

Onderwerp: Indexering tijdelijke bijdrageregeling baggerontvangst
Dossiernummer: 925

Gevraagd besluit VV:

De Verordening bijdrageregeling verspreidbare bagger Delfland 2020 vast te stellen, onder intrekking van het besluit van de verenigde vergadering van november 1995 (nummer 95.02693) en het besluit van de verenigde vergadering van maart 1996 (nummer 96.00198).

1. Probleemstelling - context

Baggeren is een omvangrijke en complexe taak binnen het waterschap waarbij diverse soorten wetgeving bepalend zijn. Vanuit de Waterwet geldt bij het baggeren onder meer de "ontvangstplicht" voor verspreidbare baggerspecie. De ontvangstplicht uit de Waterwet is in de Delflandse praktijk niet consequent toe te passen of te handhaven. In de praktijk moet daardoor veel maatwerk worden geleverd, met onder meer relatief zeer veel afvoerkosten tot gevolg. Delfland streeft naar een duurzame en kostenbewuste afzet van de verspreidbare bagger door bagger "op de kant" - d.w.z. ter plaatse van het baggeren - af te zetten. Hiervoor heeft Delfland in 2000 een ontvangstvergoeding (ook wel bekend als de "Tientjesregeling") ingesteld. Deze regeling was succesvol en wordt daarom voortgezet. Het is nu wenselijk in verband met het huidige prijsniveau dat de huidige regeling uit 2000 wordt geactualiseerd en dat de vergoeding wordt geïndexeerd.

2. Beoogd effect

Het beoogde effect is de vergoeding te indexeren om de duurzame baggerafzet 'op de kant' aantrekkelijker te maken.

3. Kernboodschap

Delfland streeft ernaar om duurzaam en kostenbewust te baggeren en wil de verspreiding over land zoveel mogelijk stimuleren. De ontvangstvergoeding, die eigenaren van grond grenzend aan de watergang waar Delfland baggert ontvangen, is geïndexeerd.

4. Historie - eerdere besluitvorming

De huidige bijdrageregeling is in 2000 ingesteld om de baggerafzet op de kant te bevorderen en de kosten te beperken. Deze bijdrageregeling werd destijds niet zo genoemd maar juridisch gezien kan deze regeling toch worden gezien als een verordening. De vergoeding in 2000 bedroeg 10 gulden per m³ en vertaald naar 4,54 euro m³.

In 2000 is besloten het boetebeleid voor "weigering mee te werken aan ontvangst" af te schaffen omdat het omslachtig en inefficiënt was. Daarna zijn in sommige convenanten met gemeenten (herpolderen en reglementaire overdrachten) alsnog afspraken gemaakt over het in rekening brengen van de afvoer van verspreidbare bagger.

5. Regelgeving en Beleid

Artikel 77 van de Waterschapswet bepaalt, dat de bevoegdheid tot regeling en bestuur bij de verenigde vergadering berust, tenzij deze bevoegdheid is toegekend aan het dagelijks bestuur of de voorzitter. Die uitzondering doet zich hier niet voor.

Artikel 78 bepaalt verder dat het algemeen bestuur de verordeningen maakt die nodig zijn voor de behartiging van de taken van het waterschap. Die taken vloeien voort uit artikel 2.1 van de Waterwet.

Tot slot bepaalt artikel 5.23 van de Waterwet, samengevat, onder meer dat rechthebbenden ten aanzien van gronden bij een oppervlaktewaterlichaam waarvan het onderhoud geschiedt door of onder toezicht van een beheerder, gehouden zijn *op die gronden* baggerspecie te ontvangen, als dat tot regulier onderhoud van dat oppervlaktewaterlichaam wordt verwijderd. Deze plicht is "de ontvangstplicht". Met "rechthebbenden" doelt de wet op eigenaars en op huurders, pachters, gebruikers en alle anderen met een recht op die gronden.

6. Financiën

De kosten van de bijdrageregeling bedragen totaal jaarlijks tot nu toe ca. € 84.000. De hoogte van dit bedrag varieert en wordt bepaald door het gebied dat op het programma staat om te worden gebaggerd en de mogelijkheden om hier de bagger op de kant te verspreiden. Iedere watergang is eens in de acht jaar aan de beurt.

