

Bijlage 1 Notitie Afwegingskader zwemwateren

Inleiding

In de Verenigde Vergadering van 11 oktober is het voorstel 'Investeringsplan en kredietaanvraag aanpak blauwalg plas Delftse Hout (gemeente Delft)' goedgekeurd (dossiernummer: 754). Naar aanleiding van de beraadslaging in de VV over dit voorstel is door het college toegezegd:

"Er wordt een evaluatie gehouden, leidend tot een afwegingskader. Streven is om het afwegingskader in de laatste VV voor de verkiezingen te brengen. Daarbij wordt meegenomen hoe andere waterschappen omgaan met investeringen in zwemplassen."

Deze toezegging is uitgewerkt in dit bestuursvoorstel en bijbehorende notitie, deze notitie is als volgt onderverdeeld:

1. Evaluatie van het tot op heden door Delfland gehanteerde kader voor omgang met en investeringen in zwemwaterkwaliteit en de relatie hiervan met wet- en regelgeving;
2. weergave van een beknopte analyse van omgang met (investeringen in) zwemwater bij drie andere Zuid-Hollandse waterschappen;
3. de mogelijke (bestuurlijke) afwegingen rondom investeringen in zwemwater (afwegingskader).

In deze notitie wordt ingegaan op deze onderdelen.

1. Huidig afwegingskader

Het bestaande Delflandse afwegingskader voor omgang met en investeringen in zwemwaterkwaliteit bestaat uit doelen en beleidsuitgangspunten uit het WBP 2016-2021, het coalitieakkoord 2015-2019 en de Kadernota 2019-2023. Overkoepelend kader wordt gevormd door wet- en regelgeving van Rijk en provincie.

Europese en landelijke wet- en regelgeving

Het doel van de EU Zwemwaterrichtlijn is de bescherming en verbetering van de milieukwaliteit en bescherming van de gezondheid van de mens. De EU Kaderrichtlijn Water (KRW) dient een ander doel: bescherming en verbetering van de waterkwaliteit. Volgens de Kaderrichtlijn Water (KRW) moeten zwemwateren worden beschouwd als 'beschermde gebieden', waarvoor een bijzonder beschermingsniveau geldt.

De EU Zwemwaterrichtlijn is geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving in de Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden, het daarop gebaseerde Besluit hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden, en in de Waterwet en de daarop gebaseerde regelgeving. Genoemde Nederlandse wetsartikelen zijn opgenomen in bijlage A.

Voor *bacteriële verontreiniging* geldt dat Delfland verantwoordelijk is voor monitoring en het waar nodig treffen van maatregelen, gericht op minimaal bereiken en behouden van het in de EU-zwemwaterrichtlijn beschreven kwaliteitsniveau 'aanvaardbaar' (BHVBZ, artikel 44b). Dit betreft een *resultaatsverplichting*; wanneer niet aan het minimale kwaliteitsniveau voldaan wordt, dienen beheersmaatregelen (voorkomen van blootstelling) en structurele maatregelen (voorkomen van verontreiniging) getroffen te worden. Een beschrijving, analyse en mogelijk te nemen maatregelen worden vastgelegd in zwemwaterprofielen (BVHBZ, artikel 44c). Deze zijn ook voor de Delflandse zwemwaterlocaties opgesteld. De EU Zwemwaterrichtlijn kent als hogere kwaliteitsklassen ook 'goed' en 'uitstekend'. Hiervoor geldt een inspanningsverplichting voor het treffen van realistische en evenredige maatregelen.

De EU Zwemwaterrichtlijn schrijft voor dat de lidstaten behalve aan de bacteriologische waterkwaliteit ook aandacht moeten besteden aan mogelijke gezondheidsrisico's door de aanwezigheid van *blauwalgen*.

Veel zwemwateren binnen Delfland kampen met blauwalgenoverlast. Delfland monitort gedurende het zwemseizoen dan ook tweewekelijks op zowel bacteriën als blauwalgen. Het oordeel over blauwalg wordt vastgesteld met gebruikmaking van het Blauwalgenprotocol dat door het Landelijk Bestuurlijk Overleg Water is vastgesteld.

Provinciale verantwoordelijkheden en beleid

De provincie Zuid-Holland legt in het provinciale waterplan vast welke wateren een zwemwaterfunctie hebben (Waterwet in combinatie met Waterbesluit), welke doelstellingen gelden en welke maatregelen worden getroffen ter uitvoering van de EU Zwemwaterrichtlijn. De zwemwaterlocaties binnen Delfland zijn en worden door de provincie, in overleg met de Delfland en betrokken gemeenten, benoemd op basis van het landelijke Protocol aanwijzen en afvoeren van zwemlocaties. Dit wordt jaarlijks geëvalueerd door de provincie, in samenspraak met de waterschappen, waaronder Delfland.

In de Visie Ruimte en Mobiliteit van de provincie Zuid-Holland wordt in hoofdstuk 5 de relatie met ander beleid beschreven. Hier staat onder meer beschreven dat het provinciaal Waterplan 2010-2015 nog geldt. In dit provinciaal Waterplan is ten aanzien van zwemwateren en blauwalgen het volgende opgenomen:

Voor blauwalgen (cyanobacteriën) wordt in Zuid-Holland het Protocol cyanobacteriën gehanteerd. Om negatieve zwemadviezen als gevolg van blauwalgen te voorkomen, is het nodig dat de eutrofiëringsproblematiek (voedselrijkdom) structureel aangepakt wordt.

Taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden van Delfland

Delfland heeft de wettelijke verplichting om de door de provincie aangewezen zwemwaterlocaties te monitoren tijdens het zwemseizoen. Hiervoor worden de zwemwaterlocaties onderzocht op de aanwezigheid van bacteriën en blauwalgen. Bij problemen met de waterkwaliteit tijdens het zwemseizoen dienen minimaal beheersmaatregelen getroffen te worden om blootstelling van zwemmers aan verontreinigingen door bacteriën of blauwalgen te voorkomen. Dit betekent het instellen van een waarschuwing of negatief zwemadvies en communicatie hierover, onder andere door plaatsing van borden op de betreffende zwemwaterlocatie. Dergelijke beheersmaatregelen worden uitgevoerd door de Omgevingsdienst, in opdracht van de provincie.

Om te voldoen aan de klasse 'aanvaardbaar' voor bacteriële verontreiniging moet Delfland de nodige maatregelen treffen volgens de EU Zwemwaterrichtlijn (BHVBZ, artikel 44b). Dit betreft een resultaatsverplichting. Het is een inspanningsverplichting om uitvoerbare en evenredige maatregelen te treffen om te voldoen aan de bovenliggende klassen 'goed' of 'uitstekend'. Hiermee heeft Delfland beleidsvrijheid.

