

Leeswijzer bij het dossier Wijzigingsbesluit Waterschapsverordening Delfland 2023

Dossiers: 3012

DMS nummer: 2234937

Deze leeswijzer is geschreven bij het bestuursvoorstel en de stukken waarover wijzigingsbesluit wordt genomen. Deze leeswijzer maakt geen onderdeel uit van het besluit zelf. Doel van de leeswijzer is om een aantal bestuurlijke zaken en achtergrondinformatie bij het dossier te verduidelijken. Deels staan deze al in het bestuursvoorstel, maar in dit stuk wordt daar wat dieper op ingegaan.

Wat staat in de leeswijzer?

In deze leeswijzer staan de volgende onderdelen:

1. Achtergrond
2. Aard van de stukken waarover een besluit wordt gevraagd
3. Gewijzigde onderdelen in de waterschapsverordening

1. Achtergrond

Omgevingswet en de waterschapsverordening

Per 1 januari 2024 treedt de Omgevingswet in werking. Het stelsel van de Omgevingswet integreert de gebiedsgerichte onderdelen van het omgevingsrecht in één samenhangend stelsel van planning, besluitvorming en uitvoering. De stelselherziening leidt daarmee tot betere mogelijkheden voor integraal beleid, betere bruikbaarheid en substantiële vereenvoudiging van het omgevingsrecht. De Omgevingswet en de daarmee samenhangende nieuwe regelgeving bieden het juridisch kader voor maatschappelijke opgaven en ontwikkelingen in de fysieke leefomgeving. Met dit nieuwe stelsel kan volgens de wetgever beter worden ingespeeld op de dynamiek in de fysieke leefomgeving en de opgaven waarvoor het gebied gesteld staat.

In het kader van de Omgevingswet worden alle regels van het waterschap die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving opgenomen in één Waterschapsverordening. In 2022 heeft Delfland hiervoor de Waterschapsverordening Delfland vastgesteld. Dit betreft een in hoofdzaak beleidsarme omzetting van de regels uit onder andere de Keur Delfland en de bijbehorende algemene regels en beleidsregels. Daarbij is aangekondigd dat de waterschapverordening in de loop der tijd zal worden aangepast en geactualiseerd met zogenoemde partiële wijzigingen.

Continue verbeterproces

De ambitie is om aanpassingen van de waterschapsverordening in een continu verbeterproces door te voeren. Zodoende kan Delfland flexibel reageren op toekomstige ontwikkelingen in het gebied en de regels uit de waterschapverordening laten aansluiten bij:

- de maatschappelijke opgaven in ons gebied en de rol die Delfland daarin wil innemen;
- de samenwerking en participatie met gemeenten, burgers en bedrijven;
- de ervaringen uit de uitvoeringspraktijk;
- veranderingen in de regelgeving van rijk, provincie en gemeenten, en
- het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO).

2. Aard van de stukken waarover een besluit wordt gevraagd

Het voorliggende besluit gaat over het vaststellen van de wijzigingen op de Waterschapsverordening Delfland en de daarbij gerelateerde documenten, namelijk:

1. Wijzigingsbesluit Waterschapsverordening Delfland 2023;
2. Toelichting behorende bij de Waterschapsverordening Delfland;

3. Nota van beantwoording zienswijzen, en
4. Geconsolideerde versie van de Waterschapsverordening Delfland.

Nota van Beantwoording

Na het opstellen van het ontwerpbesluit van de wijzigingen, heeft deze in de zomer ter inzage gelegen. Delfland heeft twee zienswijzen ontvangen. De Gemeente Delft en de Gemeente Vlaardingen Zienswijzen hebben hierop zienswijzen ingediend.

De Nota van Beantwoording geeft de antwoorden op de zienswijzen die zijn ingediend. In de Nota van Beantwoording geeft Delfland antwoord op de gestelde vragen en is aangegeven welke zienswijzen tot een wijziging hebben geleid. De zienswijzen van de Gemeente Delft en Gemeente Vlaardingen zijn aan de Nota van Beantwoording toegevoegd.

