

Voortgangsrapportage Toezicht en Handhaving 3e kwartaal 2018

Conform de afspraak met de coördinerend portefeuillehouder en de wettelijke verplichting om te rapporteren over het opgestelde Uitvoeringsprogramma 2018, hieronder een tussenbericht over de behaalde resultaten en voortgang van projecten en activiteiten in het 3^e kwartaal. In deze rapportage wordt onderscheid gemaakt in onderwerpen die bestuurlijk relevant zijn en waarover ieder kwartaal gerapporteerd wordt (voortgang bestuurlijke prestatie-indicatoren), en de handhavingszaken waarvan het bestuurlijk interessant is om kennis van te nemen.

Deze bestuurlijke kwartaalrapportage is qua opzet gewijzigd ten opzichte van voorgaande kwartalen.

Naast de algemene gang van zaken binnen het team in het derde kwartaal, bestaat de rapportage uit een tabel waarin de voortgang i.c. de verwachting voor het gehele jaar van de in het uitvoeringsprogramma genoemde activiteiten is vermeld (met smileys). Voor de zogenaamde bestuurlijke prestatie-indicatoren en bestuurlijk relevante onderwerpen is een tekstuele toelichting opgenomen.

Algemeen

Uit de tabel op de volgende pagina blijkt dat het merendeel van de geplande werkzaamheden voor 2018 op schema ligt. Bij enkele onderwerpen wordt de planning niet (geheel) gehaald. Dit is te verklaren door het feit dat 'niet-geplande' onderwerpen (veel) tijd vergden in het derde kwartaal. Met name de inzet bij de droogte heeft veel inzet van het team T&H gevergd. Daarnaast is tijd besteed aan de verkenning van toepassing van drones; enkele medewerkers hebben hiervoor reeds een training gevolgd.

De onderwerpen waarvoor bestuurlijk prestatie-indicatoren zijn vastgelegd, liggen goed op schema.

De activiteiten waarvan de voortgang achterloopt op de planning en waarvoor een ambtelijke prestatie-indicator was geformuleerd, zijn met name (zie tabel)

- Regulier toezicht glastuinbouw (o.a. in samenwerking met omgevingsdiensten)
Het aantal nul-lozers en het signaaltoezicht uitgevoerd door omgevingsdiensten is lager dan gepland.
Het regulier toezicht door het team zelf is door gebrek aan personele capaciteit (enerzijds inzet bij droogte anderzijds vertraagde invulling van vacatures) pas in het vierde kwartaal opgepakt.
- Controle grondwateronttrekkingen glastuinbouw
In dit kwartaal heeft hierover overleg plaatsgevonden met de omgevingsdienst Haaglanden. Geconcludeerd is dat gezamenlijke bezoeken niet zinvol zijn; elkaar informeren over bevindingen wel. Daarnaast is afstemming over de te volgen handhavingsstrategie bij onttrekkingen en/of retourneringen van belang; dit wordt nader uitgewerkt. De doelstelling om gezamenlijk controles uit te voeren wordt niet gerealiseerd. De controles op grondwateronttrekkingen worden nu zelfstandig bij glastuinbouwcontroles meegenomen; indien nodig wordt de omgevingsdienst geïnformeerd over de bevindingen. Er zijn geen risico's voor Delfland van deze gewijzigde aanpak.
- Schouw beleid
Dit onderwerp valt onder de doorontwikkeling van de schouw, dit als vervolg van het uitfasen van schouwmeesters en het risico gestuurd schouwen. Bewust is gekozen om aan te sluiten bij de ontwikkeling van assetmanagement en de organisatieontwikkeling.

Communicatie

Tijdens het derde kwartaal is met regelmaat gecommuniceerd over onze activiteiten en bijbehorende resultaten. Als voorbeelden hiervan worden genoemd de ondernemersavonden bij het project Gebiedsgerichte Aanpak (emissies glastuinbouw), via twitter en internet over de handhavingsdagen waarbij zowel waterkwaliteit, waterkwantiteit als waterkeringsaspecten meegenomen zijn en ook over het toezicht bij de grote infrastructurele projecten, zoals Bochtafsnijding Schie, Rotterdamsebaan en Blankenburgverbinding.

