

Onderwerp	Wijzigingsbesluit Delegatiebesluit Delfland 2023 inclusief vaststelling overgangsrecht
Versienummer	6
Dossiernummer	2983
D&H datum	dinsdag 24 oktober 2023
Wijze agenderen	Openbaar

1) Het gevraagde besluit

Het wijzigingsbesluit Delegatiebesluit Delfland 2023 vast te stellen.

2) Aanleiding

Nu de Waterwet grotendeels opgaat in de Omgevingswet, moet het Delegatiebesluit Delfland 2023, vastgesteld op 28 september 2023, vanwege de inwerkingtreding van die Omgevingswet per 1 januari 2024, worden aangepast zodat de delegatiebepalingen hun werking blijven behouden. Hierbij gaat het om wijzigingen van verwijzingen naar artikelen, wijziging van terminologie en het laten vervallen van zaken die niet meer voorkomen onder de Omgevingswet, zoals 'projectplannen'.

Deze wijzigingen zijn alleen 'technisch' van aard. Hiermee wordt bedoeld dat aan deze wijzigingen geen beleidskeuzes ten grondslag liggen.

Bovengenoemde wijzigingen waren reeds vastgesteld door de VV middels de vaststelling van het Invoeringsbesluit Omgevingswet Delfland op 29 september 2022.

Per abuis zijn deze wijzigingen niet meegenomen in het Delegatiebesluit Delfland 2023 en worden deze wijzigingen met dit wijzigingsbesluit alsnog opgenomen in het Delegatiebesluit 2023. De omissie heeft geen ongewenste consequenties.

Nieuw in het Delegatiebesluit Delfland 2024 is:

- a. dat ter uitvoering van de legesverordening het vaststellen van de hoogte van de leges in het geval daartoe een begroting wordt opgesteld, wordt gedelegeerd aan dijkgraaf en hoogheemraden, met de toevoeging dat mandatering door D&H mogelijk is.
- b. dat de vaststelling van de werkingsgebieden van de Waterschapsverordening wordt gedelegeerd aan dijkgraaf en hoogheemraden, met de mogelijkheid tot mandatering.
- en
- c. de regeling van het overgangsrecht.

3) Beoogd effect

Een delegatiebesluit dat is aangepast naar aanleiding van de invoering van de Omgevingswet, onder meer door het gebruik van nieuwe termen uit de Omgevingswet.

4) Kernboodschap

Delfland beschikt over een delegatiebesluit dat is aangepast naar aanleiding van de invoering per 1 januari 2024 van de Omgevingswet.

5) Historie – eerdere besluitvorming

Delegatiebesluit Delfland 2023 vastgesteld door de VV op 28 september 2023.

Dossiernummer: 2983

6) Regelgeving en Beleid

Waterschapswet:

Artikel 56: "Het waterschapsbestuur is bevoegd tot regeling en bestuur ter behartiging van de taken die het waterschap in het reglement zijn opgedragen."

In artikel 77 is bepaald dat de in artikel 56 omschreven bevoegdheid tot regeling en bestuur bij het algemeen bestuur berust voor zover deze niet bij of krachtens reglement dan wel bij wet of amvb is toegekend aan het dagelijks bestuur, de voorzitter of aan het bestuur van een afdeling.

In artikel 83 is de delegatiegrondslag gegeven. In het eerste lid is bepaald: "Het algemeen bestuur kan aan het dagelijks bestuur en aan het bestuur van een afdeling bevoegdheden van het algemeen bestuur overdragen, tenzij de aard van de bevoegdheid zich tegen overdracht verzet."

Algemene wet bestuursrecht (Awb)

Artikel 10.3 lid 2:

Mandaat wordt in ieder geval niet verleend indien het betreft een bevoegdheid:

a. tot het vaststellen van algemeen verbindende voorschriften, tenzij bij de verlening van die bevoegdheid in mandaatverlening is voorzien;

In artikel 10:19 is bepaald dat een besluit dat op grond van een gedelegeerde bevoegdheid wordt genomen, het delegatiebesluit en de vindplaats daarvan vermeldt.

Omgevingswet

Artikelen 10.17 en 10.23.

7) Financiën

Niet van toepassing.

8) Duurzaamheid

Niet van toepassing.

