

Onderwerp: Verordening bijdrage fractiekosten Delfland 2019
Dossiernummer: 1415

Gevraagd besluit:

Vast te stellen de verordening Bijdrage fractiekosten Delfland 2019 onder gelijktijdige intrekking van de verordening 'Verordening op de fractievergoeding Delfland', vastgesteld door de Verenigde Vergadering op 23 april 2009.

1. Probleemstelling - context

Met de verordening bijdrage fractiekosten Delfland komt Delfland financieel tegemoet in de kosten van het functioneren van de fracties.

In 2009 is de huidige verordening vastgesteld en deze moet worden geactualiseerd.

2. Beoogd effect

Delfland beschikt over een actuele verordening Bijdrage fractiekosten Delfland 2019.

3. Kernboodschap

Zie onder 2.

4. Historie - eerdere besluitvorming

In 2009 is de Verordening Fractievergoeding vastgesteld.

5. Regelgeving en Beleid

Het beleid van Delfland is de fracties door middel van de financiële bijdrage in de gelegenheid te stellen hun taken goed uit te voeren.

Art. 3:40 AWB:

Een besluit treedt niet in werking voordat het is bekendgemaakt.

Art. 3: 42 AWB:

lid 2: De bekendmaking van besluiten van een niet tot de centrale overheid behorend bestuursorgaan die niet tot een of meer belanghebbenden zijn gericht, geschiedt door kennisgeving van het besluit of van de zakelijke inhoud ervan in een van overheidswege uitgegeven blad of een dag-, nieuws- of huis-aan-huisblad, dan wel op een andere geschikte wijze. Elektronische bekendmaking vindt uitsluitend plaats in een van overheidswege uitgegeven blad, tenzij bij wettelijk voorschrift anders is bepaald.

lid 3. Indien alleen van de zakelijke inhoud wordt kennisgegeven, wordt het besluit tegelijkertijd ter inzage gelegd. In de kennisgeving wordt vermeld waar en wanneer het besluit ter inzage ligt.

6. Financiën

Met de voorgestelde vaste en variabele vergoeding, bedragen de kosten voor de uitvoering van de bijdrageregeling fractiekosten € 16.000,-

7. Duurzaamheid

N.v.t.

8. Organisatorische en personele consequenties

N.v.t.

9. OR/GO

N.v.t.

10. Risico- en beheersmaatregelen
--

N.v.t.

11. Communicatie (in- en extern)

N.v.t.

12. Bekendmaking en vervolgprocedure

Nadat de verordening is vastgesteld, wordt deze gepubliceerd in het Waterschapsblad en is dan terug te vinden op Overheid.nl.

Op basis van art. 73 van de Waterschapswet, treedt een algemeen verbindend voorschrift pas in werking nadat dit is gepubliceerd in het Waterschapsblad.

Op grond van art. 74 Waterschapswet treedt een bekend gemaakt besluit in werking met ingang van de achtste dag na die van de bekendmaking, tenzij in het besluit daarvoor een ander tijdstip is gekozen.

In de tweede helft van 2019 wordt een format voor de verantwoording aan de VV voorgelegd.

13. Bevoegd orgaan

De VV is op basis van art 78 lid 1 Waterschapswet bevoegd om verordeningen vast te stellen.

14. Toelichting

De vigerende verordening op basis waarvan vergoedingen aan de fracties worden uitgekeerd, moet worden geactualiseerd. Tevens wordt in de nieuwe verordening het aantal financiële transacties beperkt.

Voor uitgebreidere toelichting wordt verwezen naar de toelichting bij de verordening

Net zoals bij formele wetgeving, wordt alleen de verordening zelf door de VV vastgesteld, niet de toelichting.

15. Bijlagen

Geen.

