

Onderwerp	Verordening nadeelcompensatie Hoogheemraadschap van Delfland 2024
Versienummer	-
Dossiernummer	3002
D&H datum	dinsdag 24 oktober 2023
Wijze agenderen	Openbaar

1) Het gevraagde besluit

1. De navolgende nieuwe Verordening nadeelcompensatie Hoogheemraadschap van Delfland 2024 vast te stellen;
2. De Verordening nadeelcompensatie Hoogheemraadschap van Delfland 2024 op 1 januari 2024 in werking te laten treden of zoveel later als de Omgevingswet in werking treedt.

2) Aanleiding

Op 1 januari 2024 treden de wettelijke nadeelcompensatieregeling van titel 4.5 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) en (afdeling 15.1 van) de Omgevingswet in werking.

Titel 4.5 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) voorziet in een algemene regeling over de vergoeding (of tegemoetkoming) van schade door rechtmatig overheidshandelen. In deze titel staan de grondslagen, inhoudelijke eisen en procedurele bepalingen over toekenning van nadeelcompensatie. Het doel van titel 4.5 van de Awb is om te komen tot een eenduidig en overzichtelijk nadeelcompensatierecht.

In afdeling 15.1 van de Omgevingswet is een nadeelcompensatieregeling opgenomen die betrekking heeft op schade die wordt veroorzaakt door een bestuursorgaan in de rechtmatige uitoefening van zijn publiekrechtelijke bevoegdheid of taak op grond van de Omgevingswet. Een aantal van de bestaande nadeelcompensatieregelingen, waaronder die van artikel 7.14 e.v. Waterwet, gaat op in afdeling 15.1 van de Omgevingswet.

Vanwege de inwerkingtreding van titel 4.5 van de Awb en Omgevingswet is deze nieuwe verordening opgesteld. Daarbij is van de gelegenheid gebruik gemaakt om de nieuwe verordening ten opzichte van de in te trekken verordening op een aantal punten te verbeteren en te verduidelijken. Onder het kopje '15) Toelichting' wordt nader ingegaan op de wijzigingen die in deze nieuwe verordening ten opzichte van de in te trekken verordening zijn opgenomen.

3) Beoogd effect

De nieuwe verordening aan te laten sluiten op titel 4.5 van Algemene Wet bestuursrecht en de Omgevingswet.

4) Kernboodschap

Vanwege de inwerkingtreding van titel 4.5 van de Awb en de Omgevingswet is deze nieuwe verordening opgesteld. Daarbij is van de gelegenheid gebruik gemaakt om de nieuwe verordening ten opzichte van de in te trekken verordening op een aantal punten te verbeteren en te verduidelijken.

5) Historie – eerdere besluitvorming

De huidige Verordening nadeelcompensatie Hoogheemraadschap van Delfland is vastgesteld in de Verenigde Vergadering van 15 december 2016 en in werking getreden op 1 januari 2017.

Dossiernummer: 3002

6) Regelgeving en Beleid

artikel 78 lid 1 Waterschapswet: Hierin staat de grondslag op basis waarvan deze verordening kan worden vastgesteld.

Titel 4.5 van de Algemene Wet bestuursrecht: Deze titel bevat een algemene regeling over nadeelcompensatie.

Afdeling 15.1: Deze afdeling gaat over nadeelcompensatie onder de Omgevingswet.

7) Financiën

De vaststelling van de Verordening nadeelcompensatie Hoogheemraadschap van Delfland 2024 heeft geen financiële consequenties.

8) Duurzaamheid

N.v.t.

9) Organisatorische en personele consequenties

Er zijn geen organisatorische of personele consequenties

10) OR

N.v.t.

11) Risico's en beheersmaatregelen

N.v.t.

12) Communicatie (in- en extern) en participatie

De Inspraakverordening Delfland is op grond van artikel 2, derde lid, aanhef en onder a alsmede onder b niet van toepassing op deze wijzigingen, aangezien het hier ondergeschikte herzieningen van eerder genomen besluiten betreft.

