

Bijlage 1

Toekomst De Groote Lucht – Op weg naar een masterplan

Inleiding

In het bestuursakkoord is gesteld dat er in de huidige bestuursperiode investeringsbesluiten worden genomen over de afvalwaterzuiveringsinstallaties Nieuwe Waterweg (NWA) en De Groote Lucht (DGL). Om hier invulling aan te geven is in 2018 gestart met voorbereidend onderzoek om te komen tot masterplannen voor de toekomst van beide zuiveringen. De VV is in de informatieve vergadering van 21 januari 2020 ingelicht over de eerste bevindingen van dit voorbereidend onderzoek.

Deze notitie geeft een overzicht van deze bevindingen voor de AWZI De Groote Lucht (DGL) en beschrijft de vervolgstappen. Deel I beschrijft de huidige toestand van DGL en de conclusie die hieruit wordt getrokken. Deel II beschrijft het procesvoorstel, om binnen afzienbare tijd besluiten te kunnen nemen over de korte én lange termijn investeringen in DGL. Samen vormen dit de stappen op weg naar een masterplan voor een toekomstbestendige zuivering De Groote Lucht.

Deel I - Huidige toestand De Groote Lucht

De Groote Lucht is geopend in 1982. In de periode 2000-2008 zijn verscheidene aanpassingen uitgevoerd, o.a. aan het proces voor denitrificatie en aanleg van het zandfilter, om te komen tot een betere verwijdering van stikstof en fosfaat. De zuivering is op verschillende aspecten verouderd. Met ondersteuning van adviesbureau RHDHV heeft Delfland onderzocht wat de huidige toestand van de zuivering is.

Wat is onderzocht?

De huidige toestand van de zuivering is vastgesteld op basis van vier aspecten van veroudering:

	Technische veroudering:	De degradatie en afnemende technische integriteit van objecten en installaties waardoor deze niet meer voldoen aan functionele eisen.
	Economische veroudering:	Hierbij gaat het om hogere exploitatiekosten als gevolg van extra onderhoud, (relatief) hoog verbruik van energie en/of chemicaliën en/of hoge afvoerkosten van afvalstoffen.
	Functionele veroudering:	Hiermee wordt bedoeld dat de installatie niet meer kan voldoen aan de functionele eisen als gevolg van ontwikkelingen, bijvoorbeeld verandering in benodigde capaciteit of gewijzigde behoeften. Denk hierbij aan andere eisen aan het effluent, maar ook aan aanvullende functionele eisen die voortkomen uit de ambities van Delfland voor energie en klimaat.
	Compliance veroudering:	Dit gaat over het niet meer voldoen aan wettelijke eisen, aan afname van acceptatie van overlast, politieke druk voor aanpassingen en hogere veiligheidseisen.

Hierna is verkend wat er nodig is om de installatie in werking te houden voor een tijdshorizon van 5, 15 en 40 jaar.