Bepalen van uitvoerbaarheid en evenredigheid van maatregelen voor zwemwateren

Maatregelen kunnen alleen van een partij verlangd worden als deze redelijkerwijs uitvoerbaar zijn en niet onevenredig kostbaar. 'Uitvoerbaar' en 'onevenredig kostbaar' zijn subjectieve begrippen. Om een meer objectieve en eenduidige afweging van deze begrippen te krijgen is in opdracht van de NWO-werkgroep zwemwater een handreiking KEA/KBA (kosteneffectiviteitanalyse/kosten-batenanalyse) opgesteld. Door deze handreiking toe te passen verkrijgt men transparante informatie die kan helpen bij de beoordeling of (pakketten van) maatregelen al dan niet 'uitvoerbaar' en '(on)evenredig kostbaar' zijn. Uiteindelijk is het altijd een bestuurlijke beslissing (investeringsvoorstellen, besluitvorming door Verenigde Vergadering) hoe men de kosten en baten tegen elkaar afweegt.

Voor aanpak van problemen in zwemwateren door *blauwalgen* geldt vanuit Europese, landelijke en/of provinciale wet- en regelgeving geen verplichting voor het treffen van passende maatregelen voor zwemwaterkwaliteit, waarbij Delfland zelf kan afwegen in hoeverre maatregelen uitvoerbaar en evenredig (kosten versus baten) zijn.

De maatregelen die nodig zijn voor aanpak van problemen als gevolg van blauwalgen worden door Delfland bepaald op basis van watersysteemanalyses, gericht op nutriëntenbelasting en andere sleutelfactoren voor de ecologische toestand. Ook omgevingsfactoren en actoren spelen bij afwegingen een rol.

Dit is per definitie een locatie- of watersysteemafhankelijke analyse, die voor verschillende zwemwaterlocaties kan leiden tot eveneens verschillende maatregelen. De VV stelt uiteindelijk voorgestelde maatregelen en bijbehorende investeringskredieten vast.

Voor aanpak van problemen met blauwalgen op zwemwaterlocaties bestaat zoals aangegeven een mate van beleidsvrijheid voor waterbeheerders (Delfland en/of gemeenten). Samengevat bestaat deze beleidsvrijheid voor Delfland uit:

- Ambitie op inhoud - het nemen van maatregelen voor aanpak van problemen met *blauwalgen* en het benoemen van een ambitie voor kwaliteitsniveau 'goed' of 'uitstekend' voor *bacteriën*;
- Opvatting van een rol als initiatiefnemer - al dan niet (pro)actieve houding als waterschap voor aanpak van problemen met *blauwalgen* en ambitie voor kwaliteitsniveau 'goed' of 'uitstekend' voor *bacteriën*;
- Prioritering in locaties en maatregelen - de prioritering en programmering van zwemwaterlocaties en maatregelen voor aanpak van problemen met *bacteriën of blauwalgen*;
- Type maatregelen - De keuze in type, aard en omvang van maatregelen die genomen worden (brongericht of effectgericht/symptoombestrijding of structuurmaatregelen) ten behoeve van *bacteriële* knelpunten en/of problemen met *blauwalgen*, al dan niet direct gerelateerd aan het watersysteem.

In de praktijk richt Delfland zich op brongerichte- en structuurgerichte maatregelen, zoals het beperken van voedselrijkdom en het creëren van ecologisch robuuste watersystemen in zwemwateren. Daar waar nodig worden maatregelen genomen als symptoombestrijding, zoals toediening van waterstofperoxide (Delftse Hout) of het plaatsen van een solar bee (Krabbeplas);

- Investeringsbeslissingen – afweging over kosten van maatregelen en redelijkheid ('evenredigheid') van kosten ten opzichte van te bereiken effecten voor aanpak van *blauwalgen* of ambitie voor kwaliteitsniveau 'goed' of 'uitstekend' voor *bacteriën*;
- Kostenverdeling en financiering - de wijze van financiering cq. verdeling van kosten van maatregelen tussen partijen voor zowel aanleg/realisatie van maatregelen en beheer en onderhoud.

Delfland heeft in haar huidige afwegingskader geen beleidsuitgangspunten opgenomen voor financiering en/of verdeelsleutels voor verdeling van kosten tussen betrokken partijen. Ook heeft Delfland geen beleidsuitgangspunten vastgelegd voor typen maatregelen die wel of niet (mede)gefinancierd worden door Delfland. In de praktijk geldt hierbij dat Delfland maatregelen in het watersysteem financiert. Maatregelen buiten het watersysteem en maatregelen voor (meerjarig) beheer en onderhoud financiert Delfland niet en worden door de beheerder gedragen. Deze uitgangspunten worden ambtelijk gehanteerd en zijn niet vastgelegd in beleid.

Delfland heeft de beleidsvrijheid ingevuld door beleidsdoelen en beleidsuitgangspunten te formuleren in het Waterbeheerplan 2016-2021, in het coalitieakkoord 2015-2019 en de Kadernota 2019-2023. Dit vormt het huidige afwegingskader voor Delfland. In bijlage C is dit verder uitgeschreven. In onderstaand schema is dit afwegingskader samengevat.

	Zwemwaterkwaliteit		
	<i>Bacteriële kwaliteit</i>	<i>Blauwalgen</i>	
Wettelijke verplichting voor maatregelen.	Resultaatsverplichting: Maatregelen om minimaal te voldoen aan klasse 'aanvaardbaar' (BHVBZ, artikel 44b). Inspanningsverplichting: Maatregelen om te voldoen aan klasse 'goed' of 'uitstekend' (BHVBZ, artikel 44b)	Om negatieve zwemadviezen als gevolg van blauwalgen te voorkomen, is het nodig dat de eutrofiëringsproblematiek (voedselrijkdom) structureel aangepakt wordt (paragraaf 5.5.4 Provinciaal Waterplan Zuid-Holland 2010 - 2015) . Bij het opstellen van het waterbeheerplan moet de Delfland rekening houden met wat in het provinciale waterplan staat. (4.6 Waterwet in combinatie met en 3.4 Waterverordening Zuid-Holland).	
Doelen/ambitie Delfland	Waterbeheerplan: ○ <i>"De aangewezen zwemwaterlocaties voldoen aan de EU-zwemwaterrichtlijn en er is alleen bij uitzondering een negatief advies als gevolg van blauwalg en bacteriën."</i> (Waterbeheerplan 2016-2021, pagina 46) ○ <i>"Overal kun je zwemmen"</i> (Waterbeheerplan 2016-2021, pagina 80) ○ <i>Delfland wil het waterbewustzijn vergroten: "Delfland wil het waterbewustzijn bevorderen door samenwerking met belanghebbenden en delen van verantwoordelijkheden."</i> (Waterbeheerplan 2016-2021, pagina 11) Coalitieakkoord Iedereen bewust van Water 2015-2019: ○ <i>"De aangewezen zwemwaterlocaties voldoen aan de EU-zwemwaterrichtlijn en er is alleen bij uitzondering een negatief advies als gevolg van blauwalg en bacteriën."</i> (coalitieakkoord 2015-2019, pagina 10) Begroting 2018 en meerjarenraming 2019-2022: ○ <i>De aangewezen zwemwaterlocaties voldoen aan ons waterbeheerplan (hierbij geldt: inspanningsverplichting voor blauwalgen, resultaatverplichting voor bacteriën) en er is alleen bij uitzondering een negatief advies als gevolg van bijvoorbeeld blauwalg en bacteriën.</i>		

