

Onderwerp: wijziging Uitvoeringsregeling juridische bevoegdheden t.g.v. de Wnra (Wet normalisering rechtspositie ambtenaren)

Dossiernummer: 403

Gevraagd besluit:

1. Stelt vast het gewijzigde Mandaatbesluit Delfland onderdeel Uitvoeringsregeling juridische bevoegdheden (kenmerk 1435067) inclusief de toelichting daarbij;
2. Bepaalt dat het aldus gewijzigde Mandaatbesluit op 1 januari 2020 in werking treedt onder gelijktijdige intrekking van de Uitvoeringsregeling juridische bevoegdheden vastgesteld op 6 augustus 2019 (kenmerk 1410436);
3. Bepaalt dat besluiten die zijn genomen op grond van eerdere versies van het Mandaatbesluit Delfland hun geldigheid behouden.

1. Probleemstelling - context

De huidige Uitvoeringsregeling juridische bevoegdheden (hierna: de Uitvoeringsregeling) de moet in lijn worden gebracht met de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (hierna: de Wnra). De Wnra treedt per 1 januari 2020 in werking en betreft, kort gezegd, een omzetting van het klassieke ambtenarenrecht naar het civiele arbeidsovereenkomstenrecht.

Om de Wnra door de organisatie te kunnen laten toepassen, is het van belang om de Uitvoeringsregeling nu aan te passen.

Deze wijziging van de Uitvoeringsregeling betreft daarom niet een halfjaarlijkse herziening, maar een eenmalige noodzakelijke aanpassing ten gevolge van voormelde wetswijziging.

2. Beoogd effect

Delfland beschikt over een mandaat- en volmachtregeling die aansluit bij de Wnra en bij de huidige organisatiestructuur. De regeling verschaft inzicht in de toedeling van bevoegdheden binnen Delfland.

Naar aanleiding van 'Samenspel' en de herziene organisatie zal in het voorjaar een integrale herziening plaats vinden van het Mandaatbesluit, de daarbij behorende uitvoeringsregelingen, en het Delegatiebesluit.

3. Kernboodschap

Delfland beschikt over een mandaatregeling die aansluit bij de huidige organisatiestructuur. De regeling verschaft inzicht in de toedeling van publiekrechtelijke en privaatrechtelijke bevoegdheden binnen Delfland.

4. Historie - eerdere besluitvorming

Op 25 oktober 2011 heeft het college het Mandaatbesluit Delfland en de daarbij behorende Uitvoeringsregelingen vastgesteld. Daarna is de Uitvoeringsregeling juridische bevoegdheden een aantal keren herzien. De laatste periodieke herziening dateert van 6 augustus 2019.

5. Regelgeving en Beleid

Artikel 77 van de Waterschapswet bepaalt, dat de bevoegdheid tot regeling en bestuur bij de verenigde vergadering berust, voor zover deze bevoegdheid niet bij of krachtens reglement, dan wel bij wet of bij AMvB is toegekend aan het dagelijks bestuur of de voorzitter.

Dossiernummer: 403

De verenigde vergadering heeft in het Delegatiebesluit Delfland 2019 een aantal van haar bevoegdheden overgedragen aan dijkgraaf en hoogheemraden (delegatie). Dijkgraaf en hoogheemraden zijn op grond van artikel 84 van de Waterschapswet belast met de dagelijkse aangelegenheden van Delfland en met de voorbereiding van alle besluiten van de verenigde vergadering (attributie).

Geattribueerde en gedelegeerde bevoegdheden kunnen worden gemandateerd. Tevens kan hier volmacht en machtiging voor worden verleend.

Attributie, delegatie en mandaat zijn onderwerp van hoofdstuk 10 van de Algemene wet bestuursrecht. De bepalingen over mandaat zijn overeenkomstig van toepassing verklaard op volmacht en machtiging.

Er is binnen Delfland voor gekozen om de mandaatverlening te laten aansluiten bij de instructiebevoegdheid van de leidinggevende. Dit uitgangspunt leidt tot een getrapte vorm van (onder)mandatering, waarbij de secretaris-directeur het startpunt is. Ditzelfde geldt ook voor het verlenen van volmachten. In een beperkt aantal gevallen wordt afgeweken van dit gebruik. Het verlenen van mandaat, volmacht, ondermandaat en substitutievolmacht vergroot de slagkracht van de organisatie.

6. Financiën

De vast te stellen wijziging heeft geen financiële consequenties.

7. Duurzaamheid

De vast te stellen wijziging heeft geen consequenties voor wat betreft duurzaamheid.

8. Organisatorische en personele consequenties

De vast te stellen wijziging heeft geen organisatorische of personele consequenties.

9. OR/GO

De OR is niet betrokken bij onderhavig voorstel. De OR heeft op dit onderwerp geen advies- of instemmingsrecht. De wijziging in de bevoegdheden binnen de organisatie is niet zodanig dat artikel 25, lid 1 onder e Wet op de ondernemingsraden van toepassing is.

10. Risico- en beheersmaatregelen

De Uitvoeringsregeling heeft mede als doel om aan eenieder duidelijk te maken wie binnen het Hoogheemraadschap welke besluiten mag nemen of privaatrechtelijke rechtshandelingen mag verrichten. De regeling draag daarom bij aan het voorkomen van onbevoegd genomen besluiten en het voorkomen van onbevoegde privaatrechtelijke rechtshandelingen.

11. Communicatie (in- en extern)

Op het samenwerkingsportaal wordt aandacht besteed aan de herziening van de Uitvoeringsregeling. Verder wordt de aangepaste Uitvoeringsregeling opgenomen in het AMH.

12. Bekendmaking en vervolgprocedure

Het besluit tot herziening van het Mandaatbesluit wordt bekend gemaakt in het digitale Waterschapsblad op overheid.nl en het besluit wordt ter inzage gelegd. Delfland is ingeschreven in het Handelsregister. Wijziging in de volmachten wordt aan de Kamer van Koophandel doorgegeven.

13. Bevoegd orgaan

Op grond van artikel 10:3 lid 1 en artikel 10:12 van de Algemene wet bestuursrecht is een bestuursorgaan bevoegd mandaten en volmachten te verlenen; college en dijkgraaf zijn zulke bestuursorganen.

Op grond van artikel 95 Waterschapswet vertegenwoordigt de dijkgraaf Delfland in en buiten rechte. De dijkgraaf kan met instemming van dijkgraaf en hoogheemraden een ander machtiging verlenen.

14. Toelichting

In dit voorstel is een aantal bevoegdheden geactualiseerd en in overeenstemming gebracht met de Wnra zoals die per 1 januari 2020 geldt.

Overzicht wijzigingen Uitvoeringsregeling juridische bevoegdheden:

Hoofdstuk 4.

Alle verwijzingen naar de Sectorale arbeidsvoorwaardenregelingen waterschapspersoneel (SAW) zijn geschrapt: door de invoering van de Wnra en door de toepasselijkverklaring van de CAO Werken voor Waterschappen zijn de SAW vervallen c.q. niet meer van toepassing.

De mandaten tot het nemen van bestuursrechtelijke beslissingen op grond van het voormalige ambtenarenrecht zijn nu vervangen door volmachten. Hierdoor kan de organisatie in wezen dezelfde soorten bevoegdheden blijven uitoefenen, en wel nu met toepassing van de werking van de Wnra.

15. Bijlagen

1. Mandaatbesluit - Uitvoeringsregeling juridische bevoegdheden (kenmerk 1435067)
2. Mandaatbesluit - Uitvoeringsregeling juridische bevoegdheden, vastgesteld op 6 augustus 2019, met bijgehouden wijzigingen