



REKENKAMERCOMMISSIE BUREN

Aan de raad van de gemeente Buren

Datum: 30 maart 2020

Betreft: Jaarverslag 2019

Geachte leden van de raad,

Voor u ligt het jaarverslag 2019 van de rekenkamercommissie Buren (RKC). Met dit verslag leggen wij verantwoording af over onze werkzaamheden in 2019. De indeling van dit verslag is als volgt:

- 1 Inleiding
- 2 Wat hebben we gedaan?
- 3 Wat hebben we bereikt?
- 4 Overige activiteiten
- 5 Wat heeft het gekost?

1. Inleiding

De RKC is een onafhankelijk orgaan van de gemeente Buren. Wij willen met onze rapporten en rekenkamerbrieven een bijdrage leveren aan de kwaliteit van de besluitvorming van het lokale bestuur, aan de transparantie van het gemeentelijk handelen en aan de versterking van de publieke verantwoording daarover. Dit doen we door onderzoek te doen naar de doelmatigheid, de doeltreffendheid en de rechtmatigheid van het door het gemeentebestuur gevoerde beleid.

In de Gemeentewet is geregeld dat de RKC haar onderwerpen van onderzoek zelf bepaalt. Wanneer wij een onderwerp kiezen houden we rekening met de onderwerpsuggesties die door uw raad en de burgers zijn aangedragen.

De resultaten van ons onderzoek publiceren we in een rapport of een rekenkamerbrief die wij aan de gemeenteraad sturen. Hierin geven we niet alleen aan wat niet goed gaat, maar ook wat er wel goed gaat binnen de gemeente. En, wij doen aanbevelingen om de doelmatigheid, de doeltreffendheid en de rechtmatigheid van het gevoerde beleid te verbeteren. Wij willen hierbij benadrukken dat wij geen "afrekenkamer" willen zijn.

Wij willen met onze rapporten en rekenkamerbrieven uw raad extra handvatten bieden om uw kaderstellende en controlerende taak uit te voeren. De RKC zendt de rapporten en de rekenkamerbrieven tevens ter informatie aan het college van Burgemeester en Wethouders en de betrokken afdelingen van de gemeentelijke organisatie.

Onze rapporten en rekenkamerbrieven zijn te downloaden op de website van de gemeente Buren.

1.1 Samenstelling Rekenkamercommissie

De RKC bestaat uit 3 externe leden. De samenstelling is in 2019 niet gewijzigd en is als volgt.

Samenstelling RKC per 01.01.2019	Samenstelling RKC per 31.12.2019	Benoemd tot
H.J.F.L. Meeuwsen MBA (voorzitter)	H.J.F.L. Meeuwsen MBA (voorzitter)	1 juni 2023
drs. P.J.J. Bremmer	drs. P.J.J. Bremmer	1 april 2022
R.F.J. Spelier MSc	R.F.J. Spelier MSc	1 oktober 2021

In de raadsvergadering van 16 april 2019 is de heer Bremmer herbenoemd voor een periode van 3 jaar als lid van de RKC.

Vanuit de griffie wordt de RKC ondersteund door de heer W. van Beem.

2. Wat hebben we gedaan?

Zoals de Gemeentewet voorschrijft leggen wij met dit jaarverslag vóór 1 april 2020 verantwoording aan u af over onze werkzaamheden in 2019. In dit onderdeel geven wij u een overzicht waaraan wij in 2019 hebben gewerkt.

2.1 Jaarverslag 2018

De RKC heeft in haar jaarverslag een overzicht gegeven van de activiteiten in 2018. In 2018 heeft de RKC de volgende documenten aangeboden aan de gemeenteraad:

1. Jaarverslag 2017
2. Rapport "Onderzoek naar de inkoopfunctie van de gemeente Buren"
3. Rekenkamerbrief "Programmabegroting 2018 - 2021"
4. Jaarplan 2018-2019
5. Brief aan het college van B. en W. over de aanleg en het beheer van Glasvezel.