Overzicht van gerealiseerde activiteiten, PI's en doelstellingen t/m 3e kwartaal 2018.				
Activiteit	Prestatie-indicator	Doelstelling	Resultaat t/m Q3-2018	
Watersysteem (kwaliteit)				
Toezicht glastuinbouw	% ingediende UO-rapportages.	95%	94%	😊
	% van de ingediende UO-rapportages wordt gecontroleerd op kwaliteit	5%	9%	😊
Erfscans	% agrarische bedrijven gecontroleerd	17%	15%	😊
Regulier toezicht glastuinbouw (incl. nulzoekers en signaaltoes)	Aantal glastuinbouwbedrijven gecontroleerd	15% van areaal (=225)	5% (65)	😐
Infrastructurele projecten	Opstellen toezichtsplan voor projecten die naar de uitvoeringsfase gaan	Q4 gereed	conform planning	😊
Nul-lozers protocol	bestuurlijk vastgesteld	Q1 vastgesteld	is (ambtelijk) vastgesteld.	😊
Gebiedsgerichte aanpak	Aantal (gtb-)polders waar onderzoek is afgerond/loopt.	Eind 2018 50% van de GTB gebieden onderzocht.	44%	😊
Toezicht overige directe lozingen	% uitgevoerde controles conform plan van aanpak	100%	50%	😊
Controle grondwaterontrekkingen Glastuinbouw	% afgesproken controles uitgevoerd	100%	0%	😞
Watersysteem (kwantiteit)				
Rotterdamsebaan	Aantal uitgevoerde controles conform toezichtsplan	100%	100%	😊
Schouw watergangen	Uitvoering schouw	tweemaal watergangen schouw	conform	😊
Schouw beleid	Voorstel risico- en effect gerichte zomerschouw	Q2 gereed	wordt 2019.	😐
Infrastructurele projecten	Opstellen toezichtsplan Blankenburgverbinding	Q3 gereed	nagenoeg gereed.	😊
Bochtafsnijding Schie	aantal controles conform toezichtsplan	48	conform toezichtsplan	😊
Waterkeringen				
Schouw waterkeringen	Uitvoering schouw	tweemaal keringenschouw	conform planning	😊
Toezicht en onderhoud Delflandse dijk	% doormeldingen OWW	100%	actie is vervallen.	
Controle NWO's	% keringen gecontroleerd	100% controle van alle opgeknapte kades 2013-2016	conform plan van aanpak	😊
Algemeen / regulier				
Surveillance	Aantal dagen veldsurveillance	8 handhavingsdagen	6	😊
	Aantal inspectievluchten	10	6	😊
	Watersurveillance/nautisch toezicht	600 uur	> 600 uur	😊
Incident behandeling	Percentage afgehandelde meldingen conform de gestelde servicenormen	90%	onbekend; het zaakstelsysteem faciliteert ons daarin nog onvoldoende.	*
Toezicht op afgegeven watervergunningen en meldingen	Aantal uitgevoerde controles/ opleveringen van gereguleerde activiteiten.	ca. 1.100	onbekend; het zaakstelsysteem faciliteert ons daarin nog onvoldoende.	*
Opstellen verbeterplan + implementatie ervan	Kwaliteitscrit verbeterplan gereed + implementatie verbetervoorstellen	verbeterplan Q2 gereed; implementatie Q4 gereed	Acties landelijk met een jaar opgeschort (eind 2019).	😊
* In het 4e kwartaal is besloten om een (aanvullende) applicatie voor Toezicht en handhavingswerkzaamheden aan te kopen; begin 2019 kunnen gegevens worden verwerkt en deze informatie beschikbaar gemaakt worden.				

Inhoudelijke toelichting bestuurlijk interessante onderwerpen.