Wijziging n.a.v. zienswijze Gemeente Delft

Bijlage 2 (nieuwe nummering) bij de waterschapsverordening is de kaart met normering van de polderkades. De Gemeente Delft heeft over deze kaart een zienswijze ingediend. Daarin heeft de Gemeente Delft de behoefte uitgesproken om de polderkaden op een grotere schaal te kunnen bekijken. Deze zienswijze heeft aanleiding gegeven tot aanpassing van het ontwerpbesluit. In bijlage 2 (nieuwe nummering) is onder de verbeelding van de kaart met de polderkaden een link naar de geometrische begrenzing van de polderkaden opgenomen, waaruit de ligging van de polderkader duidelijker blijkt. Delfland stelt normen vast voor de polderkaden uit het oogpunt van kenbaarheid en zelfregulering.

In de zienswijzen zijn ook algemene vragen gesteld. Deze vragen zijn beantwoord voor zover deze betrekking hebben op het ontwerpbesluit. Na vaststelling van de Nota van Beantwoording wordt deze aan de Gemeente Delft en de Gemeente Vlaardingen gestuurd.

Wijzigingsbesluit Waterschapsverordening Delfland 2023

Het ontwerpbesluit met de wijzigingen op de Waterschapsverordening Delfland en de wijzigingen naar aanleiding van de zienswijze hebben geleid tot het Wijzigingsbesluit Waterschapsverordening Delfland 2023 dat nu ter vaststelling wordt aangeboden.

Dit wijzigingsbesluit is het eerste partiële wijzigingsbesluit waarmee invulling wordt gegeven aan het continue proces van verbetering. Het betreft hoofdzakelijk een verbetering van onvolkomenheden die in de omzetting van de Keur Delfland in de waterschapsverordening terecht zijn gekomen, een actualisatie na aangepaste provinciale regelgeving en de vaststelling van de werkingsgebieden. Verwacht wordt dat ook de komende jaren nog onvolkomenheden gesignaleerd zullen worden en actualisatie nodig zal zijn. Voorzien is daarom dat er meer wijzigingsbesluiten zullen volgen. Ook evaluaties kunnen leiden tot bijstelling van de waterschapsverordening.

Het voorgestelde wijzigingsbesluit betreft zowel wijzigingen in delen die gedelegeerd zijn aan D&H als delen waarvan de wijzigingen door de VV vastgesteld moeten worden. De wijzigingen die aan D&H zijn gedelegeerd, zijn in het wijzigingsbesluit gemarkeerd. De delegatie van de VV naar D&H betekent dat voor de onderdelen die in het delegatiebesluit zijn gedelegeerd aan D&H niet door de VV kunnen worden vastgesteld.

De Toelichting bij de Waterschapsverordening

Delfland geeft in de Toelichting bij de Waterschapsverordening Delfland een beschrijving van de betekenis van de artikelen in de waterschapsverordening. Dit zijn de artikelsgewijze toelichtingen.

Daarnaast kent de toelichting een algemeen deel. Hierin wordt beschreven hoe de toelichting is opgebouwd en wordt uitleg gegeven over de wijzigingen op de waterschapsverordening.

Geconsolideerde versie van de Waterschapsverordening

Op 1 januari 2024 treedt de Omgevingswet in werking. Dit betekent ook dat vanaf 1 januari 2024 het nieuwe omgevingsloket DSO (digitaal stelsel omgevingswet) beschikbaar komt voor initiatiefnemers (burgers en bedrijven) om bijvoorbeeld een vergunningcheck te doen, een melding te doen of een vergunning aan te vragen. Dit zijn de zogenaamde 'toepasbare regels' bij de waterschapsverordening, waarmee de initiatiefnemer op basis van een geselecteerde locatie en een gekozen werkzaamheid door de regelgeving wordt geleid.

De Waterschapsverordening Delfland zoals vastgesteld in 2022 is nog niet in werking getreden. Deze treedt, samen met het wijzigingsbesluit, als de Waterschapsverordening Delfland (geconsolideerde versie, dat is inclusief de wijzigingen) in werking op 1 januari 2024. De geconsolideerde waterschapsverordening wordt, na vaststelling door D&H en de VV, naar het DSO gepubliceerd. Ter informatie is daarom de geconsolideerde versie van de Waterschapsverordening Delfland bijgevoegd aan het bestuursvoorstel.

