

|                               |   |
|-------------------------------|---|
| Datum                         | 26 maart 2024   |
| Aan                           | Algemeen Bestuur AQUON d.d. 2 april 2024  |
| Van                           | Dagelijks Bestuur AQUON   |
| Opstellers                    | Directie AQUON  |
| Onderwerp                     | Toetredingsstrategie AQUON  |
| Bijlagen                      | 1. Toetredingsstrategie AQUON<br>2. Informatiememorandum AQUON  |
| Advies van platform Eigenaren | Het platform Eigenaren adviseert positief om in te stemmen met de CONCEPT stukken m.b.t. de toetredingsstrategie en de eigen gelederen van de waterschappen hierover te informeren en over het verdere proces van toetreding bij potentieel geïnteresseerde nieuwe toetreder.   |
| Advies van het DB             | Het DB adviseert om in te stemmen met de concept stukken, met het informeren van de AB's van de waterschappen en met het koersen op het vaststellen van de toetredingsstrategie in het AB van 27 juni.  |
| Gevraagd van het AB           | Te bepalen of bijlage 3b2 'Toetredingsstrategie' GEHEIM moet worden behandeld (met dit predicaat is het stuk vooralsnog niet openbaar).<br>In te stemmen met: <ol style="list-style-type: none"> <li>1. de concept stukken,</li> <li>2. het informeren van de AB's van de waterschappen en</li> <li>3. het koersen op het vaststellen van de toetredingsstrategie in het AB van 27 juni.</li> </ol> |
| Vervolg                       | Na het verzamelen en verwerken van eventuele reacties vanuit de besturen van de waterschappen worden de definitieve toetredingsstrategie en het informatiememorandum op 27 juni ter vaststelling voorgelegd aan het AB.   |

### Toelichting proces toetredingsstrategie GR AQUON

In haar vergadering van 12 december 2022 heeft het Algemeen Bestuur (AB) van AQUON besloten om een toetredingsstrategie te laten uitwerken voor het geval waterschappen geïnteresseerd zijn om toe te treden tot de GR AQUON. Die uitwerking heeft in 2023 en 2024 plaatsgevonden en heeft geresulteerd in een uitgewerkte (interne) toetredingsstrategie en een informatiememorandum (prospectus) om aan die nieuwe 'toetreders' te kunnen aanbieden. Dit begeleidend document is bedoeld om het proces te schetsen dat doorlopen is, de achtergronden bij een aantal overwegingen weer te geven en te duiden en een advies te geven over de verdere behandeling bij het eigen waterschap.

### Toelichting voorbereidingen: documenten t.b.v. proces toetredingsstrategie GR AQUON

In 2023 heeft AQUON samen met adviesbureau Rebel Groep onder begeleiding van een vertegenwoordiging van 4 directeuren van de eigenaren van AQUON een toetredingsstrategie en een informatiememorandum opgesteld, dat als 'prospectus' aan een potentiële toetreder kan worden aangeboden. Een onderliggende businesscase is opgesteld, waarin het financiële effect van een fictieve toetreder is doorgerekend op basis van het kostenpatroon van AQUON vanaf 2026. Deze businesscase bevestigt dat een nieuwe toetreder economisch voordelig is voor alle bestaande deelnemers. De documenten zijn in een aantal bijeenkomsten met alle AQUON waterschappen uitgebreid besproken in het platform Eigenaren (pfE).

In het platform Opdrachtgevers (pfO) is op verzoek van het pfE de verwachting van de ontwikkeling van de meetvraag tot 2030 geanalyseerd, omdat behoefte bestond om te weten of de omvang van een nieuwe toetreder en de autonome ontwikkelingen van de meetvraag zonder nieuwe investeringen in het nieuwe pand kunnen worden opgevangen. In het platform Eigenaren is vervolgens geconcludeerd

dat door de inzet van een palet aan maatregelen deze groei inderdaad binnen de huidige nieuwbouw kan worden opgevangen. Dat palet aan maatregelen bestaat vooral uit optimalisering van de inzet van apparatuur, het in gebruik nemen van nog beschikbare ruimten, extra inzet van externe partners en eventueel het benutten van de mogelijkheden voor het uitbreiden van de werktijden.

### **Toelichting op documenten die ter besluitvorming voorliggen**

Bijgaande documenten zijn opgesteld t.b.v. de toetredingsstrategie van AQUON met als doel:

- Bijlage 1: de toetredingsstrategie van AQUON
  - Dit is een rapportage van de uitgangspunten en overwegingen die tot de toetredingsstrategie hebben geleid, opgesteld door AQUON in samenwerking met Rebel. Hierin is alle achterliggende en onderbouwende informatie over AQUON opgenomen, inclusief de resultaten van de businesscase, voorzien van de nodige bijlagen.
  - Het doel van dit document is om de overwegingen voor een potentiële toetreding voor (de huidige deelnemers van) AQUON helder te krijgen. En onder welke voorwaarden een potentiële toetreding kan plaatsvinden. Deze analyse is nadrukkelijk voor **interne** afwegingen.
- Bijlage 2: het Informatiememorandum
  - Dit is een concrete 'prospectus' voor een potentiële toetreders. Dit omvat een (bestuurlijk) aanbiedingsdocument van AQUON waarin de strategie, financiële situatie en governance van AQUON op hoofdlijnen zijn gepresenteerd en waar een potentiële toetreders als Waterschap Limburg onderdeel van kan worden wanneer ze de voorwaarden accepteert.
  - Het doel van dit document is om de potentiële toetreders op professionele wijze te informeren over AQUON. Dit vormt het startschot om samen de intentie uit te spreken de toetreding nader c.q. serieus te onderzoeken en voor te bereiden.

