

Onderwerp	Besluit partiële leggerwijziging Plaspoelkade en Van Ravesteijnkade LEgger2020-B-03
Versienummer	2
Dossiernummer	2332
D&H datum	dinsdag 26 oktober 2021
Wijze agenderen	Openbaar

1) Het gevraagde besluit

Besluit partiële leggerwijziging Plaspoelkade en Van Ravesteijnkade LEgger2020-B-03 (bijlage 1 met bijlagen a, b, c en d) vast te stellen:

1. Besluit partiële leggerwijziging Plaspoelkade en Van Ravesteijnkade LEgger2020-B-03;
 - a. Situatietekening partiële leggerwijziging Plaspoelkade en Van Ravesteijnkade: huidige situatie en nieuwe situatie voor leggervak RK353;
 - b. Leggerprofiel 152 Plaspoelkade en Van Ravesteijnkade LEgger2020-B-03;
 - c. Partiële leggerwijziging Plaspoelkade en Van Ravesteijnkade LEgger2020-B-03;
 - d. Nota van beantwoording Plaspoelkade en Van Ravesteijnkade LEgger2020-B-03.

2) Aanleiding

In de jaren 50 lag Damcentrum in de gemeente Leidschendam-Voorburg deels in een polder. Daarna is het gebied opgehoogd en is het polderwatersysteem verdwenen. Damcentrum was tot 2013 onderdeel van het boezemland van Delfland. In het gebied was weinig oppervlaktewater aanwezig en de hoge waterstand in de Vliet zorgde voor wateroverlast. Het water kwam dan op straat te staan. Bij de herontwikkeling van het Damcentrum hebben de gemeente Leidschendam-Voorburg, Delfland en Rijnland ervoor gekozen het oorspronkelijke polderwatersysteem met de daar omheen gelegen waterkering weer terug te brengen. In 2013 is het boezemland opnieuw in een polder gekomen. Hiervoor heeft Delfland in 2013 het peilbesluit Klein-Plaspoelpolder aangepast. Om de polder goed te kunnen beschermen tegen hoogwater op de Vliet is een regionale waterkering langs Sluiskant, Plaspoelkade en Van Ravesteijnkade nodig. Delfland heeft samen met de gemeente deze waterkering aangelegd. De nieuwe situatie wordt in de legger Regionale waterkeringen opgenomen om deze actueel te houden.

3) Beoogd effect

De waterkering langs Plaspoelkade en Van Ravesteijnkade wordt in de legger Regionale waterkeringen opgenomen. Hiermee is dit deel van Klein-Plaspoelpolder wettelijk beschermd tegen overstromingen.

4) Kernboodschap

In 2013 is het gebied Damcentrum in de gemeente Leidschendam-Voorburg onderdeel geworden van Klein-Plaspoelpolder. De aanleiding was wateroverlast in dit gebied. Om het gebied goed te kunnen beschermen is een regionale waterkering aangelegd. Deze waterkering wordt nu in de Legger regionale waterkeringen opgenomen.

5) Historie – eerdere besluitvorming

Dossiernummer: 2332

Op 5 maart 2021 is het ontwerpbesluit (LEGGER2020-B-03 DMS nr. 1456338) tot partiële wijziging van de legger Regionale waterkeringen door de secretaris-directeur namens dijkgraaf en hoogheemraden vrijgegeven voor terinzagelegging. Het ontwerpbesluit heeft van 1 april t/m 14 mei 2021 ter inzage gelegen. Dit ontwerpbesluit bevatte de partiële leggerwijziging bij Plaspoelkade, Van Ravesteijkade en Sluiskant.

6) Regelgeving en Beleid

Delfland is wettelijk verplicht om een legger vast te stellen en bij te houden voor de waterstaatswerken in ons beheergebied. De legger Regionale waterkeringen is gebaseerd op zowel de Waterwet (artikel 5.1) als de Waterschapswet (artikel 78, lid 2). In de Omgevingsverordening Zuid-Holland (artikel 6.38), het Reglement van bestuur van het Hoogheemraadschap van Delfland (artikel 5) en de Inspraakverordening Delfland (artikel 2 en 3) zijn nadere voorschriften over de inhoud van de legger en de voorbereidingsprocedure opgenomen.