13) Bekendmaking en vervolprocedure

De vastgestelde verordening nadeelcompensatie Hoogheemraadschap van Delfland 2024 wordt bekend gemaakt in het Waterschapsblad.

14) Bevoegd orgaan

Op grond van artikel 78 lid 1 Waterschapswet is de Verenigde Vergadering bevoegd om de Verordening nadeelcompensatie Hoogheemraadschap van Delfland 2024 vast te stellen en de huidige verordening nadeelcompensatie in te trekken.

15) Toelichting

Op 1 januari 2024 treden de wettelijke nadeelcompensatieregeling van titel 4.5 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) en (afdeling 15.1 van) de Omgevingswet in werking.

Titel 4.5 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) voorziet in een algemene regeling over de vergoeding (of tegemoetkoming) van schade door rechtmatig overheidshandelen. In deze titel staan de grondslagen, inhoudelijke eisen en procedurele bepalingen over toekenning van nadeelcompensatie. Het doel van titel 4.5 van de Awb is om te komen tot een eenduidig en overzichtelijk nadeelcompensatierecht.

In afdeling 15.1 van de Omgevingswet is een nadeelcompensatieregeling opgenomen die betrekking heeft op schade die wordt veroorzaakt door een bestuursorgaan in de rechtmatige uitoefening van zijn publiekrechtelijke bevoegdheid of taak op grond van de Omgevingswet. Een aantal van de bestaande nadeelcompensatieregelingen, waaronder die van artikel 7.14 e.v. Waterwet, gaat op in afdeling 15.1 van de Omgevingswet.

Vanwege de inwerkingtreding van titel 4.5 van de Awb en Omgevingswet is deze nieuwe verordening opgesteld.

Dossiernummer: 3002

In vergelijking met de huidige (in te trekken) verordening zijn de volgende wijzigingen doorgevoerd:

1. De artikelen 2 tot en met 6 van de in te trekken verordening zijn een op een overgenomen uit titel 4.5 Awb. Met de inwerkingtreding van titel 4.5 Awb is het van geen waarde om deze artikelen in de nieuwe verordening te laten staan. Om die reden zijn deze artikelen niet terug te vinden in de nieuwe verordening.

2. In artikel 1 lid 2 van de nieuwe verordening is opgenomen dat als op een aanvraag een bijzondere regeling van toepassing is, de nieuwe verordening niet op die aanvraag van toepassing is. Een nadere uitleg hierover is opgenomen in de artikelsgewijze toelichting bij de nieuwe verordening onder artikel 1 (Bijlage 2)

3. In artikel 2 van de nieuwe verordening is opgenomen dat dijkgraaf en hoogheemraden besluiten op de aanvragen, ook als de schade is veroorzaakt door een ander bestuursorgaan van Delfland. Dit was reeds bepaald in de huidige verordening in artikel 2.

4. In de huidige verordening is in artikel 7 een limitatieve opsomming opgenomen wanneer dijkgraaf en hoogheemraden geen advies inwinnen bij de adviescommissie. Deze limitatieve opsomming is onwenselijk. Er kunnen namelijk meer situaties zijn op grond waarvan het college advies van de adviescommissie niet noodzakelijk acht. Ook is het mogelijk dat een van de in artikel 7 lid 1 genoemde omstandigheden zich voordoet en het college toch advies wil inwinnen bij een adviescommissie. Om die reden bevat de nieuwe verordening in artikel 3 een algemene bepaling dat dijkgraaf en hoogheemraden geen advies inwinnen bij een adviescommissie indien dijkgraaf en hoogheemraden dit niet noodzakelijk achten om op de aanvraag te kunnen beslissen.

