

Scenario's Delfland aanpassing belastingstelsel

De gevolgen van de voorstellen van de Unie van Waterschappen worden hieronder stapsgewijs vertaald naar de lastendruk voor de verschillende categorieën bij Delfland. De uitkomsten zijn afhankelijk van de bestuurlijke keuzen die gemaakt kunnen worden. Er worden vijf scenario's gepresenteerd. De definitieve uitkomsten zullen t.z.t. volgen als de VV van Delfland daadwerkelijk keuzen maakt. Alle scenario's die tot die tijd worden gepresenteerd zijn daarom indicatief.

Als eerste worden de mogelijke kostenaandelen van de categorieën in de watersysteemheffing bepaald. Daarnaast wordt de zuiveringsheffing bepaald. Vervolgens worden in vijf scenario's de bestuurlijke keuzen en de uitkomsten daarvan bepaald.

I: Watersysteemheffing

Stap 1: Ingezetenentaandeel

Delfland heeft een inwonerdichtheid van 2.836 inwoners/km².
Op basis van de Unie-formule $[13,352 * LN(2.836) - 46,902]$ levert dit een kostenaandeel ingezetenen op van 59,2%.

Stap 2: Kostenaandelen gebouwd en ongebouwd

Na de berekening van het ingezetenentaandeel (59,2%) resteert er voor de kostenaandelen van gebouwd en ongebouwd samen nog 40,8%. Voor de verdeling daarvan over de categorieën gebouwd en ongebouwd stelt de Unie voor de bbp-systematiek te hanteren. In deze systematiek bepaalt de hoogte van verschillende kosten hoe groot het aandeel van elke categorie is. Voorlopig hanteren wij hiervoor de verhouding 75%-25%, hetgeen een gewogen gemiddelde is van onze bestaande kostenverdeling. Bij deze verhouding komt Delfland als vertrekpunt voor de bestuurlijke afweging uit op 30,6% gebouwd en 10,2% ongebouwd. Eerste resultaat van de totale kostentoedeling is derhalve als volgt:

Ingezetenentaandeel	59,2%
Aandeel gebouwd	30,6%
Aandeel ongebouwd	10,2%

Stap 3: Uiteindelijke kostenaandelen (vast te stellen door Bestuur)

Na het voorbereidende traject heeft de VV in de finale fase van de kostentoedeling de mogelijkheid om op basis van een transparante, bestuurlijke afweging de kostenaandelen van elk van de drie categorieën maximaal 15 procentpunten hoger of lager vast te stellen dan het technisch voorbereide aandeel. Hierbij geldt dat, inherent aan de formule volgens stap 1, het aandeel ingezetenen nooit hoger kan worden vastgesteld dan 60%.

Dit betekent dat de afwegingsruimte voor bestuurlijk maatwerk als volgt luidt:

Ingezetenentaandeel	44,2% - 60,0%
Aandeel gebouwd	15,6% - 45,6%
Aandeel ongebouwd	0,0% - 25,2%

Bij deze afweging zijn nog de volgende kanttekeningen te maken (Unie voorstellen tot wijziging van de huidige systematiek van toedeling kosten watersysteem):

- De huidige categorie natuur wordt onderdeel van de categorie ongebouwd. Het tarief natuur bedraagt 30% van het tarief ongebouwd (thans bij Delfland ca. 5%);

- De mogelijkheid bestaat om specifieke kosten (zogenaamde plusvoorzieningen) exclusief in rekening te brengen bij degene(n) die profiteren van deze voorzieningen (deze mogelijkheid bestaat thans niet);
- Het afschaffen van de mogelijkheid van de tariefdifferentiatie voor glasopstanden (maximaal 100% opslag op het tarief voor gebouwd; thans maakt geen enkel waterschap hier gebruik van); nog wel onderzoek naar mogelijke heffing bij glastuinbouw ingeval van substraatteelt;
- Het beperken van de tariefdifferentiatie voor verharde openbare wegen tot maximaal 100% (thans 400% bij Delfland, zijnde maximale opslag), omdat de waarde niet langer een factor is.

II: Zuiveringsheffing

De voorstellen van de Unie zijn met name ingegeven door een betere toepassing van het kostenveroorzakingsbeginsel: in plaats van vervuilingseenheden (v.e.) wordt gesproken over kostenveroorzakingseenheden (kve).

Belangrijkste voorstellen:

- Aanpassing heffingsformule zodanig dat naast de vuillast ook de hoeveelheid water hierin is terug te vinden;
- Aanpassing woonruimteforfait: 3 v.e. wijzigt in 2 kve (2-persoonshuishouden), 3 kve (3-persoonshuishouden) en 4 kve (4 of meerpersoonshuishouden);
- De CZV-methode wordt vervangen door de TOC-methode (T-correctie komt te vervallen);
- Maatregelen ter beperking van hemelwaterkosten (afkoppelen) worden gedekt uit de opbrengst van de zuiveringsheffing.

Voor Delfland leiden de voorstellen tot een stijging van het zuiveringstarief van € 93,50 per v.e. naar € 103,48 per kve. Deze stijging wordt veroorzaakt door:

- extra kosten voor afkoppelmaatregelen (€ 1,4 miljoen);
- extra kosten Rijksheffing (€ 2,4 miljoen);
- een daling van het aantal heffingseenheden (van 1.451.600 v.e.'s naar 1.347.759 kve's).

