

Onderwerp	Wijziging VV Waterschapsverordening Delfland
Versienummer	0.1
Dossiernummer	3012
D&H datum	dinsdag 24 oktober 2023
Wijze agenderen	Openbaar

1) Het gevraagde besluit

1. Vast te stellen het laten vervallen van de artikelen 3.1, 4.2 en 4.3, het wijzigen van de (nieuwe) artikelen 1.1, 1.2, 1.13, 1.14, 2.2, 3.5, 4.1, 5.7, 5.21, 7.3, 11.1, 11.2, 12.2, het wijzigen en laten vervallen van begripsbepalingen in Bijlage 1, het laten vervallen van Bijlage 2, het vernummen van Bijlage 3 naar Bijlage 2 en het wijzigen van deze Bijlage 2 en het toevoegen van een (nieuwe) Bijlage 3, van het Wijzigingsbesluit Waterschapverordening Delfland 2023 als bedoeld in het bijgevoegde document met dms nummer 2229600 bij dit bestuursvoorstel;
2. Vast te stellen de Toelichting behorende bij de Waterschapsverordening Delfland als bedoeld in het bijgevoegde document met dms nummer 2229604 bij dit bestuursvoorstel voor zover deze hoort bij de bevoegdheid van de Verenigde Vergadering;
3. Vast te stellen de Nota van beantwoording zienswijzen Wijzigingsbesluit Waterschapsverordening Delfland 2023 als bedoeld in het bijgevoegde document met dms nummer 2229601 bij dit bestuursvoorstel voor zover deze hoort bij de bevoegdheid van de Verenigde Vergadering.

2) Aanleiding

Bij het omzetten van regelgeving in de Waterschapsverordening Delfland en het aansluiten bij het geheel nieuwe stelsel van de Omgevingswet is het niet te vermijden dat de regels op onderdelen onvolkomenheden bevatten en reguliere actualisatie behoeven. Met dit Wijzigingsbesluit Waterschapsverordening Delfland 2023 wordt een aantal van die onvolkomenheden opgelost. Ook wordt de waterschapsverordening geactualiseerd naar aangepaste provinciale regelgeving en wordt de inwerkingtreding van hoofdstuk 10 voor de bescherming van afvalwatertransportleidingen uitgesteld. Tot slot is de Toelichting behorende bij de Waterschapsverordening Delfland aangepast zodat deze geschikt is om te ontsluiten in het Digitale Stelsel Omgevingswet (hierna: DSO).

3) Beoogd effect

Het vaststellen van de wijzigingen in het Wijzigingsbesluit Waterschapverordening Delfland 2023 die niet op grond van het Delegatiebesluit Delfland 2023 binnen de bevoegdheid van dijkgraaf en hoogheemraden vallen. De wijzigingen die binnen bevoegdheid van dijkgraaf en hoogheemraden vallen zijn gemarkeerd in het wijzigingsbesluit.

Het gaat om de volgende wijzigingen waartoe de verenigde vergadering bevoegd is:

- het laten vervallen van de artikelen 3.1, 4.2 en 4.3;
- het wijzigen van de (nieuwe) artikelen 1.1, 1.2, 1.13, 1.14, 2.2, 3.5, 4.1, 5.7, 5.21, 7.3, 11.1, 11.2, 12.2;
- het wijzigen en laten vervallen van begripsbepalingen in Bijlage 1;
- het laten vervallen van Bijlage 2;

Dossiernummer: 3012

- het vernummernen van Bijlage 3 naar Bijlage 2 en het wijzigen van deze bijlage 2 naar aanleiding van een zienswijze;
- het toevoegen van een (nieuwe) Bijlage 3.

Het gedeelte van het Wijzigingsbesluit Waterschapsverordening Delfland 2023 waarvoor dijkgraaf en hoogheemraden bevoegd zijn, is vastgesteld op 24 oktober 2023 door het college.

Zodoende heeft Delfland op 1 januari 2024 een gewijzigde waterschapsverordening die tegelijkertijd met de Omgevingswet in werking kan treden.

4) Kernboodschap

Delfland beschikt op 1 januari 2024 over een gewijzigde waterschapsverordening die tegelijkertijd met de Omgevingswet in werking kan treden waarbij:

1. de regels uit de Waterschapsverordening Delfland kunnen worden ontsloten in het DSO doordat de werkingsgebieden zijn aangewezen in de waterschapsverordening;
2. wordt voldaan aan de instructieregels over grondwaterkwaliteit uit de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening;
3. correcties en verbeteringen zijn doorgevoerd voor een goede dienstverlening in de vergunningverlening, en
4. de inwerkingtreding van de regels uit hoofdstuk 10 zijn uitgesteld tot een later tijdstip.