2.2 Uitgevoerd onderzoek in 2019

2.2.1 Rapport "Quick scan Nazorg"

De RKC vindt het belangrijk te monitoren wat er wordt gedaan met haar aanbevelingen die door uw raad zijn overgenomen. Immers, een rekenkamerrapport dat in de la blijft liggen mist zijn impact.

Om te kunnen beoordelen in hoeverre de rapporten bijdragen aan de controlerende en kaderstellende rol van de raad, is het belangrijk om na te gaan wat er precies met de aanbevelingen gebeurt. Om die reden heeft de RKC besloten een Quick scan uit te voeren naar de implementatie van de aanbevelingen uit vijf onderzoeken, uitgevoerd tussen 2014 en 2016.

Het gaat dan om de aanbevelingen van de volgende 5 rapporten:

- ❖ Uitvoering en controle van de Omgevingsdienst Rivierenland (2014)
- ❖ Kostendekkendheid van de leges 2015 van de gemeente Buren (2015)
- ❖ Onderzoek naar het besluitvormingsproces van de Prins Willem Alexanderschool in Beusichem (2015)
- ❖ Quick scan Informatieveiligheid (2016)
- ❖ Quick scan Personeelsbeleid Buren (2016).

De centrale onderzoeksvraag was: "Op welke wijze zijn de in de periode 2014-2016 door de raad overgenomen aanbevelingen van de RKC uitgevoerd en met welk effect?"

Uit de Quick scan blijkt dat de doorwerking van de onderzoeken groot is, maar we zien tegelijkertijd ook dat de raad "het instrument" rekenkamercommissie beter kan benutten om daarmee zijn kaderstellende en controlerende rol te versterken

Wat betreft de behandeling van het rapport in de raad is afgesproken dat dit plaats vindt gelijktijdig met het rapport "Toezicht en handhaving gemeente Buren".

De raadsbehandeling van het rapport "Quick scan Nazorg" heeft nog niet kunnen plaatsvinden, omdat de aanbidding van het rapport "Toezicht en handhaving gemeente Buren" aan de raad is vertraagd.

2.2.2 Rekenkamerbrief “Programmabegroting 2019 - 2022”

In 2017 werd de eerste digitale Programmabegroting aangeboden aan de raad. De RKC heeft sindsdien de programmabegrotingen (2017 en 2018) beoordeeld op toegankelijkheid, helderheid en eenvoud en in mindere mate op inhoudelijke aspecten. De RKC heeft hierover verslag gedaan in twee rekenkamerbrieven. Met de Rekenkamerbrief Programmabegroting 2019-2022 heeft de RKC (vooraf) een bijdrage willen leveren aan de aankomende Programmabegroting 2020-2023.

Zoals ook in de eerdere rekenkamerbrieven aangegeven, gaat het bij de ontwikkeling van de digitale begroting over een groeimodel waar gaandeweg verbeteringen in kunnen en moeten worden aangebracht. Uitgangspunt moet zijn dat de begroting een informatiedocument is dat bijdraagt aan een volledig transparante besluitvorming van de raad over het beleid van de gemeente Buren.

Twee hoofdzaken daarbij zijn dat:

1. de programmabegroting voor alle raadsleden inhoudelijk toegankelijk en navolgbaar is en
2. het raadsvoorstel een solide basis is voor een onderbouwde financiële besluitvorming.

Een ander, niet onbelangrijk aspect daarbij is, dat de inwoners van de gemeente Buren eenvoudig de voor hen relevante informatie in het document kunnen raadplegen.

In deze Rekenkamerbrief geeft de RKC de raad inzicht in de bevindingen bij de Programmabegroting 2019-2022. In het bijzonder gaat de RKC daarbij in op de aanbevelingen en aandachtspunten uit 2017 en 2018 die nog niet (volledig) zijn gerealiseerd. De RKC verwacht dat deze aanbevelingen en aandachtspunten worden opgevolgd bij de Programmabegroting 2020-2023.

