

MEMO Bestuurlijke vernieuwing Delfland

Aan: de leden van de VV

Van: college van D&H

Datum: 5 juni 2019

Inleiding

Op 28 maart 2019 hebben de 11 fracties van de Verenigde Vergadering de verklaring "Samen voor een krachtig collegiaal bestuur voor Delfland" getekend. Deze verklaring heeft een vervolg gekregen met het vastgestelde Bestuursakkoord 2019-2023 "Iedereen aan de slag voor water" van 20 mei 2019. In beide documenten roepen de leden van de VV op om op een andere manier te besturen binnen Delfland (bestuurlijke vernieuwing).

Uitgangspunten

- De VV is het hoogste bestuursorgaan van Delfland: het stelt bestuurlijke doelstellingen vast, stelt middelen ter beschikking en controleert de realisatie van beleidsdoelstellingen; D&H vertaalt bestuurlijke doelen in bestuurlijke programma's binnen door de VV vastgestelde kaders en ziet toe op de uitvoering door de ambtelijke organisatie
- Samenwerking tussen VV en D&H is gebaseerd op de bestuursstijl zoals beschreven in het bestuursakkoord: dialoog en afstemming met de hele VV, streven naar breed draagvlak met ruimte en respect voor minderheidsstandpunten, geen zwart-wit onderscheid tussen coalitie en oppositie
- Verbetering van de kwaliteit van het besluitvormingsproces zonder extra vergaderdruk

Uitwerking

Aanpassingen bij commissies

De commissies ter voorbereiding op de Verenigde Vergadering kennen per direct een VV-lid als voorzitter. De voorzitter is technisch voorzitter en maakt geen deel uit van de commissie. De voorzitter is geen lid van een fractie die een vertegenwoordiger heeft in D&H.

De dialoog in de commissie wordt door de voorzitter gefaciliteerd, daarmee krijg het lid van het D&H die het stuk inbrengt meer een toelichtende rol en niet per se een rol ter verdediging van het stuk. Het gesprek zal vooral tussen de fracties worden gevoerd om tot overeenstemming te komen.

Om te komen tot een goed besluit is het noodzakelijk dat voorstellen van goede kwaliteit zijn en dat VV leden kunnen participeren in de verschillende fasen van het besluitvormingsproces. Om dit te verbeteren worden de commissievergaderingen ter voorbereiding op de besluitvorming door de Verenigde Vergadering voortaan ingericht met een beeldvormend en een oordeelsvormend deel.

Door vroeg in het proces een eerste beeldvormende notitie te bespreken in de commissie en dit te doen in de vorm van een dialoog met de commissie krijgen de commissieleden de

mogelijkheid om suggesties en aanbevelingen te doen op welke wijze het DB het voorstel verder uit kan werken ten behoeve van de oordeelsvorming.

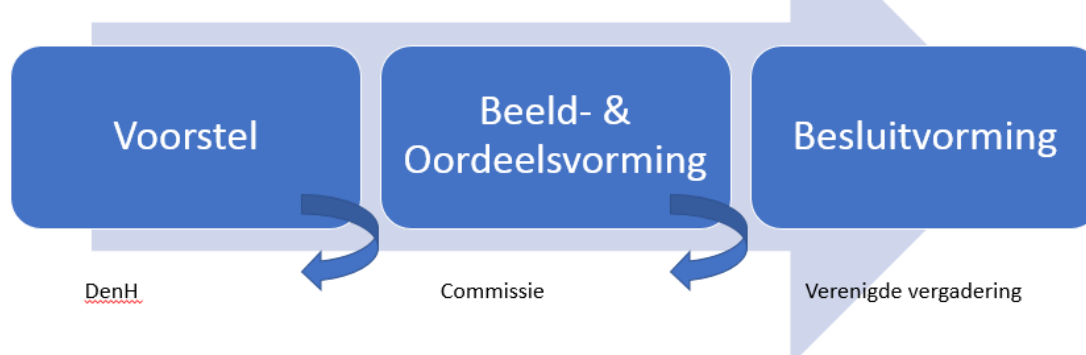
De precieze inrichting is afhankelijk van de complexiteit van de voorstellen. Voor complexe voorstellen worden beeldvorming en oordeelsvorming in afzonderlijke commissievergaderingen besproken zodat fracties ruimte hebben voor tussentijdse beraadslaging. Voor minder complexe voorstellen kan beeldvorming en oordeelsvorming in dezelfde vergadering plaatsvinden waarbij nog wel onderscheid wordt gemaakt tussen beide. Voor eenvoudige voorstellen kan de commissie ook besluiten dat de beeldvorming voldoende duidelijk is geworden in het ingebrachte voorstel en dat daarom direct tot oordeelsvorming kan worden overgegaan.

De voorzitter van de commissie overlegt met de secretaris, op advies vanuit de organisatie en in afstemming met de portefeuillehouders, op welke wijze de agendapunten zullen worden behandeld: behandeling van beeldvorming en oordeelsvorming in aparte vergaderingen, gescheiden behandeling in dezelfde vergadering of beperking tot alleen oordeelsvorming. In alle gevallen besluit de commissie of een voorstel rijp is voor besluitvorming in de VV en zo ja of dit doorgaat als hamerstuk dan wel bespreekstuk (ingeval van amendementen en/of moties).

Complexe bespreekstukken



eenvoudige bespreekstukken



Aanpassing opzet agendacommissie en voorzittersconvent

Gezien de uitgangspunten en de wijzigingen t.a.v. de commissies is ook een aanpassing van de agendacommissie noodzakelijk.

