eerdere Jaarplannen informeerden wij u over de rekenkamerfunctie en de landelijke ontwikkelingen daaromtrent. Het doel was om de decentrale rekenkamers te versterken. Minister Ollongren (BZK) heeft het wetsvoorstel versterking decentrale rekenkamers voor de jaarwisseling ingediend bij de Tweede Kamer en dit voorstel ligt inmiddels ter besluitvorming voor.

Wanneer het wetsvoorstel definitief wordt vastgesteld, door zowel de Eerste als Tweede Kamer, zullen wij in samenspraak met de griffie de consequenties daarvan voor de Rekenkamercommissie Buren in beeld brengen.

2. Wat gaan we doen in 2020?

Het werkprogramma van de RKC ziet er in 2020 uit als volgt.

2.1. Lopend onderzoek

Het onderzoek naar Toezicht en handhaving is in de fase bestuurlijk hoor en wederhoor. Het college van B. en W. heeft onlangs de bestuurlijke reactie aan ons toegezonden. Wij kunnen het rapport nu gaan afronden. De presentatie van het rapport is voorzien in april / mei 2020,

De behandeling van dit rapport wordt gecombineerd met het rapport Quick scan Nazorg, zoals eerder is afgesproken.

2.2. Nieuw onderzoek in 2020

Wij hebben in december 2019 gesprekken gevoerd met (een delegatie van) de raadsfracties. Deze gesprekken zijn bedoeld om informatie uit te wisselen over de uitgevoerde onderzoeken en onderzoek-suggesties voor 2020 te bespreken.

De RKC houdt een groslijst bij met onderzoeksuggesties. Deze groslijst wordt voortdurend geactualiseerd op basis van nieuw verzamelde informatie. Voor het Jaarplan 2020 beslist de RKC zelf en onafhankelijk welke onderwerpen van de groslijst in 2020 worden onderzocht.

De RKC stelt zich ten doel jaarlijks tenminste twee onderzoeken te doen en af te ronden gespreid over het jaar. De RKC zal in 2020 de volgende onderwerpen onderzoeken. Indien daar aanleiding toe is kan de RKC wijzigingen aanbrengen in de voorgenomen onderzoekplanning.

1. ONDERZOEK	Rekenkamerbrief Programmabegroting 2020
Periode	April 2020 – Juni 2020
Waarom dit onderzoek?	In oktober 2019 is de 4^e digitale begroting in de rij gepresenteerd aan de gemeenteraad. De begroting 2017 kende voor het eerst een nieuwe digitale opzet en inrichting. De digitale programmabegroting is een “groeimodel”. De RKC wil de raad met dit onderzoek voorstellen aanreiken waarmee de informatiewaarde wat betreft de financiële inhoud van de begroting voor de lezer verder kan worden verbeterd. Vanzelfsprekend wordt hierbij aangesloten op onze eerdere adviezen. De RKC wil hierbij ook de brief van de Prov. Gelderland over de Begroting 2020 betrekken.

2. ONDERZOEK	Rekenkamerbrief Quick scan Omgevingswet
Periode	April 2020 – Juni 2020
Waarom dit onderzoek?	De Omgevingswet treedt (naar verwachting) op 1 januari 2021 in werking. De bedoeling van de Omgevingswet is zorgen voor minder complexe en beter werkbaar regelgeving. In het bijzonder gaat het om herziening van het omgevingsrecht (o.a. regelgeving t.a.v. bouwen en milieubelastende activiteiten). De Omgevingswet voegt 26 bestaande wetten samen. Ook wordt een groot aantal besluiten en ministeriële regelingen samengevoegd. Belangrijk uitgangspunt bij de Omgevingswet is het principe ‘Decentraal, tenzij’. Dit betekent dat taken en bevoegdheden in principe bij gemeenten en waterschappen liggen. Zij kunnen regels maken die toegespitst zijn op de lokale situatie en de bescherming die daar nodig is. De transitie naar de Omgevingswet is omvangrijk en vraagt veel van gemeenten. De RKC wil met een Quick Scan nagaan in hoeverre de gemeente Buren de noodzakelijke voorbereidingen ter implementatie van de Omgevingswet reeds heeft getroffen. Met de Quick scan wil de RKC de gemeenteraad een handreiking bieden om de voorbereiding op inhoud en proces te kunnen beoordelen.

3. ONDERZOEK	Quick scan Vastgoed
Periode	Mei 2020 – September 2020
Waarom dit onderzoek?	De raad heeft in 2014 het college opgeroepen te komen tot integraal vastgoedmanagement. Met enkele tussenstappen heeft de raad in september 2016 de nota Vastgoed vastgesteld. De gemeente heeft als visie vastgelegd dat vastgoed een middel is om beleidsmatige doelen te realiseren en geen doel op zich. In de nota worden verschillende verbetertrajecten aangekondigd. De verbeterplannen lopen vanaf het 4e kwartaal 2016 tot en met het 2e kwartaal van 2018. De RKC is voornemens te onderzoeken of de doelstellingen van de nota Vastgoedbeleid zijn gerealiseerd. Dat betekent dat wordt onderzocht of de gemeente ten aanzien van het vastgoed “in control” is en of het vastgoed doelmatig en doeltreffend wordt ingezet bij het ondersteunen van beleidsmatige doelen.

