

De leden-waterschappen

datum	ons kenmerk	contactpersoon
15 juni 2018	95993/IP	mw. V.M. Anches
bijlage(n)	uw kenmerk	e-mail
5	-	vanches@uvw.nl
betreft		doorkiesnummer
Bestuursvoorstel aanpassing belastingstelsel waterschappen		070 351 98 20

Geachte leden,

Hierbij biedt het bestuur van de Unie van Waterschappen u zijn pakket voorstellen voor de aanpassing van het belastingstelsel van de waterschappen aan met een daarbij behorende notitie waarin de financiële consequenties van dit pakket worden geschetst. Het Uniebestuur doet voorstellen om zowel de watersysteemheffing als de zuiveringsheffing en de verontreinigingsheffing van de waterschappen aan te passen. Het Uniebestuur heeft hiervoor dankbaar gebruik gemaakt van het grondige werk van de Commissie Aanpassing Belastingstelsel (CAB) en sluit in zijn voorstellen grotendeels aan bij het eindadvies van deze commissie. Het Uniebestuur is er van overtuigd dat de waterschappen met een belastingstelsel waarin het pakket voorstellen is verankerd, een stevige basis voor de toekomst leggen:

- Duurzaamheid krijgt in het voorgestelde stelsel een betere plaats.
- In het voorgestelde stelsel wordt de rekening via een striktere toepassing van een aantal leidende belastingbeginselen beter neergelegd waar hij hoort, wat tot een eerlijker en duidelijker stelsel leidt.
- De voorstellen leiden tot een stelsel waarin meer ruimte voor de waterschapsbesturen ontstaat om binnen gestelde kaders in te spelen op gebiedskenmerken, specifieke regionale verschillen en de uitdagingen en ambities van ieder waterschap zelf.

U ontvangt

U ontvangt met deze brief twee notities over het pakket aan voorstellen van het Uniebestuur, een exemplaar van het eindrapport van de CAB, het bij het eindrapport behorende Bijlagenboek en een exemplaar van het verslag van de Consultatiefase van de CAB. In dit verslag kunt u lezen welke inbreng de CAB op haar concept-eindvoorstellen heeft ontvangen en hoe de commissie daarmee bij de formulering van haar eindadvies is omgegaan. Alle genoemde documenten worden vanaf heden ook via de website van de Unie van Waterschappen ter beschikking gesteld en openbaar gemaakt.

De voorstellen van het Uniebestuur

Het Uniebestuur doet de volgende voorstellen aan de waterschappen.

Watersysteemheffing

- Pas het profijtbeginsel consequenter en duidelijker toe.
- Hanteer het Gebiedsmodel als nieuwe systematiek voor de kostentoedeling.



- Breng bij de kostentoedeling de profijthebbenden van waterkwaliteitsmaatregelen beter in beeld door de kosten van waterkwaliteit expliciet toe te delen.
- Breng de categorie natuur onder bij de categorie ongebouwd en hanteer voor natuur een tarief dat 30% bedraagt van het tarief van het ongebouwd.
- Geef waterschappen de mogelijkheid om kosten van plusvoorzieningen exclusief in rekening te brengen bij degene(n) die hiervan profiteren.
- Schaf de tariefdifferentiatie voor glasopstanden af en beperk de tariefdifferentiatie voor verharde openbare wegen tot maximaal 100%.

Zuiveringsheffing

- Hanteer kostenveroorzaking als leidend principe om duurzame ambities te ondersteunen.
- Baseer de heffingsformule op kostenveroorzaking en pas het zodanig aan dat naast vuillast ook de hoeveelheid water hierin terug komt.
- Pas het woonruimteforfait zodanig aan dat meer gedifferentieerd wordt naar gezinsomvang.
- Vervang de CZV-methode door de TOC-methode en schrap de T-correctie.
- Geef waterschappen de mogelijkheid om maatregelen ter beperking van hemelwaterkosten te dekken uit de opbrengst van de zuiveringsheffing.
- Speel beter in op waardevol afvalwater door waterschappen drie maatwerkopties te bieden.
- Pas de (toepassing van de) Tabel Afvalwatercoëfficiënten aan.

Verontreinigingsheffing

- Pas het beginsel 'de vervuiler betaalt' consequenter toe om lozingen op oppervlaktewater eenduidiger te behandelen.
- Belast effluentlozingen op eigen water en belast riooloverstorten uit gemengde stelsels.
- Vervang de CZV-methode door de TOC-methode en schrap de T-correctie.
- Pas de heffingsformule aan en verleen als uitvloeisel hiervan een korting van 33,3% aan forfaitaire belastingplichtigen.
- Pas de (toepassing van de) Tabel Afvalwatercoëfficiënten aan.

