

Onderwerp	Zienswijze op wijziging Wet gemeenschappelijke regeling (Wgr)
Versienummer	0.2
Dossiernummer	2948
D&H datum	dinsdag 22 augustus 2023
Wijze agenderen	Openbaar

1) Het gevraagde besluit

- De brief aan het Dagelijks Bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling het Waterschapshuis, inzake zienswijze op de wijziging Gemeenschappelijke Regeling hWh, ons kenmerk 2213477, vast te stellen.

2) Aanleiding

Op 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regeling (Wgr) gewijzigd. Deze wetswijziging dient voor 1 juli 2024 in alle gemeenschappelijke regelingen (GR-en) geïmplementeerd te worden. Ook de Gemeenschappelijke regeling het Waterschapshuis (Gr hWh) moet worden gewijzigd. Met de wijziging zijn enkele nieuwe instrumenten in de Wgr geïntroduceerd om de algemene besturen meer in positie te brengen. Voordat tot wijziging kan worden overgegaan moet aan de algemene besturen van de waterschappen een zienswijze worden gevraagd over de concept gewijzigde regeling.

Uiterlijk 20 oktober dient de Verenigde Vergadering haar zienswijze kenbaar te maken aan het Waterschapshuis.

3) Beoogd effect

De zienswijze van de Verenigde Vergadering dient kenbaar te worden gemaakt bij het bestuur van het Waterschapshuis.

De wijziging van de Wgr heeft als voornaamste doelstelling de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen te versterken. Dit geschiedt via een versterking van de kaderstellende en controlerende rollen van (in ons geval) de algemene besturen van de waterschappen.

4) Kernboodschap

Belangrijkste wijzigingen zijn:

- Meer betrokkenheid van de algemene besturen van de waterschappen door inzet van de volgende instrumenten:
 - Zienswijze bij treffen/wijzigen collegeregelingen
 - Reactie op ingediende zienswijzen ontwerpbegroting
 - Zienswijzen op andere besluiten dan ontwerpbegroting
 - Actieve informatieplicht bestuur Gr
 - Regionale adviescommissies
 - Langere termijnen P&C-cyclus
- Versterking positie rekenkamer(functie)
- Betrokkenheid ingezetenen en belanghebbenden bij voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid
- Verplichte afspraken rond evaluatie
- Verplichte opnemings van een uitgebreidere uittredingsregeling

Deze wijzigingen moeten worden gezien in het geheel van de Wgr, waar als uitgangspunt geldt dat er sprake is van verlengd lokaal bestuur. Er moeten nauwe banden zijn tussen de Gr en de deelnemers. Dit komt nu al tot uitdrukking in o.a. de bestuurssamenstelling en de financiën (zienswijze door AB waterschap t.a.v. begroting).

Dossiernummer: 2948

De wijzigingen die moeten worden doorgevoerd, zijn te onderscheiden in wijzigingen die géén afweging vergen van de deelnemers en in de Wgr zijn geregeld of zonder afweging worden opgenomen in de Gr hWh. Ook zijn er wijzigingen die wel afweging vergen van de deelnemers en die direct aan de positie van het algemeen bestuur van het waterschap raken. De dagelijkse besturen van de waterschappen bepalen met elkaar hoe invulling wordt gegeven aan deze wijziging. Voordat zij dit doen, wordt een zienswijze gevraagd van de algemene besturen van de waterschappen. In het AB hWh mag pas vóór wijziging van de regeling worden gestemd, als de vertegenwoordiger daarvoor toestemming heeft van het algemeen bestuur van zijn/haar waterschap.

Bij instemming in de AB hWh in juni 2024, zal de gewijzigde regeling met ingang van 1 juli 2024 in werking treden.

