

Onderwerp Visie recreatief medegebruik
Versienummer 3
Dossiernummer 2527
D&H datum dinsdag 19 april 2022
Wijze agenderen Openbaar

1) Het gevraagde besluit

1. De Visie Recreatief medegebruik Delfland (DMS2034665) vast te stellen.
2. De Nota van Beantwoording Visie Recreatief medegebruik Delfland (DMS2036001) vast te stellen.

2) Aanleiding

In het beheergebied van Delfland wordt veel gerecreëerd en is recreatie vaak sterk gebonden aan groenblauwe structuren. Het water en de oevers zijn een aantrekkelijke plek en mensen zoeken het water dan ook graag op om te ontspannen. Recreatie is daarmee een relevant thema voor Delfland. Want als waterbeheerder, nautisch beheerder en eigenaar van percelen grond, wateren en visrechten heeft Delfland, onder meer als bevoegd gezag, te maken met recreatie. We zijn daarmee in de positie om (de ontwikkeling van) recreatie mede mogelijk te maken. We vinden het belangrijk dat mensen in ons drukke en dichtbebouwde gebied kunnen recreëren op groenblauwe plekken en kunnen genieten van het water en werken daar graag aan mee. Te meer doordat met de toenemende verstedelijking en klimaatverandering de behoefte aan goede recreatiemogelijkheden in het gebied toeneemt.

Delfland heeft nog geen vastgesteld beleid voor recreatief medegebruik. Daardoor is het in de praktijk niet altijd duidelijk hoe we naar recreatieve ontwikkelingen kijken en hoe verschillende onderwerpen op het gebied van recreatief medegebruik samenhangen. Ook blijken praktische zaken niet altijd goed te zijn geregeld, wat soms voor onduidelijkheid en problemen zorgt. Daarom hebben we de Visie Recreatief medegebruik Delfland opgesteld. Deze visie is het eerste samenhangende beleidsdocument van Delfland over dit onderwerp en geeft een overzicht van de diverse aspecten van het recreatief medegebruik en hoe Delfland daarin staat. De visie gaat in op welke rollen Delfland heeft, welke ambities er zijn en welke voorwaarden er gelden.

3) Beoogd effect

Vaststellen van de Visie Recreatief medegebruik Delfland na eerdere besluitvorming en terinzagelegging.

4) Kernboodschap

In ons waterrijke en sterk verstedelijkte beheergebied wordt veel gerecreëerd. Het water en de oevers zijn een aantrekkelijke plek en mensen zoeken het water dan ook graag op om bijvoorbeeld te varen, vissen, zwemmen of schaatsen. Vanwege deze sterke verbinding met het water is recreatie een relevant thema voor Delfland. Als waterschap vinden we het belangrijk dat mensen kunnen genieten van het water en al het mooie dat het water en de waternatuur te bieden hebben. Wij staan positief tegenover recreatief medegebruik van het watersysteem en zetten ons in om recreatie op en om het water, daar waar mogelijk, te faciliteren. Te meer doordat met de toenemende verstedelijking

Dossiernummer: 2527

en klimaatverandering de behoefte aan goede recreatiemogelijkheden in het gebied toeneemt.

Delfland heeft nog geen vastgesteld beleid voor recreatief medegebruik. Daarom is het in de praktijk niet altijd duidelijk hoe we er naar kijken en hoe verschillende onderwerpen op het gebied van recreatief medegebruik samenhangen. Om hier meer duidelijkheid in te krijgen is de visie Recreatief Medegebruik Delfland opgesteld. Dit is het eerste samenhangende beleidsdocument van Delfland over dit onderwerp. Onze insteek is medegebruik mogelijk maken, zonder dat dit ten koste gaat van waterveiligheid, waterkwantiteit en waterkwaliteit.

5) Historie – eerdere besluitvorming

- 8 juli 2021, informatieve VV: informatieve bespreking onderwerp recreatief medegebruik.
- 12 oktober 2021, D&H: conceptvisie vastgesteld en doorgeleid naar Commissie Waterkwantiteit en Waterkwaliteit.
- 30 november 2021, Commissie Waterkwantiteit en Waterkwaliteit: beeldvormende bespreking conceptvisie.
- 21 december 2021, D&H: ontwerpvisie vastgesteld en vrijgegeven voor terinzagelegging.
- 3 januari t/m 13 februari 2022: inzageperiode van ontwerpvisie.