Verordening bijdrage fractiekosten Delfland 2019

Dossiernummer : 1415
Vergaderdatum : 4 juli 2019



De Verenigde Vergadering van Delfland,

op voordracht van dijkgraaf en hoogheemraden van 5 juni 2019, dossiernummer 1415;
gelezen het positieve advies van de commissie Bestuur, Organisatie en Bedrijfsvoering;
overwegende dat de verordening op de fractiekosten moet worden geactualiseerd;
gelet op artikel 78 van de Waterschapswet;

Besluit:

Stelt vast de navolgende:

Verordening bijdrage fractiekosten Delfland 2019

Artikel 1 Begripsomschrijvingen

In de Verordening hebben onderstaande met hoofdletter aangeduide begrippen de betekenis die daarachter staat vermeld. Begrippen kunnen, zonder verlies van de inhoudelijke betekenis, zowel in enkelvoud als in meervoud worden gebruikt:

- a. *Bijdrage*: tegemoetkoming in de kosten van de Fractie, ten behoeve van het functioneren daarvan om hun volksvertegenwoordigende, kaderstellende en controlerende rol te versterken, verstrekt door Delfland.
- b. *Delfland*: het hoogheemraadschap van Delfland.
- c. *Dijkgraaf en hoogheemraden*: het dagelijks bestuur van Delfland.
- d. *Fractie*:
 - I. binnen de categorie ingezetenen de leden van de Verenigde Vergadering opererend onder dezelfde naam met hetzelfde politieke programma, en
 - II. de categorieën ongebouwd, bedrijven en natuur.
- e. *Fractievoorzitter*: voorzitter van een Fractie.
- f. *Griffier*: de als zodanig benoemde ambtenaar van het waterschap.
- g. *Kascommissie*: commissie bestaande uit drie leden van de Verenigde Vergadering, die de verantwoording van de uitgaven door de fracties controleert en beoordeelt op correctheid, en op basis daarvan schriftelijk advies uitbrengt aan de Verenigde Vergadering over de goedkeuring van die verantwoording.
- h. *Lid*: het lid van de Fractie.
- i. *Verenigde Vergadering*: het algemeen bestuur van Delfland.
- j. *Verordening*: de onderhavige verordening bijdrage fractiekosten Delfland 2019.

Artikel 2 Bijdrage

- 1. De Bijdrage bestaat uit:
 - a. een vast deel van € 250,-, en
 - b. een variabel deel dat als volgt wordt berekend: (aantal leden) * € 275,-.
- 2. De som van de begrote Bijdragen plus een opslag van 10% wordt door de Verenigde Vergadering jaarlijks als uitgaaf voor het bestuur op de begroting van Delfland gebracht.
- 3. De Bijdrage wordt, tenzij anders is bepaald, jaarlijks in de maand januari uitgekeerd.

Artikel 3 Bijdrage in een jaar met verkiezingen

1. In een jaar waarin verkiezingen plaatsvinden, wordt de Bijdrage tweemaal uitgekeerd; te weten:
 - a. vóór de verkiezingen naar rato van het aantal maanden tot en met de maand van de verkiezingen, en
 - b. na de verkiezingen naar rato van het aantal resterende maanden vanaf de maand na de verkiezingen tot het einde van het kalenderjaar.
2. De Bijdrage bedoeld onder 1.b. wordt uitgekeerd in de maand na die waarin de verkiezingen zijn gehouden.

Artikel 4 Nieuwe Fractie nadat de Bijdrage is uitgekeerd

1. Een nieuwe Fractie die is ontstaan na de laatste datum waarop de Bijdrage is uitgekeerd, ontvangt de Bijdrage naar rato van het aantal resterende gehele maanden van het kalenderjaar of, indien van toepassing, tot en met de maand van de verkiezingen.
2. De Bijdrage wordt uitgekeerd in de maand na die waarin de nieuwe Fractie is ontstaan.

Artikel 5 Vergrote Fractie nadat de Bijdrage is uitgekeerd

1. Een fractie waarvan het ledental is vergroot ten opzichte van het moment waarop de laatste maal een Bijdrage werd ontvangen, ontvangt een aanvulling op het variabele deel van de Bijdrage voor het aantal leden waarmee de Fractie is vergroot naar rato van het aantal resterende gehele maanden van het kalenderjaar of, indien van toepassing, tot en met de maand van de verkiezingen.
2. De aanvullende Bijdrage wordt uitgekeerd in de maand na die waarin de vergrote Fractie is ontstaan.

