

Antwoord horende bij vraag: kan in een uitwerking worden getoond hoe de lastenontwikkeling van de zuiveringsheffing de lastenontwikkeling van de watersysteemheffing (toename) grotendeels compenseert de komende jaren?

In onderstaande tabel zijn de profielen gesplitst in het WS del en het ZH deel. Zichtbaar is dat het WS deel de eerste jaren stijgt om na 2024 weer (iets) te dalen. Het ZH deel laat een tegenovergesteld beeld waarbij geldt hoe meer vervuilingseenheden hoe groter de impact van de tariefdaling op de totale lasten.

Profielen		Norm 2019	Norm 2022	Nieuwe systematiek				
				2022	2023	2024	2025	2026
Alleenwonend, geen eigenaar	WS	123	123	117	129	137	135	134
	ZH	94	94	84	80	78	79	79
Meer personen, geen eigenaar	WS	123	123	117	129	137	135	134
	ZH	281	281	251	240	233	236	237
alleenwonend, woning woz-waarde 250K	WS	186	169	186	196	203	196	192
	ZH	94	94	84	80	78	79	79
alleenwonend, woning woz-waarde 500K	WS	249	216	255	263	269	258	249
	ZH	94	94	84	80	78	79	79
meer personen, woning WOZ-waarde 250K	WS	186	169	186	196	203	196	192
	ZH	281	281	251	240	233	236	237
meer personen, woning WOZ-waarde 500K	WS	249	216	255	263	269	258	249
	ZH	281	281	251	240	233	236	237
bedrijfspan, woz-waarde 5 mln., 100 v.e.	WS	1.255	922	1.380	1.342	1.313	1.228	1.157
	ZH	9.350	9.350	8.375	7.999	7.774	7.876	7.885
Veeteeltbedrijf, 40 hectare	WS	3.660	3.660	3.644	3.805	4.278	4.991	5.333
	ZH	-	-	-	-	-	-	-
Glastuinbouwbedrijf, woz-waarde 1,125 mln., 3 ha	WS	282	213	318	309	303	283	267
	ZH	842	842	754	720	700	709	710
Openbare landweg, 25 hectare	WS	11.438	11.438	11.388	11.891	13.369	15.597	16.666
	ZH	-	-	-	-	-	-	-
Eigenaar natuurterrein, 25 hectare	WS	114	114	110	113	118	117	118
	ZH	-	-	-	-	-	-	-
Tarieven Watersysteemheffing								
Ingezetenen		123,29	123,29	116,88	129,19	137,48	135,04	133,73
Ongebouwd		91,50	91,50	91,11	95,12	106,95	124,78	133,33
Wegen (opslag 400% op ongebouwd)		457,50	457,50	455,53	475,62	534,76	623,89	666,64
Natuur		4,56	4,56	4,40	4,54	4,72	4,69	4,70
Gebouwd		0,0251%	0,0184%	0,0276%	0,0268%	0,0263%	0,0246%	0,0231%
Tarief Zuiveringsheffing								
Per ve		93,50	93,50	83,75	79,99	77,74	78,76	78,85

Antwoord horende bij vraag: Beantwoording van eerdere technische vragen van de categorie Bedrijven m.b.t. de nota Reserves en Voorzieningen wordt geactualiseerd n.a.v. de bespreking van de nota in de commissie BFO op 2 november.

Door Bedrijven is ter voorbereiding op de BFO op 2 november een aantal vragen gesteld over de reserves. Die zijn beantwoord en gedeeld met de commissie. Twee daarvan worden hier nader toegelicht.

1. *Maakt deze mogelijkheid voor tariefegalisatie onderdeel uit van de Nota Reserves en Voorzieningen Delfland 2016 of betreft het nieuwe wetgeving?*

Antwoord: tariefegalisatie was ook al onderdeel van de nota reserves en voorzieningen 2016.

2. *Als deze mogelijkheid voor tariefegalisatie reeds bestond, wat is de overweging om met ingang van begrotingsjaar 2022 hiervoor een reserve in te stellen?*

Antwoord: momenteel heeft Delfland o.a. de volgende egaliseriereserves op de balans staan:

- Egaliseriereserve gebouwd
- Egaliseriereserve ingezetenen
- Egaliseriereserve ongebouwd

Deze reserves zijn in feite tariefegaliseriereserves. Ze worden gebruikt om een categorie te egaliseren: in de praktijk betekent dit onttrekken om een tarief van een categorie te drukken.