5. In artikel 4 van de nieuwe verordening is opgenomen dat het college bij bepaalde types schade nadere regels kan stellen voor de berekening van die schade. In de huidige verordening is dit specifiek bepaald in artikel 13 voor schade die is ontstaan voor het verleggen van kabels en leidingen vanwege de aanleg of wijziging van een waterstaatwerk door of namens Delfland. Er is in de nieuwe verordening voor gekozen om hiervoor een generieke bepaling op te nemen. Dit betekent dat artikel 13 van de huidige verordening over kabels en leidingen niet specifiek terugkomt in de nieuwe verordening, maar onder de generieke bepaling als genoemd in artikel 4 van de nieuwe verordening komt te vallen.

6. Artikel 9 van huidige verordening over de samenstelling van de adviescommissie is onduidelijk. In lid 2 is bepaald dat externe adviseurs kunnen worden 'ingeschakeld'. Het woord 'inschakelen' laat in het midden of deze adviseurs onderdeel zijn van de adviescommissie of niet. Om die reden is dit in artikel 5 van de nieuwe verordening verduidelijkt. In artikel 5 lid 3 van de nieuwe verordening is bepaald dat de adviescommissie bestaat uit een of meer onafhankelijke deskundigen, die door het college worden benoemd.

7. Artikel 12 van de huidige verordening is in de nieuwe verordening opgenomen in artikel 6. De belangrijkste wijziging die hierin is opgenomen, is de toevoeging dat ook andere belanghebbenden dan de aanvrager en het college in de gelegenheid worden gesteld om hun zienswijze op de aanvraag naar voren te kunnen brengen. Het is namelijk zeer goed voorstelbaar dat er naast de aanvrager en het college ook nog anderen zijn die belang hebben bij het besluit op de aanvraag. Voor een nadere uitleg, zie toelichting bij artikel 6 van de nieuwe verordening (Bijlage 2).

8. Artikel 11 van de huidige verordening is opgenomen in artikel 7 van de nieuwe verordening.

9. In artikel 8 van de nieuwe verordening is opgenomen dat bij geheel of gedeeltelijke toewijzing van een aanvraag om schadevergoeding, betaling daarvan plaatsvindt uiterlijk binnen vier weken na bekendmaking van het besluit.

Dossiernummer: 3002

10. In artikel 9 van de nieuwe verordening is opgenomen dat vooruitlopend op de beslissing op een aanvraag een voorschot kan worden verleend. Dit biedt Delfland de mogelijkheid om een voorschot te betalen, indien dit redelijk wordt geacht.

16) Bijlagen

Bijlage 1: Toelichting bij Verordening nadeelcompensatie Hoogheemraadschap van Delfland 2024

Onderwerp Verordening nadeelcompensatie Hoogheemraadschap van Delfland
2024
Dossiernummer 3002

De verenigde vergadering van Delfland,

op voordracht van dijkgraaf en hoogheemraden van dinsdag 24 oktober 2023, dossiernummer 3002;

gelezen het positieve advies van de commissie Bestuur, Financiën en Organisatie;

Overwegende dat

- Bij Besluit van 20 maart 2023 tot vaststelling van het tijdstip van inwerkingtreding van de Omgevingswet is bepaald dat de Omgevingswet per 1 januari 2024 in werking treedt;
- Op datzelfde tijdstip titel 4.5 van de Algemene Wet Bestuursrecht in werking treedt;
- De Verordening Nadeelcompensatie Hoogheemraadschap van Delfland, vastgesteld op 15 december 2016, Waterschapsblad 2016, nr. 10281, 22 december 2016, daardoor aanpassing behoeft;
- De verordening verder op een aantal punten wordt verbeterd en verduidelijkt.

Gelet op:

- Artikel 78 lid 1 Waterschapswet
- Titel 4.5 van de Algemene wet bestuursrecht
- Afdeling 15.1 van de Omgevingswet

Besluit:

1. De navolgende nieuwe Verordening nadeelcompensatie Hoogheemraadschap van Delfland 2024 vast te stellen;

2. De Verordening nadeelcompensatie Hoogheemraadschap van Delfland 2024 op 1 januari 2024 in werking te laten treden of zoveel later als de Omgevingswet in werking treedt.