5) Historie – eerdere besluitvorming

29 september 2022: Vaststelling van de Waterschapsverordening Delfland door de Verenigde Vergadering, met uitzondering van delen tot de vaststelling waarvan dijkgraaf en hoogheemraden bevoegd zijn.

1 november 2022: Vaststelling door dijkgraaf en hoogheemraden van de onderdelen van de Waterschapsverordening Delfland waarvan dijkgraaf en hoogheemraden bevoegd zijn.

4 juli 2023: Besluit door dijkgraaf en hoogheemraden om het ontwerpbesluit Wijziging Waterschapsverordening Delfland en de bijbehorende toelichting ter inzage te leggen.

24 oktober 2023: Vaststelling door dijkgraaf en hoogheemraden van de onderdelen van de het Wijzigingsbesluit Waterschapsverordening Delfland 2023 waarvan dijkgraaf en hoogheemraden bevoegd zijn.

6) Regelgeving en Beleid

Op grond van artikel 78, eerste lid van de Waterschapswet maakt het algemeen bestuur de verordeningen die het nodig oordeelt voor de behartiging van de taken die het waterschap zijn opgedragen.

Op grond van artikel 2.5 van de Omgevingswet worden de regels over de fysieke leefomgeving die het algemeen bestuur van het waterschap vaststelt, opgenomen in één waterschapsverordening.

7) Financiën

n.v.t.

8) Duurzaamheid

n.v.t.

Dossiernummer: 3012

9) Organisatorische en personele consequenties

n.v.t.

10) OR

n.v.t.

11) Risico's en beheersmaatregelen

Risico is dat de voorgestelde wijzigingen niet worden vastgesteld.

In dat geval treedt de vorig jaar vastgestelde Waterschapverordening Delfland op 1 januari 2024 ongewijzigd in werking tegelijkertijd met de Omgevingswet en de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening.

Dit zou betekenen dat een aantal onvolkomenheden nog in de waterschapsverordening blijft zitten, waardoor extra vragen binnenkomen bij Delfland die tot extra werk leiden. Ook ontstaat er een verschil tussen de werkingsgebieden in het DSO, waar de initiatiefnemer regels kan raadplegen, en de legger. De waterschapsverordening voldoet dan niet aan de provinciale instructieregels. Ook treedt in dat geval hoofdstuk 10 in werking, wat tot onduidelijkheid in de uitvoering, de vergunningverlening en de handhaving van de regels kan leiden zowel in projecten van derden, als bij Delfland.

12) Communicatie (in- en extern) en participatie

In de D&H nieuwsbrief zal aandacht worden besteed aan het wijzigingsbesluit. Het wijzigingsbesluit, evenals een geconsolideerde versie van de Waterschapsverordening Delfland zal worden geplaatst op de website van Delfland.

De voorgestelde wijzigingen zijn hoofdzakelijk technisch van aard en ter verbetering van onvolkomenheden die bij de omzetting van de Keur in de Waterschapsverordening zijn geslopen. Daarom is geen uitgebreider participatietraject doorlopen dan de wettelijk vastgestelde voorbereidingsprocedure.

Het ontwerp van het Wijzigingsbesluit Waterschapsverordening Delfland 2023 heeft vanaf 10 juli 2023 gedurende 6 weken ter inzage gelegen. Op het ontwerp zijn twee zienswijzen ontvangen. In de Nota van beantwoording zienswijzen behorende bij Wijzigingsbesluit Waterschapsverordening Delfland 2023 is aangegeven hoe deze zijn behandeld (zie het bijgevoegde document met dms nummer 2229601). De zienswijzen hebben geleid tot een aanpassing van het ontwerp wijzigingsbesluit. In Bijlage 2 (nieuw) bij de Waterschapsverordening Delfland is een link naar de geometrische begrenzing van de polderkaden opgenomen. Ambtelijk is nog een onvolkomenheid in de vernummering aangepast.

De geconsolideerde versie wordt beschikbaar gesteld in het DSO. Daarbij wordt in het DSO de artikelsgewijze toelichting gekoppeld aan de juridische artikelen. Hierdoor is de toelichting bij elk artikel beter te vinden en dit leidt tot meer duidelijkheid voor burgers en bedrijven.

Naast de inhoudelijke wijzigingen, het hernummeren en aanpassen van de verwijzingen in de toelichting als gevolg van het wijzigingsbesluit zijn ook aanpassingen in de rest van de Toelichting behorende bij de Waterschapsverordening Delfland nodig gebleken om de toelichting geschikt te maken voor de digitalisering in het DSO. De Toelichting behorende bij de Waterschapsverordening Delfland wordt daarom in zijn geheel opnieuw ter vaststelling aangeboden. Daarbij is gelijk van de gelegenheid gebruik gemaakt om ook tekstuele onvolkomen en onduidelijkheden in de toelichting te corrigeren.