3. Gewijzigde onderdelen in de waterschapsverordening

Bij het omzetten van de regelgeving van Keur Delfland tot de Waterschapsverordening Delfland (vastgesteld in 2022) en het aansluiten bij het geheel nieuwe stelsel van de Omgevingswet is het niet te vermijden dat de regels op onderdelen onvolkomenheden bevatten en reguliere actualisatie behoeven. Met dit Wijzigingsbesluit Waterschapsverordening Delfland 2023 wordt een aantal van die onvolkomenheden opgelost. Ook wordt de waterschapsverordening geactualiseerd naar aangepaste provinciale regelgeving en wordt de inwerkingtreding van hoofdstuk 10 voor de bescherming van afvalwatertransportleidingen uitgesteld. Tot slot is de Toelichting behorende bij de Waterschapsverordening Delfland aangepast zodat deze geschikt is om te ontsluiten in het DSO

Belangrijkste wijzigingen

De belangrijkste wijzigingen zijn:

- werkingsgebieden zijn opgenomen in de waterschapsverordening;
- wijzigingen naar aanleiding van nieuwe instructieregels over grondwaterkwaliteit provincie Zuid-Holland;
- verbeteren aanvraagvereisten voor vergunningen en indieningsvereisten voor meldingen;
- toevoegen beoordelingsregels voor activiteiten bij de Delflandsedijk;
- vrijstelling omgevingsvergunningplicht bij Rainlevelr, en
- op praktijk laten aansluiten van meetverplichting bij het onttrekken van grondwater en infiltratie van water.

In de Toelichting behorende bij de Waterschapsverordening Delfland zijn de belangrijkste voorgestelde wijzigingen nader toegelicht in het algemene deel.

Wat wordt (nu) niet gewijzigd

Wijzigingen naar aanleiding van nieuwe inhoudelijke beleidsontwikkelingen zijn niet opgenomen in dit besluit. Dergelijke wijzigingen vergen een eigen voorbereidingstraject met consultatie van maatschappelijke partijen en in het algemeen ook een inhoudelijke bestuurlijke behandeling. Als dergelijke trajecten wijzigingen van de waterschapsverordening vergen, worden die in een apart wijzigingsbesluit opgenomen dat door de verantwoordelijke portefeuillehouder in procedure wordt gebracht.

Inhoudelijke beleidsontwikkelingen met mogelijke gevolgen voor de waterschapsverordening die nu worden voorzien betreffen wijzigingen ten aanzien van verhardingsactiviteiten, de bescherming van natte ecologische zones en van uitbreiding van werkingsgebieden bij de Delflandsedijk.

Beoogd effect

Beoogd effect van de voorgestelde wijzigingen is uiteindelijk dat Delfland op 1 januari 2024 een gewijzigde waterschapsverordening heeft die tegelijkertijd met de Omgevingswet in werking kan treden waarbij:

1. de regels uit de Waterschapsverordening Delfland kunnen worden ontsloten in het DSO doordat de werkingsgebieden zijn aangewezen in de waterschapsverordening;
2. wordt voldaan aan de instructieregels over grondwaterkwaliteit uit de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening;
3. correcties en verbeteringen zijn doorgevoerd voor een goede dienstverlening in de vergunningverlening, en
4. de inwerkingtreding van de regels uit hoofdstuk 10 zijn uitgesteld tot een later tijdstip.

Om de vergunningplicht en de handhaving van de regels bij afvalwatertransportleidingen binnen onze eigen organisatie en jegens externe partijen goed te borgen, is meer tijd nodig. Tijdens de ter inzagelegging van de ontwerp Waterschapsverordening in 2022, hebben leidingbeheerders uit ons beheergebied hierover bezwaren geuit. Hun bezwaar was dat deze nieuwe regels tot veel extra bureaucratie zouden leiden en dat zij hinder zouden ervaren bij het doen van hun maatschappelijke werkzaamheden. De inwerkingtreding van de regels bij afvalwatertransportleidingen (hoofdstuk 10) leidt ook binnen Delfland zelf tot veel extra werkzaamheden in de vergunningverlening en de handhaving. Bij vaststelling van de Waterschapverordening in 2022 was daarom de inwerkingtreding van hoofdstuk 10 uitgesteld met een jaar en vastgesteld op 1 januari 2024. Echter, om de integrale impact van inwerkingtreding van hoofdstuk 10, zowel intern als extern, goed te kunnen voorbereiden, is gebleken dat meer tijd nodig is dan voorzien bij de vaststelling van de Waterschapverordening vorig jaar. In het voorliggende wijzigingsbesluit treedt hoofdstuk 10 daarom niet in werking per 1 januari 2024 maar op een nader door D&H te bepalen tijdstip.