

TOELICHTING INVOERINGSVERORDENING WATERSCHAPSVERORDENING DELFLAND

Artikel 2.1 Keur Delfland

De Keur Delfland gaat grotendeels op in de Waterschapsverordening Delfland.

Artikel 2.2 Aansluitverordening

De Aansluitverordening gaat op in de Waterschapsverordening Delfland.

Artikel 2.3 Delegatiebesluit Delfland 2019

Uitgangspunt van de Omgevingswet is dat alle Delflandse regels voor de fysieke leefomgeving worden opgenomen in één verordening. De bevoegdheid tot de vaststelling daarvan is toegekend aan de Verenigde Vergadering (artikel 2.5 Omgevingswet). Het is haar echter toegestaan om de bevoegdheid tot de vaststelling van delen van de waterschapsverordening te delegeren aan dijkgraaf en hoogheemraden (art. 2.8 Omgevingswet). De wet bepaalt niet welke delen het betreft.

Idealiter zijn de delegatiebesluiten van de Verenigde Vergadering bijeengebracht in één (verzamel)delegatiebesluit, thans het Delegatiebesluit Delfland 2019. Het voorgestelde artikel voorziet in de aanvulling daarvan met de delegatie van de bevoegdheid om bepaalde onderdelen van de Waterschapsverordening Delfland vast te stellen aan dijkgraaf en hoogheemraden.

Deels sluit de keuze van de onderdelen aan bij de huidige situatie. Het betreft dan de algemene regels waaraan een activiteit moet voldoen om van de vergunningplicht te zijn uitgezonderd (thans onder meer de Algemene regels behorende bij de Keur) en de beoordelingsregels waaraan een aanvraag om een vergunning wordt getoetst. Die laatste zijn nu nog met name te kennen uit beleidsnota's en -regels die door dijkgraaf en hoogheemraden zijn vastgesteld.

Waar het de delen aanvraagvereisten (o.m. vergunningen), de vereisten voor het doen van een melding (vergunningvrije activiteiten) en monitorings-, meet- en registratieverplichtingen betreft, is de keuze ingegeven door praktische overwegingen. Het is wenselijk dat deze onderdelen – waaraan niet of nauwelijks principiële keuzes ten grondslag liggen – relatief snel kunnen worden aangepast, als de praktijk daartoe aanleiding geeft.

a. categorieën van wateractiviteiten:

Het gaat hier om de wateractiviteiten waaraan regels zijn gesteld in de daartoe specifiek bestemde afdelingen in de Waterschapsverordening. Het betreft thans de afdelingen 4.2, 5.2, 7.2 en 10.2.

b. lozen van water op een oppervlaktewaterlichaam:

Deze vrijstelling van de omgevingsvergunningplicht heeft betrekking op de zogenoemde kwantitatieve lozing. Deze is thans vergunningplichtig op grond van de Keur Delfland (vastgesteld door de Verenigde Vergadering), terwijl in de Algemene regels behorende bij de Keur (vastgesteld door dijkgraaf en hoogheemraden) is aangegeven wanneer de kwantitatieve lozing van de vergunningplicht is uitgezonderd. De regels uit die artikelen in de Keur en de Algemene regels behorende bij de Keur zijn in de waterschapsverordening beleidsneutraal opgenomen. Het betreft de artikelen 7.2 (vergunningplicht) en 7.3, leden 2, 3 en 4 (vergunningvrije kwantitatieve lozing).

De regeling van de kwantiteitslozing in de Keur en de Algemene regels behorende bij de Keur moet worden onderscheiden van het lozingsverbod in de Waterwet en de uitzonderingen daarop in de lozings-amvb's. Die laatste regelingen hebben hoofdzakelijk betrekking op de kwaliteit van de lozing (stoffen en temperatuur van de lozing). Een groot deel van de uitzonderingen in de lozings-AMVB's is terechtgekomen in de bruidsschat voor de waterschappen en overgenomen in de Waterschapsverordening Delfland. De bevoegdheid tot de vaststelling van dat deel valt onder onderdeel a van het voorgestelde artikel 21 (algemene regels in daartoe bestemde afdelingen).

De regels uit de lozings-amvb's die niet via de bruidsschat in de Waterschapsverordening terechtkomen, worden grotendeels overgenomen het Besluit Activiteiten leefomgeving (een op de Omgevingswet gebaseerde amvb). Overigens is het voor Delfland in veel gevallen mogelijk om in de Waterschapsverordening van de bepalingen in het Besluit activiteiten leefomgeving af te wijken door middel van zogenaamde maatwerkregels. Zolang van die mogelijkheid geen gebruik wordt gemaakt, gelden voor de in het Besluit activiteiten leefomgeving gereguleerde lozingen de in dat besluit opgenomen regels.

Artikel 3.1 Maatwerkvoorschriften op grond van de Keur Delfland

De Invoeringswet Omgevingswet en het Invoeringsbesluit Omgevingswet geven een uitvoerige overgangsrechtelijke regeling voor de Delflandse besluiten (onherroepelijk of nog in procedure). Gebleken is dat deze regeling niet voorziet in overgangsrecht voor onherroepelijke maatwerkvoorschriften op grond van artikel 3.7 van de Keur Delfland. Het voorgestelde artikel voorziet daarin alsnog.

Artikel 4.2 Inwerkingtreding

Door de wijziging (aanvulling) van het Delegatiebesluit Delfland 2019 vóór de inwerking-treding van de Waterschapsverordening Delfland in werking te laten treden, worden dijkgraaf en hoogheemraden in de gelegenheid gesteld om "hun" delen van die verordening tijdig, dat wil zeggen: vóór de inwerkingtreding van de (volledige) Waterschapsverordening Delfland, vast te stellen en bekend te maken.