Conclusies voor De Groote Lucht

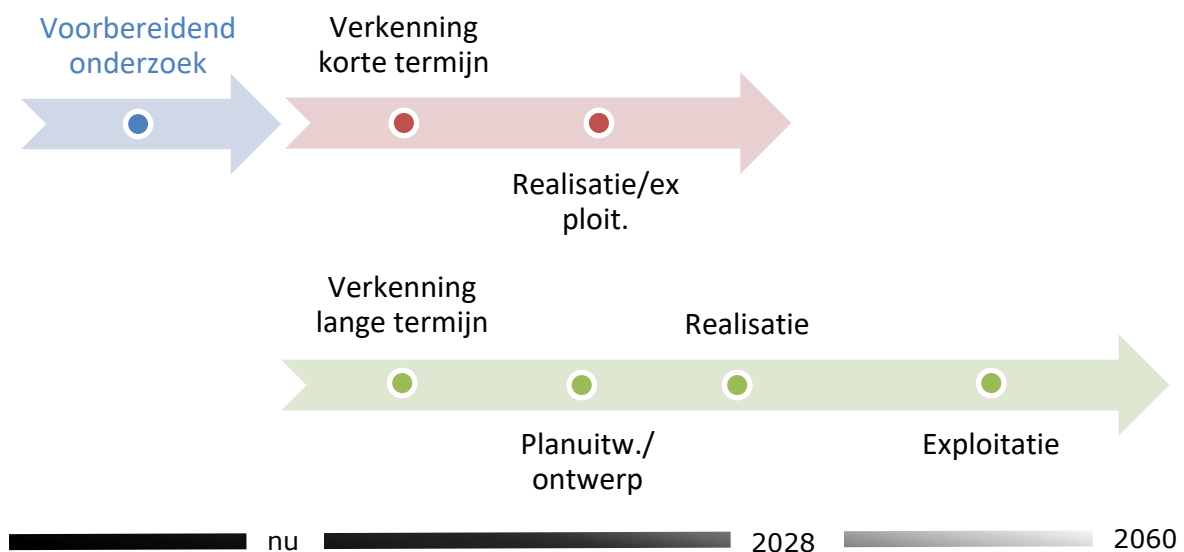
	Technische veroudering:	Een aantal onderdelen moet op korte termijn vervangen worden.
	<i>Toelichting:</i> Het meerjarenonderhoudsprogramma is nagelopen en aangevuld met een nulinspectie. Hieruit blijkt dat de volgende installaties aan vervanging toe zijn: het ontvangstwerk, de combinatie voorbezinktank/actief-slib-systeem en de slibontwatering. Ook is geconstateerd dat de procesautomatisering en de elektrische installatie binnenkort vervangen moeten worden. Afgelopen jaren zijn er meerdere installaties buiten gebruik gesteld, vanwege veroudering, zonder dat deze zijn verwijderd of verbeterd.	
	Economische veroudering:	De zuivering is niet toekomstbestendig zonder flinke aanpassingen. Investering in verbetering bepaalde aspecten van de zuivering zou niet doelmatig zijn.
	<i>Toelichting:</i> Diverse installaties zijn aan het verouderen, waardoor bijvoorbeeld energieverbruik toeneemt en daarmee ook de kosten. Ook is het terrein onderhevig aan zetting, waardoor onderhoudskosten toenemen. Om te komen tot een goede beluchting, geurverwijdering en ontwatering bij slibbehandeling zijn diverse installaties aan vervanging toe, maar simpelweg vervangen brengt alsnog hoge kosten met zich mee die opgeteld veel hoger kunnen zijn dan een grotere renovatie of vernieuwing.	
	Functionele veroudering:	De levensduur van de zuivering kan slechts beperkt worden verlengd door vervangen van installaties.
	<i>Toelichting:</i> De zuivering voldoet aan de huidige eisen voor zuivering van afvalwater, maar naar verwachting worden de eisen strenger. Ook neemt de vuillast de komende jaren toe (autonome ontwikkeling van bevolking en bedrijven). De huidige denitrificatietank en de werking van het actief-slibstelsel (met de huidige slibvolume-index) voldoen niet aan de te verwachten vuillast. Daarnaast zijn er aanpassingen nodig om invulling te geven aan de ambities voor energieneutraliteit, klimaatneutraliteit en verwijdering microverontreinigingen.	
	Compliance veroudering:	Verschillende installaties moeten worden aangepast om te blijven voldoen aan wet- en regelgeving.
	<i>Toelichting:</i> Verscheidene onderdelen voldoen niet meer aan de huidige en toekomstige wetgeving op het gebied van arbeidsomstandigheden. Het betreft in ieder geval de huidige wijze van grofvuilverwijdering, de manier waarop de actief-slib-tank persoonstoegankelijk is, de locaties van diverse pompinstallaties en de manier waarop de machineveiligheid van installaties en biogasveiligheid (explosie) nu is geborgd. Los daarvan is de zuivering ook niet geschikt om langdurig te voldoen aan de verwijderingsprestaties die de komende jaren moeten worden geleverd binnen de afgesproken kaders.	

Hoofdconclusie

De conclusie is dat, zonder grootschalige renovatie, het einde van de levensduur van de huidige AWZI DGL in zicht is. Simpelweg vervangen van (deel)installaties is niet genoeg om te kunnen voldoen aan de eisen van dit moment (denk aan Arbo-veiligheid, procesveiligheid, toename van de vuillast, etc.), laat staan om de eisen en ambities voor de toekomst waar te kunnen maken. Dit betekent dat er een keuze moet worden gemaakt over de toekomst van De Groote Lucht. De keuze is tussen grootschalig renoveren op de huidige locatie of nieuwbouw op een andere locatie, met daartussen nog verschillende varianten, zodat de zuivering weer zo'n 30-40 jaar mee kan. In beide gevallen zal het zo'n 5 tot 7 jaar duren voordat dit ook daadwerkelijk gerealiseerd is. In de tussentijd moet de huidige zuivering blijven functioneren conform de minimale eisen voor veiligheid en bedrijfszekerheid.