6) Regelgeving en Beleid

Recreatief medegebruik is als thema opgenomen in het Waterbeheerprogramma 2022-2027. Hierin staat dat ons doel is om recreatief medegebruik waar mogelijk (kansen grijpen) te faciliteren. Onze ambitie is dat wij meewerken aan het mogelijk maken van recreatie in, op en langs het water. Recreatiemogelijkheden dragen bij aan kwaliteit van leefomgeving, gezondheid en welzijn van de bevolking en zichtbaarheid van het waterschap.

In het Bestuursakkoord 2019-2023 staat onder andere dat wij positief tegenover mogelijkheden voor functieverandering of recreatief medegebruik staan, mits dat niet ten koste gaat van de taakuitvoering van Delfland. Daarbij gaan we ervan uit, dat de initiatiefnemer hiervan de kosten draagt.

De rol van Delfland met betrekking tot recreatief medegebruik (i.r.t. regelgeving en beleid) is beschreven in hoofdstuk 2 van de voorliggende visie. De provincie en gemeenten zijn verantwoordelijk voor het opstellen en uitvoeren van recreatiebeleid. Delfland is waterbeheerder, nautisch beheerder en eigenaar van grond- en waterpercelen en visrechten.

Als de provincie in een waterprogramma een maatschappelijke functie van het watersysteem, bijvoorbeeld zwemwaterfunctie, heeft vastgesteld moet Delfland als waterbeheerder er actief voor zorgen dat die functie mogelijk is, zowel bij (de planning van) zijn eigen maatregelen en werkzaamheden als bij de beoordeling van initiatieven van derden. Deze wettelijke taak is niet nieuw voor Delfland. Nieuwe functies worden op dit moment niet voorzien.

Ook hebben wij als waterbeheerder de wettelijk taak om bij de beoordeling van vergunningaanvragen rekening te houden met maatschappelijk gebruik eigen aan het watersysteem. Dit betekent overigens niet dat de recreatieve functie zonder meer beschermd wordt bij vergunningverlening. Als het beschermen van de functie niet verenigbaar is met het waterstaatkundig belang, kan Delfland dit laatste zwaarder laten wegen.

Als nautisch beheerder maakt Delfland regels voor het scheepvaartverkeer, bijvoorbeeld voor de vaarsnelheid en de toegestane afmeting van boten. We zien toe op de naleving van de vaarregels en treden zo nodig handhavend op. Het nautisch beheer is gericht op een veilige en vlotte afwikkeling van het scheepvaartverkeer en het voorkomen van schade door scheepvaartverkeer aan oevers, dijken en bruggen.

Als Delfland eigendommen in gebruik geeft aan derden, gebeurt dat onder de voorwaarde dat dit de taken van Delfland niet belemmert. En bij het sluiten van overeenkomsten heeft Delfland, net als andere eigenaren, te maken met het Burgerlijk Wetboek (privaatrecht). In zijn rol als eigenaar van wateren geeft Delfland visrechten uit.

7) Financiën

Het vaststellen van de visie zelf heeft geen financiële consequenties, maar een aantal acties die volgen uit de Visie Recreatief medegebruik Delfland wel. Deze acties komen voort uit onze wettelijke verplichting, uit onze ambitie in de visie, en soms dat we bepaalde zaken binnen Delfland nog niet goed hebben belegd. De financiële consequenties van deze acties zijn meegenomen in de P&C-cyclus (Kadernota 2023). Er is 50k€ in de Kadernota opgenomen voor het opstellen van een bebordingsplan.

8) Duurzaamheid

n.v.t.

9) Organisatorische en personele consequenties

Het vaststellen van de visie zelf heeft geen personele en organisatorische consequenties, maar een aantal acties die volgen uit de Visie Recreatief medegebruik Delfland wel. Deze acties komen voort uit onze wettelijke verplichting, uit onze ambitie in de visie, en soms dat we bepaalde zaken binnen Delfland nog niet goed hebben belegd. De personele en organisatorische consequenties van deze acties zijn meegenomen in de P&C-cyclus (Kadernota 2023). In de Kadernota is structureel 1 extra fte opgenomen voor het aanstellen van een coördinator recreatief medegebruik en om de toename van aanvragen voor recreatief medegebruik van initiatiefnemers adequaat en tijdig te kunnen behandelen. Ook is er incidenteel 0,5 extra fte opgenomen om de beleidsregels op recreatief medegebruik aan te passen.

