

Onderwerp: Aanpassingen Mandaatbesluit
Dossiernummer: 403

Gevraagd besluit:

1. Stelt vast het gewijzigd Mandaatbesluit Delfland onderdeel Uitvoeringsregeling juridische bevoegdheden, kenmerk 1410436, inclusief de toelichting;
2. Stelt vast het gewijzigd Mandaatbesluit Delfland onderdeel Uitvoeringsregeling financiële bevoegdheden, kenmerk 1410435;
3. Bepaalt dat het gewijzigde Mandaatbesluit op 15 augustus 2019 in werking treedt onder gelijktijdige intrekking van de Uitvoeringsregeling juridische bevoegdheden (vastgesteld 5 februari 2019, kenmerk 1386777) en de Uitvoeringsregeling financiële bevoegdheden (vastgesteld 5 februari 2019, kenmerk 1386778);
4. Bepaalt dat besluiten die zijn genomen op grond van eerdere versies van het Mandaatbesluit Delfland hun geldigheid behouden.

1. Probleemstelling - context

De huidige versie van de Uitvoeringsregeling juridische bevoegdheden is niet in lijn met het Delegatiebesluit Delfland 2019 en met de gewijzigde sectorale Arbeidsvoorwaardenregelingen Waterschapspersoneel (SAW) en geeft een onvolledig beeld van de verleende mandaten en ondermandaten. Daarnaast bestaan er in de organisatie wensen tot aanpassingen. In de Uitvoeringsregeling juridische bevoegdheden en de Uitvoeringsregeling financiële bevoegdheden staan functies vermeld die niet in lijn zijn met de huidige organisatiestructuur. Het is daarom nodig om de uitvoeringsregelingen aan te passen.

2. Beoogd effect

Delfland beschikt over een mandaatregeling die aansluit bij de gewijzigde SAW en de huidige organisatiestructuur. De regeling verschaft inzicht in de toedeling van bevoegdheden binnen Delfland.

3. Kernboodschap

Delfland beschikt over een mandaatregeling die aansluit bij de huidige organisatiestructuur. De regeling verschaft inzicht in de toedeling van bevoegdheden binnen Delfland.

4. Historie - eerdere besluitvorming

11 juli 2006	vaststelling Mandaatbesluit Delfland
11 december 2007	wijziging Mandaatbijlage in verband met wijziging organisatiestructuur per 1 januari 2008
22 december 2009	wijziging Mandaatbijlage in verband met inwerkingtreding Waterwet
29 maart 2011	vervanging Mandaatbesluit en Mandaatbijlage door Mandaatbesluit Delfland met bijbehorende Uitvoeringsregeling juridische bevoegdheden en Uitvoeringsregeling financiële bevoegdheden

25 oktober 2011	wijziging Mandaatbesluit Delfland en herziening Uitvoeringsregeling juridische bevoegdheden en Uitvoeringsregeling financiële bevoegdheden
1 mei 2012	herziening Uitvoeringsregeling juridische bevoegdheden
30 oktober 2012	herziening Uitvoeringsregeling juridische bevoegdheden en Uitvoeringsregeling financiële bevoegdheden
12 november 2013	herziening Uitvoeringsregeling juridische bevoegdheden
30 september 2014	herziening Uitvoeringsregeling juridische bevoegdheden en Uitvoeringsregeling financiële bevoegdheden
12 september 2017	herziening Uitvoeringsregeling juridische bevoegdheden
21 november 2017	herstel Uitvoeringsregeling juridische bevoegdheden
5 februari 2019	aanpassingen Uitvoeringsregeling juridische bevoegdheden en Uitvoeringsregeling financiële bevoegdheden in verband met wijziging topstructuur

5. Regelgeving en Beleid

Artikel 77 van de Waterschapswet bepaalt dat de bevoegdheid tot regeling en bestuur bij de verenigde vergadering berust voor zover deze niet bij of krachtens reglement, dan wel bij wet of bij AMvB is toegekend aan het dagelijks bestuur of de voorzitter.

De verenigde vergadering heeft in het Delegatiebesluit Delfland 2019 een aantal van haar bevoegdheden overgedragen aan dijkgraaf en hoogheemraden (delegatie).

Dijkgraaf en hoogheemraden zijn op grond van artikel 84 van de Waterschapswet belast met de dagelijkse aangelegenheden van Delfland en met de voorbereiding van alle besluiten van de verenigde vergadering (attributie).