De nieuwe vergoeding bedraagt: € 6,10/m³

De vergoeding uit 2000 is aan de huidige tijd aangepast waarbij de CBS-index voor particulieren als leidraad heeft gediend. Stijging van de vergoeding levert naar verwachting een stijging van de kosten op van circa € 40.000 per jaar, waarmee deze totaal circa € 124.000,- per jaar gaan bedragen. Deze stijging van kosten wordt in de bestaande exploitatiebegroting van programma Waterkwantiteit opgevangen.

7. Duurzaamheid

Voor afzet van de bagger geldt dat over het algemeen de verspreiding over het land verreweg de meest duurzame oplossing is. De huidige regeling beoogt de verspreiding over het land verder te stimuleren in de gevallen dat dat mogelijk is.

Naast de indexering van de ontvangstvergoeding wordt ook ingezet op een omgevingsmanager om de afzetmogelijkheden te verkennen en te benutten.

8. Organisatorische en personele consequenties

N.v.t.

9. OR/GO

N.v.t

10. Risico- en beheersmaatregelen

Geen.

11. Communicatie (in- en extern)

Na positief besluit van het college communiceren we hierover in de DenH-nieuwsbrief.

De betrokken boer die de wens voor indexeren vorig jaar heeft geagendeerd, wordt persoonlijk geïnformeerd.

De aanpassing van de regeling wordt met ingang van het baggerseizoen 2020-2021 verwerkt in de brieven en vergoedingsformulieren die de betreffende perceeleigenaren voorafgaand van Delfland ontvangen. Hierin wordt uitgelegd wat de ontvangstplicht inhoudt en welke vergoeding hier tegenover staat.

Op onze website en bij het KCC zijn de veel gestelde vragen en antwoorden over baggeren beschikbaar. Zie bijlage 2.

Voorstel tekst DenH-nieuwsbrief:

Vergoedingsregeling voor ontvangen bagger geïndexeerd

Door sloten en vaarten te baggeren zorgen Delfland voor een goede doorstroming van het water. Zo voorkomen we overstromingen bij extreem veel neerslag. Perceeleigenaren langs de watergangen zijn volgens de Waterwet verplicht de bagger op hun grond te ontvangen. Delfland stimuleert het ontvangen van de bagger vanuit duurzaamheid. Bij baggerwerkzaamheden van de belangrijkste aan- en afvoer (primaire) watergangen ontvangen perceeleigenaren hiervoor een vergoeding.

De huidige vergoedingsregeling stamt uit 2000. Het college is positief over de indexatie van de vergoeding voor het ontvangen van bagger. Het besluit hierover neemt de VV in april. Eigenaren die baggergrond uit de sloot of vaart grenzend aan hun perceel ontvangen op hun oever, krijgen hiervoor vanaf het baggerseizoen 2020-2021 een bedrag van € 6,10 per m³.

Alle sloten en vaarten worden eens in de acht jaar gebaggerd. De perceeleigenaren grenzend aan watergangen waar Delfland komend seizoen gaat baggeren, ontvangen hierover persoonlijk bericht.

12. Bekendmaking en vervolgprocedure

Na vaststelling door de VV wordt de nieuwe verordening bekend gemaakt en het nieuwe bedrag in de werkprocessen aangepast

In het najaar van 2020 kan gestart worden met spoor 2. In spoor 2 zullen bestuurlijke keuzes gemaakt worden die betrekking hebben op de instandhouding van het watersysteem. Welke instrumenten zet Delfland in om de doelstellingen te bereiken? En welke waarden zijn daarbij belangrijk? Wat zijn de juridische, financiële, technische en duurzame gevolgen van deze keuzes?

13. Bevoegd orgaan

Op grond van de artikelen 77, 78 en 83 van de Waterschapswet is de VV het bevoegde orgaan om de verordening vast te stellen.