10) OR

n.v.t.

11) Risico's en beheersmaatregelen

De Visie Recreatief medegebruik Delfland geeft invulling aan onze ambitie uit het WBP6 en Bestuursakkoord 2019-2023. Met deze visie kunnen we het beleid voor bijvoorbeeld gemotoriseerd varen maken waarmee we de huidige risico's van grote toename van vaarverkeer kunnen beheersen. Ontwikkeling van gemotoriseerd vaarverkeer staan we alleen toe als dit vlot en veilig kan, en in balans is met waterkwaliteit, waterveiligheid en waterkwantiteit.

12) Communicatie (in- en extern) en participatie

* Communicatie

Het collegebesluit wordt opgenomen in de D&H Nieuwsbrief:

"Het college heeft ingestemd met de Visie Recreatief medegebruik Delfland.

In ons sterk verstedelijkte beheergebied zijn goede plekken om te recreëren heel belangrijk.

Het water en de oevers zijn daarvoor aantrekkelijk en mensen zoeken het water dan ook graag op om bijvoorbeeld te varen, vissen, zwemmen of schaatsen. Als waterbeheerder, nautisch beheerder en eigenaar van percelen grond, wateren en visrechten heeft Delfland volop te maken met recreatie. Recreatie is door de sterke verbinding met het water een relevant thema voor Delfland.

Als waterschap vinden we het belangrijk dat mensen kunnen genieten van het water en al het mooie dat het water en de waternatuur te bieden hebben. Wij staan positief tegenover recreatief medegebruik van het watersysteem en zetten ons in om recreatie op, in en om het water waar mogelijk, te faciliteren.

Dossiernummer: 2527

Delfland heeft nog geen vastgesteld beleid voor recreatief medegebruik. Daarom is het in de praktijk niet altijd duidelijk hoe we ernaar kijken en hoe verschillende onderwerpen op het gebied van recreatief medegebruik samenhangen. Om hier meer duidelijkheid in te krijgen, is nu een visie opgesteld. De visie wordt 2 juni voor besluitvorming voorgelegd aan ons algemeen bestuur."

*** Participatie**

Bij het voorbereiden van de conceptvisie zijn interviews gehouden met diverse partijen in het gebied. Bij de keuze voor de partijen is gekeken hoeveel er bij deze partijen speelt op het gebied van recreatie in relatie tot het watersysteem. Bij de interviews is aan de orde gekomen wat partijen doen en belangrijk vinden, welke kansen ze zien en welke knelpunten ze ervaren, hoe ze tegen Delfland aankijken met betrekking tot recreatie en wat ze belangrijk vinden in relatie tot recreatief medegebruik. Er zijn gesprekken geweest met de provincie, vier gemeenten, twee terreinbeheerders, vijf vertegenwoordigers van andere relevante organisaties en vier waterschappen. Zij zijn per mail geïnformeerd over de terinzagelegging.

13) Bekendmaking en vervolprocedure

Het college heeft op 21 december 2021 de Ontwerpvisie Recreatief medegebruik Delfland (DMS1566649) vastgesteld en vrijgegeven voor de inspraakprocedure. De Ontwerpvisie Recreatief medegebruik Delfland heeft van 3 januari 2022 tot en met 13 februari 2022 ter inzage gelegen. Er zijn vier zienswijzen ingediend. Het voorliggend besluit is hierdoor inhoudelijk gewijzigd.

De vaststelling wordt bekendgemaakt in het digitale Waterschapsblad op overheid.nl. Diegenen die een zienswijze hebben ingediend, worden persoonlijk geïnformeerd en krijgen de nota van beantwoording toegestuurd.

14) Bevoegd orgaan

De verenigde vergadering is op grond van artikel 56 en 77 van de Waterschapswet bevoegd de visie vast te stellen.