	○ <i>Prestatie-indicatoren:</i> ○ <i>Alle zwemwaterlocaties voldoen aan de bacteriële normen die de EU-zwemwaterrichtlijn stelt aan aanvaardbaar zwemwater</i> ○ <i>Het aantal weken met een negatief zwemadvies op basis van blauwalgen is maximaal drie weken per locatie per jaar voor de zwemwaterlocaties waar maatregelen zijn genomen</i>	
Beleidsuitgangspunten Delfland	Waterbeheerplan 2016-2021: ○ <i>"Op de door de provincie formeel aangewezen zwemwaterlocaties neemt Delfland maatregelen om overlast door schadelijke bacteriën en blauwalgen tot een minimum te beperken. Daarbij ligt de prioriteit bij zwemwaterlocaties met veel gebruikers en locaties waar veel kleine kinderen komen (zoals waterspeeltuinen). Blauwalgen en bacteriën zijn nooit helemaal uit te bannen uit oppervlaktewater. Er blijft daarom altijd een risico op tijdelijke overlast." (waterbeheerplan, pagina 46)</i> Coalitieakkoord 2015-2019: ○ <i>"Delfland continueert het ingezette beleid en zet alleen in op zwemwateren als ook de beheerder van het desbetreffende water inzet pleegt." (coalitieakkoord 2015-2019, pagina 9)</i> Begroting 2018 en meerjarenraming 2019-2022: ○ <i>"In 2018 nemen we bronmaatregelen en structuurmaatregelen ter bevordering van een zwembare en blauwalg arme Delftse Hout met een verbeterd ecologisch evenwicht samen met betrokken partijen (met name de gemeente Delft)"</i>	

2. Omgang met zwemwateren door andere waterschappen

Bij drie andere waterschappen is nagegaan hoe zij omgaan met de huidige wet- en regelgeving en de vertaling daarvan in hun beleid. Uiteraard voldoen alle waterschappen aan de wettelijke verplichtingen ten aanzien van monitoring en maatregelen met resultaatsverplichtingen. Uit de analyse blijkt verder dat deze waterschappen uiteenlopend omgaan met de eerder beschreven beleidsruimte. In bijlage D zijn de opbrengsten van de consultatie van de andere waterschappen opgenomen. Onderstaand een samenvatting:

	Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard (HHSK)	Hoogheemraadschap van Rijnland (HHR)	Waterschap Hollandse Delta (WSHD)	Hoogheemraadschap van Delfland
Aantal locaties	7 locaties, waarvan 2 in KRW-waterlichamen	43 locaties, waarvan ongeveer 40% van de locaties in KRW-waterlichamen	22 locaties, waarvan 15 in KRW-waterlichamen	16 locaties, waarvan 4 gelegen in KRW-waterlichamen
Beleidsuitgangspunten	Doelen waterbeheerplan HHSK : - Doel 18: de waterkwaliteit ten minste op het huidige niveau houden en verbeteren deze waar mogelijk. - Doel 22: actueel inzicht hebben in de toestand van de aangewezen zwemwateren en leveren onze bijdrage aan veilig zwemwater	Doelen waterbeheerplan HHvR : - De kwaliteit van alle zwemwaterlocaties is in de planperiode minstens 'aanvaardbaar'; - Het aantal zwemwaterlocaties met een 'goede' of 'uitstekende' kwaliteit blijft minstens gelijk; - Negatieve zwemadviezen vanwege blauwalgen komen zeer beperkt voor.	Doelen waterbeheerplan WSHD : De kwaliteit van zwemwater is minimaal "aanvaardbaar". Expliciet is aangegeven dat indien zwemwateren niet voldoen aan de eisen, WSHD zal inventariseren welke maatregelen nodig zijn en welk deel daarvan tot het taakveld van het waterschap gerekend moet worden.	Zie eerdere weergave.
Rol/initiatief	Neemt meestal niet zelf initiatief voor maatregelen in zwemwateren.	Neemt meestal zelf initiatief voor maatregelen in zwemwateren.	Neemt meestal niet zelf initiatief voor maatregelen in zwemwateren.	Neemt meestal zelf initiatief voor maatregelen in zwemwateren.
Financiering	Situatieafhankelijk, ad hoc besluit; geen vaste beleidsuitgangspunt en. Geen uitvoering zonder cofinanciering.	50% financiering voor de voor maatregelen voor verbetering van zwemwaterwaterkwaliteit. 50% van cofinanciering	Situatieafhankelijk, ad hoc besluit; geen vaste beleidsuitgangspunt en. Geen uitvoering zonder cofinanciering.	Situatieafhankelijk, ad hoc besluit; geen vaste beleidsuitgangspunt en. Geen uitvoering zonder inzet door andere betrokkenen.
Type maatregelen	Afhankelijk van de situatie Bron- en/of structuurmaatregelen	Afhankelijk van de situatie Bron- en/of structuurmaatregelen en/of effectgerichte maatregelen (zoals behandeling met waterstofperoxide).	Afhankelijk van de situatie Bron- en/of structuurmaatregelen	Voorkeur voor bronmaatregelen, maar waar nodig effectgerichte maatregelen (zoals behandeling met waterstofperoxide).

3. Afwegingskader

De VV van Delfland heeft de mogelijkheid het bestaande, beleidsmatige afwegingskader te heroverwegen, binnen de ruimte van wet- en regelgeving. De VV kan eigen, bestuurlijke afwegingen maken in omgang met zwemwater(kwaliteit). De invulling van een dergelijk afwegingskader vraagt om richting die de VV kan meegeven, bijvoorbeeld bij coalitiebesprekingen of als uitgangspunten voor het volgende Waterbeheerplan (2022-2027).

Mogelijkheden voor aanpassingen van het Delflandse afwegingskader

Hieronder is aangegeven op welke onderwerpen in relatie tot zwemwateren beleidsmatige keuzes gemaakt kunnen worden. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in 1) prioritering in aanpak van locaties, 2) afweging van maatregelen en 3) initiatief en financiering van maatregelen. Hierbij is ook aangegeven aan welke onderwerpen in de bestaande aanpak (huidig afwegingskader) van Delfland invulling is gegeven. Opgemerkt wordt dat de te maken keuzes voor locaties en maatregelen sterk afhankelijk zijn van lokale omstandigheden.

1) Prioritering van zwemwaterlocaties

Er zijn keuzemogelijkheden voor het prioriteren in aanpak van zwemwaterlocaties waarvoor knelpunten in zwemwaterkwaliteit bestaan. Prioritair zijn in beginsel zwemwaterlocaties die (nog) niet voldoen aan het kwaliteitsniveau 'aanvaardbaar' voor bacteriën. Prioritering van zwemwaterlocaties kan vervolgens gebaseerd worden op:

- De mate van overlast en gezondheidsrisico's door blauwalgen;
- Ambitie voor bereiken van kwaliteitsniveau 'goed' of 'uitstekend' voor bacteriële verontreiniging;
- Aard en omvang van de knelpunten, kansrijkheid en ingeschatte kosten van aanpak;
- (potentiële) Maximale bezoekersaantallen van zwemwaterlocaties;
- Mogelijkheden voor meeliften met ruimtelijke ontwikkelingen of andere projecten;
- Medefinanciering en/of initiatief door beheerder en/of derden;
- Afhankelijkheid van derden;
- Nabijheid van alternatieve zwemwaterlocaties;
- Mogelijk conflict met andere functies (zoals woongebied, natuur, hengelsport).
- Of andere mogelijkheden

Delfland heeft voor het laatst in 2007 een prioritering voor aanpak van zwemwaterlocaties opgesteld. Deze prioritering is opgesteld op basis van bezoekersaantallen, financiële afhankelijkheid van derden, nabijheid van alternatieve locaties en mogelijk conflicterende functies.