9) Organisatorische en personele consequenties

Niet van toepassing.

10) OR

Niet van toepassing.

11) Risico's en beheersmaatregelen

Niet van toepassing.

12) Communicatie (in- en extern) en participatie

De wijziging van het delegatiebesluit wordt op het intranet bekend gemaakt en een geconsolideerde versie van het Delegatiebesluit Delfland 2023 wordt in het AMH geplaatst

Dossiernummer: 2983

13) Bekendmaking en vervolgprocedure

Het wijzigingsbesluit Delegatiebesluit Delfland 2023 wordt bekendgemaakt in het digitale Waterschapsblad op www.overheid.nl.
Op lokaleregelgeving.nl wordt een geconsolideerde versie van het Delegatiebesluit Delfland 2023 gepubliceerd.

14) Bevoegd orgaan

Waterschapswet artikel 83:

1. Het algemeen bestuur kan aan het dagelijks bestuur bevoegdheden van het algemeen bestuur overdragen, tenzij de aard van de bevoegdheid zich tegen overdracht verzet.

Omgevingswet artikel 2.8 bepaalt dat het algemeen bestuur van een waterschap de bevoegdheid tot het vaststellen van delen van de waterschapsverordening kan delegeren aan het dagelijks bestuur.

15) Toelichting

Over het Format

Dit besluit is opgesteld conform de richtlijnen voor de regelgeving.

Dit betekent dat het delegatiebesluit wordt gewijzigd met een wijzigingsbesluit.

Het wijzigingsbesluit zelf kent artikelen die zijn genummerd met Romeinse cijfers en kent een eigen ingangsdatum, hetgeen betekent dat de ingangsdatum - artikel 5- van het Delegatiebesluit Delfland 2013 niet wijzigt.

Nieuwe onderdelen heten: ingevoegd.

In artikel I van het wijzigingsbesluit wordt verwezen naar de gewijzigde, ingevoegde en vervallen artikelen in het delegatiebesluit.

Artikel II van het wijzigingsbesluit bevat de citeertitel daarvan en artikel III de ingangsdatum.

Inhoudelijke toelichting

Op 28 september 2023 is het nieuwe Delegatiebesluit Delfland 2023 vastgesteld, waarmee de wijzigingen zoals vastgesteld in het Invoeringsbesluit verloren zijn gegaan.

Onderstaand de wijzigingen uit dat Invoeringsbesluit die moeten ingaan tegelijk met de invoering van de Omgevingswet op 1 januari 2024.

Die wijzigingen betreffen onder meer de andere terminologie die in de Omgevingswet wordt gebruikt.

Ingevoegd bij lid 1

e. Legger Delfland: de legger van het Hoogheemraadschap van Delfland als bedoeld in artikel 2.39 Omgevingswet, artikel 78 Waterschapswet, artikel 7.4 Zuid-Hollandse Omgevingsverordening en artikel 5 Reglement van Bestuur voor het Hoogheemraadschap van Delfland, bestaande uit de leggerkaart en de leggetekst.

Wijziging in artikel 2

Vervalt lid 2

het nemen van besluiten over projectplannen Waterwet, zoals het vaststellen daarvan, binnen het vastgestelde investeringsplan, uitgezonderd de volgende gevallen:

- a. de aanleg, verlegging of versterking van een primaire waterkering;
- b. wanneer de projectprocedure van artikel 5.5 en verder Waterwet van toepassing is;
- c. indien de Verenigde Vergadering bij het vaststellen van het investeringsplan voor het project waarvoor het projectplan wordt vastgesteld, heeft bepaald dat het projectplan door haarzelf dient te worden vastgesteld;

Toelichting

Projectplannen bestaan onder de Omgevingswet niet meer.

Daarvoor in de plaats komen projectbesluiten en 'vergunningen eigen dienst'. Zowel

Dossiernummer: 2983

projectbesluiten als 'vergunningen eigen dienst' hoeven niet te worden opgenomen in het delegatiebesluit. Op grond van artikel 5.44 Omgevingswet is de bevoegdheid tot het nemen van projectbesluiten reeds door de wetgever bij dijkgraaf en hoogheemraden belegd. Datzelfde geldt voor de 'vergunningen eigen dienst'. Het besluit tot verlening van deze vergunningen is op grond van afdeling 4.1 van het Omgevingsbesluit bij dijkgraaf en hoogheemraden belegd.

