

2. Delegatiebesluit 2006

NB: de cursief gedrukte tekst is het advies/voorstel voor aanpassing van Delegatiebesluit

Delegatiebesluit Delfland

Artikel 1 Begripsomschrijvingen

In dit besluit wordt verstaan onder:

- a. delegeren: het overdragen van bevoegdheden van de verenigde vergadering aan het college van dijkgraaf en hoogheemraden krachtens artikel 83, eerste lid, van de Waterschapswet;
- b. college: ~~college van~~ dijkgraaf en hoogheemraden.
In het provinciale Reglement van Bestuur is bepaald dat het dagelijks bestuur van het Hoogheemraadschap van Delfland wordt aangeduid met de benaming dijkgraaf en hoogheemraden

Artikel 2 Gedelegeerde bevoegdheden

Gedelegeerd worden de volgende bevoegdheden:

- a. de aanwijzing van bestuursleden voor rechtspersonen, ~~gemeenschappelijke regelingen~~ en samenwerkingsverbanden waarin het hoogheemraadschap deelneemt;
1. In de Wet gemeenschappelijke regelingen is bepaald dat de aanwijzing van bestuursleden voor gemeenschappelijke regelingen waarin de VV deelneemt door de VV dient te gebeuren. De bevoegdheid tot het aanwijzen van bestuursleden voor gemeenschappelijke regelingen leent zich dus niet voor delegatie. Voor gemeenschappelijke regelingen waarin het college deelneemt dient het college de bestuursleden aan te wijzen. NB: Delfland kent op dit moment alleen gemeenschappelijke regelingen waarin het college deelneemt.
2. Er is behoefte aan een nadere omschrijving in de toelichting van de samenwerkingsverbanden waarin Delfland deelneemt.
- b. de benoeming, schorsing en het ontslag van de voorzitter, leden en plaatsvervangende leden van de commissie als bedoeld in de Verordening commissie bezwaarschriften Delfland;
Dit is ook geregeld in de Bezwaarschriftenverordening Delfland. Hier is geen sprake van overdracht van een bevoegdheid, maar van uitvoering van de Bezwaarschriftenverordening. Deze bevoegdheid kan geschrapt worden.
- c. het aanvaarden van erfstellingen, legaten of schenkingen voor zover hieraan geen bezwarende voorwaarden zijn gebonden;
Dit komt in de praktijk niet voor, dus delegatie is niet nodig. Deze bevoegdheid kan worden ingetrokken.
- d. het indienen van bezwaar en het instellen van beroep; het instellen van rechtsgedingen, het voeren van verweer tegen rechtsvorderingen en het berusten in rechtsvorderingen; het ageren tegen plannen van derden en het indienen van zienswijzen, bedenkingen en klaagschriften;
Aanvankelijk waren dit aparte punten voor 1. bezwaarprocedures en procedures bij de bestuursrechter en 2. procedures bij de burgerlijke rechter. In 2006 is daar een punt aan toegevoegd voor procedures ter voorbereiding van besluiten. Het is overzichtelijker om hier weer aparte punten van te maken: het voeren van de volgende (gerechtelijke) procedures:
 - 1. het instellen van bezwaar en beroep en het voeren van verweer in bezwaarprocedures en procedures bij de bestuursrechter;*
 - 2. het instellen van procedures, het voeren van verweer en afzien van verweer in procedures bij de burgerlijke rechter;*
 - 3. het indienen van inspraakreacties, zienswijzen en adviezen in procedures ter voorbereiding van besluiten van andere overheden.*
- e. het aangaan van vaststellingsovereenkomsten en schikkingen alsmede het opdragen van geschillenbeslechting aan scheidslieden;
- f. het overnemen in beheer of onderhoud van waterstaatkundige werken;
Een aanvulling op de toelichting is noodzakelijk. Het overnemen in beheer van waterstaatswerken is aan de orde als in projecten van derden nieuwe waterstaatswerken worden aangelegd. Als waterbeheerder neemt Delfland neemt dergelijke waterstaatswerken in

2. Delegatiebesluit 2006

NB: de cursief gedrukte tekst is het advies/voorstel voor aanpassing van Delegatiebesluit

beheer, maar het is niet altijd nodig om ook de eigendom te verkrijgen. Het onderhoud van nieuwe waterstaatswerken wordt in leggers geregeld.