De concept agenda voor commissievergaderingen wordt bepaald door de voorzitter in samenspraak met de betrokken portefeuillehouders en de commissiesecretaris. Deze agenda maakt duidelijk of de agendapunten betrekking hebben op beeld- dan wel oordeelsvorming. De concept agenda's van de commissie worden ook gebruikt om een concept agenda te maken ten behoeve van de convocatie van de VV-vergadering die na de commissievergadering is gepland.

De agendacommissie bepaalt de concept agenda voor de VV-vergadering op basis van de input van de commissievoorzitters. Deze bepalen immers of een onderwerp rijp is voor besluitvorming door de VV en of het dan als hamerstuk dan wel bespreekstuk moet worden geagendeerd. De VV bepaalt uiteindelijk zelf de definitieve agenda tijdens de vergadering. De agendacommissie vindt daarom nog steeds plaats tussen de commissie en de VV-vergadering.

Overeenkomstig de nieuwe opzet van de commissies wordt voorgesteld om de agendacommissie te laten bestaan uit dijkgraaf, de voorzitters van de commissies, de secretaris-directeur en de griffier.

Het voorzittersconvent, dat plaatsvond na afloop van de agendacommissie-oude-stijl, waar vertrouwelijk werd gesproken met de fractievoorzitters, dijkgraaf en de secretaris-directeur, wordt in zijn huidige vorm beëindigd. Daarvoor in de plaats wordt het seniorenconvent 4 keer per jaar ingepland en als er geen onderwerpen zijn, afgeblazen. Dit overleg kan ook op ad-hoc basis worden opgeroepen.

Het seniorenconvent bestaat uit de fractievoorzitters, dijkgraaf, secretaris-directeur en griffier. Het seniorenconvent bespreekt bijvoorbeeld vertrouwelijke zaken en overige zaken die de VV betreffen, zoals het opstellen van het programma voor de informatieve VV's tot aan de plaatsing van de VV-leden in de zaal.

Vervolg

De in deze notitie benoemde aanpassingen zullen per direct worden doorgevoerd. Daarbij is een eerste aanpassing geëffectueerd door in de Verenigde Vergadering van 20 mei drie leden van de VV te benoemen als voorzitter van de commissie.

De Dijkgraaf als portefeuillehouder bestuurlijke vernieuwing en de fractievoorzitters zullen tweemaal per jaar de voortgang van de bestuurlijke vernieuwing monitoren en de gedane aanpassingen evalueren om te komen tot een zichzelf steeds verbeterend, lerend proces.

Overeenkomstig de uitgangspunten zal de verdere uitwerking en verbetering van de bestuurlijke vernieuwing in dialoog met de Verenigde Vergadering plaats vinden. De dijkgraaf neemt hiertoe het initiatief en zal hiervoor voorstellen voorbereiden. Een ambtelijke werkgroep zal hem hierin ondersteunen. Best practices van gemeenten en bezoeken bij andere waterschappen, zoals Rijnland en de Dommel zullen hiervan deel uitmaken.

De voorstellen zullen betrekking hebben op de volgende onderwerpen:

- Verdere uitwerking, invulling en afstemming van de beeldvorming in PFO's, D&H en Commissies: Zowel de ambtelijke als de bestuurlijke voorbereiding en betrokkenheid in de verschillende stadia van de beeldvorming dienen uitgewerkt en op elkaar afgestemd te worden.

- Aanpassing en kwaliteit bestuursvoorstellen: De ambtelijk voor te bereiden bestuursvoorstellen dienen qua vorm en inhoud aangepast te worden aan de eventueel gescheiden beeldvorming en oordeelsvorming. Hieraan wordt tevens de kwaliteitsverbetering van de stukken gekoppeld.
- Functie en invulling van de informatieve VV: De wens is om deze bijeenkomsten te duiden als onderdeel van de beeldvormingsfase en meer in de openbaarheid te laten plaatsvinden, eventueel op uitnodiging.
- Training voor voorzitters en commissieleden: Aan voorzitters en leden zullen mogelijkheden aangeboden worden om de procesvaardigheden en -technieken die passend zijn bij de beoogde opzet te trainen.
- Inrichting van vergaderruimten: De opstelling in met name de VV-zaal wordt als niet passend ervaren voor de beoogde interactie tijdens de vergaderingen. De functionele eisen en wensen zullen worden uitgewerkt ten behoeve van de gewenste aanpassingen.

CONCEPT

Overzicht van aanpassingen in de komende vergaderingen

Vergadering	Aanpassing
Commissievergaderingen 18 juni	Nieuwe voorzitters: aangewezen VV-leden
	Splitsing agenda in beeldvorming- en oordeelsvormingfase o.b.v. overleg voorzitters en secretarissen, in afstemming met PFH's
	Agendaonderwerpen naar fase ingedeeld
	Transparantie vergroot via online inluistermogelijkheid (streaming)
Agendacommissie 26 juni	Omvormen tot Seniorenconvent nieuwe stijl
	Bespreken Agendacommissie nieuwe stijl
Verenigde Vergadering 4 juli	Besluitvormende vergadering nieuwe stijl
	Transparantie vergroot via online inluistermogelijkheid (streaming)
Seniorenconvent augustus/september	Evaluatie eerste ronde
	Voortgang bestuurlijke vernieuwing
Agendacommissie voor ronde september	Eerste Agendacommissie nieuwe stijl, nog in te plannen