5) Historie – eerdere besluitvorming

- Op 22 april 2010 heeft de VV van Delfland ingestemd met het voorstel om Het Waterschapshuis (hWh) om te vormen van een stichting tot een Gemeenschappelijke regeling Het Waterschapshuis (Gr hWh) met als doel meer sturingsmogelijkheden te geven op de activiteiten van hWh.
- Op 1 juli 2010 is de Gr hWh formeel opgericht.
- Op 17 december 2012 hebben de waterschappen ingestemd met de transitie van stichting naar Gr hWh. Tevens is de Stuurgroep hWh 2.0 in het leven geroepen.
- Op 1 januari 2013 heeft de feitelijke transitie van de activiteiten en de activa en passiva van de stichting van Stichting naar GR plaatsgevonden.
- Op 25 april 2014 is de nieuwe uitgewerkte koers voor hWh vastgesteld.
- Op 19 december 2014 is de wijziging van de Gr hWh t.b.v. hWh 2.0 vastgesteld.
- Op 6 maart 2015 zijn de nieuwe Dienstverleningshandvest, Dienstverleningsovereenkomst en Bijdrageverordening vastgesteld en is de gewijzigde GR in werking getreden. Tevens is de organisatorische invulling van de Opdrachtgeverstafel rondgekomen. De nieuwe koers hWh 2.0 kent een duidelijke, ook financiële, splitsing tussen collectieve en facultatieve programma's en het hWh is kleiner van omvang en meer resultaatgericht opgezet.
- In 2018 is het Koersplan "Wijzer naar 2020" (hWh 3.0) vastgesteld in het AB hWh.
- In 2019 is hieruit volgend een begin gemaakt met de ombouw van hWh van een projectorganisatie naar een programma gestuurde organisatie waarbij de business/het primair proces van de waterschappen, samen met de Secretaris-directeuren, veel nadrukkelijker het eigenaarschap op zich nemen. Hiermee moet hWh meer in haar kracht gezet worden met het optimaal kunnen faciliteren van renderende samenwerking door waterschappen.
- Op 2 juli 2020 is de nieuwe P&C cyclus met gescheiden begrotingstrajecten vastgesteld door het AB van de Gr hWh.
- In het AB hWh van 6 juli 2023 is de wijziging Gr hWh besproken. Intern HDD is een annotatie gemaakt voor onze portefeuillehouder waarin positief is geadviseerd op dit voorstel. Daarbij is ook gekeken naar wensen die onze VV heeft, zoals beschreven in het document "Wensen van de verenigde vergadering ten aanzien van wijzigingen van de regelingen van de vier gemeenschappelijke regelingen (GR-en) waar D&H aan deelneemt".

6) Regelgeving en Beleid

- artikel 50g lid3 van de Wet gemeenschappelijke regelingen;

Een lid kan in het algemeen bestuur slechts voor wijziging stemmen, nadat hij hiervoor de instemming van de deelnemer (het college) die hem heeft aangewezen heeft verkregen. De betreffende deelnemer kan deze instemming pas verlenen na een zienswijzeprocedure als bedoeld in artikel 50, derde lid van de wet, en de verkregen toestemming van zijn algemeen bestuur als bedoeld in artikel 50, tweede lid van de wet.

7) Financiën

De wijzigingen die moeten worden doorgevoerd, zijn te onderscheiden in wijzigingen die géén afweging vergen van de deelnemers en in de Wgr zijn geregeld of zonder afweging worden opgenomen in de Gr hWh. Ook zijn er wijzigingen die wel afweging vergen van de deelnemers en die direct aan de positie van het algemeen bestuur van het waterschap raken.

Eén van de wijzigingen die afweging vergt en raakt aan het vermogen van de Gr en de deelnemende waterschappen is de uittredingsbepaling: In de Gr hWh moeten de voorwaarden worden opgenomen waaronder een deelnemer kan uittreden en welke gevolgen dit heeft voor

Dossiernummer: 2948

het vermogen van de Gr en de gevolgen voor het vermogen van de deelnemende waterschappen (zowel de uittredende als de overblijvende deelnemers)

8) Duurzaamheid

n.v.t.

9) Organisatorische en personele consequenties

n.v.t.

10) OR

n.v.t.

11) Risico's en beheersmaatregelen

n.v.t.

12) Communicatie (in- en extern) en participatie

n.v.t.

