

Onderwerp	Initiatiefvoorstel Kwijtschelding Zuiveringsheffing
Versienummer	1
Dossiernummer	-
VV-datum	donderdag 24 november 2022
Wijze agenderen	Openbaar

1) Het gevraagde besluit

De Verenigde Vergadering van het Hoogheemraadschap van Delfland besluit:

Vast te stellen de 'Verordening Kwijtscheldingsregeling Delfland 2023', zoals aangehecht bij dit initiatiefvoorstel.

2) Aanleiding

Middels dit initiatiefvoorstel willen de initiatiefnemers de kwijtschelding voor 2023 voor de zuiveringsheffing invoeren. Artikel 3 uit de Verordening Kwijtschelding Delfland 2022 dient hiertoe te worden aangepast. Hiermee samenhangend zal per amendement worden voorgesteld om het tarief per vervuilingseenheid in de Verordening Zuiveringsheffing Delfland 2023 te verhogen.

3) Beoogd effect

Het ontzien van de van inwoners van Delfland met de laagste inkomens bij het heffen van de zuiveringsheffing.

4) Kernboodschap

1. Vanaf 2007 hanteerde het hoogheemraadschap Delfland een kwijtscheldingsnorm van 100% van de bijstandsnorm. In 2013 is de regeling verruimd: ook ZZP'ers komen in aanmerking voor kwijtschelding.
2. Vanaf 2016 is in de kostenverdelingsverordening het kwijtscheldingsbeleid ingrijpend gewijzigd. De kwijtschelding voor de afvalwaterzuivering werd in twee stappen volledig afgebouwd. Alle opbrengsten die het afbouwen van de kwijtschelding opleverden werden in de volle breedte verdisconteerd in lagere tarieven bij de zuiveringsheffing. De kwijtschelding voor de belasting op het watersysteem bleef bestaan. Alleen werden de kosten daarvan uitsluitend gedragen door huishoudens.
3. Rotterdam, Den-Haag, Schiedam, Delft en Vlaardingen kennen een percentage huishoudens met een inkomen onder de lage inkomensgrens dat hoger is dan het Nederlandse gemiddelde. Hoewel over het algemeen genomen de betalingsdiscipline van deze burgers goed gebleven is, is hun financiële positie verslechterd, en zijn gemeenten nagenoeg in alle gevallen via de bijzondere bijstand aangesproken.
4. Het bestuursakkoord bevat als belangrijk element dat de belastingtarieven van Delfland in de huidige bestuursperiode tot en met 2023 niet zullen stijgen. Deze afspraak kon tot en met 2022 worden waargemaakt. Vanwege de sterk toegenomen energielasten, ziet het college zich genoodzaakt het belastingtarief voor de zuiveringsheffing per vervuilingseenheid in 2023 met ongeveer 18 procent te laten stijgen.
5. In algemene zin bestaat er zorg of burgers en bedrijven met geringe financieringsmogelijkheden het vermogen hebben deze extra lasten te dragen.

6. Delfland heeft zich ten doel gesteld in het midden van de maatschappij te staan en geen lasten op anderen te willen afwentelen.
7. De normen voor kwijschelding inzake het watersysteem zijn al streng gesteld, waaronder onder andere inkomen minder of gelijk aan bijstandsniveau, geen eigen woning en eisen aan het banksaldo.
8. Alle overheden zoeken op dit moment naar mogelijkheden om mensen met een kleine beurs te ontzien en vragen aan bedrijven om rekening te houden met de hoge energielasten waar mensen nu mee geconfronteerd worden.
9. De meeste waterschappen een kwijscheldingsregeling kennen voor de zuiveringsheffing.
10. Niet alle partijen in Delfland hebben hetzelfde principiële standpunt inzake kwijschelding.
11. De ondertekenaars van dit initiatiefvoorstel zijn van mening dat, nu de afspraken van het Bestuursakkoord door bijzondere omstandigheden verlaten worden, de gevolgen daarvan niet afgewenteld mogen worden op de inwoners in het Hoogheemraadschap van Delfland van wie het water nu al aan de lippen staat. Daarom wordt voorgesteld de kwijschelding van de zuiveringsheffing opnieuw in te voeren, voor inwoners die voldoen aan de daarvoor geldende criteria.
12. Om dezelfde opbrengsten te zullen ophalen is door het college geschat dat het tarief met 8,71 extra zal moeten stijgen. Dat komt uit 107,63.
13. Het voorstel om de kwijschelding op de zuiveringsheffing voor 2023 in te voeren is gesproken in de commissievergadering Bestuur Financiën en Organisatie (BFO) van 8 november. Omdat de kwijschelding niet geregeld kan worden door alleen De Verordening zuiveringsheffing Delfland 2023 te wijzigen is er gekozen voor het instrument van initiatiefvoorstel.