Wijziging in lid 3
'legger' wordt 'legger Delfland'.

Wijziging in lid 5
het vaststellen van leggerwijzigingen voortvloeiend uit de vaststelling van projectplannen of de verlening van watervergunningen.
wordt:
het vaststellen van wijzigingen van de Legger Delfland voortvloeiend uit de vaststelling van projectbesluiten of de verlening van vergunningen voor de aanleg, wijziging of verwijdering van een waterstaatswerk;

Wijziging in lid 6
het vaststellen van leggerwijzigingen gericht op technische aanpassingen als gevolg van in het veld aangetroffen situaties die niet stroken met de legger;
wordt:
het vaststellen van wijzigingen van de Legger Delfland gericht op technische aanpassingen als gevolg van in het veld aangetroffen situaties die niet stroken met de legger;

Wijziging lid 7
het nemen van besluiten over gedoogplichten als bedoeld in de artikelen 5.21 en 5.22 Waterwet voor onderzoeken en daarmee verband houdende werkzaamheden;
wordt:
het nemen van besluiten over gedoogplichten als bedoeld in artikel 10.17 Omgevingswet, alsmede over het wijzigen van gedoogplichtbeschikkingen als bedoeld in artikel 10.23 Omgevingswet.

Vervalt lid 8.
het nemen van besluiten over de gedoogplicht als bedoeld in artikel 5.24 Waterwet voor aanleg en wijziging van een waterstaatswerk en daarmee verband houdende werkzaamheden;
Toelichting.
Artikel 5.21, artikel 5.22 en artikel 5.24 Waterwet gaan op in artikel 10.17 Omgevingswet, waardoor artikel 2 onderdeel 8 van het delegatiebesluit kan worden samengevoegd met artikel 2 onderdeel 7.

Tot zover hetgeen ook in het Invoeringsbesluit is vastgesteld, maar zijn werking heeft verloren.

Ingevoegde (= nieuwe) bepalingen in dit wijzigingsbesluit.

onder 18 g:
de werkingsgebieden van de Waterschapsverordening Delfland, zoals opgenomen in bijlage 3 bij die verordening. Deze bevoegdheid kan door dijkgraaf en hoogheemraden worden gemandateerd.

Toelichting bij deze nieuwe bepaling
De Waterschapsverordening (Wsv) wordt digitaal ontsloten via het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO). In deze digitale omgeving kan men via 'Regels op de kaart' inzien waar welke regels gelden, de zogenaamde werkingsgebieden (zie bijlage 3 bij de Waterschapsverordening).
Het betekent dat de specifieke regels die gelden binnen de grenzen van een bepaald gebied op deze manier (ruimtelijk) inzichtelijk worden gemaakt. Het betreft zowel het aangeven van alle werkingsgebieden, zoals bijvoorbeeld 'Het beheergebied van Delfland', inclusief de
Dossiernummer: 2983

beperingengebieden van en bij een waterstaatswerk.

De basis voor deze werkingsgebieden vindt zijn oorsprong in hetgeen op dit moment in de Legger Delfland is vastgesteld. Beperkingengebieden van een waterstaatswerk mogen niet meer worden genormeerd in de legger, maar worden aangewezen in de Wsv.

Om de actualisatie van de Legger Delfland, die nu maandelijks plaatsvindt, zoveel mogelijk gelijk te laten lopen met het vaststellen van de werkingsgebieden van de Wsv, wordt voorgesteld de bevoegdheid tot het vaststellen van werkingsgebieden te delegeren aan D&H. Om zoveel mogelijk in het spoor met de actualisatie van de Legger Delfland te blijven lopen, wordt voorgesteld mandatering van deze bevoegdheid mogelijk te maken.

Bij deze delegatie is voor alle zekerheid in mandatering van deze bevoegdheid voorzien om mandatering mogelijk te maken, nu er in de literatuur discussie bestaat of het aanwijzen van werkingsgebieden een algemeen verbindend voorschrift (AVV) is of niet. Als het een AVV is dan is voorzien in mandatering conform een vereiste uit de Awb. In de praktijk zorgt dit ervoor dat op managementniveau de gebieden kunnen worden aangewezen.

lid 19:

het volgens de legesverordening vaststellen van het bedrag aan leges, nadat hiervoor een begroting van de kosten is opgesteld. Deze bevoegdheid kan door dijkgraaf en hoogheemraden worden gemandateerd.

