

Bijlage 2 bij dossier 2642:

Toelichting behorende bij het Invoeringsbesluit Omgevingswet Delfland (dms nr. 2110155)

TOELICHTING behorende bij het Invoeringsbesluit Omgevingswet Delfland.

Algemene toelichting

Op 1 januari 2023 treedt (behoudens eventueel uitstel) de Omgevingswet in werking. De Omgevingswet bundelt de wetten omtrent de fysieke leefomgeving. Hierbij gaat het onder meer om wet- en regelgeving over bouwen, milieu, water, ruimtelijke ordening en natuur. O.a. de Waterwet (grotendeels), de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de Wet ruimtelijke ordening en een groot aantal AmvB's gaan op in de Omgevingswet en vier AMvB's.

Daarnaast zal tegelijkertijd met de inwerkingtreding van de Omgevingswet de Waterschapsverordening Delfland in werking treden en de Keur Delfland worden ingetrokken.

Het gevolg van de inwerkingtreding van de Omgevingswet en de Waterschapsverordening is dat een aantal regelingen van Delfland dient te worden gewijzigd om deze regelingen hun volledige werking te laten behouden. Het betreft het wijzigen van verwijzingen naar artikelen, wijziging van terminologie en het laten vervallen van zaken die niet meer voorkomen onder de Omgevingswet, zoals 'projectplannen'. De wijzigingen zijn alleen 'technisch' van aard. Hiermee wordt bedoeld dat aan de wijzigingen geen beleidskeuzes ten grondslag liggen.

Tot slot is op 10 maart 2022 middels het Besluit Legger Delfland (Waterschapsblad 2022, nr. 3583, maart 2022) de Legger Delfland vastgesteld. Nadien is gebleken dat is verzuimd enkele redactionele wijzigingen (verwijzingen naar de legger) met het oog hierop door te voeren in enkele bestaande regelingen. Deze wijzigingen zijn meegenomen in dit invoeringsbesluit.

Artikelsgewijze toelichting

PARAGRAAF 1: ALGEMENE BEPALINGEN

Artikel 1

In dit artikel zijn de definities van de verschillende regelingen, die met dit besluit worden gewijzigd, opgenomen.

PARAGRAAF 2: WIJZIGING BESTAANDE REGELINGEN

Artikel 2.1 Vaarverordening Delfland

De Vaarverordening Delfland wordt gewijzigd vanwege de in de definitie van waterstaatswerk opgenomen verwijzing naar de Waterwet en de legger.

Artikel 2.2 Delegatiebesluit Delfland 2019

Het delegatiebesluit Delfland 2019 wordt op een aantal plaatsen gewijzigd. Een aantal artikelen waarin verwezen wordt naar de Waterwet wordt gewijzigd in verwijzingen naar de Omgevingswet. Tevens is op een aantal plaatsen de terminologie gewijzigd. Artikel 2 onderdeel 2 vervalt, omdat projectplannen onder de Omgevingswet niet meer bestaan. Daarvoor in de plaats komen projectbesluiten en 'vergunningen eigen dienst'. Zowel projectbesluiten als 'vergunningen eigen dienst' hoeven niet te worden opgenomen in het delegatiebesluit. Op grond van artikel 5.44 Omgevingswet is de bevoegdheid tot het nemen van projectbesluiten reeds door de wetgever bij dijkgraaf en hoogheemraden belegd.

Datzelfde geldt voor de 'vergunningen eigen dienst'. Het besluit tot verlening van deze vergunningen is op grond van afdeling 4.1 van het Omgevingsbesluit bij dijkgraaf en hoogheemraden belegd. Daarnaast vervalt artikel 2 onderdeel 8. Artikel 5.21, artikel 5.22 en artikel 5.24 Waterwet gaan op in artikel 10.17 Omgevingswet, waardoor artikel 2 onderdeel 8 van het delegatiebesluit kan worden samengevoegd met artikel 2 onderdeel 7. Vanwege de in werking getreden Legger Delfland, wordt tot slot aan artikel 1 de definitie van 'Legger Delfland' toegevoegd.