5) Historie – eerdere besluitvorming

1. Vanaf 2007 hanteerde het hoogheemraadschap Delfland een kwijscheldingsnorm van 100% van de bijstandsnorm. In 2013 is de regeling verruimd: ook ZZP'ers komen in aanmerking voor kwijschelding.
2. Vanaf 2016 is in de kostenverdelingsverordening het kwijscheldingsbeleid ingrijpend gewijzigd. De kwijschelding voor de afvalwaterzuivering werd in twee stappen volledig afgebouwd. Alle opbrengsten die het afbouwen van de kwijschelding opleverden werden in de volle breedte verdisconteerd in lagere tarieven bij de zuiveringsheffing. De kwijschelding voor de belasting op het watersysteem bleef bestaan. Alleen werden de kosten daarvan uitsluitend gedragen door huishoudens.
3. Op 22 juni 2022 is de huidige kwijscheldingsregeling vastgesteld.

6) Regelgeving en Beleid

- Artikel 4.26 (initiatiefvoorstellen) Reglement van orde voor de verenigde vergadering en de commissies van het Hoogheemraadschap van Delfland
- Artikel 78, eerste lid, van de Waterschapswet
- Artikel 144 van de Waterschapswet
- Artikel 117 en 122d van de Waterschapswet
- Artikel 3 van de Verordening kwijscheldingsregeling Delfland 2022

7) Financiën

Om dezelfde opbrengsten te zullen ophalen is door het college geschat dat het tarief met 8,71 extra zal moeten stijgen. Dat komt uit 107,63.

8) Duurzaamheid**9) Organisatorische en personele consequenties****10) OR****11) Risico's en beheersmaatregelen****12) Communicatie (in- en extern) en participatie****13) Bekendmaking en vervolprocedure**

Op grond van artikel 73 van de Waterschapswet wordt het besluit van de Verenigde Vergadering tot vaststelling van de onderhavige verordening in het elektronische Waterschapsblad van Delfland bekendgemaakt door plaatsing van de integrale tekst van de verordening.

14) Bevoegd orgaan

De verenigde vergadering is op grond van artikel 78, eerste lid, Waterschapswet bevoegd om de verordening kwijtscheldingsregeling vast te stellen.

15) Toelichting**16) Bijlagen**

Verordening kwijtscheldingsregeling Delfland 2023

Vergaderdatum : 24 november 2022

De Verenigde Vergadering van Delfland,

op voordracht van initiatiefnemers L. Zandstra (PvdA), P. Kiela (PvdA), E. van Hijlckama Vlieg (PvdA), J.G.M. Schouffoer (Natuurterreinen), P.J. Hofman (ChristenUnie-SGP), J.B. Simon (Partij voor de Dieren), S.E. Onderdelinden (Partij voor de Dieren), H. Jonker (Partij voor de Dieren), A.M.F. Jenniskens (Water Natuurlijk) en A. Wijbenga (Water Natuurlijk)

op 21 november 2022,

Gelet op artikel 144 van de Waterschapswet, de nadere regels kwijtschelding gemeentelijke en waterschapsbelastingen en de Uitvoeringsregeling Invorderingswet 1990.

