



de Raad van de gemeente Buren

uw brief van: 28 februari 2019
uw kenmerk:
ons kenmerk: Z.010766 / D.026179
behandeld door: J. Derksen
bijlage(n):
onderwerp: Tekort en transformatie Sociaal Domein

Maurik, 28 februari 2019

verzonden: 28 FEB. 2019

Geachte leden van de raad,

Er is over 2018 een financieel tekort ontstaan op het sociaal domein. Wethouder Russchen informeerde u hierover tijdens de kwaliteitscommissie van 29 januari 2019 en met een flitsbericht op 30 januari 2019. Met deze raadsinformatiebrief brengen wij u op de hoogte van het actuele tekort. Ook geven we meer achtergrondinformatie over hoe dit tekort naar voren is gekomen. Tot slot informeren wij u graag over de maatregelen die wij nemen om meer in control te komen en om de transformatie van het sociaal domein verder vorm te geven.

Actuele stand van zaken

Op dit moment is het tekort voor 2018 op Wmo/Jeugd € 1.319.735,-. Dit tekort is als volgt opgebouwd:

	Begroot	Werkelijk	Tekort
• Maatwerkvoorziening Wmo:	544.528	714.821	170.293,-
• Maatwerkdienstverlening 18+:	2.359.638	2.370.803	11.165,-
• Maatwerkdienstverlening 18-:	4.759.529	5.548.759	789.230,-
• Geëscaleerde zorg 18-:	423.715	599.292	175.577,-
• Nog te boeken PGB-lasten:			€ 173.470

De boekingen zijn verwerkt tot en met medio februari. Het definitieve bedrag zal in de jaarrekening worden weergegeven. Wij stellen voor om het tekort over 2018 te dekken uit de reserve sociaal domein. De hoogte van deze reserve is op dit moment (rekening houdend met toekomstige onttrekkingen) € 1.739.500,-



Een eerste analyse van het tekort laat zien dat dit met name veroorzaakt wordt door meer uitgaven aan voorzieningen voor jeugdigen (18-). De nadere uitleg treft u in deze brief. Er zijn ook tekorten op Wmo. Dit komt doordat er (regionaal) gekozen is voor kwalitatief betere hulpmiddelen. De bestaande hulpmiddelen worden/zijn nu vervangen. Deze zijn bij de aanschaf duurder, maar ze hebben een langere levensduur. Daardoor ontstaat er op lange termijn een positief effect op onze begroting.

Wij houden de ontwikkelingen in 2019 nauwgezet in de gaten. Middels de tweemaandsrapportages houden we u op de hoogte.

Werkproces aangepast

Zoals u van ons gewend bent, verstrekken wij gedurende het jaar zes rapportages waarin wij u informeren over het verloop van de uitgaven in het betreffende jaar. Daarbij maken we ook een inschatting of de budgetten toereikend zijn. De betalingen voor het Sociaal Domein gaan via het Aeolus-systeem. Met een journaalpost worden deze handmatig verwerkt in de gemeentelijke administratie waarna ze in de tweemaandsrapportage zichtbaar zijn. Helaas is deze handeling een aantal maanden achterwege gebleven. Ook is niet gecontroleerd of deze journaalpost is aangemaakt. Hierdoor stonden in de rapportages verouderde gegevens. Toen wij hier achter kwamen, is direct het werkproces aangepast. Stib maakt nu maandelijks een journaalpost en Financiën controleert of deze journaalpost ook daadwerkelijk is aangemaakt.

Analyse van administratie én jeugdzorg

Het tekort en de reden waarom dit zo laat is geconstateerd, is voor ons aanleiding om twee aanvullende analyses uit te voeren:

- We laten de administratie van Stib analyseren. We laten de verschillende administratieve processen doorlichten en ontvangen advies om meer en betere informatie te krijgen. Deze informatie stelt de ambtelijke organisatie in staat om betere management- en bestuursinformatie op te stellen. Op deze manier zijn we beter in control en zijn we in staat om eerder maatregelen te treffen. Deze analyse met bijbehorend advies besteden we door het specialistische karakter van de administratie uit aan een extern bureau.
- We laten het tekort op de jeugdzorg inhoudelijk analyseren. Zoals bij veel gemeenten is er ook in Buren sprake van een tekort op de jeugdzorg. De jeugdzorg werkt met een zogenoemde "open-einde regeling". Dit betekent dat geïndiceerde zorg ingezet moet worden en er geen budgetplafonds zijn bepaald. De kans is dus groot dat het tekort over 2018 ook in de toekomst plaats kan vinden. Veel jeugdzorg wordt niet door ons als gemeente geïndiceerd, maar gebeurt door huisartsen, voogdij, jeugdrechters, kinderartsen, etc. Om hier goed zicht op te krijgen is aanvullend onderzoek nodig. Bij dit onderzoek staan de volgende vragen centraal:
 - Wat is het verloop van de uitgaven in de jaren 2015 t/m 2018?
 - Welke zorg is daarbij door wie geïndiceerd?
 - Zijn er extreem hoge kosten geweest voor een bepaalde voorziening?
 - Hoe zijn de uitgaven voor jeugdzorg bij de omliggende gemeenten?