Deel II – Vervolgproces masterplan De Groote Lucht

Met de hierboven beschreven conclusie verschijnen er twee sporen om verder uit te werken. Op korte termijn zullen maatregelen nodig zijn om de bestaande waterzuivering nog in werking te houden tot er een toekomstbestendig alternatief is neergezet (5 tot 7 jaar). Voor de lange termijn moet verkend worden welk alternatief het beste kan voldoen aan de eisen en ambities voor de zuivering over een levensduur van circa 30-40 jaar.



A. Maatregelen korte termijn (2020-2027):

Zolang de huidige zuivering er nog is, zal deze moeten voldoen aan de minimale eisen (denk aan: zuivering inkomende hoeveelheid afvalwater, voldoen aan Arbowetgeving, voldoen aan Atex-veiligheid, voldoen aan effluenteisen). Hier zijn maatregelen voor nodig. Tegelijkertijd moet voorkomen worden dat er investeringen worden gedaan, die later niet nodig of te groot blijken te zijn. Kortom, het moeten maatregelen zijn die zoveel mogelijk 'geen-spijt' opleveren om de zuivering tot 2028 veilig en bedrijfszeker te laten functioneren. Uitgangspunt hierbij is dat wordt voldaan aan de nu geldende eisen, er wordt geen invulling gegeven aan extra ambities. Extra ambities vergroten namelijk de kans op desinvestering.

Aanpak:

- Uitwerking van en besluitvorming over deze maatregelen dient zo snel mogelijk plaats te vinden, maar met voldoende ruimte om te onderzoeken of de maatregelen echt nodig en 'geen-spijt' opleveren.
- In september 2020 worden de noodzakelijke korte-termijn-maatregelen besproken met de VV (herijking van het maatregelpakket waarvoor de VV in november 2018 een krediet beschikbaar heeft gesteld). Op die manier kan spoedig gestart worden met de (voorbereiding van de) realisatie van de benodigde maatregelen.

B. Voorkeursalternatief lange termijn (2028-2060):

De alternatieven voor de lange termijn zullen moeten worden verkend. Hierbij wordt gekeken naar de eisen en ambities van nu, maar ook waar de zuivering in de toekomst aan moet voldoen. Grootschalig investeren betekent immers dat de zuivering opnieuw 30-40 jaar kan functioneren (2028–2060).

Aanpak:

- Verkenning van alternatieven: Ervaring bij grote infrastructurele projecten leert dat de verkenningsfase de meest politiek-bestuurlijke fase is, waarin ook de omgeving een belangrijke rol heeft. De keuzeruimte is nog het grootst. Alle mogelijke oplossingsrichtingen moeten in beeld worden gebracht. De trechtering naar een voorkeursalternatief is een bestuurlijke keuze op basis van een integrale afweging van belangen en ambities. Een goede verkenning is de basis voor een stabiel vervolgproces (bron: Sneller en Beter, commissie Elverding, 2008). Dit betekent dat er voldoende tijd moet worden genomen voor de verkenning, tijd die zich later terugverdient.
- Met een presentatie en discussie in de commissie Waterketen wordt de VV in april 2020 uitgenodigd mee te denken over de eisen en ambities waaraan DGL in de periode van grofweg 2028 tot 2060 zou moeten voldoen (beeldvorming). Samenhang met andere ontwikkelingen rondom de zuivering vraagt hierbij speciale aandacht. Dit gesprek met de commissie vormt input voor het afwegingskader dat gebruikt zal worden bij latere beoordeling en besluitvorming.
- Gezien de nauwe samenhang met de maatregelen op de korte termijn wordt ernaar gestreefd om de VV in september 2020 in te lichten over de eerste inzichten over de alternatieven voor de lange termijn (toets 'geen-spijt' van korte-termijn-maatregelen).
- Uiteindelijk moet dit resulteren in een bestuurlijk besluit over het voorkeursalternatief voor een toekomstbestendige zuivering die weer zo'n 30-40 jaar vooruit kan (2028-2060). Definitieve besluitvorming hierover vindt naar verwachting in 2021 plaats. Dan kan ook worden gezien of er toch nog wijziging nodig is in de kortetermijnmaatregelen.
- Na vaststelling van het voorkeursalternatief kan worden gestart met de verdere planuitwerking/ontwerp van dat alternatief en het ontwikkelpad (scenario) er naartoe. Tegelijk met het vaststellen van het voorkeursalternatief wordt ook het vervolgproces vastgesteld, waaronder ook de wijze van marktbedenadering.