

Artikelsgewijze toelichting op gewijzigde artikelen Gr hWh

In dit document worden de inhoudelijk gewijzigde artikelen Gr hWh toegelicht. De gewijzigde nummering van artikelen spreekt voor zich en is niet toegelicht.

Artikel 14:

In de Gr het Waterschapshuis (Gr hWh) kunnen een aantal besluiten worden aangewezen waarover, voordat deze worden genomen, aan de algemene besturen van de waterschappen om een zienswijze wordt gevraagd. Advies is om dit te laten gelden voor het vaststellen of wijzigen van het dienstverleningshandvest en het vaststellen of wijzigen de bijdrageverordening.

Toelichting:

Beide besluiten kunnen financiële impact hebben op de bijdrage van de deelnemers aan hWh. Voor wat betreft de bijdrageverordening spreekt dit voor zich. Voor wat betreft het dienstverleningshandvest is relevant dat hierin is opgenomen op welke wijze en tegen welke kosten deelnemers kunnen stoppen met het afnemen/participeren in programma's en projecten. Het afbouwen/wijzigen van het aantal deelnemers aan programma's en projecten kan invloed hebben op de financiën van de betreffende programma's en projecten en dus de bijdragen die de achterblijvende deelnemers dienen te betalen terwijl anderzijds van deelnemer(s) die stoppen met het afnemen/participeren aan programma's en projecten een bepaald commitment wordt verwacht in de bijdrage van de kosten die gepaard gaan met de afname of wijziging.

Artikel 15:

In de Gr hWh moet een bepaling worden opgenomen over participatie door ingezetenen en belanghebbenden bij de voorbereiding, vaststelling en uitvoering van beleid

Toelichting:

Het Waterschapshuis is een uitvoerende Gr. Voor hWh geldt dat enkel sprake is van mandatering van taken door de deelnemende dagelijks besturen van de waterschappen aan hWh. In principe zijn dit dus beleidsarme taken. Het beleid wordt vastgesteld door de besturen van de waterschappen. Dit betekent dat bijvoorbeeld aansluiting gezocht kan worden bij de wijze waarop participatie binnen de waterschappen wordt toegepast. Er dient daarom nagedacht te worden over de wijze waarop participatie wordt opgenomen in de Gr.

Advies is om participatie op dusdanige wijze in te zetten dat inwoners en belanghebbenden via een elektronische weg kunnen reageren op bestuursagenda's en stukken. Het bestuur van hWh kan per agendapunt bepalen in hoeverre bij de voorbereiding of uitvoering van beleid geparticipeerd kan worden. In de praktijk kan aangesloten worden bij de publicatie van de agenda en de stukken van de vergaderingen van het algemeen bestuur op de website. Maar ook andere elektronische mogelijkheden kunnen gekozen worden, passend bij het onderwerp en de daarbij gedachte wijze van participeren. Het is aan het algemeen bestuur om dat per geval te beoordelen. De reacties uit het participatietraject worden in de bestuursvergaderingen meegenomen en gemotiveerd wordt aangegeven wat er met de reacties gedaan is.

Artikel 21 en 24:

Hier wordt bepaald dat er geen besluiten van het dagelijks bestuur c.q. de voorzitter zijn waarvoor de algemene besturen van de waterschappen een zienswijze kunnen indienen.

Toelichting:

Voor de besluiten van het dagelijks bestuur en de voorzitter geldt dat die vooral uitvoerend zijn en niet direct de financiële, kaderstellende of controlerende taak van de algemene besturen raken. Daarom wordt in de Gr opgenomen dat er geen besluiten van deze bestuursorganen zijn waarvan in de Gr expliciet wordt gesteld dat er vooraf zienswijzen worden gevraagd. Laat onverlet, dat indien daartoe aanleiding is, er altijd zienswijzen kunnen worden gevraagd.

Deze toelichting is gebaseerd op een meer juridisch geformuleerde, uitgebreidere beslispuntenmemo van PROOF adviseurs te Rotterdam. Indien gewenst, kan deze worden opgevraagd via bestuur@hetwaterschapshuis.nl

Artikelsgewijze toelichting op gewijzigde artikelen Gr hWh

Artikel 32, 6^e lid, artikel 35, 3^e lid en 38, 3^e lid:

In de Gr hWh moet worden bepaald op welke wijze het bestuur van de Gr inlichtingen verstrekt aan de algemeen besturen van de waterschappen.

Toelichting:

Op dit moment is in de Gr hWh in artikel 28 de passieve informatieplicht al opgenomen. Deze voldoet nog niet aan de variant die de Wgr voorschrijft. Dat betekent dat op dit punt de Gr hWh gewijzigd dient te worden. De gedachte achter deze bepaling is dat alle deelnemende besturen in een gelijke informatiepositie komen. De vraag is op welke wijze de algemene besturen van de Waterschappen actief worden geïnformeerd zodat zij hun taken goed kunnen uitoefenen. Bij de beantwoording van deze vraag dienen de hiervoor aangegeven instrumenten “zienswijze op bestuursbesluiten” en “participatie” meegenomen te worden. Het gaat erom dat met de verschillende instrumenten bij elkaar de besturen van de waterschappen zo geïnformeerd worden dat zij hun taak goed kunnen uitoefenen.