2) Prioritering van type maatregelen

Bij waterkwaliteitsknelpunt veroorzaakt door bacteriën of blauwalgen zijn de omgevingsdiensten verantwoordelijk voor het afgeven en communiceren van negatieve zwemwateradviezen (voorkomen van blootstelling), dit is een eerste minimale vereiste maatregel. De verdere wijze van aanpak is aan de waterbeheerder (in ons geval Delfland). Voor de aanpak van zwemwaterkwaliteit kan op hoofdlijnen worden ingezet op effect- of bron-/systeemgerichte maatregelen. Waarbij van de beheerder van de zwemlocatie (vaak een gemeente) inzet vereist wordt op het gebied van beheer en onderhoud als voorwaarde voor de investering.

Effectmaatregelen zijn gericht op bestrijden van een al opgetreden knelpunt in de zwemwaterkwaliteit (zoals overschrijding van zwemwaternormen voor bacteriën of blauwalgenbloei). Een voorbeeld hiervan is behandeling van een zwemwater met waterstofperoxide om blauwalgen te bestrijden.

Bron- en structuurgerichte maatregelen zijn gericht op het voorkómen van problemen met bacteriële verontreiniging of blauwalgen door de bronnen daarvan aan te pakken. Hierbij kan bijvoorbeeld gedacht worden aan verbetering van sanitaire voorzieningen, beperkingen van watervogels of hondenuitlaatplaatsen, baggeren of afzanden van waterbodems. Uiteraard kunnen ingeschatte kosten van maatregelen in relatie tot verwachte effecten een belangrijke rol spelen bij het afwegen van type maatregelen. Bij bron-/structuurgerichte maatregelen kan het gaan om maatregelen binnen het watersysteem (waterhuishouding, ecologische structuurmaatregelen, baggeren, afzanden), maar ook om maatregelen buiten het watersysteem (bladval van bomen, hondenuitlaatplaatsen en dergelijke).

Het beleid zoals geformuleerd in het WBP en het coalitieakkoord geeft geen richting aan het type maatregelen waarop wordt ingezet. Delfland past in de praktijk een divers pakket aan maatregelen toe, in afstemming met beheerders van zwemwateren en derden. Meest wordt ingezet op een bron-/structuurgerichte aanpak, gericht op robuuste, duurzame watersystemen. Daar waar nodig worden tijdens het zwemseizoen aanvullend ook effectgerichte maatregelen genomen, zoals toepassing van waterstofperoxide en inzet van de solar bee.

3) Initiatief en financiering

Delfland heeft, buiten de eerdergenoemde wettelijke (resultaats)verplichtingen, beleidsvrijheid voor invulling van de eigen rol en beleidsuitgangspunten voor financiering van maatregelen.

Bij onderzoek van knelpunten in zwemwaterlocaties neemt Delfland meestal het initiatief. Andere waterschappen vullen hun rol anders in: buiten de wettelijke (resultaats)verplichtingen moet initiatief voor verbetering van zwemwaterkwaliteit komen van een derde. De ambitie van Delfland (bijvoorbeeld 'overal kunnen zwemmen') ten aanzien van zwemwateren bepaalt in belangrijke mate hoe de eigen rol voor initiatief wordt ingevuld.

Zoals in het huidige afwegingskader is aangegeven, worden alleen maatregelen genomen als andere partijen ook inzet op kwaliteitsverbetering plegen. Hoewel er geen beleidsmatige uitgangspunten voor geformuleerd zijn, hanteert Delfland het uitgangspunt dat Delfland maatregelen in het watersysteem financiert en dat derden maatregelen buiten het watersysteem financieren.

Voor een herijking van het afwegingskader zijn diverse keuzes mogelijk, al geeft het WBP 2015-2021 uiteraard wel een kader mee. Een aantal van de keuzemogelijkheden wordt hieronder beschreven. Deze zijn niet limiterend; combinaties en andere invullingen zijn mogelijk. Dit overzicht is bedoeld om de 'hoeken van het speelveld' weer te geven. Mogelijke beleidsuitgangspunten zijn:

- Delfland financiert alleen wettelijke taken versus Delfland financiert ook bovenwettelijke taken (voor zover deze passen binnen beleidsdoelstellingen van Delfland)
- Delfland financiert alleen in water systeem versus Delfland financiert ook maatregelen buiten het watersysteem.
- Delfland financiert alleen aanleg versus Delfland financiert ook beheer.
- Cofinanciering van aanleg moet minimaal een bepaald percentage bedragen
- Cofinanciering van beheer moet minimaal een bepaald percentage bedragen
- Delfland financiert alleen de investeringen mits er veel bezoekers zijn en/of (horeca)ondernemers van afhankelijk zijn.
- Als er kansen liggen voor waterbewust zijn, is dit mogelijke en extra argument voor financiering zwemwater.

Of anders. NB als het gaat om wettelijke taken is cofinanciering niet aan de orde. Cofinanciering is wel aan de orde bij bovenwettelijke taken.

4. Advies

Zoals onder 'Afwegingskader' aangegeven heeft Delfland beleidsvrijheid om keuzes te maken in prioritering van zwemwaterlocaties, type maatregelen en bijdrage aan kosten daarvan. Delfland heeft deze beleidsvrijheid ingevuld op de wijze zoals vastgelegd in het WBP, het coalitieakkoord en de kadernota 2019-2023. Het traject om te komen tot een concreet, herijkt afwegingskader vraagt intensieve afstemming zowel intern/extern als op ambtelijk/bestuurlijk niveau. Geadviseerd wordt een nieuw afwegingskader voor omgang met de zwemwatertaak te baseren op het coalitieakkoord van het na de waterschapsverkiezingen (maart 2019) te vormen college. Uiteraard vormt het vigerende WBP 2016-2021 daarbij wel een bestaand beleidskader.

Bijlage A Relevante artikelen bij wettelijk kader zwemkwaliteit

Waterwet

Artikel 4.4

1. Provinciale staten leggen in een of meer regionale waterplannen de hoofdlijnen vast van het in de provincie te voeren waterbeleid en de daartoe behorende aspecten van het provinciale ruimtelijke beleid. Deze plannen zijn voor de ruimtelijke aspecten tevens structuurvisies als bedoeld in artikel 2.2, tweede lid, van de Wet ruimtelijke ordening.
2. De hoofdlijnen omvatten in ieder geval:
 - a. de vastlegging van de functies van de regionale wateren;
 - b. een aanduiding, in het licht van de wettelijke doelstellingen en normen en in samenhang met de onder a bedoelde functies, van de gewenste ontwikkeling, werking en bescherming van de regionale wateren, alsmede van de bijbehorende termijnen;
 - c. een uiteenzetting van de maatregelen en voorzieningen die met het oog op de onder b bedoelde ontwikkeling, werking en bescherming nodig zijn;
 - d. een aanduiding van de redelijkerwijze te verwachten financiële en economische gevolgen van het te voeren beleid.
3. Provinciale staten dragen er in samenwerking met de staten van aangrenzende provincies zorg voor, dat de regionale waterplannen tezamen betrekking hebben op het totale grondgebied van alle provincies.