Toezicht project Waterkeringen

Binnen het uitvoeringsprogramma 2018 zijn voor het project Waterkeringen de volgende activiteiten gepland:

- Schouw waterkeringen;
- Meldingen in relatie tot waterkeringen
- Controle op niet-waterkerende objecten (nwo's).

In het derde kwartaal zijn naast de waterkeringenschouw ook alle droogtegevoelige kades door medewerkers van de sector waterbeheer wekelijks geïnspecteerd.

Dit heeft binnen het project toezicht waterkeringen geresulteerd in 18 aanschrijvingen van perceeleigenaren die vee van de waterkering moesten verwijderen (voornamelijk schapen en geiten). Eén eigenaar van een manege die ondanks intensief overleg niet wilde voldoen aan de plicht maatregelen te nemen ter bescherming van de waterkering, is een bestuurlijke strafbeschikking opgemaakt en uitgereikt. Aan een veehouder die koeien liet weiden op een droogtegevoelige kade is eveneens een bestuurlijke strafbeschikking uitgereikt.



Van de 22 niet waterkerende objecten (nwo's) die zijn aangetroffen op "opgeknapte" kades (kadeverbetering en/of buitengewoon onderhoud), maar ook op de overige kades, zijn inmiddels 18 zaken onderzocht. In het vierde kwartaal worden deze controles afgerond. Uiteindelijk zijn alle "zaken" succesvol afgerond en de ongewenste situaties beëindigd.

In derde kwartaal is ook op verzoek van PMB weer ondersteuning geleverd bij vastgelopen "keukentafel" gesprekken bij buitengewoon onderhoud van waterkeringen. Inmiddels zijn handhabingsbrieven opgemaakt om bezwaarlijke zaken van de waterkering te (laten) verwijderen zodat buitengewoon onderhoud kan plaatsvinden. Bij een onderhoudstraject langs de kade van de Boonervliet moeten 60 bootjes en deels illegale steigers worden verwijderd om onderhoud mogelijk te maken. Dit wordt in samenwerking met de gemeente opgepakt.

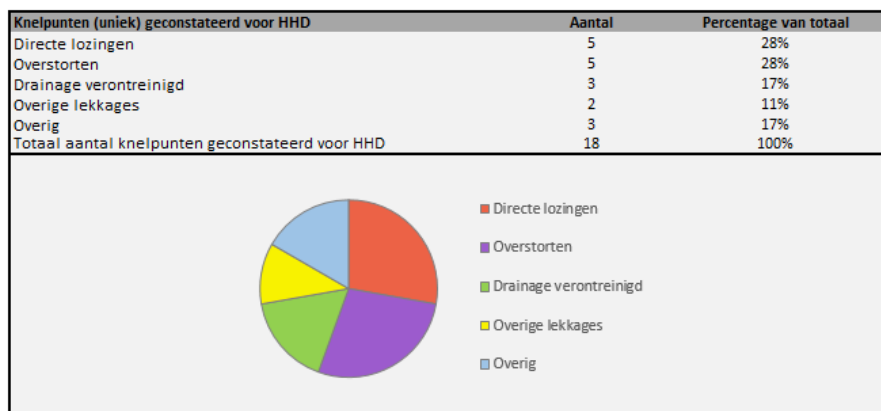


Programmalijn Chemische waterkwaliteit

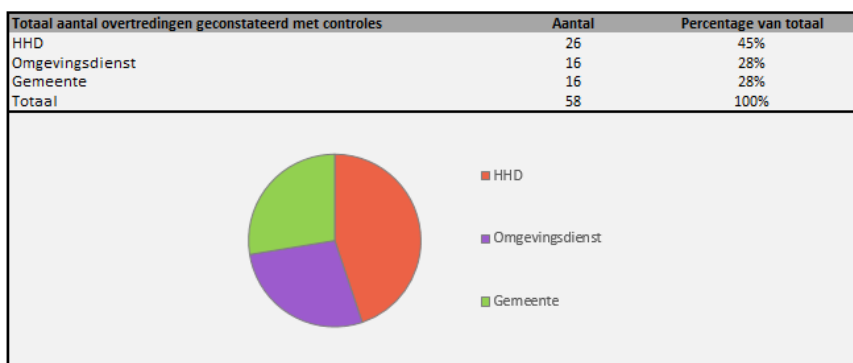
Gebiedsgerichte Aanpak – Voortgang 3e kwartaal 2018

