

Onderwerp: Leidende principes Watervisie Delfland
Dossiernummer: 1153

Aan D&H het volgende besluit voor te leggen:

De Verenigde Vergadering te verzoeken:

- De leidende principes, waarlangs de Watervisie Delfland wordt opgesteld, vast te stellen. Deze leidende principes zijn:
 1. Met initiatiefnemers (overheden en private partijen) maakt Delfland aan de voorkant in het planproces afspraken. De Watervisie is voor de belangen van Delfland het leidende document.
 2. We willen een duurzame, robuuste, volhoudbare inrichting van de leefomgeving;
 3. Water is integraal onderdeel van de leefomgeving en we benaderen dit vanuit integrale samenhangende systemen;
 4. In onze afwegingen is het maatschappelijk belang leidend, wentelen we geen kosten af op toekomstige generaties en baseren we de verdeling van de lasten volgens de volgende principes: veroorzakersbeginsel, profijtbeginsel en solidariteitsbeginsel.
- Kennis te nemen van het eerste prototype van de Watervisie Delfland.

1. Probleemstelling - context

Watervisie als onderdeel van de implementatie van de Omgevingswet

Als onderdeel van het programma voor de Implementatie van de Omgevingswet is Delfland bezig met het opstellen van de Watervisie van Delfland. Het doel is om eind 2019 de Watervisie bestuurlijk vast te stellen.

In het D&H-overleg van 13 november 2018 is de Watervisie toegevoegd aan de lijst van bestuurlijke besluitvorming vóór het einde van de huidige bestuursperiode. Het college van D&H wil in de Verenigde Vergadering van 14 februari 2019 de inhoudelijke kaders (leidende principes) voor verdere uitwerking van de Watervisie ter vaststelling voorleggen én het eerste prototype van de Watervisie delen.

Wat is de Watervisie?

De Watervisie is een voor waterschappen nieuw product dat nog in ontwikkeling is. De Watervisie beoogt een integraal, toekomstgericht, inspirerend en richtinggevend kaartbeeld te schetsen, dat uitnodigt tot gesprek. Uit de stapeling van kaarten is een eerste beeld geschetst waarin deze ontwikkelingen samen komen. Voor verstedelijking is gevisualiseerd tot welke kansen en knelpunten dit leidt. In het vervolgproces zal op basis van een iteratieve, kort-cyclische werkwijze dit eerste prototype van de Watervisie verder worden uitgewerkt.

De uitwerking van deze kansen en knelpunten tot meer concrete plannen wordt als input gebruikt voor het waterbeheerprogramma van Delfland, en valt buiten de scope van de Watervisie.

Hoe worden de leidende principes toegepast bij de Watervisie?

Bij de inhoudelijke uitwerking van de Watervisie hanteren we leidende principes. De leidende principes zijn algemene kaders, die de voorkeurrichting bepalen bij het maken van keuzes hoe Delfland om wil gaan met externe ontwikkelingen. Ze zijn 'de bril waardoor we naar de toekomst kijken'. Ze schrijven geen concrete oplossingen voor, maar stellen daar randvoorwaarden aan. Daarnaast geven leidende principes houvast bij het kiezen of prioriteren, als meerdere oplossingen mogelijk lijken te zijn. De oplossing die het best voldoet aan de leidende principes heeft dan de voorkeur. Inhoudelijke discussies over dergelijke keuzes, tijdens het opstellen van de Watervisie, scherpen de leidende principes verder aan.

De volgende leidende principes worden ter vaststelling voorgelegd:

1. Met initiatiefnemers (overheden en private partijen) maakt Delfland aan de voorkant in het planproces afspraken. De Watervisie is voor de belangen van Delfland het leidende document.
2. We willen een **duurzame, robuuste, volhoudbare inrichting** van de leefomgeving;
3. Water is integraal onderdeel van de leefomgeving en we benaderen dit vanuit **integrale samenhangende systemen**;
4. In onze afwegingen is het **maatschappelijk belang leidend**, want we willen geen kosten af op toekomstige generaties en baseren we de verdeling van de lasten volgens de volgende principes: veroorzakersbeginsel, profijtbeginsel en solidariteitsbeginsel.