Deze partiële leggerwijziging is getoetst aan de uitgangspunten voor de leggers en de bepalingen in de leggetekst. Voor het deel langs Plaspoelkade en Van Ravesteijkade is gebruik gemaakt van tekening (projectnr. LC-15-001, blad nr. 1/6, wijziging A, d.d. 03-11-2015, Inrichting openbare ruimte) horende bij watervergunning 2016-000839.

7) Financiën

Niet van toepassing

8) Duurzaamheid

Niet van toepassing

9) Organisatorische en personele consequenties

Niet van toepassing

10) OR

Niet van toepassing

11) Risico's en beheersmaatregelen

Tijdens de inzagetermijn is een zienswijze te laat ingediend en daarom niet ontvankelijk. Het is mogelijk dat tegen het definitieve besluit in beroep wordt gegaan. Tegenwoordig kan een belanghebbende zonder een (tijdige) zienswijze te hebben ingediend toch beroep instellen bij de bestuursrechter tegen alle onderdelen van het besluit (Aarhus-rechtspraak sinds 2021). De vervolgvraag is of het beroep inhoudelijk doel zou treffen en het besluit tot de partiële leggerwijziging kan aantasten. Dat hangt af van de vraag of er zonder onderliggende watervergunning of projectplan een legger mag worden gewijzigd op grond van een besluit tot ambtshalve wijziging. Indien er een beroepsprocedure komt, dan schuilt hierin enig risico (een beperkt risico). Er is geen jurisprudentie bekend waarin een dergelijke casus al aan de rechter is voorgelegd.

12) Communicatie (in- en extern) en participatie

Op 30 maart 2021 heeft Delfland een brief gestuurd om de perceeleigenaren te informeren over de inzagetermijn van partiële leggerwijziging LEGGER2020-B-03. De publicatie van het ontwerpbesluit staat in het Waterschapsblad.

Dossiernummer: 2332

Tijdens de inzagetermijn hebben we mailcontact met verschillende bewoners gehad. In de mails hebben we uitgelegd wat de consequenties van de beschermingszone op hun perceel worden. Op verzoek van een aantal bewoners hebben we ook een digitale informatiebijeenkomst gehouden. Hier lieten we voor hun percelen zien welke gangbare activiteiten zonder vergunning straks mogelijk zijn en voor welke activiteiten een vergunning nodig is.

Tijdens de informatiebijeenkomst kwam naar voren dat de bewoners te weinig informatie over de herpoldering van Damcentrum en de waterkering hebben gekregen. Daarom heeft Delfland de bewoners en perceeleigenaren op 30 september 2021 een informerende brief gestuurd met de reden van de benodigde waterkering. In de brief staat ook welke besluiten er door de gemeente en Delfland voorafgaand aan het leggerbesluit zijn genomen.

In het voortraject is ook ambtelijk overleg met de gemeente Leidschendam-Voorburg gevoerd. Tussen Delfland en de Gemeente Leidschendam-Voorburg zijn in 2013 in een samenwerkingsovereenkomst afspraken gemaakt over het beheer en onderhoud van het watersysteem in de Klein Plaspoelpolder. In 2019 hebben Delfland en de Gemeente Leidschendam-Voorburg met een brief afspraken gemaakt over het beheer en onderhoud van de waterkeringen langs de Plaspoelkade, Van Ravesteijnkade en Sluiskant.

Over het besluit partiële leggerwijziging worden zowel bewoners als de perceeleigenaren geïnformeerd. Diegene die een zienswijze heeft ingediend, krijgt ook de nota van beantwoording toegestuurd.

13) Bekendmaking en vervolgprocedure

Het besluit partiële wijziging van de Legger regionale waterkeringen langs Plaspoelkade en Van Ravesteijnkade in Leidschendam-Voorburg horende bij dit voorstel wordt bekend gemaakt in het Waterschapsblad. Daarna volgt een beroepstermijn van 6 weken. Belanghebbenden kunnen beroep instellen tegen dit besluit. Het besluit treedt in werking met ingang van de achtste dag na bekendmaking.