Artikel 4.6

1. Een beheerder stelt met betrekking tot de watersystemen onder zijn beheer een beheerplan vast. Daarbij wordt voor regionale wateren rekening gehouden met het regionale waterplan dat betrekking heeft op die regionale wateren, en dient de afstemming op beheerplannen van andere beheerders, indien sprake is of zou kunnen zijn van samenhang tussen de onderscheidene watersystemen, te zijn gewaarborgd.
2. Het plan bevat:
 - a. het programma van de maatregelen en voorzieningen die, in aanvulling op en ter uitwerking van hetgeen in het nationale of regionale plan is opgenomen over maatregelen, nodig zijn met het oog op de ontwikkeling, werking en bescherming van rijkswateren, onderscheidenlijk regionale wateren, onder vermelding van de bijbehorende termijnen;
 - b. aanvullende toekenning van functies aan rijkswateren of regionale wateren, voor zover het nationale, onderscheidenlijk regionale, plan voorziet in de mogelijkheid daartoe;
 - c. de voornemens voor de wijze waarop het beheer wordt gevoerd;
 - d. een overzicht van de financiële middelen, die voor de uitvoering van het programma en het te voeren beheer nodig zijn.

Waterbesluit

Artikel 4.11

1. De in het regionale waterplan op te nemen doelstellingen en maatregelen omvatten, gerangschikt naar stroomgebiedsdistrict, in elk geval:
 - a. maatregelen als bedoeld in artikel 11 van de kaderrichtlijn water;
 - b. maatregelen als bedoeld in de artikelen 4, vijfde lid, en 6, eerste lid, van de grondwatterrichtlijn; en
 - c. doelstellingen en maatregelen als bedoeld in artikel 7 van de richtlijn overstromingsrisico's.
2. Artikel 4.6, eerste lid, laatste volzin, derde en vierde lid, is van overeenkomstige toepassing, met uitzondering van de onderdelen die dienen ter uitvoering van de kaderrichtlijn mariene strategie.

Artikel 4.12

1. Provinciale staten leggen de volgende bijzondere functies voor regionale wateren vast in een regionaal waterplan:
 - a. de functie zwemwater;

- b. de functie drinkwateronttrekking voor de regionale wateren die worden gebruikt voor de onttrekking van voor menselijke consumptie bestemd water en van waaruit dagelijks meer dan 10 m³ water wordt onttrokken, dan wel van waaruit water wordt onttrokken ten behoeve van meer dan 50 personen.
- 2. Artikel 4.8 is van overeenkomstige toepassing op de vastlegging van de functie zwemwater in een regionaal waterplan, met dien verstande dat voor «Onze Ministers» wordt gelezen: provinciale staten.
- 3. Een besluit tot tussentijdse herziening van een regionaal waterplan waarbij uitsluitend voor een watersysteem of onderdeel daarvan de functie zwemwater wordt vastgelegd dan wel een zodanige functietoekenning wordt ingetrokken, kan worden vastgesteld door gedeputeerde staten.

Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden

Artikel 10b

1. Gedeputeerde staten maken jaarlijks aan Onze Minister en aan Onze Minister van Verkeer en Waterstaat de locaties bekend waar naar hun oordeel door een groot aantal personen wordt gezwommen. Zij nemen daarbij in aanmerking de ontwikkelingen met betrekking tot het aantal personen, de infrastructuur of faciliteiten en de ter bevordering van het zwemmen getroffen maatregelen.
2. Gedeputeerde staten wijzen jaarlijks na overleg met het bevoegd bestuursorgaan de op basis van het eerste lid aangemerkte locaties aan, indien daarvan de functie van zwemwater in de plannen, bedoeld in de artikelen 4.1, 4.4 en 4.6 van de Waterwet is vastgelegd, en stellen Onze in het eerste lid genoemde Ministers daarvan op de hoogte.
3. Een op basis van het eerste lid aangemerkte locatie wordt evenwel niet aangewezen, indien gedurende vijf achtereenvolgende jaren de locatie in de klasse slecht is ingedeeld.
4. Gedeputeerde staten zijn bevoegd om in bij algemene maatregel van bestuur te regelen gevallen een op basis van het eerste lid aangemerkte locatie niet aan te wijzen indien toepassing is gegeven aan artikel 11, tweede lid.
5. Indien een op basis van het eerste lid aangemerkte locatie niet wordt aangewezen, gelasten gedeputeerde staten de houder van een badinrichting deze te sluiten, dan wel indien het niet een badinrichting betreft, stellen zij een zwemverbod in of brengen een negatief zwemadvies uit.

Artikel 11

1. Indien de omstandigheden met betrekking tot een badinrichting of een andere plaats die wordt gebruikt voor het zwemmen, daartoe uit oogpunt van hygiëne of veiligheid van de bezoekers aanleiding geven, kunnen gedeputeerde staten de houder van de badinrichting gelasten deze te sluiten, onderscheidenlijk een zwemverbod instellen of een negatief zwemadvies uitbrengen.
2. Gedeputeerde staten gelasten de houder van een badinrichting in oppervlaktewater deze te sluiten, respectievelijk stellen een zwemverbod in of brengen een negatief zwemadvies uit voor een andere locatie, indien de maatregelen teneinde te voldoen aan de klasse aanvaardbaar niet uitvoerbaar of onevenredig kostbaar zijn.
3. Ingeval voor de gezondheid of de veiligheid van de bezoekers onmiddellijk gevaar dreigt, kan de bevoegdheid, bedoeld in het eerste lid, worden uitgeoefend door Onze commissaris in de provincie.
4. Met betrekking tot de op grond van artikel 10b, tweede lid, aangewezen locaties wordt bij algemene maatregel van bestuur bepaald dat binnen een daarbij te stellen termijn aan het eerste lid toepassing moet worden gegeven indien niet wordt voldaan aan bij die maatregel gestelde eisen betreffende de hoedanigheid van het zwemwater.
5. Indien vanwege het gevaar voor de verspreiding van een infectieziekte als bedoeld in artikel 2 van de Infectieziektenwet een besluit krachtens het eerste of derde lid wordt overwogen, wordt voorafgaande aan dat besluit het advies ingewonnen van de desbetreffende directeur als bedoeld in die wet.