Toelichting bij deze nieuwe bepaling

Voor de behandeling van vergunningaanvragen en verzoeken die betrekking hebben op projecten met een tijdsbesteding van meer dan 780 uur worden de verschuldigde leges bepaald op basis van een begroting, deze is inclusief eventuele aanvullende kosten.

Op basis van deze begroting wordt het bedrag aan leges vastgesteld, waarna de leges door de Regionale Belastinggroep (RBG) kunnen worden geheven en geïnd.

Het voornemen bestaat deze bevoegdheid te mandateren aan de secretaris-directeur en op grond van de Awb, moet de VV in dit geval die mandatering mogelijk maken.

Artikel 2A.

Onder nieuw artikel 2A is het overgangsrecht opgenomen voor zaken die voor 1 januari 2024 zijn aangevangen.

Op grond van artikel 4.62 lid 2 Invoeringswet Omgevingswet blijft het oude recht van toepassing op de vaststelling van projectplannen als bedoeld in artikel 5.4 Waterwet indien het ontwerp voor de inwerkingtreding van afdeling 5.1 van de Omgevingswet ter inzage is gelegd. Om die reden blijft ook het Delegatiebesluit 2023, zoals deze luidde voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet, op deze situatie van toepassing.

Daarnaast blijft in bepaalde gevallen op ambtshalve (te nemen) gedoogplichtbeschikkingen het oude recht van toepassing. Het betreft hier gedoogplichtbeschikkingen die voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet zijn bekend gemaakt, maar die nog niet onherroepelijk zijn. En het betreft te nemen gedoogplichtbeschikkingen, waarvoor voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet toepassing is gegeven aan artikel 4:8 Awb. Om die reden blijft het Delegatiebesluit 2023, zoals dat luidde tot aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet, in deze situaties van toepassing. Het Delegatiebesluit 2023, zoals dat luidde tot aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet, blijft eveneens van toepassing indien voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet een aanvraag als bedoeld in artikel 5.22 lid 1 Waterwet is ingediend, totdat het besluit op de aanvraag onherroepelijk is.

16) Bijlagen

1. Toelichting bij het wijzigingsbesluit.
2. Geconsolideerd Delegatiebesluit Delfland 2023.



Onderwerp	Wijzigingsbesluit Delegatiebesluit Delfland 2023 inclusief vaststelling overgangsrecht
Dossiernummer	2983

De Verenigde Vergadering van Delfland,

op voordracht van dijkgraaf en hoogheemraden van dinsdag 24 oktober 2023,
dossiernummer 2983;

gelezen het positieve advies van de commissie Bestuur, Financiën en Organisatie.

Overwegende dat:

Delfland naar aanleiding van het van kracht worden van de Omgevingswet, behoefte heeft aan een daaraan aangepast delegatiebesluit;

Gelet op:

Waterschapswet artikel 83;

Besluit:

Het wijzigingsbesluit Delegatiebesluit Delfland 2023 vast te stellen:

Artikel I

Invoeging bij lid 1:

e. Legger Delfland: de legger van het Hoogheemraadschap van Delfland als bedoeld in artikel 2.39 Omgevingswet, artikel 78 Waterschapswet, artikel 7.4 Zuid-Hollandse Omgevingsverordening en artikel 5 Reglement van Bestuur voor het Hoogheemraadschap van Delfland, bestaande uit de leggerkaart en de leggertekst.

Vervalt artikel 2 lid 2.

het nemen van besluiten over projectplannen Waterwet, zoals het vaststellen daarvan, binnen het vastgestelde investeringsplan, uitgezonderd de volgende gevallen:

- a. de aanleg, verlegging of versterking van een primaire waterkering;
- b. wanneer de projectprocedure van artikel 5.5 en verder Waterwet van toepassing is;
- c. indien de Verenigde Vergadering bij het vaststellen van het investeringsplan voor het project waarvoor het projectplan wordt vastgesteld, heeft bepaald dat het projectplan door haarzelf dient te worden vastgesteld;

Wijziging artikel 2 lid 3.