- g. het aangaan van overeenkomsten van blijvende aard ten behoeve of ten laste van het hoogheemraadschap, met uitzondering van waterakkoorden en overeenkomsten die betrekking hebben op het opnieuw in polderverband brengen;
Gezien de toelichting en de datum waarop deze bevoegdheid is gedelegeerd (1995), heeft delegatie van deze bevoegdheid en de bevoegdheid onder g. te maken met de herverdeling van taken en bevoegdheden in het waterbeheer n.a.v. het rapport Brokx-nat. Er is geen behoefte meer aan delegatie van deze bevoegdheid. Deze bevoegdheid kan worden ingetrokken.
- h. de vaststelling van de wijze en het houden van aanbestedingen voor uit te voeren werken, leveringen en diensten;
Toelichten dat het hier gaat om uitvoering van wet- en regelgeving betreffende aanbesteding en keuzevrijheid hier is. Er is behoefte aan door een door de VV vastgesteld kader voor aanbestedingen.
- i. het verkrijgen van registergoederen, ~~voorzover de jaarbegroting of een begrotingswijziging hierin voorziet~~, en het vervreemden van registergoederen;
Bij het gebruik van alle gedelegeerde bevoegdheden die ertoe leiden dat Delfland financiële verplichtingen aangaat, geldt dat dit pas kan als de VV daarvoor gelden ter beschikking heeft gesteld. Om dit duidelijk te maken, is het beter dit in een apart artikel in het Delegatiebesluit te regelen.
- j. het vestigen, wijzigen, opzeggen en afstand doen van zakelijke rechten;
- k. het kopen, vervreemden of verpanden van waardepapieren;
Dit is de afgelopen jaren slechts sporadisch voorgekomen (aandelen IOPW en omzetten aandelen HVC). Delegatie van deze bevoegdheid is daarom niet nodig. De bevoegdheid kan worden ingetrokken.
- l. het besteden van de in de jaarbegroting beschikbaar gestelde gelden;
Hier is geen sprake van overdracht van een bevoegdheid maar uitvoering van de programmabegroting. Het college dient daarbij het financiële beleid in acht te nemen, zoals de VV dat heeft bepaald in onder meer de Verordening Beleids- en verantwoordingsfunctie en de Nota investerings- en activabeleid. Deze bevoegdheid kan geschrapt worden.
- m. het doen van investeringen voorzover bij de jaarbegroting of een begrotingswijziging krediet beschikbaar is gesteld, tenzij de verenigde vergadering zich bij de vaststelling van de jaarbegroting zulks heeft voorbehouden;
Zie de opmerking onder l.
- n. het beschikken over de posten onvoorzien in de vastgestelde jaarbegroting;
Zie de opmerking onder l.
- o. het aangaan van geld- en kapitaalmarkttransacties binnen de ruimte van de vastgestelde jaarbegroting en de meerjarenraming;
Toelichting aanvullen met een voorbeeld.
- p. het aangaan en wijzigen van rekening-courantovereenkomsten;
Toelichting aanvullen met een voorbeeld.
- q. het verlenen van vermindering of kwijtschelding aan hen, die hebben aangenomen ten behoeve van het hoogheemraadschap iets te doen of te leveren;
*Vervangen door de volgende tekst om te voorkomen dat hier een relatie wordt gelegd met de Kwijtscheldingsverordening en de toelichting aanpassen:
het verlenen van vermindering of kwijtschelding van verplichtingen aan hen, die verplichtingen jegens het hoogheemraadschap zijn aangegaan.*
- r. de aanleg of verbetering van waterstaatswerken waarvan naar het oordeel van het college niet in betekenende mate een wijziging van de bestaande waterstaatkundige situatie of van de hoogte van de te heffen omslagen is te verwachten;
*Dit type besluit is vervangen door projectplannen op grond van de Waterwet. De bevoegdheid projectplannen vast te stellen is bij apart besluit gedelegeerd (VV 20-11-2014 BIS 37857). De tekst vervangen door:
vaststellen van projectplannen Waterwet binnen het vastgestelde investeringsplan, uitgezonderd de volgende gevallen:*
 - 1. indien het de aanleg, verlegging of versteking van een primaire waterkering betreft en/of de projectprocedure van artikel 5.5 en verder Waterwet van toepassing is;
 - 2. indien de verenigde vergadering bij het vaststellen van het investeringsplan voor het project waarvoor het projectplan wordt vastgesteld, heeft bepaald dat het projectplan door haarzelf dient te worden vastgesteld.

2. Delegatiebesluit 2006

NB: de cursief gedrukte tekst is het advies/voorstel voor aanpassing van Delegatiebesluit

NB: vóór de invoering van projectplannen op grond van de Waterwet werd dit soort besluiten in de praktijk niet genomen.

- s. het aanwijzen van een of meer ambtenaren die de secretaris bij afwezigheid vervangen;
Dit is tegenwoordig op grond van artikel 55a Waterschapswet de bevoegdheid van D&H. Deze bevoegdheid kan geschrapt worden.
- t. het vaststellen en wijzigen van regelingen inzake het georganiseerd overleg;
Dit is tegenwoordig op grond van artikel 10.1 SAW een bevoegdheid van D&H. Deze bevoegdheid kan geschrapt worden.
- u. het uitoefenen van de bevoegdheden van het algemeen bestuur op grond van artikel 8.1.8 van de Sectorale arbeidsvoorwaarden waterschappen (eervol ontslag op grond van onverenigbaarheid van karakters);
Dit is tegenwoordig op grond van artikel 8.8 SAW een bevoegdheid van D&H. Deze bevoegdheid kan geschrapt worden.
- v. het geven van beschikkingen terzake van een ontheffing als bedoeld in artikel 87 van het Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990.
Dit is op grond van artikel 18 Wegenverkeerswet een D&H-bevoegdheid. Dit is bovendien alleen van toepassing als een waterschap ook wegbeheerder is. Deze bevoegdheid kan geschrapt worden.

Opnemen van de bevoegdheden die bij aparte delegatiebesluiten zijn overgedragen:

- w. *wijzigen van de ligging van de duinvoet door middel van het wijzigen van de betreffende, bij de legger behorende kaart(en), indien de jaarlijkse meting van de duinvoet daartoe aanleiding geeft;*
- x. *aangeven van de ligging van het waterstaatswerk, de beschermingszone en/of het profiel van vrije ruimte, indien daar bij de Delflandse dijk twijfel over bestaat;*
- y. *vaststellen van leggerwijzigingen voortvloeiend uit de vaststelling van projectplannen of de verlening van watervergunningen;*
- z. *vaststellen van leggerwijzigingen gericht op technische aanpassingen als gevolg van in het veld aangetroffen situaties die niet stroken met de legger;*
- aa. *stellen van nadere regels, voor onderwerpen die door de verenigde vergadering in verordeningen zijn bepaald.*

Opnemen van nieuw te delegeren bevoegdheden:

- bb. *opleggen van gedoogplichten als bedoeld in de artikelen 5.21 en 5.22 Waterwet voor onderzoeken en daarmee verband houdende werkzaamheden;*
- cc. *opleggen van gedoogplicht als bedoeld in artikel 5.24 Waterwet voor aanleg en wijziging van een waterstaatswerk en daarmee verband houdende werkzaamheden.*

Opnemen nieuw artikel:

Artikel 3 Financiële voorwaarde voor gebruik van gedelegeerde bevoegdheden

Indien het gebruik van een gedelegeerde bevoegdheid tot gevolg heeft dat het hoogheemraadschap financiële verplichtingen aangaat, kan deze bevoegdheid pas worden uitgeoefend als de verenigde vergadering de daarvoor benodigde gelden ter beschikking heeft gesteld.