Besluit hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden

§ 2. Kwaliteitstoestand van het water

Artikel 44a

1. Het bevoegd bestuursorgaan verzamelt voor elke aangewezen locatie een reeks zwemwaterkwaliteitsgegevens.
2. Het bevoegd bestuursorgaan voert na afloop van elk badseizoen met ingang van het badseizoen van 2012 voor elke aangewezen locatie de zwemwaterkwaliteitsbeoordeling uit:
 - a. overeenkomstig de criteria van bijlage II van de zwemwaterrichtlijn, en
 - b. aan de hand van de reeks zwemwaterkwaliteitsgegevens die verzameld zijn over een periode bestaande uit dat badseizoen en de drie voorgaande badseizoenen.
3. De beoordelingsperiode kan eenmaal in de vijf jaar worden gewijzigd in een periode bestaande uit de drie voorgaande badseizoenen, dan wel een periode bedoeld in het tweede lid, onder b.
4. Een zwemwaterkwaliteitsbeoordeling kan worden uitgevoerd aan de hand van zwemwaterkwaliteitsgegevens die betrekking hebben op minder dan vier badseizoenen, indien:
 - a. de locatie minder dan vier badseizoenen geleden is aangewezen;
 - b. wijzigingen zijn opgetreden die de indeling, bedoeld in artikel 44b, van de aangewezen locatie zullen of redelijkerwijs zullen beïnvloeden, in welk geval de beoordeling wordt uitgevoerd aan de hand van een reeks zwemwaterkwaliteitsgegevens die alleen bestaan uit de resultaten voor monsters die genomen zijn nadat de wijzigingen zijn opgetreden.
5. Een reeks zwemwaterkwaliteitsgegevens die wordt gebruikt voor zwemwaterkwaliteitsbeoordeling is gebaseerd op een bij ministeriële regeling te bepalen aantal monsters.
6. Aangewezen locaties mogen ten behoeve van de zwemwaterkwaliteitsbeoordeling worden onderverdeeld of gegroepeerd.
7. Aangewezen locaties worden alleen gegroepeerd indien zij:
 - a. aangrenzend zijn,
 - b. tijdens de vier voorgaande jaren op dezelfde wijze beoordeeld zijn op grond van het tweede, derde en vierde lid, en
 - c. een zwemwaterprofiel vertonen met gemeenschappelijke risicofactoren, dan wel zonder risicofactoren.

Artikel 44b

1. Het bevoegd bestuursorgaan deelt met ingang van het badseizoen van 2012 een aangewezen locatie overeenkomstig de criteria uit bijlage II van de zwemwaterrichtlijn in de volgende klassen in:
 - a. slecht;
 - b. aanvaardbaar;
 - c. goed, of
 - d. uitstekend.
2. De indeling vindt jaarlijks na afloop van het badseizoen plaats op grond van de zwemwaterkwaliteitsbeoordeling, bedoeld in artikel 44a.
3. Het bevoegd bestuursorgaan deelt de indeling jaarlijks mee aan gedeputeerde staten zodra zij bekend is.
4. Het bevoegd bestuursorgaan neemt de nodige maatregelen opdat het zwemwater aan het einde van het badseizoen van 2015 ten minste voldoet aan de klasse aanvaardbaar.
5. Het bevoegd bestuursorgaan neemt de naar zijn oordeel realistische en evenredige maatregelen om het aantal als uitstekend of goed ingedeelde locaties te doen toenemen.
6. In afwijking van de termijn, genoemd in het vierde lid, kan het bevoegd bestuursorgaan een locatie in de klasse slecht indelen, indien met ingang van het badseizoen volgend op dat van de indeling:
 - a. gedeputeerde staten passende beheersmaatregelen nemen, waaronder toepassing geven aan artikel 11, eerste lid, van de wet door onderscheidenlijk sluiting van de betrokken badinrichting te gelasten, een zwemverbod in te stellen of een negatief zwemadvies uit te brengen teneinde de blootstelling van zwemmers aan verontreiniging te voorkomen,

- b. het bevoegd bestuursorgaan de oorzaken waarom de klasse aanvaardbaar niet is bereikt identificeert en passende maatregelen neemt om de oorzaken van verontreiniging te voorkomen, te verkleinen of weg te nemen, en
- c. gedeputeerde staten het publiek overeenkomstig artikel 44g voorlichten.

Artikel 44c

- 1. Het bevoegd bestuursorgaan stelt met ingang van 24 maart 2011 voor een aangewezen locatie een zwemwaterprofiel op overeenkomstig bijlage III van de zwemwaterrichtlijn.
- 2. Een zwemwaterprofiel mag betrekking hebben op één aangewezen locatie of op meerdere aangrenzende aangewezen locaties.

WATERVERORDENING ZUID-HOLLAND

Artikel 3.4

- 1. Het beheerplan bevat, in aansluiting op artikel 4.6 van de wet, tenminste:
 - a. een beschrijving van de bestaande toestand van de watersystemen waarover het beheer zich uitstrekt;
 - b. een beschrijving van het beheer van de watersystemen gericht op de aan de watersystemen toegekende functies en doelstellingen;
 - c. een beschrijving van de maatregelen met prioriteitstelling en fasering, met het oog op de realisering van de gestelde doelstellingen;
 - d. een raming van de kosten van de gedurende de planperiode te nemen maatregelen en een indicatie van het verloop van de op te leggen heffingen in de planperiode.
- 2. Het beheerplan is voorzien van een toelichting, waarin tenminste is opgenomen:
 - a. de aan het plan ten grondslag liggende afwegingen en de uitkomsten van eventueel uitgevoerde onderzoeken;
 - b. een overzicht van de strategische doelstellingen in het regionaal waterplan, die worden gerealiseerd door het uitvoeren van de in het eerste lid, onder c, van dit artikel genoemde maatregelen;
 - c. een beschrijving van de wijze waarop het watersysteem is getoetst aan de normen, zoals bedoeld in artikel 2.3 van deze verordening.

Besluit zwemwaterlocaties provincie Zuid-Holland

De besluitenlijst is [hier](#) te downloaden. Hierin staat vermeld dat het hoogheemraadschap van Delfland de waterkwaliteitsbeheerders is van de Delftse Hout.

Bijlage B Taken en verantwoordelijkheden t.a.v. Relevante wet- en regelgeving ten aanzien van zwemwater

De Europese Zwemwaterrichtlijn is geïmplementeerd in Nederlandse wetgeving in de Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden (WHVBZ) en het daarop gebaseerde Besluit hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden (BHVBZ) en in de Waterwet, het Waterbesluit en de Waterverordening Zuid-Holland. Dit is gebeurd in 2009 op basis van wetsvoorstel tot Wijziging van de WHVBZ en de Wet op de Waterhuishouding (dossiernr. 31527). De Wet op de Waterhuishouding is opgegaan in de Waterwet.

In de WHVBZ en het BHVBZ is 'bevoegd bestuursorgaan' het bestuursorgaan dat bevoegd is lozingsvergunningen te verlenen. Voor rijkswateren is dat Rijkswaterstaat en voor regionale wateren het bestuur van een waterschap.

In de Waterwet is 'de beheerder' het bevoegd bestuursorgaan van een overheidslichaam dat is belast met beheer, ofwel met de overheidszorg met betrekking tot een of meer afzonderlijke watersystemen of onderdelen daarvan.