Deze reserves hebben nadelen:

1. met de rekensystematiek van de gesloten systemen is het belangrijk om (a) duidelijk te vermelden om wat voor egalisatie het gaat (e.g. kostenegalisatie, tariefegalisatie). De huidige benaming geeft onvoldoende informatie;
2. door de reserve aan een specifieke categorie te koppelen, beperkt de inzet mogelijkheden;
3. het koppelen van een reserve aan een specifieke categorie maakt het juridisch kwetsbaar, omdat het kan leiden tot bezwaren vanuit andere categorieën;
4. het houden van een reserve per categorie is (administratief) complexer.

Het samenvoegen tot één reserve tariefegalisatie WS voldoet aan een juiste benaming en geeft geen beperkingen wat betreft de inzet: onttrekkingen kunnen worden ingezet voor het watersysteem in totaal en specifiek voor één of meerdere categorieën. Bovendien is deze werkwijze (administratief) eenvoudiger.

1. Tegelijkertijd wordt voor ZH ook een tariefegaliseriereserve ingesteld.

Extra toelichting:

In het eerste antwoord is aangegeven dat een tariefegalisatie ook al onderdeel was van de vorige nota. Dat antwoord kan verwarring scheppen, omdat de term tariefegalisatie niet voorkomt in die nota. In de vorige nota bestonden de egaliseriereserves gebouwd, ingezetenen en ongebouwd en de reserve tariefdemping zuivering. Deze reserves zijn / waren bedoeld om de tarieven te egaliseren dan wel te dempen.

Met oog op de rekensystematiek van gesloten systemen en de wijze waarop reserves kunnen worden ingezet om het tarief te beïnvloeden, is het belangrijk om de juiste terminologie te hanteren. Met de nota reserves en voorzieningen 2022 is hierin voorzien. Ondanks de juiste benamingen kan ook hier verwarring ontstaan: wanneer wordt gebruik gemaakt van de tariefegalisatiereserve en wanneer van de reserve tariefdemping en hoe worden ze opgebouwd? Dit is beschreven in de nota reserves en voorzieningen 2022. Hieronder wordt het met andere woorden toegelicht.

Met de rekensystematiek van gesloten systemen wordt per taak de kosten toegerekend. De kosten vormen de basis van de tariefberekening. Deze basis kan worden verlaagd (onttrekkingen) of verhoogd (stortingen) met de inzet van een drietal reserves per taak:

1. de reserve kapitaallasten investeringen: hier gaat het om nieuwe- en uitbreidingsinvesteringen;
2. reserve weerstandsvermogen: die is om risico's die Delfland af te dekken;
3. tariefegalisatiereserve: om een tarief te egaliseren (verderop hierover meer).

Met andere woorden: het totaal van de kosten en de mutaties van deze drie reserves (per taak) dienen te worden gedekt met de belastingopbrengsten. Dit bedrag delen door de heffingsgrondslagen, leveren de tarieven op.

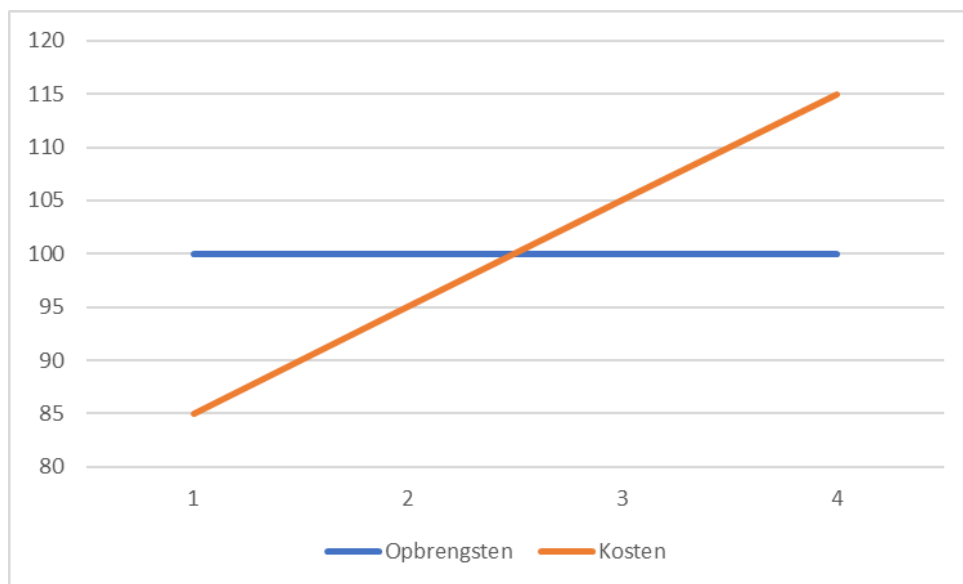
Door de inzet van de reserves kan dus de hoogte van het te dekken bedrag worden beïnvloed en daarmee de hoogte van de tarieven. Die beïnvloeding is beperkt. Onder de stortingen en onttrekkingen van de drie reserves moeten gedegen plannen liggen.