Geattribueerde en gedelegeerde bevoegdheden kunnen worden gemandateerd. Tevens kan hier volmacht en machtiging voor worden verleend.

Attributie, delegatie en mandaat zijn onderwerp van hoofdstuk 10 van de Algemene wet bestuursrecht. De bepalingen over mandaat zijn overeenkomstig van toepassing verklaard op volmacht en machtiging.

Er is binnen Delfland voor gekozen om de mandaatverlening te laten aansluiten bij de instructiebevoegdheid van de leidinggevende. Dit uitgangspunt leidt tot een getrapte vorm van (onder)mandatering, waarbij de secretaris-directeur het startpunt is. Ditzelfde geldt ook voor het verlenen van volmachten. In een beperkt aantal gevallen wordt afgeweken van dit gebruik. Het verlenen van mandaat, volmacht, ondermandaat en substitutievolmacht vergroot de slagkracht van de organisatie.

6. Financiën

De vast te stellen wijziging heeft geen financiële consequenties.

7. Duurzaamheid

De vast te stellen wijziging heeft geen consequenties voor wat betreft duurzaamheid.

8. Organisatorische en personele consequenties

De vast te stellen wijziging heeft geen organisatorische of personele consequenties.

9. OR/GO

De OR is niet betrokken bij onderhavig voorstel. De OR heeft op dit onderwerp geen advies- of instemmingsrecht. De wijziging in de bevoegdheden binnen de organisatie is niet zodanig dat artikel 25, lid 1 onder e Wet op de ondernemingsraden van toepassing is.

10. Risico- en beheersmaatregelen

De uitvoeringsregeling heeft mede als doel om aan eenieder duidelijk te maken wie binnen Delfland welke besluiten mag nemen of privaatrechtelijke rechtshandelingen mag verrichten.

De regeling draagt daarom bij aan het voorkomen van onbevoegd genomen besluiten of privaatrechtelijke rechtshandelingen.

11. Communicatie (in- en extern)

Op het samenwerkingsportaal wordt aandacht besteed aan de herziening van de Uitvoeringsregelingen. Verder worden de aangepaste versies van de Uitvoeringsregelingen opgenomen in het AMH.

12. Bekendmaking en vervolgprocedure

Het besluit tot herziening van het Mandaatbesluit wordt bekend gemaakt in het digitale Waterschapsblad op overheid.nl en het besluit wordt ter inzage gelegd.

Delfland is ingeschreven in het Handelsregister. Wijziging in de volmachten wordt aan de Kamer van Koophandel doorgegeven.

13. Bevoegd orgaan

Op grond van artikel 10:3 lid 1 en artikel 10:12 van de Algemene wet bestuursrecht is een bestuursorgaan bevoegd mandaten en volmachten te verlenen; college en dijkgraaf zijn zulke bestuursorganen.

Op grond van artikel 95 Waterschapswet vertegenwoordigt de dijkgraaf Delfland in en buiten rechte. De dijkgraaf kan met instemming van dijkgraaf en hoogheemraden een ander machtiging verlenen.

14. Toelichting

Ieder half jaar wordt beoordeeld of de Uitvoeringsregeling juridische bevoegdheden moet worden herzien. Dat is momenteel het geval. In het voorstel is een aantal bevoegdheden geactualiseerd en in overeenstemming gebracht met de SAW zoals die sinds januari 2019 gelden en met het Delegatiebesluit Delfland, zoals dat geldt sinds 1 maart 2019. Daarnaast is in overeenstemming met de wens van de secretaris-directeur om bevoegdheden lager in de organisatie te beleggen een aantal nieuwe mandaten c.q. volmachten verleend. Ook ten aanzien van de ondermandaten en substitutie volmachten heeft een actualisatie plaatsgevonden.

Overzicht wijzigingen

Uitvoeringsregeling juridische bevoegdheden

NB:

De hoofdstukindeling van de Uitvoeringsregeling juridische bevoegdheden is in het verleden ontstaan op basis van de toen bestaande organisatiestructuur met sectoren. Het aantal sectoren is op een gegeven moment teruggebracht en naar aanleiding daarvan zijn de titels van de hoofdstukken aangepast; de indeling is blijven bestaan.