De provincie Zuid-Holland heeft het beheergebied aangewezen waarvoor Delfland het bevoegde bestuursorgaan is (Waterverordening Zuid-Holland). De zwemplas in de Delftse Hout valt daarbinnen. Delfland is het bevoegd bestuursorgaan in de zin van de WHVBZ en de beheerder in de zin van de Waterwet. Hierna zullen wij bevoegd bestuursorgaan en beheerder benoemen als pri.

Taakverdeling tussen de verschillende overheden:

Provincie

- Legt in het provinciale waterplan vast welke wateren een zwemwaterfunctie hebben (4.4 Waterwet in combinatie met 4.11 en 4.12 Waterbesluit1), welke doelstellingen gelden en welke maatregelen worden getroffen ter uitvoering van onder meer de Zwemwaterrichtlijn;
- Wijst na overleg met de waterbeheerder zwemlocaties aan en kan ook besluiten een locatie niet meer aan te wijzen (10b WHVBZ). Dit gebeurt jaarlijks op basis van het landelijke Protocol aanwijzen en afvoeren van zwemlocaties.
- Kan als dat uit een oogpunt van hygiëne en veiligheid nodig is een negatief zwemadvies afgeven en eventueel een zwemverbod (10b en 11 WHVBZ).

Waterbeheerder (Delfland)

- Neemt in het waterbeheerplan de maatregelen op om te zorgen dat de waterkwaliteit in de aangewezen zwemwaterlocaties voldoende is. Bij het opstellen van het waterbeheerplan moet de waterbeheerder rekening houden met wat in het provinciale waterplan staat. (4.6 Waterwet in combinatie met en 3.4 Waterverordening Zuid-Holland).
- Verzamelt gegevens over kwaliteit in zwemwaterlocaties gedurende het badseizoen en beoordeelt die gegevens. (Hoofdstuk 5 par. 2 BVHBZ).
- Rapporteert gegevens aan de provincie.
- Stelt zwemwaterprofielen op (44c BVHBZ).
- Treft maatregelen voor het realiseren van de vereiste waterkwaliteit (44b lid 4 en lid 5 BVHBZ).

Vereiste waterkwaliteit

Het bereiken van de klasse aanvaardbaar is een resultaatsverplichting: de waterbeheerder moet de nodige maatregelen nemen om te zorgen dat het zwemwater voldoet aan de klasse aanvaardbaar (artikel 44b lid 4 BVHBZ).

Het bereiken van de klassen uitstekend en goed is een inspanningsverplichting: de waterbeheerder neemt de maatregelen die naar zijn oordeel realistisch en evenredig zijn (art. 44 lid 5 BVHBZ).

Locatiebeheerder (in de WHVBZ en het BHVBZ aangeduid als 'houder van de badinrichting', bv. gemeente)

- Doet onderzoek naar de kwaliteit van het zwemwater en treft maatregelen die te maken hebben met de inrichting van de locatie. Bv. Ganzenaanpak, toiletten, badhokjes, infrastructuur, verplaatsen honden-uitlaatgebied. (Hoofdstuk 4 BVHBZ)

Bijlage C Beleidsdoelen en beleidsuitgangspunten van Delfland

Waterbeheerplan 2016-2021

In het Waterbeheerplan 2016-2021 is de volgende tekst opgenomen ten aanzien van zwemwater:

De aangewezen zwemwaterlocaties voldoen aan de EU-zwemwaterrichtlijn en er is alleen bij uitzondering een negatief advies als gevolg van blauwalg en bacteriën.

Op de door de provincie formeel aangewezen zwemwaterlocaties neemt Delfland maatregelen om overlast door schadelijke bacteriën en blauwalgen tot een minimum te beperken. Daarbij ligt de prioriteit bij zwemwaterlocaties met veel gebruikers en locaties waar veel kleine kinderen komen (zoals waterspeeltuinen). Blauwalgen en bacteriën zijn nooit helemaal uit te bannen uit oppervlaktewater. Er blijft daarom altijd een risico op tijdelijke overlast.

Coalitieakkoord 2015-2019

In het coalitieakkoord is zwemwater genoemd als één van de speerpunten voor de bestuursperiode 2015-2019: *Delfland continueert het ingezette beleid en zet alleen in op zwembaden als ook de beheerder van het desbetreffende water inzet pleegt.*

Als strategisch doel, analoog aan het Waterbeheerplan 2016-2021 is hierbij opgenomen: *De aangewezen zwemwaterlocaties voldoen aan de EU-zwemwaterrichtlijn en er is alleen bij uitzondering een negatief advies als gevolg van blauwalg en bacteriën.*

Begroting 2018 en meerjarenraming 2019-2022

In de Programmabegroting 2018 en meerjarenraming 2019-2022 is opgenomen:

Doel: De aangewezen zwemwaterlocaties voldoen aan de EU-zwemwaterrichtlijn (hierbij geldt: inspanningsverplichting voor blauwalgen, resultaatverplichting voor bacteriën) en er is alleen bij uitzondering een negatief advies als gevolg van bijvoorbeeld blauwalg en bacteriën. In 2018 nemen we bronmaatregelen en structuurmaatregelen ter bevordering van een zwembare en blauwalg arme Delftse Hout met een verbeterd ecologisch evenwicht samen met betrokken partijen (met name de gemeente Delft). Dit vergt in 2018 een investering van circa € 1 miljoen. In het verlengde van het project S.C.H.O.O.N. wordt de waterkwaliteit in de Krabbeplass verbeterd. In 2017 zijn systeemanalyses uitgevoerd voor de Wollebrand en de Put te Werve en in 2018 stellen we met de samenwerkingspartners maatregelpakketten samen. Tijdens het zwemseizoen worden de zwemwaterlocaties gemonitord op aanwezigheid van bacteriën en blauwalg.

Prestatie indicatoren met streefwaarden:					
Zwemwaterkwaliteit	2018	2019	2020	2021	2022
1) % van aantal zwemlocaties dat voldoet aan de bacteriële normen	100	100	100	100	100
2) Het aantal locaties met genomen maatregelen	8	9	10	11	11
3) Het aantal locaties met genomen maatregelen met een negatief zwemadvies van meer dan 3 weken.	0	0	0	0	0

Toelichting:

1 De EU Zwemwaterrichtlijn schrijft voor dat de aangewezen zwemlocaties tenminste de status van 'aanvaardbare' waterkwaliteit moeten hebben op grond van de gemeten concentraties bacteriën. In Delfland liggen 14 zwemlocaties, die allen hieraan moeten voldoen.

2 en 3 Naast bacteriën kan ook het ontstaan van blauwalgen leiden tot een negatief zwemadvies. We hebben op diverse locaties maatregelen getroffen om de overlast hiervan te beperken en/of om (langdurige) overschrijding van de normen voor bacteriën te voorkomen. Voor deze locaties is het streven dat minder dan drie weken per jaar een negatief zwemadvies van kracht is.