Artikel 6 Verkleinde Fractie nadat de Bijdrage is uitgekeerd

Een verkleinde Fractie behoeft geen deel van de ontvangen Bijdrage terug te storten.

Artikel 7 Bankrekeningnummer

1. De Fractie dient te beschikken over een bankrekening op haar naam.
2. De Fractievoorzitter, zowel als de Fractie zelf, draagt er zorg voor dat de Griffier tijdig schriftelijk of per email wordt bericht over het rekeningnummer (IBAN) waarop de Bijdrage kan worden bijgeschreven.

Artikel 8 Verantwoording

1. Een Fractie legt vóór 1 april van een kalenderjaar, aan de Verenigde Vergadering, schriftelijk verantwoording af over de besteding van de Bijdrage in het voorgaande jaar.
2. De verantwoording geschiedt aan de hand van een door de Verenigde Vergadering vastgesteld format en wordt voorzien van een schriftelijke toelichting.
3. De leden van een opgeheven Fractie dragen in de eerstvolgende vergadering van de Verenigde Vergadering na de opheffing van de Fractie, zorg voor verantwoording als bedoeld in lid 1.
4. Een in een kalenderjaar niet besteed deel van een Bijdrage wordt meegenomen naar het volgende jaar.
5. Het niet bestede deel van de Bijdrage aan het einde van de bestuursperiode, of na opheffing van de Fractie, wordt teruggestort op de rekening van Delfland.
6. De Verenigde Vergadering benoemt jaarlijks uit haar midden een Kascommissie bestaande uit drie personen. Tevens wordt een reserve lid benoemd.
7. Indien een lid van de Kascommissie tussentijds terugtreedt, benoemt de Verenigde Vergadering in haar eerstvolgende vergadering een nieuw lid van de Kascommissie.
8. Het lid van de Kascommissie is niet tevens lid van het dagelijks bestuur en maximaal twee leden van de kascommissie zijn afkomstig uit de categorie ingezetenen.
9. De kascommissie beoordeelt de verantwoording van de fracties en adviseert de VV over de goedkeuring hiervan.

Artikel 9 Aanvulling en geschil

In een geval waarin de Verordening niet voorziet, of in geval van geschil over de uitleg daarvan, beslissen Dijkgraaf en hoogheemraden.

Artikel 10 Intrekking voorgaande verordening

De verordening 'Verordening op de fractievergoeding Delfland', kenmerk 720237, vastgesteld door de Verenigde Vergadering op 23 april 2009, wordt ingetrokken met ingang van de datum dat de onderhavige Verordening in werking treedt.

Artikel 11 Inwerkingtreding

De Verordening treedt in werking de dag na publicatie, doch niet eerder dan 5 juli 2019,

Artikel 12 Citeertitel

De Verordening kan worden aangehaald als:
"Verordening bijdrage fractiekosten Delfland 2019".

Aldus besloten in de openbare vergadering van 4 juli 2019.

De Verenigde Vergadering voornoemd,
de secretaris,

de voorzitter,

ir. P.C. Janssen

dr. P.H.W.M. Daverveldt

Toelichting op Verordening bijdrage fractiekosten Delfland 2019

Algemeen

Het doel van de bijdrage is de fractie financieel tegemoet te komen in de kosten van het functioneren en aan het versterken van de vertegenwoordigende, kaderstellende en controlerende rol.

De som van de bijdragen plus een marge, wordt als uitgave opgenomen op de begroting. Dijkgraaf en hoogheemraden leggen voor die uitgave geen verantwoording aan de VV af, wel verantwoorden de fracties de besteding van de gelden aan de VV.

De marge is noodzakelijk als reserve indien een fractie wordt vergroot.

Artikel 1 Begripsomschrijvingen

Verschillende begrippen zijn gedefinieerd om misverstanden uit te sluiten.

Enige toelichting verdient het begrip 'fractie'.

De categorieën gebouwd, ongebouwd en natuur vormen ieder een fractie en binnen de categorie ingezetenen vormt ieder van de politieke partijen een fractie.

Fractievoorzitters zijn de voorzitters van de politieke fracties in de VV, alsmede de voorzitters van de categorieën gebouwd, ongebouwd en natuur.