Dossiernummer: 3012

13) Bekendmaking en vervolgprocedure

Voor de vaststelling van het tijdstip van inwerkingtreding van de Waterschapsverordening Delfland zullen dijkgraaf en hoogheemraden een apart besluit nemen dat voorzien is na vaststelling van het Wijzigingsbesluit Waterschapsverordening Delfland 2023 door de VV. Inwerkingtreding is voorzien op 1 januari 2024, tegelijkertijd met inwerkingtreding van de Omgevingswet. Het Wijzigingsbesluit Waterschapsverordening Delfland 2023 wordt voorafgaand aan de inwerkingtreding bekend gemaakt in het Waterschapblad. Tevens wordt de geconsolideerde versie van de Waterschapsverordening Delfland en de bijbehorende toelichting via het DSO gepubliceerd in het Waterschapblad.

In het DSO wordt vanaf 1 januari 2024 een geconsolideerde versie van de waterschapsverordening en de bijbehorende toelichting beschikbaar gesteld tezamen met een set aan toepasbare regels, indieningsvereisten en werkingsgebieden. De juridische regels uit de waterschapsverordening worden via beslisbomen toepasbaar gemaakt waardoor initiatiefnemers, aan de hand van de beoogde activiteit(en) en de aangegeven locatie, door de juridische regels worden geleid met een vergunningcheck. En met een 'klik op de kaart' worden de regels in de werkingsgebieden in het DSO zichtbaar voor initiatiefnemers.

14) Bevoegd orgaan

Op grond van artikel 78 Waterschapswet maakt het algemeen bestuur van Delfland de verordeningen die het nodig oordeelt voor de behartiging van de taken die het waterschap zijn opgedragen. Op grond van artikel 2.5 Omgevingswet stelt het algemeen bestuur van het waterschap één waterschapsverordening vast waarin regels over de fysieke leefomgeving worden opgenomen.

15) Toelichting

In het kader van de Omgevingswet worden alle regels van het waterschap die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving opgenomen in één waterschapsverordening. In 2022 heeft Delfland hiervoor de Waterschapsverordening Delfland vastgesteld. Dit betreft een in hoofdzaak beleidsarme omzetting van de huidige regels uit de Keur Delfland en de bijbehorende algemene regels. Daarbij is aangekondigd dat de Waterschapverordening in de loop der tijd zal worden aangepast met zogenoemde partiële wijzigingen.

De ambitie is om deze aanpassingen in een continu verbeterproces door te voeren. Zodoende kan Delfland flexibel reageren op toekomstige ontwikkelingen in het gebied en de regels uit de waterschapverordening laten aansluiten bij:

- de maatschappelijke opgaven in ons gebied en de rol die Delfland daarin wil innemen
- de samenwerking en participatie met gemeenten, burgers en bedrijven;
- de ervaringen uit de uitvoeringspraktijk;
- veranderingen in de regelgeving van rijk, provincie en gemeenten, en
- het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO).

Dit voorstel van het Wijzigingsbesluit Waterschapsverordening Delfland 2023 is het eerste partiële wijzigingsbesluit waarmee invulling wordt gegeven aan dit continue proces van verbetering.

Het betreft hoofdzakelijk een verbetering van onvolkomenheden die in de omzetting van de Keur Delfland in de waterschapsverordening terecht zijn gekomen en een actualisatie na aangepaste provinciale regelgeving. Verwacht wordt dat ook de komende jaren nog onvolkomenheden gesignaleerd zullen worden en actualisatie nodig is. Voorzien is daarom dat er meer wijzigingsbesluiten zullen volgen. Ook evaluaties kunnen leiden tot bijstelling van de waterschapsverordening.

Wijzigingen naar aanleiding van nieuwe inhoudelijke beleidsontwikkelingen zijn niet opgenomen in dit besluit. Dergelijke wijzigingen vergen een eigen voorbereidingstraject met consultatie van maatschappelijke partijen en in het algemeen ook een inhoudelijke

Dossiernummer: 3012

bestuurlijke behandeling. Als dergelijke trajecten wijzigingen van de waterschapsverordening vergen, worden die in een apart wijzigingsbesluit opgenomen dat door de verantwoordelijke portefeuillehouder in procedure wordt gebracht. Inhoudelijke beleidsontwikkelingen met mogelijke gevolgen voor de waterschapsverordening die nu worden voorzien betreffen wijzigingen ten aanzien van verhardingsactiviteiten, de bescherming van natte ecologische zones en van uitbreiding van werkingsgebieden bij de Delflandsedijk.

