

| | |
|-----------------|------------------------------------|
| Onderwerp | Verordening bijdrage fractiekosten |
| Versienummer | 1 |
| Dossiernummer | 3156 |
| D&H datum | dinsdag 9 april 2024 |
| Wijze agenderen | Openbaar |

1) Het gevraagde besluit

De Verordening van de verenigde vergadering van het Hoogheemraadschap van Delfland houdende regels omtrent de bijdrage fractiekosten (Verordening bijdrage fractiekosten Delfland) vast te stellen.

2) Aanleiding

Tijdens het fractievoorzittersoverleg van 5 september 2023 is door enkele fractievoorzitters gevraagd of het voor Delfland mogelijk is om de administratie van de fractievergoeding te regelen. Dit in verband met de hoge eisen en kosten die gelden voor het openen en behouden van een zakelijke rekening. De verplichting voor een zakelijke rekening is een partijverplichting. Sommige fracties zagen om deze reden af van de fractievergoeding. Daarnaast vraagt het jaarlijks verantwoorden van de gemaakte kosten en na vier jaar afrekenen veel administratief werk voor de fracties en voor medewerkers van Delfland.

Op basis is van dit verzoek is onderzocht wat de mogelijkheden zijn en is uitgekomen bij een andere manier van uitkeren van de fractievergoeding, namelijk op declaratiebasis in plaats van jaarlijkse vooruitbetaling.

3) Beoogd effect

Een laagdrempelig systeem voor het uitkeren van de fractievergoeding op basis van declaraties. Met dit voorstel wordt de verordening bijdrage fractiekosten hierop aangepast. De fractievergoeding werd jaarlijks aan de fracties overgemaakt waarbij na vier jaar afgerekend diende te worden. Dit voorstel gaat uit van vergoeding van fractiekosten op declaratiebasis.

4) Kernboodschap

De fracties in de verenigde vergadering beschikken jaarlijks over een bijdrage als tegemoetkoming in de kosten voor het functioneren van de fractie. De fracties besteden deze vergoeding om de vertegenwoordigende, kaderstellende en controlerende rol van de VV te versterken. Het bedrag bestaat uit een vast deel voor elke fractie en een variabel deel dat gerelateerd is aan het aantal zetels in de fractie. In de Verordening bijdrage fractiekosten is vastgelegd op welke manier Delfland financieel tegemoetkomt in de kosten van het functioneren van de fracties.

5) Historie – eerdere besluitvorming

In 2009 is de huidige verordening vastgesteld en in 2019 is deze herzien. Deze nieuwe verordening heeft betrekking op een wijziging van de manier waarop de fractiekosten vergoed worden. Onder de vorige verordening ging dat op basis van een jaarlijkse uitkering waarbij na vier jaar afgerekend diende te worden. Deze verordening gaat uit van vergoeding op declaratiebasis.

6) Regelgeving en Beleid

Het beleid van Delfland is om de fracties door middel van de financiële bijdrage in de gelegenheid te stellen hun vertegenwoordigende, kaderstellende en controlerende rol goed uit te voeren.

De VV is bevoegd voor dit doel een verordening op te stellen op grond van art. 32a en art. 78 van de Waterschapswet.

7) Financiën

Deze verordening verandert niks aan de hoogte van de vergoeding zoals die in de huidige verordening is vastgelegd. De jaarlijkse bedragen blijven: € 250,- per fractie (vast) en € 275,- per zetel (variabel). Voor alle fracties bij elkaar gaat het jaarlijks om een bedrag van € 11.000,-.

De fractiebudgetten blijven voortaan bij Delfland. Fracties dienen via H@rm een declaratie in die uit hun eigen fractiebudget wordt vergoed.

8) Duurzaamheid

N.v.t.

9) Organisatorische en personele consequenties

Vergoeding van de kosten op declaratiebasis betekent dat er bij de organisatie een extra handeling verricht moet worden om de vergoeding na ontvangst van een factuur uit te keren.

10) OR

N.v.t.