Artikel 2.3 Inspraakverordening Delfland

Artikel 2 lid 2 onderdeel a komt te vervallen, vanwege de intrekking van de Keur. De Waterschapsverordening Delfland hoeft niet in de inspraakverordening te worden opgenomen, omdat afdeling 3.4 Awb reeds van toepassing is verklaard op de Waterschapsverordening Delfland in artikel 16.31 Omgevingswet. Daarnaast vervalt artikel 2 lid 2 onderdeel c, omdat projectplannen niet meer bestaan onder de Omgevingswet. Daarvoor in de plaats komen projectbesluiten en 'vergunningen eigen dienst'. Op projectbesluiten is afdeling 3.4 Awb in artikel 16.71 Omgevingswet reeds van toepassing verklaard en voor 'vergunningen eigen dienst' geldt het door de Verenigde Vergadering op 11 maart 2021 vastgestelde participatiebeleid.

Artikel 2.4 Legger Delfland

De in het tekstueel deel van de Legger Delfland opgenomen terminologie en verwijzingen naar wetsartikelen wordt met dit besluit aangepast aan de Omgevingswet en de Waterschapsverordening.

Artikel 2.5 Verordening beleids- en verantwoordingsfunctie Hoogheemraadschap van Delfland 2017

In de Verordening beleids- en verantwoordingsfunctie Hoogheemraadschap van Delfland 2017 vindt een terminologische wijziging plaats. Het waterbeheerplan zoals genoemd in artikel 4.6 Waterwet komt terug als waterbeheerprogramma als genoemd in artikel 3.7 Omgevingswet.

Artikel 2.6 Legesverordening Delfland 2020

In de legesverordening Delfland 2020 vindt een terminologische wijziging plaats. 'Watervergunning' wordt vervangen door 'omgevingsvergunning voor een wateractiviteit'.

Artikel 2.7 Verordening bijdrageregeling verspreidbare bagger Delfland 2020

In de verordening bijdrageregeling verspreidbare bagger Delfland 2020 wordt verwezen naar het van toepassing zijnde artikel in de Waterwet alsmede naar de artikelen in de Omgevingswet die van toepassing zijn op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt. Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet komt de verwijzing naar het artikel in de Waterwet te vervallen. Tevens wordt, vanwege de in werking getreden Legger Delfland, de verwijzing naar de 'Legger Wateren' gewijzigd in 'Legger Delfland'.

PARAGRAAF 3: OVERGANGSRECHT

In de Invoeringswet Omgevingswet zijn allerlei overgangsrechtelijke bepalingen opgenomen. Daaruit volgt o.a. dat het 'oude recht' onder bepaalde omstandigheden van toepassing blijft nadat de Omgevingswet in werking is getreden. Om die reden is in dit invoeringsbesluit een aantal overgangsrechtelijke bepalingen opgenomen, waardoor het overgangsrecht van de Omgevingswet in lijn is met de regelingen van Delfland.

Artikel 3.1 Projectplannen

Op grond van artikel 4.62 lid 2 Invoeringswet Omgevingswet blijft het oude recht van toepassing op de vaststelling van projectplannen als bedoeld in artikel 5.4 Waterwet indien het ontwerp voor de inwerkingtreding van afdeling 5.1 van de Omgevingswet ter inzage is gelegd. Om die reden blijven ook het Delegatiebesluit 2019 en de Inspraakverordening Delfland, zoals zij luiden voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet, op deze situaties van toepassing.

Artikel 3.2 Gedoogplichtbeschikkingen

In bepaalde gevallen blijft op ambtshalve (te nemen) gedoogplichtbeschikkingen het oude recht van toepassing. Het betreft hier gedoogplichtbeschikkingen die voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet zijn bekend gemaakt, maar die nog niet onherroepelijk zijn. En het betreft te nemen gedoogplichtbeschikkingen, waarvoor voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet toepassing is gegeven aan artikel 4:8 Awb. Om die reden blijft het Delegatiebesluit 2019, zoals dat luidde tot aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet, in deze situaties van toepassing. Het Delegatiebesluit 2019, zoals dat luidde tot aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet, blijft eveneens van toepassing indien voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet een aanvraag als bedoeld in artikel 5.22 lid 1 Waterwet is ingediend, totdat het besluit op de aanvraag onherroepelijk is.

Artikel 3.3 Waterbeheerplan

Op ontwerp-waterbeheerplannen blijft het oude recht van toepassing, indien het ontwerp voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet ter inzage is gelegd. Om die reden blijft de verordening beleids- en verantwoordingsfunctie, zoals die luidde tot aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet, van toepassing in deze situatie.

PARAGRAAF 4: SLOTBEPALINGEN

Artikel 4.1

Het besluit wordt aangehaald als Invoeringsbesluit Omgevingswet Delfland.

Artikel 4.2

Het besluit treedt in werking op hetzelfde moment als de Omgevingswet in werking treedt.