Een verdere uitwerking van deze leidende principes wordt gegeven in bijlage 2.

2. Beoogd effect

De Verenigde Vergadering heeft de leidende principes, waarlangs de Watervisie wordt opgesteld, vastgesteld én heeft een beeld van het eerste prototype van de Watervisie.

3. Kernboodschap

Als onderdeel van het programma voor de Implementatie van de Omgevingswet is Delfland bezig met het opstellen van de Watervisie van Delfland. De Watervisie is een product dat de wensen en randvoorwaarden vanuit het waterbelang ten aanzien van de leefomgeving helder en voor alle belanghebbenden begrijpelijk weergeeft. In de Watervisie zijn water gerelateerde fysieke en maatschappelijke ontwikkelingen en opgaven integraal, in samenhang en toekomstgericht bij elkaar gebracht. De Watervisie verwoordt en verbeeldt 'waar Delfland voor staat' in relatie tot dergelijke ontwikkelingen.

De Watervisie faciliteert de dialoog over het waterbelang met andere overheden en belanghebbenden én biedt handvatten aan initiatiefnemers om hun visies en plannen op de belangen van Delfland af te stemmen. Met de Watervisie is het mogelijk om vroegtijdig in visievorming en planprocessen tot onderlinge afstemming en afspraken te komen. Het doel is om eind 2019 de Watervisie bestuurlijk vast te stellen. Daartoe is een iteratief en participatief proces voorzien, met betrokkenheid van interne en externe stakeholders.

4. Historie - eerdere besluitvorming

2015	Coalitieakkoord 'Iedereen bewust van Water'
2015	Waterbeheerplan 5
2016	Informatieve Verenigde Vergadering Ambities en Impact implementatie Omgevingswet
2017	Informatieve Verenigde Vergadering Implementatie Omgevingswet juni
2017	Programmaplan Implementatie Omgevingswet Delfland vastgesteld door D&H op 15 augustus 2017
2017	Bespreking programmaplan commissies Stedelijk water en watersysteem en de commissie Bestuur, organisatie en bedrijfsvoering op 5 sept 2017

5. Regelgeving en Beleid

N.v.t.

6. Financiën

Het opstellen van de Watervisie vindt plaats binnen de beschikbare financiën conform het programmaplan Implementatie Omgevingswet Delfland (2017), opgenomen in de huidige begroting (2018) en meerjarenraming.

7. Duurzaamheid

Binnen de leidende principes voor de Watervisie, staat duurzaamheid centraal:

- 1) We willen een **duurzame, robuuste, volhoudbare inrichting** van de leefomgeving;
- 2) Water is integraal onderdeel van de leefomgeving en we benaderen dit vanuit **integrale samenhangende systemen**;
- 3) In onze afwegingen is het **maatschappelijk belang leidend**, wentelen we geen kosten af op toekomstige generaties en baseren we de verdeling van de lasten volgens de volgende principes: veroorzakersbeginsel, profijtbeginsel en solidariteitsbeginsel.

8. Organisatorische en personele consequenties

Het opstellen van de Watervisie vindt plaats binnen de beschikbare capaciteit conform het programmaplan Implementatie Omgevingswet Delfland (2017). Er zijn geen aanvullende organisatorische consequenties.

9. OR/GO

N.v.t.

10. Risico- en beheersmaatregelen

Het is van belang dat de medeoverheden voldoende en tijdig betrokken zijn bij het opstellen van de Watervisie, zodat een verbinding met de op te stellen Omgevingsvisie ontstaat. Tevens vergt het betrekken van belanghebbenden een nog nader uit te werken zorgvuldig participatieproces. Dit stelt hoge eisen aan de kwaliteit van het samenwerkings- en participatieproces. Delfland moet hiermee nog ervaring opdoen en zal hiervoor een zorgvuldig en lerend proces ontwerpen.

11. Communicatie (in- en extern)

De interne communicatie over de watervisie maakt deel uit van de bredere communicatie over de Omgevingswet. Zoals hiervoor genoemd zullen interne en externe belanghebbenden intensief betrokken worden. Het proces om te komen tot een bestuurlijk vast te stellen versie van de Watervisie, voorziet daarom in een dialoog met gemeenten en provincie om het waterbelang van Delfland te laten landen in de gemeentelijke en provinciale Omgevingsvisies.