15) Toelichting

De ontwerpvisie Recreatief medegebruik Delfland is op 21 december 2021 vastgesteld door D&H en ter inzage gelegd. De visie is op onderstaande punt aangepast naar aanleiding van D&H:

- In de laatste alinea van paragraaf 4.1 wordt een registratiesysteem genoemd. Dit veranderen wij in 'registratiesysteem voor boten'.

Het Waterbeheerprogramma 2022-2027 is sinds de terinzagelegging van de ontwerpvisie Recreatief medegebruik Delfland vastgesteld. Daarom is de visie op onderstaande punt aangepast:

- De passage in hoofdstuk 1 over het WBP5 is aangepast naar WBP6.

Na vaststelling van de Visie Recreatief medegebruik Delfland zal er een link op de website van WBP6 (www.hhdelfland.nl/wbp6) binnen het thema recreatief medegebruik komen waarop de visie te bekijken is. Ook zal bij de maatregel 'beleid opstellen' worden vermeld dat de visie is opgesteld.

Tijdens de inzagetermijn zijn er vier zienswijzen ingediend. Deze zienswijzen worden in de Nota van beantwoording, bijlage 2, behandeld. De indieners hebben een ontvangstbevestiging ontvangen.

Drie zienswijzen (Gemeente Westland, Ontwikkelingsbedrijf De Westlandse Zoom, en Achmea Rechtsbijstand namens bewoner Santhorsthof in Monster) richten zich hoofdzakelijk op gemotoriseerd varen. De zienswijze van de Gemeente Delft richt zich vooral op samenwerking en participatie en de rolverdeling tussen de verschillende overheden.

Bij het voorbereiden van de visie zijn verschillende interviews gehouden met diverse partijen in het gebied. Bij de keuze voor de partijen moesten we selecteren en is gekeken hoeveel er bij deze partijen speelt op het gebied van recreatie in relatie tot het watersysteem. De Gemeente Delft hebben wij toen niet gesproken over onze visie omdat de afgelopen jaren uitvoerig contact is geweest over verschillende onderwerpen, zoals zwemwater. In hun inspraakreactie geven ze aan toch over een aantal onderwerpen in gesprek te willen gaan. Wij gaan uiteraard graag in op het aanbod van de Gemeente Delft om te kijken waar we elkaar kunnen aanvullen en versterken op het gebied van recreatief medegebruik.

De visie is op onderstaande punten aangepast naar aanleiding van de zienswijzen:

- Participatie en samenwerking is duidelijker omschreven: paragraaf 3.4.1, 4.1.1, 4.1.3.
- Rolverdeling is duidelijker omschreven: paragraaf 3.4.2.
- Onder voetnoot 4 verwijzing naar website opgenomen voor meest actuele kaart waarop is aangegeven wie nautisch beheerder is. Verzoek tot actuele informatie ligt bij de provincie Zuid-Holland.

16) Bijlagen

1. Visie Recreatief medegebruik Delfland (DMS2034665);
2. Nota van beantwoording Visie Recreatief medegebruik Delfland (DMS2036001);

Onderwerp Visie recreatief medegebruik
Dossiernummer 2527

De verenigde vergadering van Delfland,

op voordracht van dijkgraaf en hoogheemraden van dinsdag 19 april 2022, dossiernummer 2527;

gelezen het positieve advies van de commissie Waterkwantiteit en Waterkwaliteit.

Overwegende dat:

- Delfland op dit moment geen visie voor recreatief medegebruik heeft.
- De visie een goed startpunt voor Delfland is om met partners en initiatiefnemers in gesprek te gaan over waterrecreatie.
- De onderwerpen uit de visie, zoals varen en schaatsen, kunnen worden opgepakt en uitgewerkt.

Gelet op:

- artikel 56 en 77 van de Waterschapswet.

Besluit:

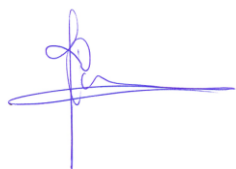
De verenigde vergadering besluit:

1. De Visie Recreatief medegebruik Delfland (DMS2034665) vast te stellen.
2. De Nota van Beantwoording Visie Recreatief medegebruik Delfland (DMS2036001) vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van donderdag 2 juni 2022.

De verenigde vergadering voornoemd,

de secretaris,



ir. P.C. Janssen

de voorzitter,



dr. P.H.W.M. Daverveldt

Dossiernummer: 2527