De brief is niet behandeld in de raad. De raad heeft inmiddels – door tussenkomst van de Kwaliteitscommissie – al wel uitgesproken dat de Programmabegroting 2021-2024 moet worden verbeterd waar het gaat om een beslisdocument met informatie die beter leesbaar is en wordt begrepen.

2.2.3 Overige onderzoeksactiviteiten

Onderzoek “Toezicht en handhaving gemeente Buren”

Het gemeentebestuur is verantwoordelijk voor het toezicht op en de handhaving van een groot aantal (decentrale) regels. Hierbij kan gedacht worden aan gemeentelijke verordeningen, bestemmingsplannen en aan voorschriften die zijn verbonden aan vergunningen. Regels worden gesteld om bepaalde (maatschappelijke) doelen te bereiken ten aanzien van onder andere leefbaarheid, veiligheid en gezondheid. Toezicht en handhaving op gemeentelijk niveau is te verdelen in drie domeinen:

1. Fysieke leefomgeving (bouwen en milieu)
2. Sociaal domein (zoals de WMO, de Participatiewet, de Leerplichtwet en de Wet Kinderopvang)
3. Openbare orde en veiligheid (APV en bijzondere wetten).

Het is voor uw raad van groot belang om goed inzicht te hebben in het beleid, de resultaten van de uitvoering en de organisatie van het toezicht en handhaving in de gemeente Buren. De RKC heeft onderzocht hoe de gemeente toezicht en handhaving heeft georganiseerd. Het onderzoek is om diverse redenen vertraagd en kon in de verslagperiode nog niet aan de raad worden aangeboden. De verwachting is dat het onderzoek voor de zomer van 2020 aan de raad kan worden aangeboden.

2.3. Jaarplan 2020

De RKC heeft in december 2019 gesprekken gevoerd met (een delegatie van) de raadsfracties. Deze gesprekken zijn bedoeld om informatie uit te wisselen over de uitgevoerde onderzoeken en onderzoeksuggesties voor 2020 te bespreken.

Het Jaarplan 2020 is aan de raad aangeboden in het 1^e kwartaal van 2020.

2.4. Werkdocument

De RKC heeft in 2019 het Werkdocument geactualiseerd. In het Werkdocument heeft de RKC beschreven op welke wijze de RKC haar werkzaamheden uitvoert.

3. Wat hebben we bereikt?

De RKC heeft in de afgelopen jaren rapporten en rekenkamerbrieven over diverse onderwerpen uitgebracht. Deze rapporten zijn te raadplegen op de website van de gemeente Buren.

Monitoring aanbevelingen eerder onderzoek.

De RKC vindt het belangrijk kennis te nemen van wat er is gedaan met de aanbevelingen uit eerdere onderzoeken. Om die reden is dit een vast onderwerp in ons Jaarverslag. Wij hebben in 2019 het rapport "Quick scan Nazorg" uitgebracht over vijf eerder uitgebrachte onderzoeksrapporten.

4. Overige activiteiten

a. Communicatie

De RKC heeft een deelpagina op de website van de gemeente Buren. De pagina geeft algemene informatie over de rekenkamercommissie Buren, de rol en de functie. Daarnaast geeft de pagina een overzicht van de verschillende publicaties van de RKC tot nu toe. De publicaties kunnen worden gedownload.

De RKC investeert tijd in goede communicatie. Daarover zijn afspraken gemaakt met de griffie. De RKC wil de doelgroepen raad, organisatie en burgers beter en met regelmaat informeren over de werkzaamheden van de RKC en de kwaliteit van het bestuur. In 2019 heeft de RKC gecommuniceerd met deze doelgroepen om informatie, verwachtingen en of resultaten uit te wisselen. Dat is o.a. gedaan via:

- gesprekken met de raadsfracties o.a. over onderzoeksuggesties
- een gesprek met de griffier over procedurele aangelegenheden en informatievoorziening
- jaarlijks een gesprek met het MT over het onderzoekswerk van de RKC. Overigens, in 2019 heeft dit gesprek niet plaatsgevonden in verband met de wijziging in de leiding van de organisatie.