### **Na ondertekening intentieverklaring nadere detail uitwerking**

Als laatste bijlage in het informatiememorandum is een intentieovereenkomst opgenomen. Wanneer een potentieel geïnteresseerd waterschap voor toetreding tot de GR AQUON dit bestuurlijk heeft kenbaar gemaakt, zal deze intentieovereenkomst samen met AQUON worden ondertekend. Dit is de basis om samen in detail een dergelijke toetreding nader te analyseren en uit te werken. Op basis van de detail inzichten in de meetvraag van de potentiële toetreders zullen de financiële consequenties voor alle partijen worden doorgerekend en zullen de consequenties voor de benodigde extra capaciteit aan personeel en/of uitbesteding worden bepaald. De uitwerking leidt tot een gezamenlijk adviesrapport m.b.t. de toetreding, op basis waarvan zowel bij het betreffende waterschap als bij de eigenaren van de GR AQUON een besluit over de toetreding kan worden genomen. Bij elke potentiële nieuwe toetreders zal dit proces opnieuw worden doorlopen.

### **In welke fase is zienswijze van de waterschappen van AQUON nodig?**

Wettelijk is geregeld dat er een zienswijzeprocedure voor het vaststellen van de begroting van een Gemeenschappelijke Regeling moet worden doorlopen. De wijziging per 1 juli 2024 geeft Gemeenschappelijke Regelingen de gelegenheid om hier meer onderwerpen bij te benoemen die ze zienswijze-plichtig verklaren. In de GR AQUON is in artikel 14 opgenomen dat alleen een zienswijze van haar waterschappen nodig is in geval van een toetreding door een ander waterschap en bij fusies en overnames. Artikel 45 lid 2 bepaalt dat het algemeen bestuur voorwaarden kan verbinden aan een toetreding. In artikel 25 lid 1a staat dat het Algemeen Bestuur van AQUON de strategische kaders bepaalt. Voor het vaststellen van een toetredingsstrategie is een zienswijze niet nodig. Een zienswijze wordt wel van de waterschappen

gevraagd in de vervolgfase wanneer het besluit over een daadwerkelijke toetreding van een waterschap tot de GR AQUON voorligt, omdat dan ook de GR gewijzigd moet worden.

### Overwegingen platform Eigenaren

In het platform Eigenaren is in de diverse overleggen over de toetredingsstrategie een aantal discussies gevoerd, die hebben geleid tot de volgende overwegingen en vervolg afspraken:

- In deze fase van het uitwerken van een toetredingsstrategie wordt alleen uitgegaan van de toetreding door een ander waterschap. In potentie zou AQUON ook diensten kunnen verlenen voor andere organisaties, zoals bijvoorbeeld gemeenten. De huidige strategie van AQUON voorziet daar niet in en in de GR is bepaald dat toetreding alleen kan plaatsvinden door waterschappen.
- In het informatiememorandum is geadviseerd om geen intree fee te hanteren voor een nieuwe deelnemer, omdat er reeds een uittrede fee bestaat, die voor alle deelnemers geldt.
- De zorg is gedeeld of AQUON een verdere groei aan kan o.a. wat betreft personele bezetting en wat betreft huisvesting. Een en ander wordt bij elk verzoek voor toetreding meegenomen bij de eerder beschreven detail uitwerking in samenspraak met een geïnteresseerd waterschap. Daarbij wordt ook het eerder genoemde palet aan maatregelen voor de uitvoering van meer werk binnen de nieuwbouw worden meegenomen.

### Advies aan Algemeen Bestuur AQUON

Het is gewenst dat elk bestuurslid van AQUON bij het eigen waterschap het proces kenbaar maakt waarmee een toetredingsstrategie van AQUON wordt vastgesteld, aangezien in de vervolgfase bij de daadwerkelijke toetreding van een waterschap een zienswijze en instemming voor de toetreding wordt gevraagd aan de huidige eigenaren. De manier waarop binnen ieder waterschap deze ontwikkeling wordt gedeeld binnen de betreffende commissie en het Algemeen Bestuur van het waterschap kan verschillend zijn. Om deze reden wordt door het Dagelijks Bestuur op voorstel van het platform Eigenaren aan het Algemeen Bestuur geadviseerd om:

1. in te stemmen met de voorliggende concept documenten van de toetredingsstrategie en het informatiememorandum;
2. de AB's van de waterschappen te informeren over de concept toetredingsstrategie en het informatiememorandum, waarover op 27 juni in het AB van AQUON wordt besloten;
3. de reacties vanuit de waterschappen uiterlijk 30 mei in het platform Eigenaren te verzamelen, zodat in het Algemeen Bestuur van 27 juni een definitief besluit kan worden genomen over de vaststelling van de toetredingsstrategie van AQUON en het informatiememorandum.

### Vervolg

In het AB van 27 juni wordt als onderdeel van de besluitvorming het Dagelijks Bestuur gemandateerd om een intentieovereenkomst met een waterschap te ondertekenen. Na de besluitvorming in het Algemeen Bestuur van 27 juni kan het Informatiememorandum ter beschikking worden gesteld aan geïnteresseerde waterschappen voor toetreding. Als dat leidt tot het bestuurlijk ondertekenen van een intentieovereenkomst, kan een verdere detail uitwerking starten. Die uitwerking zal dan leiden tot een besluit bij de toetreding en in het Algemeen Bestuur van AQUON. Daarna volgt de zienswijze procedure bij de waterschappen van AQUON, waarna bij toestemming van alle deelnemers in het Algemeen Bestuur van AQUON een definitief besluit over de toetreding wordt genomen. Vervolgens zal ook de GR AQUON moeten worden aangepast, hetgeen in de besluitvorming m.b.t. de zienswijze tegelijk zal worden meegenomen.