Uit een analyse van de onderzoeksresultaten moet blijken óf en op welke manier de inzet van zorg te beïnvloeden is. Deze analyse wordt opgesteld door een bureau met specifieke en bewezen expertise op dit terrein.

Visie: laagdrempelig, kerngericht, preventie

Bij de transitie van het sociaal domein in 2015 is Stib tot stand gekomen. Een netwerkorganisatie waarin verschillende partijen functioneren om zo breed mogelijk aan een hulpvraag te werken. In veel gemeenten is of wordt na de transitie een ontwikkeling in gang gezet van transformatie van het sociaal domein. Dit geldt ook voor de gemeente Buren. Wij beschouwen de transformatie van het sociaal domein als een van onze strategische opgaven van deze bestuursperiode. We gaan daarom aan de slag met een visie op de zorg voor onze inwoners en de wijze waarop wij naast onze inwoners staan om hen te ondersteunen. Als college geloven wij erin dat getrapte zorg met laagdrempelige voorzieningen dicht bij de inwoners overbehandeling kan voorkomen: generalistische zorg waar het kan en specialistische zorg waar nodig. Dit willen we kerngericht realiseren, waarbij voor inwoners duidelijk is waar zij moeten zijn als er ondersteuning nodig en wenselijk is. Hierbij sluiten wij zoveel mogelijk aan bij natuurlijke partners in de kernen, zoals huisartsen, kerken, verenigingen, signaleringsgroepen etc.. De bestaande subsidierelaties met onze partners in Stib worden gezien en aangepast aan de nieuwe manier van werken. We bekijken welke preventieve voorzieningen aangeboden kunnen worden die duurdere geïndiceerde zorg kunnen voorkomen, zonder aan kwaliteit in te boeten.

In de uitwerking van de visie, hebben we ook aandacht voor goede dienstverlening. Transparante processen zodat voor onze inwoners duidelijk is wat zij wel of niet van ons kunnen verwachten. Op deze wijze verbinden wij visie met de dagelijkse werkprocessen.

Ook besteden we aandacht aan de betaalbaarheid van de zorg, het inhoudelijk rapporteren over de voortgang in het sociaal domein en de tevredenheid van onze inwoners over de zorg.

De visie willen we voor de zomer van dit jaar gereed hebben en voor 1 januari 2020 afronden. Wij vinden het belangrijk dat u als raad actief betrokken bent en input levert bij de totstandkoming van deze visie. We vragen de werkgroep sociaal domein dan ook ons hierbij te ondersteunen. Uiteraard wordt de visie uiteindelijk door u als raad vastgesteld.

De toegenomen urgentie van een adequate aanpak in de visie en werkwijze van Stib vraagt om een extra inspanning en flexibele besluitvormingsprocessen. Dit vraagt in de samenwerking tussen de ambtelijke organisatie, het college van B&W en uw raad flexibiliteit in de bestuurlijke planning en goede communicatie daarover. Dit is noodzakelijk om daadkrachtig, zorgvuldig én tijdig te kunnen handelen.

Focus op verbetering

De huidige situatie bij Stib noodzaakt ons tot het nemen van maatregelen voor de korte termijn. Het aantal aanvragen voor ondersteuning blijft stijgen en situaties worden complexer.

We gaan als eerste aan de slag met de huidige bezetting en het proces waarlangs de aanvragen verlopen. Dit om ervoor te zorgen dat de huidige aanvragen binnen een redelijke termijn worden afgehandeld.

Op dit moment zijn de doorlooptijden te lang, waardoor onze inwoners te lang moeten wachten op zorg. De veranderingen binnen Stib moeten goed geborgd worden in de dagelijkse processen en aansturing. Daarom hebben wij de teammanager Stib ook als projectleider aangesteld.

Werkgroep Sociaal Domein

In de werkgroep sociaal domein van 7 maart 2019 gaan we inhoudelijk in op de aangekondigde maatregelen. Tijdens deze bijeenkomst bespreken we de planning en de manier waarop de werkgroep en de participatieraad betrokken worden. Deze bijeenkomst is toegankelijk voor alle raadsleden.

Met vriendelijke groet,

Burgemeester en wethouders van Buren,
de secretaris,



mr. F.P.C. van Wamel-Geene



J.A. de Boer MSc