'legger' wordt vervangen door 'Legger Delfland'.

Wijziging artikel 2 lid 5.

het vaststellen van leggerwijzigingen voortvloeiend uit de vaststelling van projectplannen of de verlening van watervergunningen.

wordt:

het vaststellen van wijzigingen van de Legger Delfland voortvloeiend uit de vaststelling van projectbesluiten of de verlening van vergunningen voor de aanleg, wijziging of verwijdering van een waterstaatswerk;

Dossiernummer: 2983

Wijziging artikel 2 lid 6

het vaststellen van leggerwijzigingen gericht op technische aanpassingen als gevolg van in het veld aangetroffen situaties die niet stroken met de legger;
wordt:

het vaststellen van wijzigingen van de Legger Delfland gericht op technische aanpassingen als gevolg van in het veld aangetroffen situaties die niet stroken met de legger;

Wijziging artikel 2 lid 7.

het nemen van besluiten over gedoogplichten als bedoeld in de artikelen 5.21 en 5.22 Waterwet voor onderzoeken en daarmee verband houdende werkzaamheden;

wordt vervangen door:

het nemen van besluiten over het opleggen van gedoogplichten als bedoeld in artikel 10.17 Omgevingswet, alsmede het wijzigen van gedoogplichtbeschikkingen als bedoeld in artikel 10.23 Omgevingswet.

Vervalt artikel 2 lid 8.

Invoeging artikel 2 lid 18 g.

de werkingsgebieden van de Waterschapsverordening Delfland, zoals op genomen in bijlage 3 bij die verordening. Deze bevoegdheid kan door dijkgraaf en hoogheemraden worden gemandateerd.

Invoeging lid 19.

het volgens de legesverordening vaststellen van het bedrag aan leges, nadat hiervoor een begroting van de kosten is opgesteld. Deze bevoegdheid kan door dijkgraaf en hoogheemraden worden gemandateerd.

Invoeging artikel 2A Overgangsrecht

1. Op de vaststelling van projectplannen als bedoeld in artikel 5.4 Waterwet waarvan het ontwerp voor de inwerkingtreding van afdeling 5.1 van de Omgevingswet ter inzage is gelegd, blijft het Delegatiebesluit Delfland 2023, zoals dat luidde tot aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet, van toepassing.

2. Op een ambtshalve opgelegde gedoogplichtbeschikking als bedoeld in artikel 5.21 Waterwet en artikel 5.24 Waterwet die voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet is bekend gemaakt, blijft het Delegatiebesluit Delfland 2023, zoals dat luidde tot aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet, van toepassing totdat de betreffende gedoogplichtbeschikking onherroepelijk is.

3. Indien voor een ambtshalve te nemen gedoogplichtbeschikking als bedoeld in artikel 5.21 Waterwet en artikel 5.24 Waterwet voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet toepassing is gegeven aan artikel 4:8 Algemene Wet bestuursrecht, blijft het Delegatiebesluit 2023 van toepassing zoals dat luidde tot aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet, totdat de te nemen gedoogplichtbeschikking onherroepelijk is.

4. Indien voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet een aanvraag als bedoeld in artikel 5.22 lid 1 Waterwet is ingediend, blijft het Delegatiebesluit Delfland 2023 van toepassing, zoals dat luidde tot aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet, totdat het besluit op de aanvraag onherroepelijk is.

Artikel II

Dit besluit kan worden aangehaald als: wijzigingsbesluit Delegatiebesluit Delfland 2023.

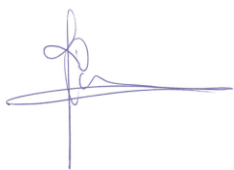
Artikel III

Dit besluit treedt in werking de dag na publicatie daarvan in het Waterschapsblad, doch niet eerder dan de datum dat de Omgevingswet in werking treedt.

Aldus besloten in de openbare vergadering van donderdag 30 november 2023.

De verenigde vergadering voornoemd,

de secretaris,

A handwritten signature in blue ink, consisting of a stylized 'P' and 'C' followed by a horizontal line.

ir. P.C. Janssen

de voorzitter,

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'P.H.W.M. Daverveldt'.

dr. P.H.W.M. Daverveldt