11) Risico's en beheersmaatregelen

Er kan verschil van inzicht ontstaan tussen een fractie en de secretaris-directeur over of een ingediende declaratie wel vergoed kan worden gezien de zaken waaraan de fractievergoeding niet besteed mag worden. In de verordening is geregeld dat bij zo'n verschil van inzicht de declaratie ter beoordeling wordt voorgelegd aan de kascommissie. De kascommissie brengt dan advies uit aan de verenigde vergadering die hierover zal besluiten.

12) Communicatie (in- en extern) en participatie

N.v.t.

13) Bekendmaking en vervolprocedure

De verordening dient gepubliceerd te worden.

14) Bevoegd orgaan

De VV is bevoegd orgaan (art. 32a en art. 78 Waterschapswet).

15) Toelichting

Voorheen stond in de handreiking bijdrage fractiekosten Delfland 2019 vermeld waaraan de fractievergoeding niet besteed mag worden. Er is, in overleg met de fractievoorzitters, voor gekozen om dit omwille van de kenbaarheid en duidelijkheid op te nemen in de verordening zelf.

16) Bijlagen

Toelichting op de Verordening op de fractievergoeding Delfland

Onderwerp Verordening bijdrage fractiekosten
Dossiernummer 3156

De verenigde vergadering van Delfland,

op voordracht van dijkgraaf en hoogheemraden van dinsdag 9 april 2024, dossiernummer 3156;

gelezen het positieve advies van de commissie Bestuur, Financiën en Organisatie.

Overwegende dat:

- de verordening bijdrage fractiekosten aan herziening toe was;
- dat er bij verschillende fracties behoefte is aan een andere wijze van uitkeren van de bijdrage fractiekosten;

Gelet op:

Artikel 32a en artikel 78 Waterschapswet

Besluit:

De Verordening van de verenigde vergadering van het Hoogheemraadschap van Delfland houdende regels omtrent de bijdrage fractiekosten (Verordening bijdrage fractiekosten Delfland) vast te stellen.

Verordening bijdrage fractiekosten Delfland

Artikel 1 Begripsomschrijvingen

In de Verordening hebben onderstaande met hoofdletter aangeduide begrippen de betekenis die daarachter staat vermeld. Begrippen kunnen, zonder verlies van de inhoudelijke betekenis, zowel in enkelvoud als in meervoud worden gebruikt:

Bijdrage: tegemoetkoming in de kosten van de Fractie, ten behoeve van het functioneren daarvan om hun volksvertegenwoordigende, kaderstellende en controlerende rol te versterken, verstrekt door Delfland.

Delfland: het hoogheemraadschap van Delfland.

Dijkgraaf en hoogheemraden: het dagelijks bestuur van Delfland.

Fractie: de leden van de verenigde vergadering opererend onder dezelfde naam met hetzelfde politieke programma en de leden van de verenigde vergadering die zijn benoemd overeenkomstig artikel 14 Waterschapswet.

Fractievoorzitter: voorzitter van een Fractie.

Kascommissie: commissie bestaande uit drie leden van de verenigde vergadering die, in geval er verschil van mening bestaat over een ingediende declaratie, kan controleren en oordelen op correctheid en op basis daarvan een advies kan uitbrengen aan de Verenigde Vergadering. Daarnaast wordt via de kascommissie jaarlijks een overzicht van declaraties bij de VV ingediend.

Dossiernummer: 3156

Lid: het lid van een fractie.

Verenigde Vergadering: het algemeen bestuur van Delfland.

Verordening: de onderhavige verordening bijdrage fractiekosten Delfland.

Artikel 2 Bijdrage

De fracties beschikken jaarlijks over een bijdrage als tegemoetkoming in de kosten voor het functioneren van de fractie. Fracties gebruiken de vergoeding om hun volksvertegenwoordigende, kaderstellende en controlerende rol te versterken.

De bijdrage bestaat uit een vast deel voor elke fractie en een bedrag per lid van de fractie dat een zetel heeft in de Verenigde Vergadering.

Bedrag per fractie: € 250,- en

Bedrag per zetel: € 275,-.