Artikel ~~3-4~~ Inlichtingenplicht gebruik gedelegeerde bevoegdheden

1. Het college doet jaarlijks aan de verenigde vergadering mededeling over de gebruikmaking van de gedelegeerde bevoegdheden.
2. Het college verschaft desgevraagd aan de verenigde vergadering inlichtingen over de uitoefening van gedelegeerde bevoegdheden.

Artikel ~~4-5~~ Citeertitel, ~~intrekking~~ vervanging ~~oude~~ besluiten en inwerkingtreding nieuw Delegatiebesluit

1. Dit besluit kan worden aangehaald als: Delegatiebesluit Delfland.

2. Delegatiebesluit 2006

NB: de cursief gedrukte tekst is het advies/voorstel voor aanpassing van Delegatiebesluit

2. Het delegatiebesluit van de verenigde vergadering van 23 november 1995, nr. 95.04098, laatstelijk gewijzigd op 27 november 2003, nr. 398866, wordt ingetrokken.

Wijzigen in:

Dit besluit komt in de plaats van het delegatiebesluit van de verenigde vergadering van 23 november 1995, nr. 95.04098, zoals gewijzigd op 27 november 2003, nr. 398866 en op 6 juni 2006 en van de afzonderlijke besluiten tot delegatie van bevoegdheden die de verenigde vergadering in de periode tussen 6 juli 2006 en heden heeft genomen.

3. Het Delegatiebesluit Delfland treedt in werking op ~~de eerste dag na de bekendmaking daarvan.~~

Nieuw artikellid toevoegen om aan te geven dat besluiten die op grond van oude delegatiebesluiten zijn genomen, blijven gelden:

4. Besluiten die zijn genomen op grond van eerdere versies van het Delegatiebesluit Delfland en/of op grond van aparte besluiten tot delegatie blijven gelden..

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de verenigde vergadering van 6 juli 2006, nr. 583682.

Secretaris,

Dijkgraaf,

~~F.P. Spaak~~
~~mr. drs. P.I.M. van den Wijngaart~~

~~drs. P.H. Schoute~~
~~mr. M.A.P. van Haersma Buma~~

Publicatiedatum: ~~13-7-2006~~

Datum inwerkingtreding: ~~14-7-2006~~

2. Delegatiebesluit 2006

NB: de cursief gedrukte tekst is het advies/voorstel voor aanpassing van Delegatiebesluit

Toelichting bij het Delegatiebesluit Delfland:

Algemene toelichting

De verenigde vergadering (VV) kan bevoegdheden delegeren aan het college. Dit is bij Delfland al sedert 1969 geregeld in het Delegatiebesluit. ~~Daarna is het Delegatiebesluit meermalen aangevuld en aangepast aan gewijzigde hogere regelgeving als de Waterschapswet, het Delflands Reglement en de Algemene wet bestuursrecht (Awb).~~

De volgende tekst op nemen omdat in 1995 en 1999 wijzigingen in de Waterschapswet doorgevoerd met gevolgen voor de bevoegdheidsverdeling:

In 1995 is er een wijziging gekomen in de systematiek van bevoegdheidsverdeling. Vóór 1995 konden provinciale staten in het Reglement van Delfland bepalen welke bevoegdheden voor delegatie in aanmerking kwamen. Na 1995 konden provinciale staten bepalen welke bevoegdheden niet voor delegatie in aanmerking kwamen. Sinds 1999 is de bevoegdheidsverdeling landelijk geregeld in de Waterschapswet en daar staat ook in welke bevoegdheden niet voor delegatie in aanmerking komen.

Sinds 1995 worden in het Delegatiebesluit Delfland de volgende criteria in acht genomen bij delegatie van bevoegdheden aan het college:

- doelmatigheid;
- snelheid;
- routinematigheid.

Bevoegdheden verenigde vergadering:

Artikel 56 van de Waterschapswet luidt: "Het waterschapsbestuur is bevoegd tot regeling en bestuur ter behartiging van de taken die het waterschap in het reglement zijn opgedragen."

In artikel 77 Waterschapswet is bepaald dat de in artikel 56 omschreven bevoegdheid tot regeling en bestuur bij het algemeen bestuur berust voor zover deze niet bij of krachtens reglement dan wel bij wet of amvb is toegekend aan het dagelijks bestuur, de voorzitter of aan het bestuur van een afdeling.

In artikel 83 Waterschapswet is de delegatiegrondslag gegeven. In het eerste lid is bepaald: "Het algemeen bestuur kan aan het dagelijks bestuur en aan het bestuur van een afdeling bevoegdheden van het algemeen bestuur overdragen, tenzij de aard van de bevoegdheid zich tegen overdracht verzet." In het tweede lid is een aantal delegatieverboden neergelegd.

Bevoegdheden college

Artikel 84 geeft de bevoegdheden van het college aan. Het college is belast met de dagelijkse aangelegenheden van Delfland en met de voorbereiding en uitvoering van beslissingen van de VV Daarnaast heeft het college de door de VV gedelegeerde bevoegdheden.

Bij gebruik bevoegdheid delegatiebesluit vermelden

In artikel 10:19 Awb is bepaald dat een besluit dat op grond van een gedelegeerde bevoegdheid wordt genomen, het delegatiebesluit en de vindplaats daarvan vermeld.