13) Bekendmaking en vervolgprocedure

Indien de Verenigde Vergadering de brief vaststelt zal deze ingediend worden bij het Dagelijks Bestuur van het Waterschapshuis. In de AB-vergadering hWh op 23 november wordt de gewijzigde Gr hWh voorgelegd. Na de novembervergadering wordt deze naar de waterschappen gestuurd met het verzoek om de toe- en instemmingsprocedure te doorlopen. Dit houdt in dat het dagelijks bestuur van het waterschap aan het algemeen bestuur om toestemming vraagt om in te mogen stemmen met de gewijzigde Gr.

Het DB-lid dat het waterschap in het algemeen bestuur hWh vertegenwoordigt mag instemmen met de gewijzigde Gr. Dit gebeurt naar verwachting in de AB-vergadering die eind juni 2024 wordt gepland, zodat de gewijzigde regeling met ingang van 1 juli 2024 in werking kan treden.

Na verkregen toestemming wordt op de website: www.hhdelfland.nl/bekendmakingen, de volgende tekst gepubliceerd:

Het college van dijkgraaf en hoogheemraden van Delfland maakt bekend dat de brief aan het Dagelijks Bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling het Waterschapshuis, inzake zienswijze op de wijziging Gemeenschappelijke Regeling hWh is vastgesteld.

Het besluit en de daarop betrekking hebbende stukken kunt u gedurende twee weken vanaf de dag van de publicatie raadplegen. Het is ook mogelijk om de stukken te komen inzien bij het Hoogheemraadschap van Delfland. U kunt hiervoor een afspraak maken via onderstaande contactgegevens.

Voor vragen naar aanleiding van deze kennisgeving kunt u op werkdagen van 9.00-16.00 uur contact opnemen met de heer Jeroen Hendriks via het klantcontactcentrum (KCC), te bereiken op telefoonnummer (015) 260 81 08 of via loket@hhdelfland.nl.

Het DB-lid dat het waterschap in het algemeen bestuur hWh vertegenwoordigt mag instemmen met de gewijzigde Gr. Dit gebeurt naar verwachting in de AB-vergadering die eind juni 2024 wordt gepland, zodat de gewijzigde regeling met ingang van 1 juli 2024 in werking kan treden.

14) Bevoegd orgaan

- 1) Het College van dijkgraaf en hoogheemraden is bevoegd de Gr te wijzigen.
- 2) De Verenigde Vergadering moet daarvoor toestemming verlenen.

15) Toelichting

n.v.t.

16) Bijlagen

- 1) AB-voorstel concept gewijzigde Gr hWh
- 2) Brief aan DB-en waterschappen zienswijze Wijziging Gr hWh
- 3) Artikelsgewijze toelichting op gewijzigde artikelen Gr hWh
- 4) Reactiebrief Zienswijze Wijziging Gr hWh

Dossiernummer: 2948

Onderwerp Zienswijze op wijziging Wet gemeenschappelijke regeling (Wgr)
Dossiernummer 2948

De verenigde vergadering van Delfland,

op voordracht van dijkgraaf en hoogheemraden van dinsdag 22 augustus 2023,
dossiernummer 2948;

gelezen het positieve advies van de commissie Bestuur, Financiën en Organisatie.

Overwegende dat:

- de Verenigde Vergadering de conceptwijziging Gr heeft ontvangen
- deze met D&H is besproken in de commissie.
- de Verenigde Vergadering de brief aan het Dagelijks Bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling het Waterschapshuis heeft vastgesteld

Gelet op:

- artikel 50g lid3 van de Wet gemeenschappelijke regelingen;

Besluit:

De Verenigde Vergadering te verzoeken om:

- De brief aan het Dagelijks Bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling het Waterschapshuis, inzake zienswijze op de wijziging Gemeenschappelijke Regeling hWh, ons kenmerk 2213477, vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van donderdag 28 september 2023.

De verenigde vergadering voornoemd,

de secretaris,



ir. P.C. Janssen

de voorzitter,



dr. P.H.W.M. Daverveldt