

Aan Verenigde Vergadering

INKOOP- EN AANBESTEDINGSBELEID

Gevraagd besluit Verenigde Vergadering 06-04-2017
--

- | |
|---|
| <ul style="list-style-type: none">I. het geactualiseerde inkoop- en aanbestedingsbeleid 2017 vast te stellen;II. de bevoegdheid voor afwijken van het beleid te delegeren aan Dijkgraaf & Hoogheemraden. |
|---|

Besluit Verenigde Vergadering 06-04-2017

Voorstel Commissie Bestuur, organisatie en bedrijfsvoering 21-03-2017
--

- | |
|--|
| <ul style="list-style-type: none">1. Vaststellen van het geactualiseerde inkoop- en aanbestedingsbeleid;2. De bevoegdheid voor afwijken van het beleid delegeren aan Dijkgraaf & Hoogheemraden. |
|--|

Advies Commissie Bestuur, organisatie en bedrijfsvoering 21-03-2017

Inkoop- en aanbestedingsbeleid

1. Probleemstelling - context

In februari 2013 is het eerste geharmoniseerde inkoop- en aanbestedingsbeleid voor de waterschappen vastgesteld. Het uniforme beleid had als doel een basis te leggen voor verdere professionalisering van de inkoopfunctie binnen de waterschappen, samenwerkingsmogelijkheden te vergroten en het bevorderen van een meer uniforme uitstraling naar de markt toe. Uit een onlangs gehouden evaluatie is gebleken dat de toegevoegde waarde van een uniform beleid voor de inkoopfunctie binnen de waterschappen groot is. Ook brancheverenigingen hebben positief gereageerd en vragen om verdere uniformering. Daarnaast is op 1 juli 2016 de herziene Aanbestedingswet 2012 (AW2012) met bijbehorende uitvoeringsregelingen in werking getreden. Vanuit de Unie van Waterschappen is om deze redenen gewerkt aan een geactualiseerd uniform inkoop- en aanbestedingsbeleid, waarbij het beleid ook is aangepast aan de veranderende wetgeving- en regelgeving.

2. Beoogd effect

Het implementeren van het uniforme inkoop- en aanbestedingsbeleid bij Delfland en het op beleidsniveau kunnen voldoen aan de verplichtingen die voortvloeien uit de in 2016 gewijzigde Aanbestedingswet 2012.

3. Kernboodschap

Wijzigingen in het geactualiseerde inkoop- en aanbestedingsbeleid hebben met name betrekking op de in 2016 in de Aanbestedingswet 2012 doorgevoerde wijzigingen. Het vakgebied inkoop is continu in beweging, onder andere jurisprudentie, ontwikkelingen in de markt en nieuwe beleidsdoelen vanuit de Rijksoverheid maken dat het inkoop- en aanbestedingsbeleid met enige regelmaat zal moeten worden geactualiseerd. Er dienen dan ook nog vervolgstappen te worden genomen. Drie thema's die voor Delfland belangrijk zijn zullen nader worden uitgewerkt in een aparte beleidsvisie, het gaat hierbij om innovatie, integriteit en maatschappelijk verantwoord inkopen.

4. Historie - eerdere besluitvorming

Het uniforme inkoopbeleid wordt vanuit de Unie Subwerkgroep Inkoop en Aanbesteden (SIA), aangeboden. Het landelijk Inkoop- en aanbestedingsbeleid is door de werkgroep Middelen en in het overleg van de Commissie BCF behandeld.

5. Regelgeving en Beleid

Aan het inkoop- en aanbestedingsbeleid ligt verschillende wet- en regelgeving ten grondslag. Het betreft in ieder geval de Aanbestedingswet 2012 (gewijzigd in 2016), de Gids Proportionaliteit en het Aanbestedingsreglement Werken 2012.

6. Financiën

N.v.t.

7. Duurzaamheid

Duurzaamheid is opgenomen in het beleid, dit onderwerp zal binnen de hierboven genoemde beleidsvisie nader worden uitgewerkt als onderdeel van het onderwerp maatschappelijk verantwoord inkopen.

8. Organisatorische en personele consequenties

N.v.t.

9. OR/GO

N.v.t

10. Risico- en beheersmaatregelen

Het risico is dat als gevolg van het niet volgen van de nieuwe wetgeving mogelijk onrechtmatig wordt gehandeld en dat heeft zijn weerslag bij het verkrijgen van de goedkeurende verklaring bij de jaarrekening. De beheersmaatregel hiervoor is het uitvoeren en handhaven van het nieuwe uniforme Inkoop- en aanbestedingsbeleid en de op samenwerkingsportaal opgenomen informatie en uitvoeringsregelingen.

De wijzigingen die in 2016 zijn doorgevoerd in de Aanbestedingswet 2012 zijn direct verwerkt in de processen, procedures en standaard documenten van Delfland, er wordt sinds de in werking treding dan ook al gewerkt conform de gewijzigde wet. Met het vaststellen van het gewijzigde inkoop- en aanbestedingsbeleid wordt dit ook formeel vastgelegd.