Artikelgewijze toelichting

Artikel 1 Begripsomschrijvingen

Er zijn begripsomschrijvingen gegeven van 'delegeren' en 'college'.

~~Voor alle duidelijkheid volgt hier nog een korte toelichting op de begrippen die vaak naast elkaar worden gebruikt: 'delegatie' en 'mandaat'.~~

De overdracht van bevoegdheden van de VV naar het college wordt delegatie genoemd. Delegatie is een echte overdracht van bevoegdheden, dat wil zeggen dat de bestuursbevoegdheid wordt overgedragen aan het college die deze op eigen naam en onder eigen verantwoordelijkheid uitoefent. *Toevoegen: De verenigde vergadering kan de bevoegdheid na delegatie niet meer zelf uitoefenen.*

~~De overdracht van college naar functionarissen van Delfland of individuele collegeleden wordt mandaat genoemd. Mandaat is de bevoegdheid om namens het college te besluiten.~~

2. Delegatiebesluit 2006

NB: de cursief gedrukte tekst is het advies/voorstel voor aanpassing van Delegatiebesluit

~~Besluiten in mandaat gelden dan ook als besluiten van het college.~~

Het Delegatiebesluit betreft de overdracht van bevoegdheden van de VV aan het college en gaat niet over mandaatverlening van bevoegdheden door het college aan ambtenaren van Delfland of aan collegeleden. Bovendien is bij mandaatverlening geen sprake van overdracht van bevoegdheden. De tekst over mandaatverlening door het college kan uit de toelichting worden geschrapt.

Artikel 2 Gedelegeerde bevoegdheden

In artikel 2 worden alle bevoegdheden van de VV opgesomd die aan het college worden overgedragen.

Onder a-~~en b~~: de aanwijzing van bestuursleden voor rechtspersonen, ~~gemeenschappelijke regelingen~~ en samenwerkingsverbanden waarin het hoogheemraadschap deelneemt ~~en de benoeming, schorsing en het ontslag van de voorzitter, leden en plaatsvervangend leden van de commissie als bedoeld in de Verordening commissie bezwaarschriften Delfland.~~

Volgens de toelichting bij het Delegatiebesluit van 1995, VV 23 november 1995, nr. 95.04098, geschiedt delegatie van deze bevoegdheden op grond van doelmatig bestuur.

Onder a: ~~Onder bestuursleden voor samenwerkingsverbanden vallen een lid of plaatsvervangend lid in de commissie van bijstand tot beheer en onderhoud van de Bernisse van het waterschap Hollandse Delta. Geschrapte tekst vervangen door:~~
De rechtspersonen waarin het hoogheemraadschap deelneemt, kunnen verbonden partijen zijn, zoals genoemd in de begroting, en andere gremia. Aanwijzing van bestuursleden door dijkgraaf en hoogheemraden is niet mogelijk als die aanwijzing op grond van de wet aan de VV is voorbehouden.

Voorbeelden van rechtspersonen waarin het hoogheemraadschap deelneemt, zijn: de Nederlandse Waterschapsbank NV, de Holding IOPW NV en de coöperatieve vereniging UA Clean Tech Delta. Voorbeelden samenwerkingsverbanden zijn de Stuurgroep Digitale Delta, het Bestuurlijk overleg Centraal Holland en het waterschapsoverleg Rijn-West.

In de wet gemeenschappelijke regelingen is bepaald dat de aanwijzing van bestuursleden voor gemeenschappelijke regelingen waarin de VV deelneemt door de VV dient te gebeuren. De bevoegdheid tot het aanwijzen van bestuursleden voor gemeenschappelijke regelingen leent zich dus niet voor delegatie en is in 2016 geschrapt. Voor gemeenschappelijke regelingen waarin het college deelneemt dient het college de bestuursleden aan te wijzen.

Onder b: ~~de benoeming, schorsing en het ontslag van de voorzitter, leden en plaatsvervangend leden van de commissie als bedoeld in de Verordening commissie bezwaarschriften Delfland. De Verordening commissie bezwaarschriften Delfland is de opvolger van de Verordening behandeling bezwaren van het Hoogheemraadschap van Delfland en wordt vastgesteld in de vergadering van 6 juli 2006, kenmerk 582714.~~

De geschrapte tekst vervangen door:

de bevoegdheid tot benoeming, schorsing en het ontslag van de voorzitter, leden en plaatsvervangende leden van de commissie als bedoeld in de Verordening commissie bezwaarschriften Delfland, is geregeld in de Bezwaarschriftenverordening Delfland. Hier is geen sprake van overdracht van een bevoegdheid, maar van uitvoering van de Bezwaarschriftenverordening. Deze bevoegdheid is in het besluit van 2016 uit het Delegatiebesluit geschrapt.

Onder c: ~~het aanvaarden van erfstellingen, legaten of schenkingen voorzover hieraan geen bezwarende voorwaarden zijn gebonden.~~

~~Bij besluit van de VV van 27 november 2003, nr. 398866, is de zinsnede "voorzover hieraan geen bezwarende voorwaarden zijn gebonden" toegevoegd.~~

Geschrapte tekst vervangen door:

het aanvaarden van erfstellingen, legaten of schenkingen komt in de praktijk niet voor, zodat delegatie niet nodig is. Deze bevoegdheid is in 2016 ingetrokken.