De uitvoering van het project Gebiedsgerichte Aanpak ligt op schema. Het ziet ernaar uit dat alle glastuinbouwbedrijven in de Groeneveldse polder, Noordpolder van Delfgauw en de Polder van Nootdorp allemaal voor het eind van 2018 de uitvoeringsfase van het project hebben doorlopen. Dit houdt o.a. in dat er overal een 1^e bedrijfscontrole is uitgevoerd en er intensieve monitoring van het lokale meetnet heeft plaats gevonden. Hiermee komt eind 2018 het percentage bezochte glastuinbouwbedrijven op 46% van alle glastuinbouwgebieden welke met het project worden bezocht. Volgens de PI zou dit percentage aan het eind van het jaar op 50% moeten liggen, maar (zoals eerder gecommuniceerd) was dit niet haalbaar omdat we op dit moment in steeds kleinere polders aan de slag gaan. De verwachting is dat we dit komende jaren weer compenseren wanneer we aan de slag gaan in grotere polders en boezemgebieden.

Hieronder ter informatie een tabel met resultaten van controles in de Groeneveldse polder.

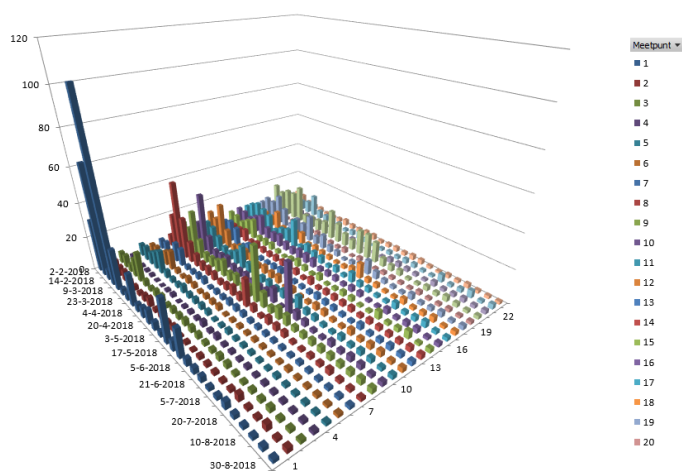


Aantal overtredingen geconstateerd bij een eerste controle	Aantal	Percentage van totaal
Totaal aantal eerste controles	27	100%
Controle, geen overtredingen	13	48%
Controle, 1-2 overtredingen	11	41%
Controle, 3-4 overtredingen	2	7%
Controle, 5-6 overtredingen	1	4%
Controle, 7 of meer overtredingen	0	0%