12. Bekendmaking en vervolgprocedure

Het vaststellen van de leidende principes en het delen van het eerste prototype van de Watervisie met de VV op 14 februari 2019, is een tussenstap in het proces om te komen tot een bestuurlijk vast te stellen versie van de Watervisie eind 2019 (zie toelichting processtappen onder 14. Toelichting). Op basis van voortschrijdend inzicht en veranderende ambities zal de Watervisie altijd in ontwikkeling zijn. Hiervoor wordt een beheerproces, met periodieke bestuurlijke vaststelling van de Watervisie, uitgewerkt.

13. Bevoegd orgaan

Voor het vaststellen van (beleids)kaders, in dit geval leidende principes Watervisie, is de Verenigde Vergadering bevoegd orgaan.

14. Toelichting

Omgevingswet

In de Omgevingswet staat het ontwikkelen en beschermen van de kwaliteit van de leefomgeving centraal. Water maakt onderdeel uit van de leefomgeving en is vanuit die positie één van de dragers van kwaliteit van de leefomgeving, naast alle andere dragers zoals bodem, lucht, milieu, geluid, ruimte etc. Delfland heeft als ambitie dat water een integraal onderdeel wordt van de leefomgeving. Delfland zal op basis van een goede samenwerking, die gebaseerd is op vertrouwen, met de gebiedspartners en medeoverheden zorgen voor een adequate en kosteneffectieve borging van het domein water in de beleidsplannen, instrumenten en werkprocessen. Bij de uitwerking van dit beleid, de instrumenten en de werkprocessen doet Delfland dit integraal, bezien vanuit de behoeften van belanghebbenden, locatie- & gebiedsgericht, transparant. Delfland borgt en beschermt waterbelangen – als onderdeel van de leefomgeving- waar dat nodig is en zorgt er tevens voor dat activiteiten in de leefomgeving makkelijker kunnen plaatsvinden.

Doel van de Watervisie

Het opstellen van de Watervisie is geen doel op zich. De Watervisie vormt een middel om bij te dragen aan het realiseren van de volgende doelen:

- Watergerelateerde ontwikkelingen en opgaven integraal, in samenhang en toekomstgericht bij elkaar brengen (intern proces);
- Voeren van de dialoog (met Gemeenten en Provincie) om het waterbelang van HHD te laten landen in gemeentelijke en provinciale Omgevingsvisies (extern proces).

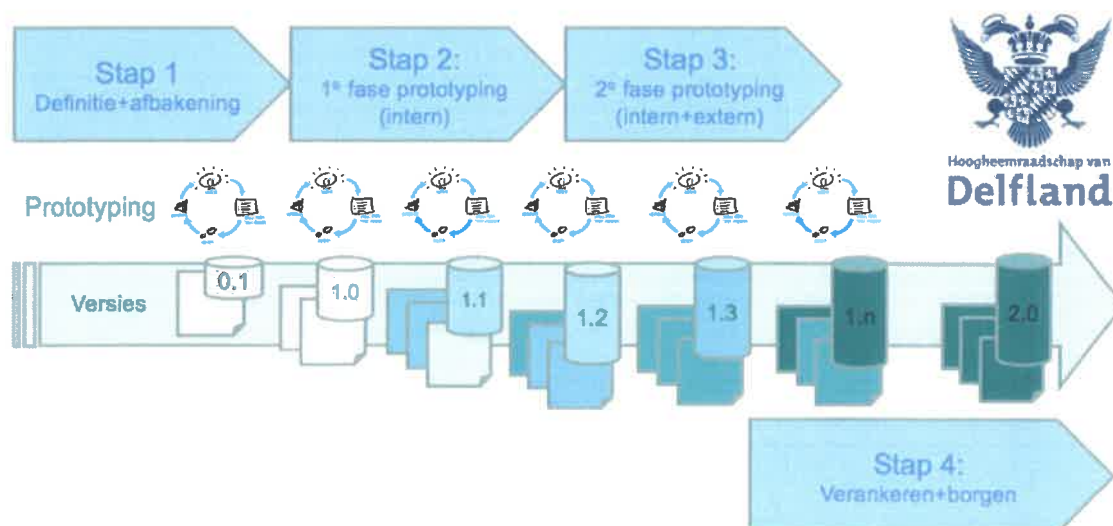
De Watervisie maakt de waterbelangen van Delfland expliciet. Het biedt handvatten aan initiatiefnemers (zoals Gemeenten, Provincie en derden) om hun visies en plannen op de belangen van Delfland af te stemmen. Met de Watervisie is het mogelijk om vroegtijdig in visievorming en planprocessen tot onderlinge afstemming en afspraken te komen.