Overwegende dat de gemeenten en waterschappen nog steeds in afwachting zijn van de wettelijke grondslag voor aanpassing van de verordening, zijnde de vermogenstoetsnorm AOW-gerechtigden.

Besluit:

vast te stellen de verordening:

Verordening Kwijtscheldingsregeling Delfland 2023

Artikel 1 Definities

Onder waterschapsbelastingen worden verstaan de waterschapsbelastingen genoemd in hoofdstukken XVI, XVII en XVIIb van de Waterschapswet en de belastingen genoemd in hoofdstuk 7, § 1, artikel 7.2 van de Waterwet, alsmede de belastingen waarvan de heffing krachtens bijzondere wetten door het waterschap geschiedt.

Onder ministeriële regeling wordt verstaan de door de staatssecretaris van Financiën ter uitvoering van de Invorderingswet 1990 vastgestelde 'Uitvoeringsregeling Invorderingswet 1990'.

Onder uitoefening van bedrijf of beroep wordt verstaan het zelfstandig uitoefenen van een bedrijf of een beroep, zoals ZZP'ers.

Artikel 2 Toepassing

Deze regeling is van toepassing op een verzoek om kwijtschelding van waterschapsbelastingen verschuldigd door een natuurlijk persoon die:

niet handelt in de uitoefening van zijn beroep of bedrijf,

op grond van het Besluit Bijstandverlening Zelfstandigen 2004 een uitkering ontvangt, waarbij het kwijtscheldingsverzoek geen betrekking heeft op waterschapsbelastingen die verband houden met zijn uitoefening van een bedrijf of beroep.

Artikel 3 Omvang

Op de voet van afdeling 7 van Hoofdstuk II van de ministeriële regeling wordt kwijtschelding uitsluitend verleend voor de volgende waterschapsbelastingen:

a. de watersysteemheffing als bedoeld in artikel 117, aanhef en onder a, van de Waterschapswet;

b. de zuiveringsheffing ter zake van het afvoeren van stoffen vanuit een woonruimte (ten behoeve van het zuiveren van afvalwater) als bedoeld in artikel 122d, eerste en tweede lid onder a, van de Waterschapswet.

Artikel 4 Kwijtscheldingsnorm

Bij de kwijtschelding wordt in afwijking van artikel 16, eerste en tweede lid, van de Uitvoeringsregeling Invorderingswet 1990 het percentage voor de berekening van de kosten van bestaan gesteld op 100 percent.

In afwijking van het eerste lid worden de kosten van bestaan van de in artikel 1a van de Nadere regels kwijtschelding gemeentelijke en waterschapsbelastingen bedoelde AOW-gerechtigde personen gesteld op 100 percent van de toepasselijke, in genoemd artikel 1a bedoelde netto AOW-bedragen.

Artikel 5 Kosten kinderopvang

Als uitgaven als bedoeld in artikel 15, eerste lid van de Uitvoeringsregeling Invorderingswet 1990 wordt mede in aanmerking genomen de overeenkomstig artikel 1.7, eerste en tweede lid, van de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen bepaalde kosten van kinderopvang verminderd met de kinderopvangtoeslag of met de tegemoetkoming van de gemeente of het Uitvoeringsinstituut werknemersverzekeringen in de te betalen kosten van kinderopvang, bedoeld in hoofdstuk 1, afdeling 2, van die wet.

Artikel 6 Inwerkingtreding en citeertitel

1. De 'Verordening Kwijtscheldingsregeling Delfland 2022.2', vastgesteld bij besluit van de verenigde vergadering van 2 juni 2022, wordt ingetrokken met ingang van 1 januari 2023.

2. De datum van ingang van de verordening is 1 januari 2023.

3. Deze verordening wordt aangehaald als 'Verordening Kwijtscheldingsregeling Delfland 2023'

Aldus besloten in de openbare vergadering van 24 november 2022

De Verenigde Vergadering voornoemd,

de Secretaris, de Voorzitter,

ir. P.C. Janssen dr. P.H.W.M. Daverveldt