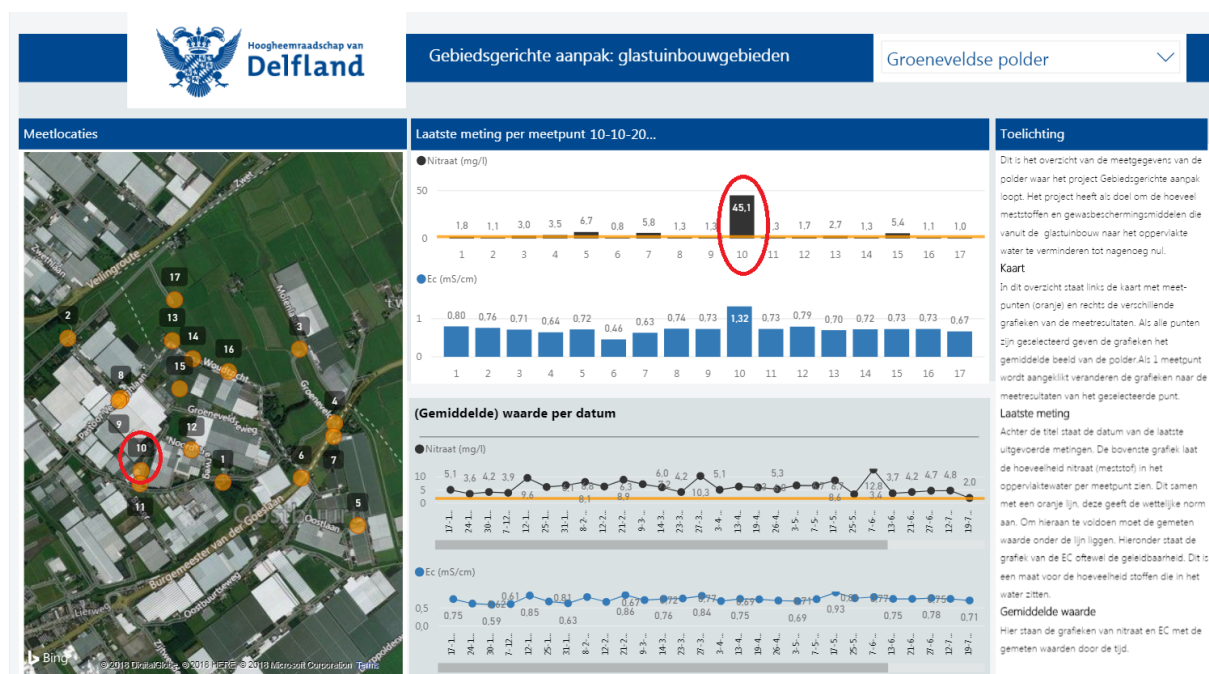


In september zijn we, na de ondernemersavond, aan de slag gegaan in de polder van Nootdorp en handelen we de laatste zaken af in de overige drie polders welke zich in de uitvoeringsfase bevinden. Tijdens de controles wordt net, als in eerder onderzochte polders, gesignaleerd dat bij ongeveer 50% van de bedrijven aanpassingen moeten worden verricht waarbij de focus voornamelijk ligt op het aanpakken van lekkages en het afsluiten van overstortmogelijkheden in het recirculatiesysteem.

In enkele gevallen treden er bij hevige neerslag storingen op in de riolering, daar lozen bedrijven naar waarschijnlijkheid zelf hemelwater op. De gemeente Pijnacker-Nootdorp stelt een projectplan op om deze rioleringsproblemen aan te kunnen pakken. Qua waterkwaliteit in de projectgebieden zien we langzaam wel een nieuwe trend ontstaan. Binnen het project sporen we emissies voornamelijk op aan de hand van nitraat- en EC-metingen. Deze metingen kunnen we in het veld ad-hoc uitvoeren waardoor we snel een emissiebron kunnen lokaliseren. We zien in de polders steeds vaker goede (lage) waarden van EC en nitraat, maar helaas vertaalt dit zich niet altijd terug naar lagere concentraties aan gewasbeschermingsmiddelen. We kunnen dit lastig verklaren. Een mogelijke verklaring is dat het middelenpakket verschuift naar minder effectieve middelen waar een hogere concentratie van nodig is. Dit is nog onzeker en zoeken we verder uit met WSK en (externe) teeltadviseurs. Een belangrijke onderzoeksvraag is of (ondanks de aanwezige concentraties van gewasbeschermingsmiddelen) de toxische druk wel verder afneemt.