Artikel 3 Bijdrage in een jaar met verkiezingen

In een jaar waarin verkiezingen plaatsvinden, wordt de bijdrage naar rato vastgesteld; te weten:

Voor de verkiezingen naar rato van het aantal maanden tot en met de maand van de verkiezingen, en

Na de verkiezingen naar rato van het aantal resterende maanden vanaf de maand na de verkiezingen tot het einde van het kalenderjaar.

Artikel 4 Nieuwe fractie

Een fractie die gedurende het kalenderjaar is ontstaan, ontvangt de bijdrage naar rato van het aantal resterende gehele maanden van het kalenderjaar of, indien van toepassing, tot en met de maand van de verkiezingen.

Artikel 5 Vergrote fractie

Een fractie waarvan gedurende het kalenderjaar het ledental is vergroot, ontvangt een aanvulling op het variabele deel van de bijdrage voor het aantal leden waarmee de fractie is vergroot naar rato van het aantal resterende gehele maanden van het kalenderjaar of, indien van toepassing, tot en met de maand van de verkiezingen.

Artikel 6 Resterende bedrag

Het resterende bedrag van de bijdrage aan het eind van het kalenderjaar gaat mee naar het volgende kalenderjaar. De afrekening vindt plaats aan het eind van de bestuursperiode. Het dan nog resterende bedrag aan fractievergoeding komt te vervallen en komt weer toe aan Delfland.

Artikel 7 Besteding bijdrage

De bijdrage mag in ieder geval niet gebruikt worden ter bekostiging van:

Uitgaven die in strijd zijn met wettelijke bepalingen en overige regelingen;

Uitgaven aan politieke partijen, met politieke partijen verbonden instellingen of natuurlijke personen anders dan ter vergoeding van prestaties (diensten of goederen) geleverd ten behoeve van de fractie op basis van gespecificeerde, reële declaratie;

Buitenlandse reizen;

Giften;

Leningen en uitgaven aan bedrijven/instellingen waarover VV leden middellijk of onmiddellijk zeggenschap hebben;

Uitgaven die op grond van andere regelingen al vergoed worden;

Verkiezingscampagneactiviteiten.

Artikel 8 Beschikbaarheid op declaratiebasis

De bijdrage is beschikbaar op basis van declaratie uit een door Delfland aangeboden systeem.

Elke fractie geeft bij de griffier aan wie namens die fractie gemachtigd is om declaraties in te dienen. Diegene dient de declaratie in onder vermelding van de verklaring over de uitgave en voorzien van een betaalbewijs binnen een periode van 12 maanden.

Dossiernummer: 3156

De secretaris-directeur toetst of de ingediende declaratie voldaan kan worden uit het budget voor de fractievergoeding.

Bij verschil van inzicht over een ingediende declaratie wordt de declaratie ter beoordeling voorgelegd aan de kascommissie. De kascommissie brengt advies uit aan de verenigde vergadering ter besluitvorming.

Artikel 9 Verantwoording

Na het einde van een kalenderjaar wordt het overzicht van gedeclareerde kosten per fractie door de secretaris met een advies van de kascommissie aan de verenigde vergadering voorgelegd.

Artikel 10 Intrekking voorgaande verordening

De verordening 'Verordening bijdrage fractiekosten Delfland 2019', kenmerk 1415, vastgesteld door de Verenigde Vergadering op 4 juli 2019, wordt ingetrokken met ingang van de datum dat de onderhavige Verordening in werking treedt.

Artikel 11 Inwerkingtreding

De Verordening treedt in werking de dag na publicatie.

Artikel 12 Citeertitel

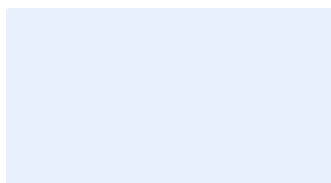
De Verordening kan worden aangehaald als:
"Verordening bijdrage fractiekosten Delfland".

Aldus besloten in de openbare vergadering van donderdag 30 mei 2024.