Verordening Nadeelcompensatie Hoogheemraadschap van Delfland 2024

Artikel 1 Toepassingsbereik

1. Deze verordening heeft betrekking op de behandeling van aanvragen om vergoeding van schade als bedoeld in artikel 4:126, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht, waarvan de aanvrager stelt dat die wordt veroorzaakt door een bestuursorgaan van Delfland.
2. Deze verordening heeft geen betrekking op de behandeling van aanvragen om vergoeding van schade als bedoeld in artikel 4:126 eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht, waarvoor een bijzondere procedureregeling geldt.

Artikel 2 Bevoegd bestuursorgaan

Een besluit op een aanvraag als bedoeld in artikel 1, eerste lid, wordt genomen door dijkgraaf en hoogheemraden.

Artikel 3 Advisering door adviescommissie

1. Dijkgraaf en hoogheemraden winnen slechts advies in bij een adviescommissie voor zover dat naar hun oordeel noodzakelijk is om op de aanvraag om schadevergoeding te kunnen beslissen.
2. Indien geen advies wordt ingewonnen bij een adviescommissie, doen dijkgraaf en hoogheemraden, onder vermelding van de reden(en), hiervan mededeling in het besluit op de aanvraag.

Artikel 4 Bevoegdheid stellen regels berekening schade

Dijkgraaf en hoogheemraden kunnen nadere regels stellen voor de berekening van bepaalde types schade.

Artikel 5 De adviescommissie

1. Indien dijkgraaf en hoogheemraden een advies als genoemd in artikel 3 noodzakelijk achten, stellen dijkgraaf en hoogheemraden de aanvraag in handen van een adviescommissie.
2. De adviescommissie heeft tot taak dijkgraaf en hoogheemraden van advies te dienen over de op de aanvraag te nemen beslissing.

3. De adviescommissie bestaat uit een of meer onafhankelijke deskundigen, die door dijkgraaf en hoogheemraden worden benoemd. Indien de commissie uit twee of meer leden bestaat, wijzen dijkgraaf en hoogheemraden een voorzitter aan.
4. De adviescommissie wordt ingesteld uiterlijk vier weken na ontvangst van de aanvraag of, indien toepassing is gegeven aan artikel 4:5 lid 1 onder c Awb, uiterlijk binnen vier weken nadat de aanvullende gegevens en bescheiden zijn ontvangen.
5. Het secretariaat van de adviescommissie wordt gevoerd door een door dijkgraaf en hoogheemraden aan te wijzen ambtenaar in dienst van Delfland.

Artikel 6 Procedure adviescommissie

1. Dijkgraaf en hoogheemraden stellen de aanvrager en overige belanghebbenden in kennis van het feit dat de aanvraag in handen is gesteld van de adviescommissie.
2. De adviescommissie stelt de aanvrager, belanghebbenden en dijkgraaf en hoogheemraden in de gelegenheid tot het geven van een mondelinge toelichting in een te houden hoorzitting. Partijen kunnen zich laten bijstaan of laten vertegenwoordigen door een gemachtigde. Meegebrachte deskundigen worden in de gelegenheid gesteld een toelichting te geven.
3. Het horen geschiedt door de commissie. Van de hoorzitting wordt een verslag opgemaakt. Het verslag wordt aan de aanvrager, overige belanghebbenden en dijkgraaf en hoogheemraden toegezonden.
4. De adviescommissie kan een plaatsopneming houden, indien zij dit nodig acht. De aanvrager, overige belanghebbenden en dijkgraaf en hoogheemraden worden in de gelegenheid gesteld daarbij aanwezig te zijn.
5. Alvorens de adviescommissie haar definitieve advies opstelt, maakt zij een conceptadvies op. Dit conceptadvies wordt aan de aanvrager, belanghebbenden en dijkgraaf en hoogheemraden toegezonden.
6. De aanvrager, overige belanghebbenden en dijkgraaf en hoogheemraden maken eventuele bedenkingen tegen het conceptadvies schriftelijk aan de adviescommissie kenbaar, uiterlijk vier weken na de datum van de verzending daarvan.
7. De adviescommissie stelt haar definitieve advies vast. Zij zendt het definitieve advies terstond toe aan dijkgraaf en hoogheemraden.
8. Indien de adviescommissie adviseert aan de aanvrager schadevergoeding toe te kennen, adviseert de adviescommissie tevens over de hoogte van de uit te keren schadevergoeding en doet, indien dijkgraaf en hoogheemraden daarom hebben verzocht, voorstellen voor maatregelen of voorzieningen waardoor de schade, anders dan door een vergoeding in geld, kan worden beperkt of ongedaan gemaakt.