Exploitatie Gezond, schoon en zoet water

Programmalijn (bedragen * € 1.000)	Begroting 2018	Begroting 2019	Begroting 2020	Begroting 2021	Begroting 2022
Zelfvoorzienend en kringloopsluiting	354	354	245	246	248
Chemische waterkwaliteit	2.282	2.183	1.699	1.704	1.710
Lokale knelpunten	190	190	184	185	188
Zwemwater	548	527	496	490	486
Coördinatie beheer	208	200	190	184	154
Totaal	3.582	3.453	2.814	2.810	2.786

Geraamde investeringsuitgaven Gezond, schoon en zoet water

Programmalijn (bedragen * € 1 mln.)	Begroting 2018	Begroting 2019	Begroting 2020	Begroting 2021	Begroting 2022
Zelfvoorzienend en kringloopsluiting	0,1	1,0	4,7	1,9	0,0
Lokale knelpunten	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2
Zwemwater	0,7	0,8	0,4	0,0	0,0
Totaal	1,0	2,0	5,3	2,1	0,2

Kadernota 2019

In de Kadernota 2019 is opgenomen:

Programmalijn Zwemwater

Zwemwater van een goede kwaliteit is geen vanzelfsprekendheid, zeker gezien de voorspelde klimaatveranderingen. Het is wel een wens van de inwoners in het gebied én een verplichting voortvloeiend uit de EU-Zwemwaterrichtlijn. Ook in 2019 spant Delfland zich weer samen met de andere beheerders in voor een goede zwemwaterkwaliteit. Tijdens het zwemseizoen monitort Delfland de kwaliteit en communiceert Delfland over bijzonderheden in de zwemplassen. Door de aandacht van de inwoners in het gebied, de veranderingen in het klimaat en het opkomen van nieuwe algen soorten vraagt dit grotere inspanning dan voorheen.

Voor de waterspeeltuinen is een landelijke en provinciale discussie gaande over hoe precies met een officiële zwemwaterlocatie omgegaan dient worden. Dit heeft mogelijk impact op de taak van Delfland.

In het bijzonder vraagt de plas Delftse Hout aandacht. In eerste instantie waren hier ingrijpende en kostbare maatregelen gepland om de bron van voedingstoffen uit de bodem aan te pakken. In 2017 is echter een aantal positieve ecologische ontwikkelingen waargenomen die de vraag doen opkomen of dergelijke grote maatregelen wel nodig zijn. Daarom wordt 2018 benut om de ecologie verder te monitoren en structuurmaatregelen te nemen die de waargenomen ontwikkelingen kunnen ondersteunen. Het uitvoeren van deze maatregelen loopt door in 2019. Ook wordt bepaald of in 2019 nog aanvullende maatregelen nodig zijn.

Voor de plassen Put te Werve en de Wollebrand loopt in 2018 een onderzoek om te kijken welke maatregelen genomen kunnen worden om de blauwalgenproblematiek aan te pakken. Afhankelijk van de uitkomsten is het mogelijk dat in 2019 hier maatregelen worden uitgevoerd.

Bijlage D Samenvatting interviews waterschappen

Bij andere waterschappen (HHSK, HHvR, WSHD) is nagevraagd hoe zij omgaan met de huidige wet- en regelgeving, omtrent zwemwater. Hierbij is ingegaan op huidige vertaling van de wet- en regelgeving in hun beleid (waterbeheerplan & coalitieakkoord), de prioritering van de zwemwaterlocaties, keuze tot maatregelen en de keuzes tot financiering.

Vertaling beleid wet- en regelgeving

HHSK heeft 7 zwemwaterlocaties (2 semi-openbare, 2 binnen een KRW-waterlichaam, 1 locatie van goede kwaliteit, 2 minder goede kwaliteit). In het waterbeheerplan heeft van HHSK staan 2 doelen opgenomen:

- 1) de waterkwaliteit ten minste op het huidige niveau houden en verbeteren deze waar mogelijk en;
- 2) actueel inzicht hebben in de toestand van de aangewezen zwemwateren en leveren onze bijdrage aan veilig zwemwater.

De doelen voor zwemwater zijn niet verder doorvertaald in tactisch of operationeel beleid.

WSHD heeft 22 zwemwaterlocaties. De doelen met betrekking tot zwemwater zijn in het waterbeheerplan gebaseerd op de landelijke richtlijnen en eisen: De kwaliteit van zwemwater is minimaal "aanvaardbaar". Expliciet is aangegeven dat indien zwemwateren niet voldoen aan de eisen, WSHD zal inventariseren welke maatregelen nodig zijn en welk deel daarvan tot het taakveld van het waterschap gerekend moet worden.

HHvR heeft 43 zwemwaterlocaties, waarvan ongeveer 40% in KRW-waterlichamen. De ambitie van het bestuur van HHvR is:

- Kwaliteitsniveau voor bacteriële verontreiniging van goed naar uitstekend, volgens de Europese normen;
- op het gebied van blauwalg richt Rijnland zich op een kwaliteitsklasse van minimaal aanvaardbaar.

Prioritering zwemwaterlocaties

Prioriteit	HHSK	WSHD	HHvR
Bacteriën	2	2	2
Blauwalg	3		3
Type waterlichaam (KRW etc.)	1	1	1

Keuze tot maatregelen en financiering zwemwaterlocaties

Voor de drie waterschappen is iedere keuze voor het treffen van maatregelen situatie afhankelijk. Maar over het algemeen worden de volgende keuzes gemaakt:

- HHSK heeft een aantal KRW-waterlichamen en locaties waarbij de waterkwaliteit verbeterd kan worden. Het initiatief ligt vaak niet bij het waterschap voor het verbeteren van de waterkwaliteit van een locatie. Het waterschap wordt vaak gevraagd om bij te dragen. De maatregelen die worden getroffen zijn zowel onderzoeksmaatregelen (soms deels gefinancierd), bronmaatregelen en structurele effectenmaatregelen (nvo's en waterbodem afzanden). Indien het initiatief wel bij HHSK ligt, wordt altijd actief gezocht naar cofinanciers.
- WSHD pakt locaties niet actief op. In sommige gevallen worden locaties meegenomen in andere projecten zoals de blauwe verbinding. Verder ligt het initiatief voor de verbetering niet bij Hollandse Delta, maar bij derden. Bijgedragen aan bronmaatregelen worden afgewogen op basis van een eigen maatschappelijke kosten en baten analyse. Indien het niet mogelijk is om de waterkwaliteit te verbeteren binnen acceptabele kosten, wordt aan de provincie verzocht om het zwemwater van de lijst af te voeren.
- HHvR heeft 43 locaties, waarvan 40% KRW-waterlichamen. De maatregelen die voor KRW-doelen worden getroffen, komen ten goede aan de zwemwaterkwaliteit. Indien er een bacteriologisch probleem of een blauwalgenprobleem is, ligt het initiatief vaak bij Rijnland en worden de maatregelen genomen in overleg met de locatiebeheerder. Rijnland levert hier een bijdrage van 50% aan de maatregelen ter verbetering van de waterkwaliteit. De andere 50% dient van cofinanciers te komen. Rijnland neemt waar nodig ook effectgerichte maatregelen, zoals luchtmenginstallaties, waterstofperoxide (op drie locaties toegepast) of ultrasoon.

Bovenstaande waterschappen staan gelijk in het standpunt dat een zwemwaterlocatie kan worden afgevoerd indien een zwemwaterlocatie niet voldoet aan de vereiste waterkwaliteit, maatregelen zijn getroffen en maatschappelijke kosten en baten zijn afgewogen.