14) Bevoegd orgaan

De partiële leggerwijziging in Damcentrum bestaat uit drie delen: Plaspoelkade, Van Ravesteijnkade en Sluiskant. De delen Plaspoelkade, Van Ravesteijnkade worden met dit besluit in de legger opgenomen. Het vaststellen van een partiële leggerwijziging (zowel die als bedoeld in artikel 5.1 Waterwet als die bedoeld in artikel 78 lid 2 Waterschapswet) op grond van een ambtshalve wijziging is een bevoegdheid van de Verenigde Vergadering.

Het deel langs Sluiskant wordt met een apart besluit (DMS 1558488) in de legger opgenomen. De grondslag voor de partiële leggerwijziging langs Sluiskant is namelijk een vastgesteld projectplan. Het vaststellen van een besluit tot partiële leggerwijziging (zowel die als bedoeld in artikel 5.1 Waterwet als die bedoeld in artikel 78 lid 2 Waterschapswet) voortvloeiend uit een projectplan is een bevoegdheid van de Verenigde Vergadering die op 14 februari 2019 is gedelegeerd aan dijkgraaf en hoogheemraden. Dijkgraaf en hoogheemraden hebben het vaststellen van een partiële leggerwijziging volgend uit een projectplan op 13 oktober 2020 gemandateerd aan de secretaris-directeur.

De Nota van beantwoording (bijlage d) is onderdeel van dit besluit dat ter vaststelling wordt voorgelegd aan de Verenigde Vergadering.

15) Toelichting

De reden voor het aanwijzen van de waterkering is dat in het gebied weinig oppervlaktewater aanwezig was en de hoge waterstand in de Vliet voor wateroverlast zorgde. Het water kwam dan op straat te staan. Bij de herontwikkeling van het Damcentrum hebben de gemeente Leidschendam-Voorburg, Delfland en Rijnland ervoor gekozen het oorspronkelijke

Dossiernummer: 2332

polderwatersysteem met de daar omheen gelegen waterkering weer terug te brengen (vastgelegd in Waterplan Leidschendam-Voorburg 2007-2015). In 2013 is het boezemland opnieuw in een polder gekomen. Hiervoor heeft Delfland het peilbesluit Klein-Plaspoelpolder aangepast. De vraag was of de polder voldoende beschermd zou zijn met waterscheiding of dat een ander type waterkering nodig was. In 2012 heeft Delfland geadviseerd om de waterscheiding die grenst aan het boezemwater op te waarderen tot regionale waterkering. Delfland heeft samen met de gemeente deze waterkering ontworpen. De gemeente heeft het leggerprofiel in de straatwerkzaamheden langs de Plaspoelkade en Van Ravesteijnkade meegenomen.

De leggerwijzigingsprocedure is gestart nadat de werkzaamheden langs Sluiskant waren afgerond, de werkzaamheden langs Plaspoelkade en Van Ravesteijnkade nagenoeg waren afgerond, en er afspraken zijn gemaakt over het onderhoud van de waterkering tussen de gemeente Leidschendam-Voorburg en Delfland.

Tijdens de inzagetermijn is er een zienswijze ingediend. De zienswijze is niet binnen de termijn ingediend en daarom niet-ontvankelijk. Delfland neemt de zienswijze daarom niet in behandeling. In de Nota van beantwoording, bijlage d, reageert Delfland wel op deze zienswijze.

Ondanks dat Delfland de zienswijze niet in behandeling neemt, is de inhoud van de zienswijze wel beoordeeld. De inhoud van het besluit is niet aangepast naar aanleiding van de ingediende zienswijze. De grondslag van het besluit wel. In de gesprekken met bewoners bleek ook dat de grondslag voor de partiële leggerwijziging langs de Plaspoelkade en Van Ravesteijnkade niet klopte. De waterkering stond wel op een tekening horende bij watervergunning 2016-000839, maar het aanleggen van de waterkering was geen onderdeel van deze vergunning. Daarom is de grondslag voor dit het besluit veranderd. Delfland wil de Legger regionale waterkeringen ter hoogte van de Plaspoelkade en Van Ravesteijnkade aanpassen op basis van een ambtshalve wijziging. M.a.w., de legger wordt voor deze (deel)locatie gewijzigd zonder onderliggende watervergunning of projectplan.