Het Uniebestuur stelt daarnaast voor om:

- Met alle betrokkenen de mogelijkheden te bezien van een heffing op onttrekking van oppervlaktewater en grondwater.
- De bestaande vrijheid van de waterschappen op het gebied van de kwijtschelding te continueren.
- De beleidsvoorstellen over de aanpak van nieuwe stoffen in oppervlaktewater af te wachten en de bekostigingswijze daarop vervolgens af te stemmen.
- Nader onderzoek te doen naar de heffing bij glastuinbouw in geval van substraatteelt.

Financiële gevolgen

Zoals aangegeven is bij deze brief een notitie gevoegd waarin de financiële consequenties van het pakket aan voorstellen zo goed mogelijk per waterschap zijn ingeschat. Voor de watersysteemheffing geldt echter dat deze consequenties sterk afhankelijk zijn van de daadwerkelijke toepassing door alle waterschappen van de voorgestelde kostentoedelingsmethode 'Gebiedsmodel', inclusief de keuzes die de individuele waterschapsbesturen daarbij gaan maken. Voor de watersysteemheffing is dan ook, anders dan voor de zuiveringsheffing en de verontreinigingsheffing, geen financieel beeld voor ieder waterschap geschetst. Wel is op basis van drie voorbeeldsituaties voor sterk verschillende soorten waterschappen inzicht gegeven in de effecten die het Gebiedsmodel op de tarieven kan hebben. Nadrukkelijk wordt vermeld dat het hier om fictieve waterschappen en fictieve cijfers gaat.

In de kostentoedelingsmethode die door het Uniebestuur wordt voorgesteld, spelen de specifieke gebiedstypologie en taakuitoefening van een waterschap een grote rol. De methode vereist daardoor een eigen invulling per waterschap.



Onder andere met als doel om de waterschappen te ondersteunen bij het in beeld brengen van de gevolgen van de nieuwe kostentoedelingsmethode voor de tarieven van de watersysteemheffing, organiseert het Uniebestuur op woensdag 4 juli a.s. op verzoek van het Uniebestuur een ambtelijke bijeenkomst. Tijdens deze bijeenkomst zal onder andere een toelichting op de voorgestelde kostentoedelingsmethode worden gegeven. Dit is van belang, omdat een goed begrip van de methode nodig is voor een correcte toepassing er van. De uitnodigingen voor de bijeenkomst van 4 juli zijn reeds verstuurd.

Besluitvorming binnen de vereniging

Het is de bedoeling van het Uniebestuur dat de gezamenlijke waterschappen in de ledenvergadering van **12 oktober a.s.** een besluit nemen over het pakket voorstellen dat zij aan de Minister van Infrastructuur en Waterstaat zullen aanbieden. De voorstellen worden in aanloop naar de ledenvergadering besproken in de vergadering van de Werkgroep middelen van 7 september en in de vergadering van de CBCF van 21 september a.s.

Het Uniebestuur zal naast het formele besluitvormingstraject diverse bijeenkomsten organiseren om de waterschappen goed over de voorstellen te informeren. Gepland zijn:

- Een bijeenkomst voor de Portefeuillehouders Financiën van de waterschappen op maandag 18 juni a.s.
- Een Klankbordgroepbijeenkomst voor de voorzitters, DB-leden en secretarissen-directeuren van de waterschappen op vrijdag 29 juni a.s.
- Diverse ambtelijke sessies, onder andere voor de hoofden financiën en de contactpersonen Belastingen van de waterschappen en de gemeenschappelijke belastingkantoren.

Voor deze bijeenkomsten worden separate uitnodigingen verstuurd.

Ter ondersteuning van de besluitvorming in de algemeen besturen van de waterschappen zal het Uniebestuur binnenkort nog een PowerPointpresentatie met de voorstellen en een animatiefilmpje aan de ledenwaterschappen ter beschikking stellen.

Het Uniebestuur zal overigens ook de geïnteresseerde externe stakeholders van de waterschappen over het pakket voorstellen informeren en hen hierbij in de gelegenheid stellen om, als daartoe behoefte bestaat, hierover nadere mondelinge toelichting te ontvangen.

Het Uniebestuur spreekt de verwachting uit dat de waterschappen via de toegestuurde documentatie en via de geplande bijeenkomsten voldoende geïnformeerd en geëquipeerd zijn om de discussie in eigen huis te voeren en de besluitvorming voor te bereiden.

Als u vragen over de voorstellen en/of het proces heeft, kunt u mailen naar: nieuwbelastingstelsel@uvw.nl

Hoogachtend,

mr. J.H. Oosters
Voorzitter