4. ONDERZOEK	Checklist reorganisaties
Periode	Juli 2020 – December 2020
Waarom dit onderzoek?	De gemeente heeft een breed scala van taken. Taken van andere overheden of taken die door de raad zijn vastgesteld. Deze taken worden uitgevoerd door een organisatie met ambtelijke medewerkers. De ambtelijke organisatie van de gemeente Buren is sinds de gemeentelijke herindeling per 1 januari 1999 diverse malen van structuur veranderd met als doel om de uitvoering van de taken door de ambtelijke medewerkers efficiënter te organiseren. De RKC wil met dit onderzoek de raad een checklist aanbieden waarmee reorganisaties kunnen worden getoetst.

2.3. Overige activiteiten in 2020

a. communicatie met de gemeenteraad en anderen

- De RKC ondersteunt de gemeenteraad. Wij vinden een regelmatig terugkerend afstemmingsoverleg met de raad dan wel de raadsfracties belangrijk. Wij doen dit tenminste eenmaal per jaar. In die gesprekken willen wij graag onderzoeksuggesties of gemotiveerde verzoeken ontvangen voor onderzoek. Wij maken zelf de afweging of, hoe en wanneer wij het onderzoek uitvoeren. Daarnaast bespreken wij met de gemeenteraad de opvolging van eerdere adviezen van de RKC.
- De RKC vindt het belangrijk tijdens het proces van bestuurlijk hoor en wederhoor het rapport met het college van Burgemeester en Wethouders te bespreken. Wij verwachten dat daarmee een goede doorwerking van de rapporten wordt bereikt.
- Als een onderzoeksrapport is afgerond en aangeboden aan de raad wordt de RKC in een bijeenkomst met de raad in de gelegenheid gesteld om de raad te informeren over de onderzoeksresultaten en een toelichting te geven op de aanbevelingen.
- De RKC voert tenminste 1 maal per jaar afstemmingsoverleg met het MT.
- De voorzitter van de RKC neemt deel aan de vergadering van de Kwaliteitscommissie. Dit in verband met de afstemming van onderzoek of onderwerpen.

Communicatie is een belangrijke voorwaarde voor het bereiken van de doelstellingen van de RKC. Dit geldt in het bijzonder voor het bevorderen van de publieke verantwoording over het gemeentelijk functioneren. De RKC wil met de huidige instrumenten bereiken dat de RKC Buren met haar werkzaamheden en rapporten bekend is bij de volgende doelgroepen: de gemeenteraad, het college van Burgemeester en Wethouders, gemeenteambtenaren, de bevolking van de gemeente Buren en andere geïnteresseerden.

De RKC wordt vermeld op de gemeentelijke website als adviescommissie van de raad. Naast een korte introductie over het werk van de RKC wordt een overzicht gegeven van de publicaties. Al deze publicaties kunnen worden gedownload.

De RKC is zich er van bewust dat niet iedereen kennis zal nemen van de informatie op de website. Om die reden benut de RKC andere mogelijkheden om de naamsbekendheid te vergroten. Bijvoorbeeld het Buren Magazine. Bij het uitbrengen van een rapport of een rekenkamerbrief brengt de RKC in de regel een persbericht uit of ze gebruikt andere communicatiemiddelen.

b. Rekenkamerbrieven

Gedurende het jaar informeert de RKC de raad over interne of externe ontwikkelingen die het functioneren van de gemeente kunnen beïnvloeden. Deze ontwikkelingen kunnen voor ons aanleiding zijn voor klein en kort onderzoek. Hierover rapporteren wij aan de raad met een rekenkamerbrief. Wij willen dit instrument met enige regelmaat inzetten om u te ondersteunen bij uw werkzaamheden.

c. Werkdocument

De RKC werkt aan de hand van het Werkdocument. Hierin is de werkwijze van de RKC transparant gemaakt en vastgelegd. Het Werkdocument is de basis voor de planning en inrichting van de onderzoeken en andere activiteiten.

De rekenkamercommissie Buren,
H.J.F.L. Meeuwsen MBA AC (voorzitter)
drs. P.J.J. Bremmer
R.F.J. Spelier MSc
W. van Beem, ambtelijk secretaris

Bijlagen: 2

Adresgegevens:

Rekenkamercommissie Buren, De Wetering 1, 4021 VZ Maurik, Tel: 0344-579269, E-mail: rekenkamer@buren.nl

Bijlage 1

<u>PLANNING 2020 Product</u>	<u>Planning gereed</u>
Jaarplan 2020	Maart 2020
Jaarverslag 2019	Maart 2020
1. Rekenkamerbrief Programmabegroting 2020 - 2023	Juni 2020
Afstemmingsoverleg met het MT	2e kwartaal 2020
2. Rekenkamerbrief Quick scan Omgevingswet	Juni 2020
3. Quick scan Vastgoed	September 2020
4. Checklist reorganisaties	December 2020
Afstemmingsoverleg raad - rekenkamercommissie	November 2020

NB. Door de effecten van het Corona-virus staan veel data onder druk.