Overwegingen om te kiezen voor dit besluitvormingstraject waren:

- De aanleg van de (regionale) waterkering is reeds nagenoeg overal gerealiseerd;
- Efficiency. Een nieuwe aanvraag voor een vergunning door de gemeente Leidschendam-Voorburg vraagt om een procedure waarin het ontwerpbesluit ter inzage wordt gelegd. Er bestaat dan de mogelijkheid om zienswijzen in te dienen tegen dit ontwerpbesluit. Echter is in de belangenafweging geen mogelijkheid meer om rekening te houden met de zienswijzen. De waterkering is immers al gerealiseerd;
- Deze keuze doet geen afbreuk aan de rechtsbescherming van belanghebbenden. Ook tegen het besluit tot de partiële leggerwijziging, en dan specifiek tegen de beschermingszones, staat rechtsbescherming open. Sinds een recente uitspraak van de Raad van State geldt dit ook voor belanghebbenden die geen zienswijze hebben ingediend tegen het ontwerpbesluit tot partiële leggerwijziging.

Tijdens de inzagetermijn is een te ruime afronding van de zonering ter hoogte van de Oude Trambaan geconstateerd. Deze aanpassing is in dit besluit meegenomen.

16) Bijlagen

1. Besluit partiële leggerwijziging Plaspoelkade en Van Ravesteijnkade LEGGER2020-B-03;
 - a. Situatietekening partiële leggerwijziging Plaspoelkade en Van Ravesteijnkade: huidige situatie en nieuwe situatie voor leggervak RK353;
 - b. Leggerprofiel 152 Plaspoelkade en Van Ravesteijnkade LEGGER2020-B-03;
 - c. Partiële leggerwijziging Plaspoelkade en Van Ravesteijnkade LEGGER2020-B-03;
 - d. Nota van beantwoording Plaspoelkade en Van Ravesteijnkade LEGGER2020-B-03.

Onderwerp Besluit partiële leggerwijziging Plaspoelkade en Van Ravesteijnkade
 LEGGER2020-B-03
Dossiernummer 2332

De verenigde vergadering van Delfland,

op voordracht van dijkgraaf en hoogheemraden van dinsdag 26 oktober 2021, dossiernummer 2332;

gelezen het positieve advies van de commissie Bestuur, Financiën en Organisatie.

Overwegende dat:

1. de legger Regionale waterkeringen actueel blijft;
2. de polder wettelijk beschermd wordt tegen overstromingen. De legger regelt wie onderhoudsplichtige van de waterkering is;
3. de waterkering wordt beschermd tegen activiteiten die de waterkerendheid van de waterkering kunnen schaden. De legger is de kaart waarop de regels in de Keur, Algemene Regels en Beleidsregel medegebruik waterkeringen van toepassing zijn.

Gelet op:

- artikel 5.1 Waterwet;
- artikel 78, lid 2 Waterschapswet;
- afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht;
- artikel 6.38 Omgevingsverordening Zuid-Holland, en
- artikel 5 Reglement van Bestuur voor het Hoogheemraadschap van Delfland.

Besluit:

Besluit partiële leggerwijziging Plaspoelkade en Van Ravesteijnkade LEGGER2020-B-03 (bijlage 1 met bijlagen a, b, c en d) vast te stellen:

1. Besluit partiële leggerwijziging Plaspoelkade en Van Ravesteijnkade LEGGER2020-B-03;
 - a. Situatietekening partiële leggerwijziging Plaspoelkade en Van Ravesteijnkade: huidige situatie en nieuwe situatie voor leggersvak RK353;
 - b. Leggerprofiel 152 Plaspoelkade en Van Ravesteijnkade LEGGER2020-B-03;
 - c. Partiële leggerwijziging Plaspoelkade en Van Ravesteijnkade LEGGER2020-B-03;
 - d. Nota van beantwoording Plaspoelkade en Van Ravesteijnkade LEGGER2020-B-03.

Aldus besloten in de openbare vergadering van donderdag 16 december 2021.

De verenigde vergadering voornoemd,

de Secretaris,



ir. P.C. Janssen

de Voorzitter,



dr. P.H.W.M. Daverveldt

Dossiernummer: 2332