Advies is om met een kleine aanpassing van de artikelen 32 en 35 te voldoen aan het wettelijk minimum door te vermelden dat de algemene besturen van de waterschappen actief die informatie ontvangen die nodig is om hun functie goed te vervullen.

Artikel 39, 2^e lid wordt geschrapt

Toelichting:

In de Gr hWh is in artikel 39, 2e lid (nieuwe nummering) bepaald dat de Sectorale Arbeidsvoorwaardenregelingen Waterschapspersoneel van overeenkomstige toepassing zijn op het personeel van hWh. Verder is opgenomen dat nadere rechtspositionele besluiten door het algemeen bestuur worden vastgesteld.

In verband met de inwerkingtreding van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) heeft het AB hWh op 29 november 2018 besloten toe te treden tot de per 6 december 2018 opgerichte werkgeversvereniging. De SAW is vervallen en daarvoor in de plaats is de CAO Werken voor waterschappen gekomen. Artikel 39, 2e lid uit de Gr hWh worden geschrapt.

Afdeling 2: De begroting en afdeling 3: De jaarrekening:

In de betreffende artikelen zijn de uiterste wettelijke termijnen opgenomen voor zienswijzeperiode begroting, toezending van begroting aan gedeputeerde staten, toezending voorlopige jaarrekening aan de algemene besturen van de waterschappen.

Geen toelichting

Artikel 44, 5e lid:

Hier wordt invulling gegeven aan de wettelijke verplichting om de algemene besturen van de waterschappen in kennis te stellen van de reactienota op de zienswijzen t.a.v. begroting.

Geen toelichting

Artikel 48

Hier wordt invulling gegeven aan de wettelijke verplichting om de algemene besturen van de waterschappen om een zienswijze te vragen over het besluit tot toetreding van een waterschap tot de Gr hWh.

Geen toelichting

Artikelsgewijze toelichting op gewijzigde artikelen Gr hWh

Artikel 49:

Op grond van de Wgr is het verplicht in de Gr een bepaling op te nemen waaruit duidelijk wordt welke gevolgen het uittreden van één of meer waterschappen heeft voor het vermogen van de Gr en het vermogen van de deelnemende waterschappen.

Overwegingen:

Alhoewel in alle gemeenschappelijke regelingen (voor onbepaalde tijd) bepalingen zijn opgenomen over de wijze waarop deelnemers kunnen uittreden, is het sinds de wetswijziging van 1 juli 2022 verplicht om deze bepalingen uit te breiden. Uit de bepaling moet duidelijk worden welke gevolgen het uittreden heeft voor het vermogen van de Gr en voor het vermogen van de deelnemende waterschappen. Dit betekent dat in de Gr hWh moet worden opgenomen op welke wijze wordt bepaald wat de gevolgen van de uittreding zijn en op welke manier het vermogen wordt beïnvloed.

Op dit moment is in artikel 45 van de Gr hWh de uittreding geregeld. Volgens deze bepaling stelt het algemeen bestuur hWh de regels vast voor de berekeningswijze van de uittreding. Dat betekent dat op dit moment de Gr hWh niet voldoet aan de minimale voorwaarden die de wetgever stelt.

Advies is om de uittredingsbepaling in Gr hWh te beperken tot de instandhouding van hWh, omdat de afbouw en wijziging van programma's en projecten in het dienstverleningshandvest is geregeld. In de uittredingsbepaling zal dit uitgangspunt worden vermeld, waarbij het dienstverleningshandvest specifiek wordt benoemd. In de gewijzigde uittredingsbepaling zal uitgegaan worden van de volgende uitgangspunten:

- Uittreden kan niet eerder dan 3 jaar na toetreding;
- Er geldt een opzegtermijn van 1 jaar;
- Uittreden kan per boekjaar
- Een staffel opnemen waarin wordt bepaald dat de uittreder de instandhoudingskosten (zoals bedoeld in artikel 36 1^e lid Gr hWh) blijft betalen:
 - o 1^e jaar na uittreden: 100%
 - o 2^e jaar: 80%
 - o 3^e jaar: 60%
 - o 4^e jaar: 40%
 - o 5^e jaar: 20%
 - o Daarna: 0%
- De afbouw van de instandhoudingskosten bij uittreding wordt bepaald aan de hand van objectieve en gecontroleerde gegevens, namelijk op door een registeraccountant gecontroleerde jaarrekening van het boekjaar voorafgaand aan het jaar van uittreding.

Deze uittredingsregels gelden niet voor programma's en projecten. De kosten die gepaard gaan met beëindiging daarvan zijn geregeld in het dienstverleningshandvest.