De voorzitter is agendalid van de Kwaliteitscommissie Buren. De leden van de RKC ontvangen de vergaderstukken van de Kwaliteitscommissie. Daarmee wordt bereikt dat er tijdig en voldoende afstemming kan plaatsvinden over de verschillende onderzoeken die worden gedaan.

De voorzitter heeft met de burgemeester de afspraak gemaakt met enige regelmaat bij te praten over de werkzaamheden van de RKC. Verder is het regel dat de RKC tijdens de procedure bestuurlijk hoor en wederhoor met het college van Burgemeester en Wethouders de onderzoeksresultaten en de aanbevelingen bespreekt. Dit met als doel de conclusies en aanbevelingen goed te duiden opdat de verbeterpunten beter kunnen worden geborgd.

b. Overig

Papierloos vergaderen

De RKC heeft in de verslagperiode 10 maal papierloos vergaderd. De vergaderstukken voor de RKC worden via iBabs verspreid.

A.V.G. (Algemene Verordening Gegevensbescherming)

De RKC moet voldoen aan de wettelijke bepalingen van de A.V.G. De RKC ontving begin 2020 van de organisatie bericht hoe dit definitief voor de RKC wordt geregeld en geborgd.

Inzet personele capaciteit

De ambtelijk secretaris zorgt voor de ondersteuning van de RKC.

De kwaliteit van de RKC kan alleen op niveau blijven wanneer de commissie voldoende is geoutilleerd. Sinds 2012 heeft de RKC voor haar werkzaamheden een budget van € 39.000. Dit budget komt ongeveer overeen met het landelijke normbedrag van € 1,50 per inwoner. Voor de ambtelijke ondersteuning is de RKC een vast bedrag van € 14.000 verschuldigd aan de gemeente.

5. Wat heeft het gekost?

De uitgaven in 2019 zijn - in meerjarig perspectief - als volgt:

Omschrijving kosten	Jaarrek. 2017	Jaarrek. 2018	Begroting 2019	Jaarrek. 2019
• Presentiegelden en reiskosten externe leden	11.986	10.210	10.000	8.917
• Verrekening ambtelijke ondersteuning	14.000	14.000	14.000	14.000
• Onderzoekskosten door derden	13.000	10.120	14.000	12.500
• Overige kosten (contributie, NVRR en studie-bijeenkomsten)	760	550	1.000	386
Uitgaven Totaal	39.746	34.880		35.803
Budget	39.000	39.000	39.000	39.000
Overschrijding	746			
Terug naar de gemeentekas		4.120		3.197

De RKC heeft in 2019 in totaal € 3.197 overgehouden van het beschikbare budget. Het overschot vloeit terug in de exploitatie van de gemeente.

De Rekenkamercommissie,
H.J.F.L. Meeuwsen MBA, voorzitter
Drs. P.J.J. Bremmer
R.F.J. Spelier MSc
W. van Beem

De missie van de rekenkamercommissie BUREN

De rekenkamercommissie Buren wil door middel van haar werkzaamheden bijdragen aan de kwaliteit van het lokale bestuur in de gemeente Buren, aan de transparantie van het gemeentelijk handelen en aan de versterking van de publieke verantwoording daarover. De rekenkamercommissie is een impuls en versterking voor de controlerende rol van de gemeenteraad.

Doel rekenkamercommissie Buren

De rekenkamercommissie Buren wil bijdragen aan het toetsen en verbeteren van:

1. de doelmatigheid van beleid, van het beheer en de organisatie;
2. de doeltreffendheid van beleid, van het beheer en de organisatie;
3. de rechtmatigheid van het door het gemeentebestuur gevoerde bestuur.

De rekenkamercommissie Buren kan rechtmatigheidsaspecten in haar onderzoeken betrekken en zal dit doen als dat wenselijk is met het oog op een evenwichtige oordeelsvorming.

De rekenkamercommissie Buren besteedt tevens aandacht aan de randvoorwaarden voor goed bestuur, zoals integriteit, democratische besluitvorming en publieke verantwoording.