Artikel 2 Bijdrage

De bijdrage bestaat uit een vast en een variabel deel. Het vaste deel maakt mogelijk dat elke fractie zich op gelijkwaardig niveau laat ondersteunen. Het variabele deel is gerelateerd aan het aantal leden van de fractie.

De bijdrage wordt opgenomen op de begroting van Delfland en in de rekening verantwoord als uitgave aan de fracties in het bestuur van Delfland.

In een jaar zonder verkiezingen, worden de volledige bedragen uitgekeerd.

Artikel 3 Bijdrage in een jaar met verkiezingen

In een jaar dat er verkiezingen worden gehouden, wordt de bijdrage in twee delen uitgekeerd en wel naar rato van het aantal maanden tot en vanaf de verkiezingen:

- aan het begin van het jaar aan de dan bestaande fracties en
- na de verkiezingen aan de nieuwe fracties.

Artikel 4 Nieuwe Fractie nadat Bijdragen zijn uitgekeerd

Een nieuwe fractie heeft recht op een bijdrage, pro rata naar het aantal resterende hele maanden van het kalenderjaar, of in een verkiezingsjaar tot de verkiezingen.

Artikel 5 Vergrote Fractie

Een vergrote fractie heeft recht op een aanvullende bijdrage, namelijk voor de nieuwe leden, pro rata naar het aantal resterende hele maanden van het kalenderjaar, of in een verkiezingsjaar tot de verkiezingen.

Artikel 6 Verkleinde Fractie

Een verkleinde fractie hoeft geen deel van de ontvangen bijdrage terug te betalen:

- a. omdat mogelijk het geld al is uitgegeven aan bijvoorbeeld opleidingen, en
- b. om reden van doelmatigheid.

Artikel 7 Bankrekeningnummer

De fractie zorgt er voor een eigen rekening te hebben bij een bank. Hiermee wordt bereikt dat de inkomsten en uitgaven zo min mogelijk worden vermengd met andere geldstromen.

Het ligt op de weg van de fractievoorzitter, casu quo de fractie, er voor zorg te dragen dat het juiste rekeningnummer aan de griffier wordt doorgegeven; ook als dit rekeningnummer wijzigt.

Artikel 8 Verantwoording

De bijdrage wordt verstrekt uit belastingopbrengsten en moet worden verantwoord.

Verantwoording geschiedt op twee niveaus:

- a. feitelijk: door de fractie aan de Verenigde Vergadering die haar akkoord moet geven, en
- b. formeel: dijkgraaf en hoogheemraden verantwoorden in de jaarrekening de som der bijdragen minus terugontvangen gelden als uitgaaf voor het bestuur.

Leden van een opgeheven fractie, blijven in beginsel lid van de Verenigde Vergadering en leggen zo snel als mogelijk na de opheffing verantwoording in de Verenigde Vergadering af over de hen toegekende Bijdrage.

De bijdrage wordt verstrekt aan de fractie en het is de fractie zelf die de gelden beheert, de administratie voert en het format voor de verantwoording invult.

Om de verantwoording efficiënt te laten verlopen, stelt de Verenigde Vergadering jaarlijks een kascommissie in, bestaande uit drie leden, die de verantwoording van iedere fractie beoordeelt en de Verenigde Vergadering adviseert over de goedkeuring van die verantwoording. Tevens wordt een reserve lid benoemd.

Artikel 9 Aanvulling en geschil

In het geval de verordening niet voorziet in een regeling of er geschil bestaat over de uitleg daarvan, wordt dit voorgelegd aan dijkgraaf en hoogheemraden die dan beslissen.

Uiteraard staat het de Verenigde Vergadering vrij de verordening elk moment naar eigen inzichten aan te passen.

Artikel 10 Intrekken voorgaande verordening

Het spreekt voor zich dat de voorgaande verordening wordt ingetrokken.

Artikel 11 Inwerkingtreding

De verordening moet worden gepubliceerd alvorens hij in werking kan treden.

Artikel 12 Citeertitel

Dit artikel bevat de naam van de verordening.