14. Toelichting

Baggeren

Baggeren is een complexe en omvangrijke taak binnen het waterschap. Het is complex vanwege de jaarlijkse omvang, de grote ruimtelijke component, de diverse wettelijke en milieubepalingen, de diversiteit van eigenaren en onderhoudsplichtigen binnen het watersysteem etc. Eén van de vraagstukken die bij baggeren jaarlijks moet worden opgelost is hoe de afzet van de grote hoeveelheid bagger wordt geregeld. Jaarlijks wordt door Delfland ca. 100.000 m3 uit het watersysteem gehaald. Vervuilde bagger (35.000 m3) moet worden afgevoerd en verspreidbare bagger (65.000 m3) kan over het land worden verspreid als dit praktisch mogelijk is, (en als je er met de 'omgeving' uit kunt komen). Verspreiden over het land heeft vrijwel altijd de voorkeur maar is niet altijd praktisch mogelijk. Uiteindelijk wordt nog geen 40% van de verspreidbare bagger "op de kant" gezet (circa 25.000 m3).

Ontvangstplicht (Waterwet)

Voor de afzet van de bagger en de verspreiding over het land is in de Waterwet de "ontvangstplicht" opgenomen. Deze ontvangstplicht betekent dat de aangrenzende eigenaar moet accepteren dat bagger op zijn grond wordt gebracht. Toen het hoogheemraadschap vooral uit landelijk gebied bestond was dit minder een probleem. In de huidige praktijk (en zeker in het Delflandse gebied) is het in veel gevallen niet mogelijk om de bagger op de kant te verspreiden. De oorzaak hiervoor is dat er vaak bebouwing, of infrastructuur aanwezig is. Feitelijk moet per situatie worden bekeken hoe de afzet kan worden geregeld. Omdat de huidige ontvangstplicht vanuit de Waterwet niet consequent kan worden toegepast is het nodig om beleid te formuleren over hoe Delfland met deze ontvangstplicht wil omgaan en welke gevolgen dit heeft voor de kosten van de baggerwerkzaamheden (spoor 2).

Ontvangstvergoeding

De ontvangstvergoeding is in 2000 ingesteld om eigenaren die wel aan de ontvangstplicht meewerken, daarvoor te belonen. In de praktijk werkt dit redelijk goed, blijkend uit gesprekken met inwoners, en helpt het om minder bagger af te moeten voeren. De regeling geldt alleen voor watergangen waar Delfland baggert en niet voor watergangen waar anderen baggeren. Dergelijke methodes worden ook bij andere waterschappen toegepast. Over het algemeen wordt een dergelijke regeling gezien als een meerwerk- of acceptatievergoeding voor het werken op het land van een ander.

Maatschappelijke kosten

Deze praktische ontvangstvergoeding werkt op dit moment als een soort smeerolie om het baggerproces te bevorderen en minder bagger te hoeven afvoeren. Toepassing van de vergoeding levert feitelijk altijd lagere maatschappelijke kosten op dan de afvoer van de bagger naar aan baggerdepot.

Beleid

Het is verstandig om verder na te denken over hoe we binnen Delfland moeten omgaan met de "ontvangstplicht" uit de Waterwet en het in rekening brengen van de afvoerkosten en hiervoor beleid te formuleren. Bij doorontwikkeling van het beleid op dit gebied kan deze regeling indien nodig verder worden aangepast. Tot die tijd is het praktisch om gebruik van te maken van de huidige vergoedingsregeling en de regeling daartoe te indexeren.

Verordening

De verordening is zodanig duidelijk dat een toelichting bij de verordening niet noodzakelijk is.

15. Bijlagen

1. Antwoorden op veel gestelde externe vragen

Indexering tijdelijke bijdrageregeling baggerontvangst

Dossiernummer : 925
Vergaderdatum : 23 april 2020

De Verenigde Vergadering van Delfland,

op voordracht van dijkgraaf en hoogheemraden van 17 maart 2020, dossiernummer 925

gelezen het positieve advies van de commissie Waterkwantiteit en Waterkwaliteit 7 april 2020;

Gelet op artikel 5.23 lid 2 van de Waterwet en de artikelen 77 en 83 van de Waterschapswet;