<u>BEGROTING 2020</u> <u>Omschrijving kosten</u>	<u>Jaarrekening</u> <u>2018</u>	<u>Begroting</u> <u>2019</u>	<u>Begroting</u> <u>2020</u>
• Presentiegelden en reiskosten externe leden	10.210	10.000	10.000
• Verrekening ambtelijke ondersteuning ¹	14.000	14.000	14.000
• Uitbesteed onderzoekswerk	10.120	14.000	14.000
• Overige kosten (contributie NVRR. en studiebijeenk.)	551	1.000	1.000
Totaal	34.881	39.000	39.000

Toelichting:

Het werkbudget van de RKC bedraagt onveranderd € 39.000. Dit komt overeen met ongeveer € 1,50 per inwoner. Het budget is beschikbaar voor het functioneren van de RKC zelf, alsook voor het inhuren van externen voor het verrichten van onderzoek.

De RKC huurt in de regel externe onderzoekscapaciteit en – deskundigheid in. De RKC wijkt hiervan om moverende redenen af als de RKC het onderzoek zelf wenst uit te voeren.

De RKC onderstreept het belang van voldoende budget, omdat de kwaliteit van het rekenkamerwerk mede wordt bepaald door de financiële middelen die daarvoor beschikbaar worden gesteld.

¹ Vanuit de griffie wordt de ambtelijke secretaris ingezet ten behoeve van de secretariële ondersteuning en voor de begeleiding en (gedeeltelijke) uitvoering van onderzoeken. In principe wordt onderzoekscapaciteit en – specifieke deskundigheid extern ingehuurd.

Doelstelling en positie van de Rekenkamercommissie

De rekenkamercommissie heeft een onafhankelijke positie die is vastgelegd in landelijke wetgeving en in de gemeentelijke verordening. De gemeenteraad stelt het budget van de rekenkamercommissie vast en levert suggesties voor onderzoek. Ook het college van B. en W. en inwoners van de gemeente Buren kunnen suggesties indienen voor onderzoek. De rekenkamercommissie bepaalt echter zelf welke onderzoeken zij uitvoert. Dit stelt de rekenkamercommissie in staat kritisch onderzoek te verrichten - zonder politieke invloeden - naar de doeltreffendheid, doelmatigheid en/of rechtmatigheid van het functioneren van de gemeente. De rekenkamercommissie kijkt hierbij vooral naar onderwerpen in de bedrijfsvoering van de gemeente, die de burgers direct aangaan, maatschappelijk relevant zijn en waarvan de meerwaarde van rekenkameronderzoek het grootst is.

De gemeenteraad wil producten van de rekenkamercommissie die direct kunnen worden gebruikt. De rekenkamercommissie wil om die reden de onderwerpen goed afstemmen op de agenda van de raad. Deze werkwijze houdt in, dat de rekenkamercommissie regelmatig met de gemeenteraad moet spreken welke onderwerpen in de komende periode prioriteit moeten krijgen.

De rekenkamercommissie ziet als einddoel een doeltreffend en doelmatig functionerende gemeente Buren, die alle relevante wetten en externe en interne regelgeving naleeft (rechtmatigheid). Het college van burgemeester en wethouders heeft geen zeggenschap over de rekenkamercommissie en is verplicht mee te werken aan rekenkameronderzoek.

De rekenkamercommissie Buren heeft in het Werkdocument het doel van de commissie omschreven als volgt:

HET DOEL VAN DE REKENKAMERCOMMISSIE BUREN

De rekenkamercommissie Buren wil bijdragen aan het toetsen en verbeteren van:
de doelmatigheid van beleid, van het beheer en de organisatie;
de doeltreffendheid van beleid, van het beheer en de organisatie;
de rechtmatigheid van het door het gemeentebestuur gevoerde bestuur.

De rekenkamercommissie Buren kan rechtmatigheidsaspecten in haar onderzoeken betrekken en zal dit doen als dat wenselijk is met het oog op een evenwichtige oordeelsvorming.

De rekenkamercommissie Buren besteedt tevens aandacht aan de randvoorwaarden voor goed bestuur, zoals integriteit, democratische besluitvorming en publieke verantwoording.

DE MISSIE VAN DE REKENKAMERCOMMISSIE BUREN

De rekenkamercommissie Buren wil door middel van haar werkzaamheden bijdragen aan de kwaliteit van het lokale bestuur in de gemeente Buren, aan de transparantie van het gemeentelijk handelen en aan de versterking van de publieke verantwoording daarover. De rekenkamercommissie is een impuls en versterking voor de controlerende rol van de gemeenteraad.