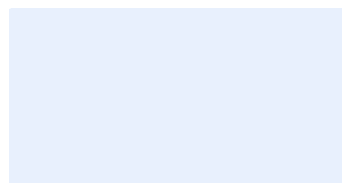
De verenigde vergadering voornoemd,

de secretaris,

de voorzitter,



ir. P.C. Janssen



dr. P.H.W.M. Daverveldt

Toelichting op de Verordening op de fractievergoeding Delfland Algemeen

Artikel 1 Begripsomschrijvingen

Dit artikel bevat de uitleg van de in de verordening gebruikte begrippen.

Enige toelichting verdient het begrip 'fractie'. De categorieën ongebouwd en natuur vormen ieder een fractie en binnen de categorie ingezetenen vormt ieder van de politieke partijen een fractie.

Fractievoorzitters zijn de voorzitters van de politieke fracties in de VV, alsmede de voorzitters van de categorieën ongebouwd en natuur.

Artikel 2 Bijdrage

De bijdrage bestaat uit een vast en variabel deel. Het vaste deel maakt mogelijk dat elke fractie zich op gelijkwaardig niveau laat ondersteunen. Het variabele deel is gerelateerd aan het aantal VV-leden van de fractie.

Het variabele deel wordt als volgt berekend: aantal VV-leden * € 275,-.

In een jaar zonder verkiezingen worden de volledige bedragen ter beschikking gesteld.

Artikel 3 Bijdrage in een jaar met verkiezingen

In een jaar dat er verkiezingen worden gehouden, wordt de bijdrage in twee delen beschikbaar gesteld en wel naar rato van het aantal maanden tot en vanaf de verkiezingen:

Aan het begin van het jaar aan de dan bestaande fracties en
Na de verkiezingen aan de nieuwe fracties.

Artikel 4 Nieuwe fractie

Een nieuwe fractie heeft recht op een bijdrage, pro rata naar het aantal resterende hele maanden van het kalenderjaar of, in een verkiezingsjaar, tot de verkiezingen.

Artikel 5 Vergrote fractie

Een vergrote fractie heeft recht op een aanvullende bijdrage, namelijk voor de nieuwe VV-leden, pro rata naar het aantal resterende hele maanden van het kalenderjaar of, in een verkiezingsjaar, tot de verkiezingen.

Artikel 6 Resterende bedrag

De reserve is bedoeld om voor een fractie mogelijk te maken een grotere uitgave ineens te doen in een bepaald kalenderjaar.

Het aan het eind van de bestuursperiode resterende, dus niet bestede, deel van de bijdrage komt te vervallen en komt weer toe aan Delfland.

Artikel 7 Besteding bijdrage

De fracties wordt grotendeels vrijheid gelaten voor wat betreft de inhoudelijke besteding van de bijdrage. Voorwaarde is dat de bijdrage wordt besteed aan werkzaamheden in het kader van het werk van de verenigde vergadering. In dit artikel is een aantal doelen genoemd waarvoor de bijdrage in ieder geval niet mag worden gebruikt.

Opleidingen en informatie- en communicatievoorzieningen voor VV- en commissieleden zijn op basis van het Rechtspositiebesluit beschikbaar en komen niet ten laste van de fractievergoeding.

Artikel 8 Beschikbaarheid op declaratiebasis

De bijdrage is beschikbaar op declaratiebasis. Een verklaring over de uitgave en betaalbewijs moeten bij de declaratie worden toegevoegd zodat de secretaris kan controleren of de uitgave rechtmatig uit het fractiebudget plaatsvindt.

Dossiernummer: 3156

De periode van 12 maanden wordt aangehouden om te zorgen dat het boekjaar binnen redelijke termijn wordt afgerond.

De in lid 4 benoemde verschillen kunnen bijvoorbeeld betrekking hebben op verschil van inzicht over de in artikel 7 genoemde doelen.

Artikel 9 Verantwoording

De bijdrage wordt verstrekt uit belastingopbrengsten en moet worden verantwoord. Bij declaratie worden de uitgaven ambtelijk getoetst op rechtmatigheid. De kascommissie controleert de declaraties en brengt advies uit over de rechtmatigheid aan de verenigde vergadering. De VV neemt kennis van het overzicht en het advies.