Begin 2019 is de indeling van bevoegdheden in het Delegatiebesluit Delfland aangepast, onlangs is de topstructuur in de organisatie aangepast en naar aanleiding van 'Samenspel' is te verwachten dat een andere verdeling van bevoegdheden binnen de organisatie gewenst is. Bovendien roept de huidige opzet van het Mandaatbesluit in de praktijk regelmatig vragen op. Er is dus aanleiding om te bevoegdhedenregeling te herzien. Als duidelijk is hoe onder de nieuwe organisatiestructuur gewerkt gaat worden, zal een voorstel voor een nieuwe opzet voor de bevoegdhedenregeling worden voorbereid.

Nieuw te verlenen of te wijzigen mandaten en volmachten:

Hoofdstuk 1

Aanpassing bevoegdheid 1.2a n.a.v. wensen uit de organisatie. Bevoegdheid 1.2a is vorig jaar aangepast naar aanleiding van de actualisatie van het Delegatiebesluit in 2017. De bevoegdheid omvat het indienen van inspraakreacties en zienswijzen over ontwerpbesluiten van andere overheden die alle belangen van Delfland kunnen raken.

Hiermee start een formeel juridische procedure. Het adviseren in het voortraject maakt hier eigenlijk geen onderdeel van uit en staat onder hoofdstuk 3.
In de praktijk leidt de aanpassing aan het Delegatiebesluit 2017 tot verwarring en die verwarring wordt met de nieuwe aanpassing weggenomen.

Hoofdstuk 3

Verbetering bevoegdheid 3.1 n.a.v. wensen uit de organisatie, zie ook onder 1.2a.

Hoofdstuk 4

Verwijzingen naar artikelnummers uit de Sectorale arbeidsvoorwaardenregelingen waterschapspersoneel (SAW) zijn geschrapt, omdat de nummers steeds wijzigen bij aanpassingen van de SAW. In plaats van artikelnummers is een omschrijving van de bevoegdheden opgenomen.

Uit een oogpunt van efficiency wordt voorgesteld om besluiten over de toepassing van secundaire arbeidsvoorwaarden (b.v. fietsregeling, sportregeling, regelingen rondom werktijden, integriteitsbeleid en regelingen rondom werving en selectie en ziekte) te mandateren aan de secretaris-directeur. Dit staat onder punt 4.9 in de Uitvoeringsregeling juridische bevoegdheden.

Uit een oogpunt van efficiency is het wenselijk om meer bevoegdheden met betrekking tot de toepassing van arbeidsvoorwaardenregelingen (voortvloeiend uit de SAW), te mandateren aan de secretaris-directeur. Daarom wordt voorgesteld een aantal beperkingen zoals opgenomen onder de punten 4.3, 4.4 en 4.5 te laten vervallen. Het gaat hierbij bijvoorbeeld om het stellen van regels over bedrijfskleding en persoonlijke beschermingsmiddelen, over een vergoeding geneeskundige kosten en de vervaltermijn van het basisverlof.

De volgende bevoegdheden blijven voorbehouden aan dijkgraaf en hoogheemraden:

- het vaststellen van een bij de functie geldende functieschaal;
- het stellen van nadere regels m.b.t. de wijze waarop de bezoldiging wordt uitbetaald;
- het vaststellen van regels m.b.t. vergoedingen van reiskosten woon-werkverkeer bij organisatiewijzigingen;
- het vaststellen van regels m.b.t. schadevergoedingen.

Onder 4.4 en 4.5 stond dat ondermandaat was verleend aan onder meer het 'Afdelingshoofd' en daarmee werd het 'Hoofd Strategie en innovatie' bedoeld. Dit is aangepast.

Onder 4.7 is een volmacht voor de secretaris-directeur toegevoegd om buiten twijfel te stellen dat de secretaris-directeur bevoegd is stage-overeenkomsten te ondertekenen.

Hoofdstuk 5

Herstel punt 5.1. Het mandaat voor vaststellen van innovatieprojecten is in 2014 verleend aan het hoofd Strategie en innovatie. Bij de vorige herziening van de Uitvoeringsregeling juridische bevoegdheden is bij vergissing het 'hoofd Strategie en innovatie' vervangen door de 'directeur wiens portefeuille het betreft'. Deze vergissing is hersteld.