Figuur 1 - Nitraat Noordpolder van Delfgauw



Figuur 2 - www.hhdelfland.nl/gebiedsgerichte-aanpak

Project “Erfscans”

Afgelopen zomer zijn we verder gegaan met het bezoeken van de betrokken agrarische bedrijven. Tot en met het 3^{de} kwartaal zijn van totaal 87 bedrijven er 74 bezocht voor een controle. Daarvan zijn er 5 gezamenlijk bezocht met de Omgevingsdienst Haaglanden (ODH). Van de 74 gecontroleerde locaties was op 14 locaties niet alles in orde. Hiervoor is een waarschuwingsbrief verzonden; voornamelijk waren dit waarschuwingen voor het niet op correcte wijze opslaan van vaste mest, verkeerd opslaan van voeding voor het vee of het niet schoon hebben van het erf. Hierdoor kan/werd percolaatwater en/of verontreinigd hemelwater naar oppervlaktewater afgevoerd. Inmiddels zijn de overtredingen beëindigd.



Bestuurlijk relevante onderwerpen

Naast de bovengenoemde activiteiten waarvoor een bestuurlijke prestatie indicator geldt, is ook relevant om de onderstaande zaken te vermelden.

Zomerschouw waterkeringen

Geconcludeerd kan worden dat met name overheden “achter de broek” gezeten moeten worden om dit onderhoud tijdig (te laten) uitvoeren. Er hoefde uiteindelijk geen bestuursdwang uitgevoerd te worden.

Zomerschouw watergangen (glastuinbouwgebieden)

Met name de watergangen die (bijna) volledig waren dichtgegroeid zijn afgekeurd. Dat waren er dit jaar meer dan in 2017, waarschijnlijk veroorzaakt door het groeizame weer dit voorjaar/zomer. Tijdens de herschouw in augustus bleek dat van de 296 aangeschreven eigenaren er nog 78 geen gevolg hadden gegeven aan de 1^e aanschrijving. Inmiddels zijn alle situaties opgelost.

Bochtafsnijding Schie

Tijdens het vullen van het nieuwe deel van de Delftsche Schie is frequent toezicht uitgevoerd. In verband met de droogte (beperkt water beschikbaar en droogtegevoelige nieuwe kades) was dagelijkse inspectie gewenst. Tijdens deze inspecties zijn geen bijzonderheden geconstateerd. Op 20 september jl. is zonder noemenswaardige problemen het boezempeilniveau bereikt.

Bij het toezicht zijn signalen afgegeven van een mogelijke lekkage in een kering; dit betreft de “oude” waterscheiding in de westelijke waterkering die wordt omgevormd naar regionale

kering. In overleg met de vergunninghouder is deze waterkering extra gemonitord en zijn deze gegevens gebruikt om de stabiliteit te bepalen. Naar verwachting worden de waterkeringen in het vierde kwartaal van dit jaar aan Delfland overgedragen.



Aanleg A16 Rotterdam en A24 Blankenburgverbinding

Bij het toezicht bij de aanleg van beide wegen heeft de samenwerking met de overige (overheids-) partners dit kwartaal hoge prioriteit gekregen. Bij beide projecten is het van belang aan het begin van het project goede afspraken te maken met alle partijen; deze afspraken worden verankerd in het toezichtsplan.

De aanleg van de A24 is in september 2018 in uitvoering gegaan door de aanleg van een werkweg. Vanaf dat moment is het toezicht actief opgepakt.

A4 DS

De A4 Delft Schiedam is sinds deze zomer formeel in de beheerfase gekomen. De jaarrapportage van de grondwatermonitoring is overlegd en hieruit blijkt dat de retourbemaling goed functioneert. Ook de gemeente Midden-Delfland heeft het vertrouwen uitgesproken in de huidige aanpak van Rijkswaterstaat en haar (onder) aannemers. In het derde kwartaal is ook het laatste punt van de waterhuishouding afgerond. De kanoduikers ter hoogte van de Oostveenseweg te Schipluiden zijn op de juiste hoogte gelegd.

Hoekse Lijn / H6 weg

Bij dit project is veel inzet geweest om na de voltooide werkzaamheden de afwerking van de Delflandse dijk op een adequaat niveau te krijgen. Hoofdzakelijk ging het erom om de bekleding van deze dijk weer te herstellen en terug te brengen in de oorspronkelijke staat. Met name bij de gemeente Vlaardingen heeft dit moeite gekost om dit voor elkaar te krijgen. Bij andere gemeenten moeten nog puntjes op i gezet worden, zoals het graven van vervangend water en de afwerking van het fietspad op de kering.