Overwegende

dat de Waterwet in artikel 5.23 lid 2 bepaalt, dat rechthebbenden, zoals onder andere eigenaars, huurders, pachters, en overige gebruikers, op grond naast water waar vanwege regulier onderhoud gebaggerd wordt, bagger uit dat water op hun grond moeten ontvangen (in de praktijk ook wel aangeduid als de "ontvangstplicht");

dat de ontvangstplicht in de Omgevingswet in artikel 10.3 lid 1 en 2 in stand zal blijven, waar de Omgevingswet deze plicht aanduidt als "gedoogplicht waterbeheer";

dat het van belang is om het door de verenigde vergadering bij besluit van 30 november 2000 (nummer 0007647) vastgestelde (proef-) beleid ter zake van de ontvangstplicht van onderhoudsbaggerspecie en de bijbehorende bijdrageregeling te herzien en te actualiseren;

dat de verenigde vergadering bij besluit van 17 mei 2018 (dossiernummer 632) de "Strategie Delfland circulair" heeft vastgesteld, waarbij het Hoogheemraadschap van Delfland zich onder meer doel stelde om in 2050 klimaatneutraal en circulair te worden, in 2025 energieneutraal te zijn en in 2030 50% minder grondstoffen te verbruiken;

dat deze strategie onder meer betekent, dat Delflands bagger als grondstof in de (biomassa-) kringloop wordt gezien, dat het transport en daarmee het verbruik van (fossiele) brandstoffen en de emissie van uitlaatgassen zoveel mogelijk beperkt dient te worden, alsmede dat ernaar gestreefd wordt om zoveel mogelijk bagger, met voldoende kwaliteit, op de grond van aanliggende percelen te hergebruiken;

dat het voor de toepassing, de handhaving en het maatschappelijk draagvlak van de ontvangstplicht bevorderlijk is, om aan diegenen die baggerspecie ontvangen, een redelijke bijdrage te betalen;

Besluit:

Vast te stellen de verordening:

Verordening bijdrageregeling verspreidbare bagger Delfland 2020.

Artikel 1. Begripsbepalingen.

1. Deze verordening verstaat onder:
 - a. *Delfland*: het Hoogheemraadschap van Delfland
 - b. *ontvangstplicht*: de in artikel 5.23 lid 2 van de Waterwet opgenomen ontvangstplicht, respectievelijk de in artikel 10.3 lid 1 en 2 van de Omgevingswet opgenomen gedoogplicht, beide plichten uitsluitend voor zover het (bagger-)specie betreft
 - c. *watgang*: primair water, zoals bedoeld in de Legger Wateren van Delfland, waarvan het onderhoud geschiedt door of namens Delfland
 - d. *baggerspecie*: baggerspecie en specie zoals bedoeld in artikel 5.23 lid 2 van de Waterwet respectievelijk in artikel 10.3 lid 1 en 2 van de Omgevingswet
 - e. *eigenaar*: de eigenaar van een kadastraal perceel grenzend aan de watgang en tevens rechthebbende zoals bedoeld in artikel 5.23 lid 2 van de Waterwet respectievelijk in artikel 10.3 lid 1 van de Omgevingswet
 - f. *gebruiker*: een door de eigenaar aangewezen erfpachter, pachter, huurder, opstalgerechtigde, vruchtgebruiker of anderszins gebruiker van een kadastraal perceel grenzend aan de watgang
 - g. *ontvangstbijdrage*: een financiële bijdrage voor het verwerken van ontvangen bagger uit de watgang

Artikel 2. Vergoeding bagger binnen ontvangstplicht.