2. Delegatiebesluit 2006

NB: de cursief gedrukte tekst is het advies/voorstel voor aanpassing van Delegatiebesluit

Onder d: ~~het indienen van bezwaar en het instellen van beroep; het instellen van rechtsgedingen, het voeren van verweer tegen rechtsvorderingen en het berusten in rechtsvorderingen; het ageren tegen plannen van derden en het indienen van zienswijzen, bedenkingen en klaagschriften.~~

~~De bevoegdheden tot het instellen van bezwaar, beroep, rechtsgedingen, rechtsvorderingen zijn reeds lang gedelegeerd aan het college. In het kader van de volledigheid wordt daar bij besluit van 6 juli 2006 aan toegevoegd: "het ageren tegen plannen van derden en het indienen van zienswijzen, bedenkingen en klaagschriften."~~

*Geschrapte tekst vervangen door:
het voeren van (gerechtelijke) procedures*

De bevoegdheden tot het instellen van bezwaar, beroep, rechtsgedingen, rechtsvorderingen waren al voor 1995 gedelegeerd aan het college. De bevoegdheid tot het indienen van inspraakreacties, etc. is daar bij besluit van 6 juli 2006 aan toegevoegd. In 2016 is de terminologie aangepast aan de begrippen in de op dat moment geldende regelgeving.

Onder e: het aangaan van vaststellingsovereenkomsten en schikkingen alsmede het opdragen van geschillenbeslechting aan scheidslieden.

~~Het treffen van dadingen en het opdragen van geschillenbeslechting aan scheidslieden (arbitrage) zijn reeds lang gedelegeerd aan het college. Dading is een verouderd begrip. Het huidige Burgerlijk Wetboek (BW) kent de veelomvattender term "vaststellingsovereenkomst". In artikel 7:900 BW wordt de vaststellingsovereenkomst als volgt omschreven: Bij een vaststellingsovereenkomst binden partijen, ter beëindiging of ter voorkoming van onzekerheid of geschil omtrent hetgeen tussen hen rechtens geldt, zich jegens elkaar aan een vaststelling daarvan, bestemd om ook te gelden voor zover zij van de tevoren bestaande rechtstoestand mocht afwijken. Bij besluit van 6 juli 2006 is de term dading vervangen door de term vaststellingsovereenkomst. Toegevoegd is 'en schikkingen', omdat het niet altijd tot een vaststellingsovereenkomst komt, maar soms wel tot schikkingen ter beëindiging of voorkoming van een juridische procedure.~~

*Geschrapte tekst vervangen door:
De bevoegdheden tot het treffen van dadingen en het opdragen van geschillenbeslechting aan scheidslieden (arbitrage) waren al voor 1995 gedelegeerd aan het college. Bij besluit van 6 juli 2006 is de term 'dading' gewijzigd in 'vaststellingsovereenkomst' om aan te sluiten bij de begrippen in de geldende regelgeving, met de toevoeging 'en schikkingen', omdat het niet altijd tot een vaststellingsovereenkomst komt, maar soms wel tot schikkingen ter beëindiging of voorkoming van een juridische procedure.*

In artikel 7:900 BW wordt de vaststellingsovereenkomst als volgt omschreven: Bij een vaststellingsovereenkomst binden partijen, ter beëindiging of ter voorkoming van onzekerheid of geschil omtrent hetgeen tussen hen rechtens geldt, zich jegens elkaar aan een vaststelling daarvan, bestemd om ook te gelden voor zover zij van de tevoren bestaande rechtstoestand mocht afwijken.

Onder f: het overnemen in beheer of onderhoud van waterstaatkundige werken.

Het Delegatiebesluit van 1995 vermeldt hierover het volgende. Indien door leggerwijziging de oorspronkelijke particuliere onderhoudsverplichting bij Delfland komt te berusten, dient terzake een overnameregeling getroffen te worden. De leggerwijziging is een blijvende bevoegdheid van de VV De uitvoering in de vorm van de overnameregeling leent zich voor delegatie.

Toevoegen:

Het overnemen in beheer van waterstaatswerken is aan de orde als in projecten van derden nieuwe waterstaatswerken worden aangelegd. Als waterbeheerder neemt Delfland neemt dergelijke waterstaatswerken in beheer, maar het is niet altijd nodig om ook de eigendom te verkrijgen. Het onderhoud van nieuwe waterstaatswerken wordt in leggers geregeld.

2. Delegatiebesluit 2006

NB: de cursief gedrukte tekst is het advies/voorstel voor aanpassing van Delegatiebesluit

Onder g: het aangaan van overeenkomsten van blijvende aard ten behoeve of ten laste van het hoogheemraadschap, met uitzondering van waterakkoorden en overeenkomsten die betrekking hebben op het opnieuw in polderverband brengen.

~~Deze bevoegdheid is bij het Delegatiebesluit van 1995 aan het college gedelegeerd. Op grond van het vóór 1995 geldende (oude) Delflands Reglement (DR) konden overeenkomsten van blijvende aard niet gedelegeerd worden (artikel 93 oud DR). Het huidige DR geeft geen bevoegdheden of delegatieregeling meer. In de Waterschapswet is de bevoegdheid van de VV op hoofdlijnen vastgelegd: regeling en bestuur (artikel 56 Waterschapswet). Alles wat hieronder valt, kan worden gedelegeerd, tenzij de aard van de bevoegdheid zich daartegen verzet of de bevoegdheid is genoemd in artikel 83, tweede lid, Waterschapswet. In 1995 heeft de VV het aangaan van overeenkomsten van blijvende aard gedelegeerd gelet op de doelmatigheid, met uitzondering van besluiten betreffende waterakkoorden en herpoldering. Laatstgenoemde besluiten heeft de VV uitdrukkelijk aan zich gehouden.~~

~~'Overeenkomsten van blijvende aard' zijn overeenkomsten die voor onbepaalde tijd worden gesloten, bijvoorbeeld onderhoudsverplichtingen.~~

Geschrapte tekst vervangen door:

Deze bevoegdheid is in 2016 ingetrokken omdat er in de praktijk geen behoefte meer aan is.

Onder h: de vaststelling van de wijze en het houden van aanbestedingen voor uit te voeren werken, leveringen en diensten.