Nieuw opgenomen reeds verleende mandaten en volmachten:

Hoofdstuk 1

Nieuw punt 1.13c n.a.v. besluit van dijkgraaf en hoogheemraden van 3 september 2018 (dossiernummer 820), waarbij aan de secretaris-directeur mandaat is verleend voor vaststelling van inkoopvoorwaarden.

Nieuw punt 1.32a n.a.v. besluit van dijkgraaf en hoogheemraden van 16 oktober 2018 waarbij de bevoegdheid om partnerverklaringen Klimaatkrachtig Delfland te ondertekenen 'op naam' was verleend aan de vorige portefeuillehouder, de heer Houtzager. Met de nieuwe formulering geldt de machtiging voor de hoogheemraad, wiens portefeuille het betreft.

Hoofdstuk 2

Nieuwe punten 2.22 en 2.23 n.a.v. besluit van dijkgraaf en hoogheemraden van 1 maart 2016 waarbij mandaat is verleend voor leggerwijzigingen (zaaknummer 47353). Vervolgens is

ondermandaat verleend aan de teamleider Regulering en Planadvisering voor het vaststellen van leggerwijzigingen die voortvloeien uit verleende vergunningen.

Hoofdstuk 6

Nieuw punt onder 6.11 n.a.v. besluit van dijkgraaf en hoogheemraden van 5 maart 2019 waarbij aan de secretaris-directeur mandaat is verleend om begrotingen vast te stellen op grond van de Legesverordening Delfland 2017.

Hoofdstuk 7

Nieuw punt 7.3 n.a.v. besluit van dijkgraaf en hoogheemraden van 11 juni 2019 (dossiernummer 1430) tot verlening van mandaat voor verkoop van groen gas en Hernieuwbare Brandstof Eenheden. In de werkprocessen wordt verankerd dat bij het opstellen van de verkoopovereenkomsten het vierogenprincipe wordt gehanteerd. Op 19 december 2017 (dossiernummer 374) was reeds mandaat verleend voor (19-12-2017) voor verkoop van HBE's m.b.t. zuivering De Groote Lucht.

Wijziging in ondermandaten en subsitutievollmachten

Hoofdstuk 1

Correctie in 1.14 en 1.15. Bij een organisatiewijziging in 2012 werd ervan uitgegaan dat in sommige teams, waaronder team Beheer Technische Installaties, een functie coördinator zou zijn. Bij BTI is coördinator een rol die wordt vervuld door een senior beleidsadviseur. Dit is in eerdere versies van de Uitvoeringsregeling juridische bevoegdheden en de Uitvoeringsregeling financiële bevoegdheden nooit gecorrigeerd.

Aanpassing punt 1.33 i.v.m. verleend ondermandaat aan adviseur omgeving en omgevingsmanager PMB voor het aanvragen van vergunningen.

Hoofdstuk 2

Nieuw punt 2.5a i.v.m. verleend ondermandaat aan teamleider Toezicht en Handhaving voor brieven in het handhavingstraject.

Uitvoeringsregeling financiële bevoegdheden

Onder 1

Coördinator BTI is vervangen door Senior beleidsadviseur BTI, omdat coördinator geen functie is, maar een rol van een senior beleidsadviseur BTI.

Senior beleidsmedewerker PCA is vervangen door Senior beleidsadviseur PCA, om een schrijffout te herstellen.

15. Bijlagen

1. Mandaatbesluit -Uitvoeringsregeling juridische bevoegdheden, kenmerk 1410436
2. Mandaatbesluit - Uitvoeringsregeling juridische bevoegdheden, vastgesteld op 5 februari 2019, met bijgehouden wijzigingen
3. Mandaatbesluit - Uitvoeringsregeling financiële bevoegdheden, kenmerk 1410435.
4. Mandaatbesluit - Uitvoeringsregeling financiële bevoegdheden, vastgesteld op 5 februari 2019, met bijgehouden wijzigingen

Aanpassingen Mandaatbesluit

Dossiernummer : 403

Vergaderdatum : nvt



Hoogheemraadschap van
Delfland

De Verenigde Vergadering van Delfland,

op voordracht van dijkgraaf en hoogheemraden van , dossiernummer 403;

gelezen het positieve advies van de commissie ...;

overwegende dat:

...

Gelet op:

...

Besluit:

Aldus besloten in de openbare vergadering van nvt

De Verenigde Vergadering voornoemd,

de Secretaris,

de Voorzitter,

ir. P.C. Janssen

dr. P.H.W.M. Daverveldt