Rotterdamsebaan

In het derde kwartaal is verder gewerkt aan de verdiepte liggingen van de Rotterdamsebaan. Hiervoor worden bronbemalingen toegepast. De grondwateronttrekkingen worden dagelijks bijgehouden en wekelijks naar Delfland gestuurd.

De tunnelboormachine heeft de eerste tunnel gerealiseerd en is bij de Binckhorstlaan uitgebroken. Het graafwiel en motoronderdelen zijn via het water teruggebracht naar de Vlietzone. Om het graafwiel van schip naar wal te krijgen zijn tijdelijke palen in de kering aangebracht langs de Vliet ter hoogte van de Hoornbrug. Dit is met vergunning uitgevoerd, tijdens de uitvoering zijn geen bijzonderheden opgetreden.

De TBM is ook weer begonnen met het boren van de 2^e tunnelbuis.



Figuur 1 transport graafwiel over water

In het 3^e kwartaal zijn geen overtredingen geconstateerd. De werkzaamheden verlopen voorspoedig. In het 4^e kwartaal zal de 2^e tunnelbuis verder worden geboord waarbij ook de waterkering langs de Vliet weer wordt doorkruist.

Vaarttoezicht

Bij het nautisch toezicht is dit vaarseizoen de samenwerking met de politie Westland goed uit de verf gekomen. Vooral bij het optreden tegen een groep jongeren die constant te snel voeren en overlast veroorzaakten, heeft de samenwerking uiteindelijk geleid tot tracering van deze jongeren. Er is meerdere keren strafrechtelijk opgetreden tegen deze jongeren. Naast deze jongeren zijn er in het 3^e kwartaal nog 10 bestuurlijke strafbeschikkingen (soort mini pv's) uitgeschreven voor te snel varen.

Bij twee grote evenementen is toezicht gehouden op met name de stremmingen die tijdens deze evenementen waren afgekondigd. Er hebben zich tijdens beide evenementen geen bijzonderheden voorgedaan.

Kust

In september is preventief begonnen de strandpaviljoenhouders (waarvan de vergunning eind 2018 verloopt) erop te wijzen dat zij voor 2019 en volgende jaren een nieuwe vergunning moeten aanvragen. Met name is ook de gemeente Den Haag benadert om voor hun activiteiten op het strand tijdig een vergunning aan te vragen.

Over de activiteiten in Kijkduin vindt intern regelmatig overleg plaats tussen de diverse disciplines; tot nu toe is er geen aanleiding om handhavend op te treden tegen werkzaamheden die daar plaatsvinden.

Surveillance

Conform het projectplan heeft in derde kwartaal één surveillancedag plaatsgevonden.

De resultaten van deze dag zijn reeds onder andere aan het bestuur gecommuniceerd, waarbij de opbrengst van deze dag in relatie tot de inzet eigenlijk klein was.

De vraag die zich nu voordoet is of volgend jaar op dezelfde manier als de afgelopen jaren invulling moet worden gegeven aan deze handhavings-/surveillancedagen. Bij het opstellen van het jaarprogramma 2019 komt dit aan de orde.

Omgevingswet

De ontwikkelingen rondom de omgevingswet gaan door; ook binnen Delfland. Tot nu toe waren deze voor het team Toezicht en Handhaving beperkt, echter dit gaat veranderen zoals aan het eind van het kwartaal is bemerkt. Wat concreet de impact voor het team is en welke acties er de komende jaren moeten worden genomen, moet worden vermeld in een geactualiseerd projectplan. Van de gemeente Den Haag is een verzoek gekomen om over de toekomstige samenwerking op het gebied van toezicht na te denken, de zogenaamde toezichtstafel. Inmiddels is in het team extra capaciteit vrijgemaakt voor de implementatie van de Omgevingswet.

Team Toezicht en Handhaving
17 december 2018.