- 2.1. De in dit artikel bedoelde ontvangstbijdrage geldt voor het volume aan ontvangst van baggerspecie dat binnen de ontvangstplicht valt. Deze ontvangstbijdrage bedraagt € 6,10 per m³ (kubieke meter) baggerspecie die de eigenaar respectievelijk de gebruiker heeft ontvangen. Delfland stelt hiertoe het volume aan ontvangst van baggerspecie vast en informeert de eigenaar over dit volume.
- 2.2. Op schriftelijke aanvraag betaalt Delfland de ontvangstbijdrage aan de eigenaar. Indien er sprake is van meer dan één eigenaar, is uitsluitend de eigenaar die als eerste in het Kadaster wordt als zodanig genoemd, gerechtigd de ontvangstbijdrage namens alle eigenaars gezamenlijk aan te vragen en te ontvangen en is deze eigenaar verantwoordelijk is voor de eventuele, al dan niet gedeeltelijke, doorbetaling aan de overige eigenaars. De als eerste genoemde eigenaar kan een andere eigenaar schriftelijk machtigen om de ontvangstbijdrage namens alle eigenaars gezamenlijk aan te vragen.
- 2.3. In afwijking van lid 2 betaalt Delfland de ontvangstbijdrage aan de gebruiker op diens schriftelijke aanvraag, indien de eigenaar de gebruiker hiertoe schriftelijk exclusief heeft aangewezen en de eigenaar daarbij afstand doet van zijn aanspraak op de ontvangstbijdrage.
- 2.4. Met de aanvraag voor de ontvangstbijdrage doet de aanvrager namens alle rechthebbenden afstand van elke aanspraak op bestuursrechtelijke en privaatrechtelijke schadevergoeding, waaronder begrepen nadeelcompensatie, verband houdend met het baggeren in de watgang. Elke eventuele dergelijke bestuursrechtelijke en privaatrechtelijke schadevergoeding wordt voorts geacht in de ontvangstbijdrage te zijn verdisconteerd.

Artikel 3. Moment van aanspraak ontvangstbijdrage. Periode van aanvragen.

- 3.1. Uitsluitend diegene die eigenaar respectievelijk gebruiker is op een door Delfland jaarlijks aan te wijzen startdatum van het baggeren respectievelijk, bij gebreke van een dergelijke aanwijzing, op de gangbare startdatum van het baggeren, heeft aanspraak op de in artikel 2 bedoelde ontvangstbijdrage.
- 3.2. Indien een kadastraal perceel op enig moment na de in lid 1 bedoelde startdatum een of meer andere eigenaars of gebruikers heeft, houdt uitsluitend de in lid 1 bedoelde eigenaar of gebruiker aanspraak op de ontvangstbijdrage.
- 3.3. De in lid 1 bedoelde eigenaar of gebruiker is bevoegd diens aanspraak op de ontvangstbijdrage schriftelijk aan een of meer andere eigenaars of gebruikers over te dragen. Indien een andere eigenaar of gebruiker de aanvraag doet, dient hij hierbij schriftelijk bewijs van een dergelijke overdracht te leveren, bij gebreke waarvan Delfland de aanvraag zal weigeren.
- 3.4. De gerechtigde tot de aanvraag voor de in artikel 2 3 bedoelde ontvangstbijdrage dient de aanvraag binnen drie jaar na de in lid 1 bedoelde startdatum van het baggeren in te dienen. Het recht op de ontvangstbijdrage vervalt na deze periode van drie jaar.

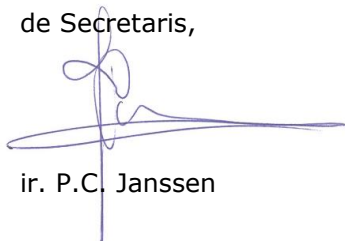
Artikel 4. Inwerkingtreding verordening en intrekking eerdere besluiten.

- 4.1. Deze verordening treedt in werking nadat deze is bekend gemaakt, doch niet eerder dan 1 juli 2020.
- 4.2. Deze verordening wordt aangehaald als: "Verordening bijdrageregeling verspreidbare bagger Delfland 2020".
- 4.3. Het besluit van de verenigde vergadering van 30 november 2000 tot herziening van het beleid ter zake van de ontvangstplicht van onderhoudsbaggerspecie en de bijbehorende bijdrageregeling (nummer 0007647) wordt ingetrokken per de in lid 1 vermelde datum.
- 4.4. Het besluit van de verenigde vergadering van november 1995 (nummer 95.02693) en het besluit van de verenigde vergadering van maart 1996 (nummer 96.00198), beide strekkend tot een eigen-bijdrage-regeling ter zake de ontvangstplicht van bagger, worden ingetrokken per de in lid 1 vermelde datum.

Aldus besloten in de openbare vergadering van 23 april 2020

De Verenigde Vergadering voornoemd,

de Secretaris,



ir. P.C. Janssen

de Voorzitter,



dr. P.H.W.M. Daverveldt