De tarieven die de resultante zijn van bovenstaande berekening, kunnen vervolgens nog op één manier worden beïnvloed: door de reserve tariefdemping. De naam zegt het al: de inzet van deze reserve gaat maar één kant op, namelijk onttrekken om een tarief te dempen.

Hoe vinden stortingen in en onttrekkingen aan de reserves tariefegalisatie en tariefdemping plaats? Met andere woorden: hoe werken de reserves?

De **tariefegalisatiereserve** zit in de berekening van de tarieven: stortingen verhogen het tarief, onttrekkingen verlagen. De onderbouwing hiervan moet gedegen zijn. Hoe werkt dit dan?

Stel dat een nieuw bestuursakkoord vaststelt dat de tarieven de komende vier jaar gelijk moeten blijven. Met de tariefegalisatie kan dat worden bereikt. Om dit voorbeeld eenvoudig te houden, is een aanname dat de heffingsgrondslagen ongewijzigd blijven in die vier jaar. Dit resulteert in: $\text{gelijke tarieven} \times \text{gelijke grondslagen} = \text{gelijke opbrengsten}$ (blauwe lijn in de grafiek).



De kosten (oranje lijn) stijgen wel waardoor de basis voor de tariefberekening van jaar tot jaar stijgt. Door in de eerste twee jaar de basis te verhogen met een storting in de tariefegalisatiereserve komen de opbrengsten hoger uit dan de kosten. Omdat de kosten stijgen zijn de opbrengsten voor de laatste twee jaar onvoldoende. Dan kunnen de kosten worden verlaagd door te onttrekken aan de tariefegalisatiereserve.

Dus de eerste twee jaar ligt de kostenlijn onder de opbrengstenlijn. Het verschil tussen die twee zijn de stortingen in de reserve tariefegalisatie. Na twee jaar doorkruist de kostenlijn de opbrengstenlijn. Vanaf dat moment zijn de opbrengsten onvoldoende groot om de kosten te dekken. Het verschil tussen de twee lijnen zijn de onttrekkingen.

Door dit op deze manier toe te passen blijven de tarieven gelijk over de periode van vier jaar, terwijl de reserve tariefegalisatie de eerste twee jaar toeneemt om vervolgens weer af te nemen tot nul.

Omdat het huidige bestuursakkoord al halverwege is, kan de tariefegalisatiereserve niet meer voor deze periode worden ingezet. Vandaar dat in het voorstel van de nota reserves en voorzieningen 2022 de saldi van de twee tariefegalisatiereserves (WS en ZH) nul zijn.

De **reserve tariefdemping** is geen reserve die in de tariefberekening zit. Nadat de tarieven zijn berekend, kan de reserve worden ingezet om één of meerdere tarieven te dempen (onttrekking aan de reserve). Ook de stortingen vinden buiten de tariefberekening om. Bij de analyse van een jaarrekeningresultaat kan worden voorgesteld om stortingen in de tariefdempingreserve te doen.

Terug naar het voorbeeld van hierboven. Stel in jaar drie zijn de kosten hoger dan in het initiële plan was begroot. De begrote onttrekking aan de reserve tariefegalisatie is dan onvoldoende om de (extra) kosten te compenseren. Om dan toch op de afgesproken tarieven te komen, kan in zo'n geval worden onttrokken aan de reserve tariefdemping, mits de reserve tariefdemping voldoende omvang heeft.

Samengevat

1. De reserve tariefegalisatie zit in de berekening van de tarieven. Het gebruik van de tariefdemping gebeurt na de berekening van de tarieven.
2. Stortingen en onttrekkingen in de reserve tariefegalisatie moeten onderbouwd en hebben direct invloed op de hoogte van de tarieven. Stortingen in de reserve tariefdemping gebeurt na analyse van het jaarrekeningresultaat en hebben derhalve geen impact op de tarieven. Met onttrekkingen kunnen één of meerdere berekende tarieven worden verlaagd.
3. Voor het huidige bestuursakkoord kan geen gebruik worden gemaakt van de tariefegalisatiereserves.