III: Bestuurlijke keuze voor lastendruk per categorie

De VV kan voor de watersysteemheffing in zijn afweging tot definitieve kostenaandelen komen die het profijt van de drie categorieën naar zijn oordeel evenwichtig representeren. Hier worden vijf mogelijke scenario's uitgewerkt.

Uitwerking voorstellen Unie ingeval van:	Kostenaandelen (afgerond) voor de Watersysteemheffing		
	Ingezetenen	Gebouwd	Ongebouwd
Scenario A. Huidige kostentoedeling	54%	41%	5%
Scenario B. Voorlopige uitkomst bbp-benadering	59%	31%	10%
Scenario C. Tarief ongebouwd blijft gelijk *	54%	43%	3%
Scenario D. Als A. met aandeel ingezetenen 50%	50%	45%	5%
Scenario E. Als A. met huidig zuiveringstarief (€ 93,50)	54%	41%	5%

* Hierbij is het aandeel ongebouwd zodanig gekozen dat het tarief voor 'overig ongebouwd' zoveel mogelijk overeenkomt met het huidige tarief van € 91,92 per ha (2018).

➤ *Gevolgen voor de tarieven*

De keuze bij de Watersysteemheffing en de voorstellen met betrekking tot de Zuiveringsheffing leiden tot de volgende tarieven (getallen gebaseerd op begroting 2018):

	Huidige tarieven	A. Huidige kosten-toedeling	B. bbp-methode	C. Tarief ongebouwd gelijk	D. Als A. en aandeel ingez.50%	E. Als A. en huidig zuiv.tarief
<i>Watersysteem</i>						
Ingezetenen (per huishouden)	€ 121,47	€ 121,23	€ 130,94	€ 121,23	€ 113,47	€ 121,23
Gebouwd (% totale WOZ-waarde)	0,0264%	0,0261%	0,0200%	0,0273%	0,0283%	0,0261%
Overig ongebouwd (per ha)	€ 91,92	€ 160,86	€ 339,59	€ 89,37	€ 171,60	€ 160,86
Wegen (per ha)	€ 459,60	€ 321,72	€ 679,18	€ 178,74	€ 343,20	€ 321,72
Natuur (per ha)	€ 4,52	€ 48,26	€ 101,88	€ 26,81	€ 51,48	€ 48,26
<i>Zuivering</i>						
Zuivering (per v.e. / kve)	€ 93,50	€ 103,48	€ 103,48	€ 103,48	€ 103,48	€ 93,50 *

* Bij toenemende kosten (lozingsheffing, afkoppelmaatregelen) ontstaat dan een financieel "gat" van ca. 13 M€.

➤ *Gevolgen voor de lastendruk*

De lastendruk voor huishoudens, bedrijven en gebieden zijn berekend voor de volgende profielen:

Profiel	Huidige lasten-druk	A. Huidige kosten-toedeling	B. bbp-methode	C. Tarief ongebouwd gelijk	D. Als A. en aandeel ingez.50%	E. Als A. en huidig zuiv.tarief
Huish. 1 persoon Huurwoning	214,97	224,71	234,42	224,71	216,95	214,73
Huish. 2 personen Huurwoning	401,97	328,19	337,90	328,19	320,43	308,23
Huish. 3 personen Huurwoning	401,97	431,67	441,38	431,67	423,91	401,73
Huish. 4+ personen Huurwoning	401,97	535,15	544,86	535,15	527,39	495,23
Huish. 1 persoon Koopwoning WOZ-waarde € 0,2 mln.	267,77	276,91	274,42	279,31	273,55	266,93
Huish. 2 personen Koopwoning WOZ-waarde € 0,2 mln.	454,77	380,39	377,90	382,79	377,03	360,43
Huish. 3 personen Koopwoning WOZ-waarde € 0,2 mln.	454,77	483,87	481,38	486,27	480,51	453,93
Huish. 4+ personen Koopwoning WOZ-waarde € 0,2 mln.	454,77	587,35	584,86	589,75	583,99	547,43
Agrarisch bedrijf 40 ha, 3 ve, WOZ-waarde € 0,4 mln.	4.062,00	6.849,00	13.974,00	3.994,00	7.288,00	6.819,00
Natuurterr. 1.000 ha	4.520,00	48.260,00	101.880,00	26.810,00	51.480,00	48.260,00
Wegenpakket 500 ha	229.800,00	160.860,00	339.590,00	89.370,00	171.600,00	160.860,00
Groothandel, 7 ve, WOZ € 2,4 mln.	1.288,00	1.278,00	1.132,00	1.307,00	1.331,00	1.215,00
Productiebedrijf, 300 ve, WOZ € 12,5 mln.	31.218,00	31.692,00	30.960,00	31.836,00	31.956,00	28.938,00
Glastuinbouwbedrijf 1 ha, WOZ € 0,2 mln.	333,00	363,00	350,00	365,00	367,00	333,00
Glastuinbouwbedrijf 3 ha, WOZ € 2 mln.	1.501,00	1.584,00	1.431,00	1.614,00	1.639,00	1.494,00
Glastuinbouwbedrijf 5 ha, WOZ € 5 mln.	2.722,00	2.857,00	2.552,00	2.917,00	2.967,00	2.708,00

NB. Als gevolg van afronding aandeel ongebouwd ontstaan zowel in scenario C als D kleine afwijkingen met de huidige lastendruk.