Deze bevoegdheid ~~is sinds lang was voor 1995 al~~ gedelegeerd aan het college.

Tekst aanvullen met:

In 2016 is de toelichting aangevuld met:

Of een overheid moet aanbesteden volgt uit wet- en regelgeving. Waar het gaat om de vraag op welke wijze aanbesteed moet worden geven wet- en regelgeving beperkte keuzevrijheid. Er kan gekozen worden voor enkele toegestane procedures en de wijze waarop inschrijvingen worden beoordeeld. De verenigde vergadering kan kaders stellen voor de wijze waarop met de keuze vrijheid wordt omgegaan.

Onder i: het verkrijgen van registergoederen, ~~voorzover de jaarbegroting of een begrotingswijziging hierin voorziet~~, en het vervreemden van registergoederen.

Deze bevoegdheid is ~~blijkens volgens~~ het Delegatiebesluit van 1995 gedelegeerd gelet op een slagvaardig optreden. ~~Daarbij is opgemerkt dat bij hantering van de voorwaarde dat in de begroting of in een begrotingswijziging een aankoop (specifiek dan wel in een post onvoorzien) moet zijn voorzien, deze bevoegdheid in volle omvang kan worden gedelegeerd.~~

Tekst aanvullen met:

De betreffende voorwaarde is in 2016 geschrapt, omdat de voorwaarde dat voor het gebruik van deze bevoegdheid vooraf gelden ter beschikking moeten zijn gesteld, voor het gebruik van alle gedelegeerde bevoegdheden geldt. In plaats daarvan is een nieuw artikel 3 toegevoegd.

Onder j: het vestigen, wijzigen, opzeggen en afstand doen van zakelijke rechten.

Het vestigen van zakelijke rechten (zoals erfpacht en opstal) is reeds lang gedelegeerd. Bij besluit van 6 juli 2006 wordt daaraan toegevoegd in het kader van de volledigheid: wijzigen, opzeggen en afstand doen van zakelijke rechten.

Onder k: het kopen, vervreemden of verpanden van waardepapieren.

~~Deze delegatie is blijkens het Delegatiebesluit van 1995 onbeperkt.~~

Geschrapte tekst vervangen door:

Dit komt in de praktijk zo weinig voor dat delegatie niet nodig is. Deze bevoegdheid is in 2016 ingetrokken.

2. Delegatiebesluit 2006

NB: de cursief gedrukte tekst is het advies/voorstel voor aanpassing van Delegatiebesluit

Onder l: het besteden van de in de jaarbegroting beschikbaar gestelde gelden.

~~Opgenomen in het Delegatiebesluit van 1995 zonder nadere toelichting.~~

Geschrapte tekst vervangen door:

Hier is geen sprake van overdracht van een bevoegdheid maar uitvoering van het financiële beleid, zoals de VV dat heeft bepaald in de Verordening Beleids- en verantwoordingsfunctie en de Nota investerings- en activabeleid. Deze bevoegdheid is in 2016 geschrapt.

Onder m: het doen van investeringen voorzover bij de jaarbegroting of een begrotingswijziging krediet beschikbaar is gesteld, tenzij de verenigde vergadering zich bij de vaststelling van de jaarbegroting zulks heeft voorbehouden.

~~In het Delegatiebesluit van 1995 is hierbij opgemerkt dat voorzover de VV bij de vaststelling van de begroting of een begrotingswijziging daarmee instemt, concrete investeringsbeslissingen door het college worden genomen.~~

Geschrapte tekst vervangen door:

Hier is geen sprake van overdracht van een bevoegdheid maar uitvoering van het financiële beleid, zoals de VV dat heeft bepaald in de Verordening Beleids- en verantwoordingsfunctie en de Nota investerings- en activabeleid. In de Verordening beleids- en verantwoordingsfunctie is geregeld op welke wijze de VV investeringen goedkeurt. Deze bevoegdheid is in 2016 geschrapt.

Onder n: het beschikken over de posten onvoorzien in de vastgestelde jaarbegroting.

~~In het Delegatiebesluit van 1995 is hierbij opgemerkt dat het college de ruimte dient te hebben om onvoorziene investeringen te doen, mits deze vallen binnen de begrote post onvoorzien. Dit omvat onvoorzien krediet en exploitatiebudget.~~

Geschrapte tekst vervangen door:

Hier is geen sprake van overdracht van een bevoegdheid maar uitvoering van het financiële beleid, zoals de VV dat heeft bepaald in de Verordening Beleids- en verantwoordingsfunctie en de Nota investerings- en activabeleid. In de Verordening beleids- en verantwoordingsfunctie is geregeld op welke wijze de VV investeringen goedkeurt. Deze bevoegdheid is in 2016 geschrapt.

Onder o: het aangaan van geld- en kapitaalmarkttransacties binnen de ruimte van de vastgestelde jaarbegroting en de meerjarenraming.

Deze bevoegdheid is blijkens het Delegatiebesluit van 1995 – weliswaar anders geformuleerd - reeds lang gedelegeerd.

Toelichting aanvullen met:

Dit betreft in het bijzonder het jaarlijkse proces voor het aangaan van grote leningen, waarover in de jaarrekening wordt gerapporteerd.

Onder p: het aangaan en wijzigen van rekening-courantovereenkomsten.

~~Deze bevoegdheid is blijkens het Delegatiebesluit van 1995 reeds lang gedelegeerd.~~

Geschrapte tekst vervangen door:

Deze bevoegdheid was al voor 1995 gedelegeerd. Dit gebeurt maandelijks om ervoor te zorgen dat de betalingen kunnen worden gedaan. Hier wordt in de jaarrekening over gerapporteerd.