Tijdshorizon

De horizon van de Watervisie ligt op 2050. Dat betekent dat over die periode de (effecten van) ontwikkelingen in beeld zouden moeten zijn. Zo mogelijk biedt de Watervisie een kwalitatieve 'doorkijk' naar (effecten van) ontwikkelingen op nog langere termijn. Dat betekent dat de Watervisie, daar waar dat mogelijk is, schetsmatige extrapolaties bevat.

Aanpak

Het opstellen van een Watervisie is nieuw voor Delfland. Daarom is gekozen voor prototyping als aanpak. Dat wil zeggen dat in kort-cyclische processtappen aan tussenproducten wordt gewerkt, waarbij steeds aanscherping en bijstelling plaats vindt op basis van hetgeen al doende geleerd wordt. Prototyping is de basis voor de stappen in het voorgestelde proces. Onderstaande figuur bevat de processtappen om te komen tot de Watervisie.



15. Bijlagen

1. Uitwerking van leidende principes waarlangs de Watervisie Delfland wordt opgesteld;
2. Eerste prototype van de Watervisie Delfland (december 2018).

Leidende principes Watervisie

Dossiernummer : 1153

Vergaderdatum : 14 februari 2019



Hoogheemraadschap van
Delfland

De Verenigde Vergadering van Delfland,

op voordracht van dijkgraaf en hoogheemraden van 8 januari 2019, dossiernummer 1153;

gelezen het positieve advies van de commissie Stedelijk water en watersysteem;

overwegende dat:

- Delfland zich voorbereid op de inwerkingtreding van de Omgevingswet, voorzien in 2021;
- Delfland in het kader van de implementatie van de Omgevingswet de ambitie heeft een Watervisie op te stellen, zoals besproken tijdens de informatieve Verenigde Vergadering, op 18 oktober 2016, over Ambities en impact Omgevingswet;
- De Informatieve Verenigde Vergadering bij bespreking van het programmaplan Implementatie Omgevingswet, op 29 juni 2017, heeft aangegeven 'ondergrenzen en proceskaders' te willen vaststellen;
- De commissie Stedelijk water en watersysteem en de commissie Bestuur, organisatie en bedrijfsvoering bij bespreking van het programmaplan Implementatie Omgevingswet, op 5 september 2017, heeft aangegeven 'ondergrenzen en proceskaders' te willen vaststellen.

Gelet op:

- Artikel 77 Waterschapswet

Besluit:

- De leidende principes, waarlangs de Watervisie Delfland wordt opgesteld, vast te stellen. Deze leidende principes zijn:
 1. Met initiatiefnemers (overheden en private partijen) maakt Delfland aan de voorkant in het planproces afspraken. De Watervisie is voor de belangen van Delfland het leidende document.
 2. We willen een duurzame, robuuste, volhoudbare inrichting van de leefomgeving;
 3. Water is integraal onderdeel van de leefomgeving en we benaderen dit vanuit integrale samenhangende systemen;
 4. In onze afwegingen is het maatschappelijk belang leidend, wentelen we geen kosten af op toekomstige generaties en baseren we de verdeling van de lasten volgens de volgende principes: veroorzakersbeginsel, profijtbeginsel en solidariteitsbeginsel.
- Kennis te nemen van het eerste prototype van de Watervisie Delfland.

Aldus besloten in de openbare vergadering van 14 februari 2019

De Verenigde Vergadering voornoemd,

de Secretaris,

ir. P.C. Janssen

de Voorzitter,

dr. P.H.W.M. Daverveldt