11. Communicatie (in- en extern)

Na vaststelling van het gewijzigde inkoop- en aanbestedingsbeleid zullen de volgende acties worden ondernomen om te communiceren over het gewijzigde inkoop- en aanbestedingsbeleid:

- Het plaatsen van een nieuwsbericht op intranet;
- Het plaatsen van het beleid op de website;
- Plaatsen van het beleid op het samenwerkingsportaal en in het algemeen management handboek;
- Bespreken van het geactualiseerde inkoop- en aanbestedingsbeleid in de teams door de accounthouder vanuit de afdeling inkoop.

12. Bekendmaking en vervolgprocedure

N.v.t.

13. Bevoegd orgaan

De verenigde Vergadering is bevoegd om dit inkoop- en aanbestedingsbeleid vast te stellen.

14. Toelichting

Zoals hierboven omschreven wordt met vaststelling van dit beleid gewerkt conform het uniforme inkoopbeleid dat is opgesteld door de Unie van Waterschappen, waar alle waterschappen hun input voor hebben kunnen leveren. Bij de totstandkoming van het herziene uniforme beleid is rekening gehouden met de in 2016 gewijzigde Aanbestedingswet 2012. Bepaalde onderdelen van het uniforme beleid waren facultatief of konden door de waterschappen individueel worden ingevuld, op deze onderdelen is het beleid toegespitst op de behoefte en situatie van Delfland. Waar nodig heeft intern afstemming plaatsgevonden.

Drie thema's die voor Delfland belangrijk zijn zullen nader worden uitgewerkt in een aparte beleidsvisie, het gaat hierbij om innovatie, integriteit en maatschappelijk verantwoord inkopen.

Parallel aan de totstandkoming van dit beleid zijn in het kader van de gewijzigde Aanbestedingswet 2012 en de uitkomsten van SLIM² ook kwaliteitsslagen gemaakt. SLIM² is de benaming van het inkoop-verbetertraject dat momenteel wordt uitgevoerd. In 2015 is besloten tot een onderzoek naar de inkoopfunctie. Uit dit onderzoek is een businesscase voortgekomen die inmiddels is doorvertaald in het project SLIM². Met het project SLIM² wordt een veranderingsproces gestart waarbij verschillende verbeterlagen worden gemaakt met een meer centrale regie op inkoop. De inkoopmodellen (standaarddocumenten) zoals die bij Delfland worden gebruikt zijn volledig geactualiseerd en voor gebruik beschikbaar gesteld. Verder zijn de Algemene Waterschapsinkoopvoorwaarden 2016 geïmplementeerd in de inkoopprocessen.

Met vaststelling van het beleid door de VV wordt de bevoegdheid om van dit beleid af te wijken bij D&H gelegd. In de huidige situatie is de secretaris-directeur door D&H gemandateerd om af te wijken. Omdat de grondslag voor het mandaat met de vaststelling van het nieuwe inkoop- en aanbestedingsbeleid vervalt wordt dit mandaat opnieuw geregeld.

15. Bijlagen

1. Het geactualiseerde inkoop- en aanbestedingsbeleid.

Kenmerk VV : 1289952

Vergaderdatum : 6 april 2017

Beleidsveld : Inkoop

Agendapunt : H.05

De Verenigde Vergadering van Delfland,

op voordracht van dijkgraaf en hoogheemraden van 28 februari 2017, kenmerk 56728;

gelezen het positieve advies van de commissie Bestuur, organisatie en bedrijfsvoering;

overwegende dat:

- het inkoop- en aanbestedingsbeleid van Delfland is gebaseerd op het uniforme inkoop- en aanbestedingsbeleid van de Unie van Waterschappen;
- de gewijzigde Aanbestedingswet 2012 vraagt om een actualisatie van het inkoop- en aanbestedingsbeleid;
- de Unie van Waterschappen het uniforme inkoop- en aanbestedingsbeleid heeft geactualiseerd;
- Delfland het geactualiseerde beleid moet implementeren om op beleidsniveau te kunnen voldoen aan de wijzigingen die in 2016 in de Aanbestedingswet 2012 zijn doorgevoerd;
- het de stand van zaken per eind 2016 betreft en nieuwe ontwikkelingen worden meegenomen in een volgende herziening;
- Delfland in 2017 in aanvulling op het algemene inkoop- en aanbestedingsbeleid een drietal beleidsvisies ontwikkelt op de volgende onderwerpen: maatschappelijk verantwoord inkopen (MVI), innovatie en integriteit:

Gelet op:

- artikel 77 van de Waterschapswet;

Besluit:

1. het geactualiseerde inkoop- en aanbestedingsbeleid 2017 vast te stellen;
2. de bevoegdheid voor afwijken van het beleid te delegeren aan Dijkgraaf & Hoogheemraden.

Aldus besloten in de openbare vergadering van 6 april 2017.

De Verenigde Vergadering voornoemd,

de Secretaris,

de Voorzitter,

mr. drs. P.I.M. van den Wijngaart

mr. M.A.P. van Haersma Buma