Onder q: ~~het verlenen van vermindering of kwijtschelding aan hen, die hebben aangenomen ten behoeve van het hoogheemraadschap iets te doen of te leveren.~~

~~Deze bevoegdheid is blijkens het Delegatiebesluit van 1995 reeds lang gedelegeerd.~~

Geschrapte tekst vervangen door:

het verlenen van vermindering of kwijtschelding van verplichtingen aan hen, die verplichtingen jegens het hoogheemraadschap zijn aangegaan.

2. Delegatiebesluit 2006

NB: de cursief gedrukte tekst is het advies/voorstel voor aanpassing van Delegatiebesluit

Deze bevoegdheid was al voor 1995 gedelegeerd. Bij besluit van 2016 is de formulering aangepast om duidelijk te maken dat het hier niet gaat over kwijtschelding op grond van de Kwijtscheldingsverordening, maar over de kwijtschelding van facturen of bijvoorbeeld verplichtingen uit overeenkomsten. In de praktijk wordt deze bevoegdheid gebruikt om af te zien van invordering bij dubieuze debiteuren. Hier wordt in de jaarrekening over gerapporteerd.

Onder r: ~~de aanleg of verbetering van waterstaatswerken waarvan naar het oordeel van het college niet in betekenende mate een wijziging van de bestaande waterstaatkundige situatie of van de hoogte van de te heffen omslagen is te verwachten.~~

~~In het Delegatiebesluit van 1995 is deze bevoegdheid gedelegeerd met de volgende toelichting: Indien sprake is van een project met grote gevolgen ("wel in betekenende mate ...") is inspraak voorgeschreven en beslist de VV. Indien de gevolgen gering zijn ("niet in betekenende mate ..."), is geen inspraak nodig en ligt delegatie voor de hand. Uiteraard dient dan wel een krediet beschikbaar te zijn.~~

Geschrapte tekst vervangen door:

vaststellen van projectplannen Waterwet binnen het vastgestelde investeringsplan

In het Delegatiebesluit van 1995 is de bevoegdheid tot de aanleg of verbetering van waterstaatswerken gedelegeerd. Met de inwerkingtreding van de Waterwet is dit type besluit vervangen door projectplannen op grond van de Waterwet. De bevoegdheid projectplannen Waterwet vast te stellen is in 2011 bij apart besluit gedelegeerd (VV 20-11-2014 BIS 37857).

Onder s: het aanwijzen van een of meer ambtenaren die de secretaris bij afwezigheid vervangen. ~~In artikel 53 van de Waterschapswet is bepaald dat VV de secretaris benoemt. Deze bevoegdheid is niet gedelegeerd. In het Delegatiebesluit van 1995 is de bevoegdheid om plaatsvervangers aan te wijzen gedelegeerd aan het college. Hierbij is opgemerkt dat delegatie op zijn plaats is, aangezien het hier om vervanging van de secretaris bij afwezigheid Hoogheemraadschap van Delfland gaat.~~

Geschrapte tekst vervangen door:

Deze bevoegdheid is in 2016 uit het Delegatiebesluit geschrapt, omdat dit op grond van artikel 55a Waterschapswet een bevoegdheid van het college is.

Onder t: Het vaststellen en wijzigen van regelingen inzake het georganiseerd overleg.

~~In artikel 13.1 van de SAW is geregeld dat het algemeen bestuur bevoegd is.~~

Geschrapte tekst vervangen door:

Deze bevoegdheid is in 2016 uit het Delegatiebesluit geschrapt, omdat dit op grond van artikel 10.1 Sectorale Arbeidsvoorwaarden Waterschappen (SAW) een bevoegdheid van het college is.

Onder u: Het uitoefenen van de bevoegdheden van het algemeen bestuur op grond van artikel 8.1.8 van de Sectorale arbeidsvoorwaarden waterschappen (eervol ontslag op grond van onverenigbaarheid van karakters);

~~Bij besluit van 6 juli 2006 wordt deze bevoegdheid gedelegeerd op grond van doelmatig bestuur.~~

Geschrapte tekst vervangen door:

Deze bevoegdheid is in 2016 uit het Delegatiebesluit geschrapt, omdat dit op grond van artikel 8.8 SAW een bevoegdheid van het college is.

Onder v: Het geven van beschikkingen terzake van een ontheffing als bedoeld in artikel 87 van het Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990.

~~Bij besluit van 28 juni 2001, nr. 2001/03928, heeft de VV deze bevoegdheid overgedragen vanuit het oogpunt van doelmatigheid. Het gaat hier om verbods- en gebodsbepalingen inzake~~

2. Delegatiebesluit 2006

NB: de cursief gedrukte tekst is het advies/voorstel voor aanpassing van Delegatiebesluit

~~het wegverkeer, zoals het verbod om voertuigen te parkeren op bepaalde plaatsen en het gebod voor bromfietzers om het verplichte fietspad te gebruiken. Voor wegen onder beheer van een waterschap berust deze bevoegdheid ingevolge artikel 18 Wegenverkeerswet 1994 bij het algemeen bestuur of, krachtens besluit van het algemeen bestuur, bij het dagelijks bestuur.~~

Geschrapte tekst vervangen door:

Deze bevoegdheid is in 2016 uit het Delegatiebesluit geschrapt, omdat dit op grond van artikel 18 Wegenverkeerswet een bevoegdheid van het college is.

Toevoegen:

Onder w: wijzigen van de ligging van de duinvoet door middel van het wijzigen van de betreffende, bij de legger behorende kaart(en), indien de jaarlijkse meting van de duinvoet daartoe aanleiding geeft;

Deze bevoegdheid is toegekend in de Legger zeewering (VV 24-04-2014 BIS 35204).