Artikel 7 Bevoegdheden en verplichtingen

Dossiernummer: 3002

1. Dijkgraaf en hoogheemraden stellen de adviescommissie, al dan niet op verzoek, de gegevens ter beschikking die nodig zijn voor een goede vervulling van haar taak. Artikel 5.1 van de Wet open overheid is van overeenkomstige toepassing.
2. De aanvrager verschaft de adviescommissie de gegevens en bescheiden die voor de advisering nodig zijn en waarover hij redelijkerwijs de beschikking heeft of kan krijgen.
3. De adviescommissie kan inlichtingen en adviezen inwinnen bij derden. Indien met het verstrekken van inlichtingen of het verlenen van adviezen door derden kosten gemoeid zijn, oefent de adviescommissie deze bevoegdheid eerst uit na instemming van dijkgraaf en hoogheemraden.
4. De door de adviescommissie naar het oordeel van dijkgraaf en hoogheemraden in redelijkheid te maken kosten worden door Delfland vergoed.

Artikel 8 Uitbetaling

Bij geheel of gedeeltelijke toewijzing van een aanvraag om schadevergoeding, wordt de toegewezen schadevergoeding uiterlijk binnen vier weken na bekendmaking van het besluit op de aanvraag betaald.

Artikel 9 Aanvraag voorschot

1. Dijkgraaf en hoogheemraden kunnen, vooruitlopend op de beslissing op een aanvraag om schadevergoeding, een voorschot verlenen als redelijkerwijs kan worden aangenomen dat een verplichting tot betaling zal worden vastgesteld.
2. De artikelen 4:95 en 4:96 van de Algemene wet bestuursrecht zijn op dit voorschot van toepassing.

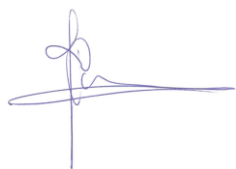
Artikel 10 Inwerkingtreding, citeertitel

1. Deze verordening treedt in werking op 1 januari 2024 of zoveel later als de Omgevingswet in werking treedt, onder gelijktijdige intrekking van de Verordening Nadeelcompensatie Hoogheemraadschap van Delfland, vastgesteld op 15 december 2016, Waterschapsblad 2016, nr. 10281, 22 december 2016.
2. Deze verordening wordt aangehaald als 'Verordening Nadeelcompensatie Hoogheemraadschap van Delfland 2024'.

Aldus besloten in de openbare vergadering van donderdag 30 november 2023.

De verenigde vergadering voornoemd,

de secretaris,

A handwritten signature in blue ink, consisting of a stylized 'P' and 'C' followed by a horizontal line.

ir. P.C. Janssen

de voorzitter,

A handwritten signature in blue ink, consisting of a stylized 'P' and 'H' followed by 'W.M. Daverveldt'.

dr. P.H.W.M. Daverveldt