Beoogd effect van de voorgestelde wijzigingen is uiteindelijk dat Delfland op 1 januari 2024 een gewijzigde waterschapsverordening heeft die tegelijkertijd met de Omgevingswet in werking kan treden waarbij:

1. de regels uit de Waterschapsverordening Delfland kunnen worden ontsloten in het DSO doordat de werkingsgebieden zijn aangewezen in de waterschapsverordening;
2. wordt voldaan aan de instructieregels over grondwaterkwaliteit uit de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening;
3. correcties en verbeteringen zijn doorgevoerd voor een goede dienstverlening in de vergunningverlening, en
4. de inwerkingtreding van de regels uit hoofdstuk 10 zijn uitgesteld tot een later tijdstip.

In de Toelichting behorende bij de Waterschapsverordening Delfland (zie het bijgevoegde document met dms nummer 2229604) zijn de belangrijkste voorgestelde wijzigingen nader toegelicht in het algemene deel.

In het bijgevoegde document met dms nummer 2229602 bij dit bestuursvoorstel is ter informatie een versie van de Waterschapsverordening Delfland toegevoegd waarin alle voorgestelde wijzigingen zijn verwerkt.

16) Bijlagen

1. Wijzigingsbesluit Waterschapsverordening Delfland 2023 (DMS 2229600)
2. Toelichting behorende bij de Waterschapsverordening Delfland (DMS 2229604)
3. Nota van beantwoording zienswijzen behorende bij Wijzigingsbesluit Waterschapsverordening Delfland 2023 (DMS 2229601)
4. Geconsolideerde versie van de Waterschapverordening Delfland (DMS 2229602)

Onderwerp Wijziging VV Waterschapsverordening Delfland
Dossiernummer 3012

De verenigde vergadering van Delfland,

op voordracht van dijkgraaf en hoogheemraden van dinsdag 24 oktober 2023, dossiernummer 3012;

gelezen het positieve advies van de commissie Bestuur, Financiën en Organisatie;

Overwegende dat:

1. Het wenselijk is om onvolkomenheden in de Waterschapsverordening Delfland te corrigeren onder meer voor een goede dienstverlening in de vergunningverlening;
2. Het wenselijk is om werkingsgebieden aan te wijzen in de Waterschapsverordening zodat de regels uit de Waterschapsverordening Delfland kunnen worden ontsloten in het Digitale Stelsel Omgevingswet;
3. Het wenselijk is om de Waterschapsverordening Delfland te actualiseren om te voldoen aan de instructieregels over grondwaterkwaliteit uit de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening;
4. Het wenselijk is om de inwerkingtreding van de regels uit hoofdstuk 10 uit te stellen zodat de ordentelijke uitvoering van die regels kan worden voorbereid;

Gelet op:

artikelen 56 77 en 78, eerste lid van de Waterschapswet;
artikelen 2.5 en 4.1 van de Omgevingswet;
artikel 3 Reglement voor Bestuur van het Hoogheemraadschap van Delfland;
afdeling 7.4 Zuid-Hollandse Omgevingsverordening;

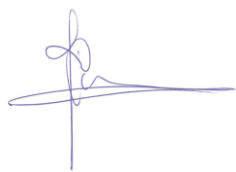
Besluit:

1. Vast te stellen het laten vervallen van de artikelen 3.1, 4.2 en 4.3, het wijzigen van de (nieuwe) artikelen 1.1, 1.2, 1.13, 1.14, 2.2, 3.5, 4.1, 5.7, 5.21, 7.3, 11.1, 11.2, 12.2, het wijzigen en laten vervallen van begripsbepalingen in Bijlage 1, het laten vervallen van Bijlage 2, het vernummern van Bijlage 3 naar Bijlage 2 en het wijzigen van deze Bijlage 2 en het toevoegen van een (nieuwe) Bijlage 3, van het Wijzigingsbesluit Waterschapverordening Delfland 2023 als bedoeld in het bijgevoegde document met dms nummer 2229600 bij dit bestuursvoorstel;
2. Vast te stellen de Toelichting behorende bij de Waterschapsverordening Delfland als bedoeld in het bijgevoegde document met dms nummer 2229604 bij dit bestuursvoorstel voor zover deze hoort bij de bevoegdheid van de Verenigde Vergadering;
3. Vast te stellen de Nota van beantwoording zienswijzen Wijzigingsbesluit Waterschapsverordening Delfland 2023 als bedoeld in het bijgevoegde document met dms nummer 2229601 bij dit bestuursvoorstel voor zover deze hoort bij de bevoegdheid van de Verenigde Vergadering.

Aldus besloten in de openbare vergadering van donderdag 30 november 2023.

De verenigde vergadering voornoemd,
Dossiernummer: 3012

de secretaris,

A handwritten signature in blue ink, consisting of a stylized 'P' and 'C' followed by a horizontal line.

ir. P.C. Janssen

de voorzitter,

A handwritten signature in blue ink, featuring a large 'P' and 'H' followed by 'W.M. Daverveldt'.

dr. P.H.W.M. Daverveldt