Onder x: aangeven van de ligging van het waterstaatswerk, de beschermingszone en/of het profiel van vrije ruimte, indien daar bij de Delflandse dijk twijfel over bestaat

Deze bevoegdheid is toegekend in de Legger Delflandse dijk, Rivierdijk en de Legger Delflandse dijk, Zeedijk (VV 17-02-2011 BIS 19316).

Onder y: vaststellen van leggerwijzigingen voortvloeiend uit de vaststelling van projectplannen of de verlening van watervergunningen:

Deze bevoegdheid is bij apart besluit gedelegeerd (VV 18-02-2016 BIS 46293).

Onder z: vaststelling van leggerwijzigingen gericht op technische aanpassingen als gevolg van in het veld aangetroffen situaties die niet stroken met de legger

Deze bevoegdheid is bij apart besluit gedelegeerd (VV 18-02-2016 BIS 46293).

Onder aa: stellen van nadere regels stellen van nadere regels, voor onderwerpen die door de verenigde vergadering in verordeningen zijn bepaald

De verenigde vergadering kan in verordeningen bepalen dat het college voor bepaalde onderwerpen zelf nadere regels kan bepalen. Dit is gebeurd in de Keur Delfland, de Algemene subsidieverordening Delfland en in alle belastingverordeningen.

Onder bb en cc: opleggen van gedoogplichten als bedoeld in de artikelen 5.21 en 5.22 Waterwet voor onderzoeken en daarmee verband houdende werkzaamheden en opleggen van gedoogplicht als bedoeld in artikel 5.24 Waterwet voor aanleg en wijziging van een waterstaatswerk en daarmee verband houdende werkzaamheden

Deze bevoegdheden worden gedelegeerd, omdat het voor de voortgang van projecten noodzakelijk is dat het college slagvaardig kan optreden als een rechthebbende niet wenst mee te werken.

Artikel 5.21 betreft de plicht onderzoeken en daarmee verband houdende werkzaamheden op of in gronden te gedogen. Artikel 5.22 betreft de plicht om onderzoek te gedogen dat een derde moet verrichten (bijvoorbeeld in het kader van een watervergunningaanvraag) op gronden van anderen. Voordat een gedoogplicht kan worden opgelegd, moet eerst worden geprobeerd toestemming van de rechthebbende te krijgen. Pas als dat niet lukt, kan een gedoogplicht worden opgelegd.

De onderzoeken waarvoor een gedoogplicht wordt opgelegd, moeten redelijkerwijs nodig zijn voor de uitvoering van de taken van het waterschap of voor de beoordeling van een vergunningaanvraag. De Waterwet voorziet in een regeling voor het geval een rechthebbende schade lijdt door het opleggen van een gedoogplicht. Als een gedoogplicht wordt opgelegd op verzoek van een derde, dan moet daaraan de voorwaarde worden verbonden dat vergoeding van eventuele schade voldoende is verzekerd. Bij de gedoogplichten die het waterschap zelf

2. Delegatiebesluit 2006

NB: de cursief gedrukte tekst is het advies/voorstel voor aanpassing van Delegatiebesluit

oplegt, geldt op grond van de Waterwet dat de rechthebbende bij eventuele schade een verzoek om schadevergoeding/nadeelcompensatie kan indienen.

Artikel 5.24 betreft de plicht om te gedogen dat op iemands gronden een waterstaatswerk wordt aangelegd of gewijzigd. Het opleggen van een gedoogplicht voor aanleg of wijziging van een waterstaatswerk kan niet als het in het belang van de rechthebbende is dat de gronden worden onteigend. Dat is bijvoorbeeld het geval dat (de rest van) het perceel niet meer bruikbaar is.

Toevoegen:

Artikel 3 Financiële voorwaarde voor gebruik van gedelegeerde bevoegdheden

Het aangaan van verplichtingen jegens Delfland is pas toegestaan als de VV de daarvoor benodigde gelden ter beschikking heeft gesteld. Bij vaststelling of wijziging van de begroting kunnen gelden ter beschikking worden gesteld. De VV kan ook gelden ter beschikking stellen door een investeringsplan vast te stellen en daarbij krediet te verstrekken.

Op welke wijze de VV gelden ter beschikking stelt is geregeld in onder meer de Verordening beleids- en verantwoordingsfunctie, de Nota investerings- en activabeleid.

artikel ~~3-4~~ Inlichtingenplicht gebruik gedelegeerde bevoegdheden

In artikel 10:16, tweede lid, Awb is bepaald dat degene aan wie de bevoegdheid is gedelegeerd (college), het bestuursorgaan (VV) op diens verzoek inlichtingen verschaft over de uitoefening van de bevoegdheid. Deze bepaling is in artikel 4 van het Delegatiebesluit nader uitgewerkt. Het eerste lid bevat een structurele jaarlijkse rapportageplicht. Het tweede lid bevat een inlichtingenplicht op verzoek.

De inlichtingenplicht houdt verband met de mogelijkheid voor de VV om beleidsregels (artikel 4:8 Awb) te stellen over de wijze waarop de gedelegeerde bevoegdheden moeten worden uitgeoefend en de mogelijkheid om het delegatiebesluit (deels) in te trekken (artikel 10:18 Awb).

artikel ~~4-5~~ Citeertitel, intrekking oud besluit en inwerkingtreding nieuw Delegatiebesluit

~~Na de publicatie van het Delegatiebesluit op de in Delfland gebruikelijke wijze, treedt het nieuwe Delegatiebesluit Delfland de dag erna in werking (zie derde lid). Alsdan gaat ook de intrekking van het oude delegatiebesluit (tweede lid) in werking. Zodoende sluiten beide delegatiebesluiten naadloos op elkaar aan.~~

Geschrapte tekst vervangen door:

Lid 4 is opgenomen om duidelijk te makend dat besluiten die zijn genomen op grond van eerdere delegatiebesluiten bevoegd zijn genomen.