

Aan Verenigde Vergadering

**VASTSTELLING LEGGERS WATEREN, POLDERKADEN EN REGIONALE
WATERKERINGEN**

Gevraagd besluit Verenigde Vergadering 06-04-2017
--

- | |
|---|
| <ul style="list-style-type: none">I. De leggers Wateren, Polderkaden en Regionale waterkeringen vast te stellen, als aangegeven in bijlage 1 tot en met 7;II. De Nota van Beantwoording, als aangegeven in bijlage 8, vast te stellen. |
|---|

Besluit Verenigde Vergadering 06-04-2017

Voorstel Commissie Bestuur, organisatie en bedrijfsvoering 21-03-2017
--

Het voorstel om aan de VV te verzoeken:

- | |
|---|
| <ul style="list-style-type: none">1. De leggers Wateren, Polderkaden en Regionale waterkeringen vast te stellen;2. Nota van beantwoording vast te stellen; |
|---|

van een advies te voorzien.

Advies Commissie Bestuur, organisatie en bedrijfsvoering 21-03-2017

Leggers Wateren, Polderkaden en Regionale Waterkeringen

1. Probleemstelling - context

In het Waterbeheerplan 2016-2021 is opgenomen dat Delfland één integrale en actuele legger ontwikkelt voor alle waterstaatswerken. Hier voldoen de huidige leggers niet aan:

- De vigerende leggers Wateren, Polderkade en Regionale Waterkeringen is niet up-to-date.
- De leggers staan momenteel op verschillende kaarten op de website van Delfland. Er is nog geen sprake van een integrale legger.

2. Beoogd effect

Delfland heeft actuele Leggers Wateren, Polderkaden en Regionale Waterkeringen.

3. Kernboodschap

Delfland wil zijn beheerinstrumentarium zo actueel mogelijk houden. De leggers Wateren, Polderkaden, en Regionale Waterkeringen worden daarom geactualiseerd. Door de drie leggers gelijktijdig via één digitale omgeving te ontsluiten wordt de eerste stap naar een integrale legger voor Delfland gezet.

4. Historie - eerdere besluitvorming

Op 17 februari 2011 is de Legger Wateren 2011 vastgesteld door de verenigde vergadering. Daarna zijn partiële wijzigingen op de Legger Wateren 2011 vastgesteld door de Verenigde Vergadering op 27 september 2012, 26 september 2013, 24 april 2014, 5 juni 2014, 25 september 2014 en 20 november 2014 en 19 februari 2015. Op 19 februari 2015 zijn ook de Uitgangspunten Legger Wateren 2015-2021 vastgesteld door de Verenigde Vergadering.

Een laatste grote aanpassing van de Legger Polderkaden dateert uit 1997. Tot heden zijn er incidenteel kleine wijzigingen doorgevoerd.

Op 25 april 2013 is de Legger Regionale Waterkeringen vastgesteld door de verenigde vergadering. Daarna zijn partiële wijzigingen op de Legger Regionale Waterkeringen vastgesteld door de Verenigde Vergadering op 19 december 2013, 27 februari 2014, 24 april 2014, 20 november 2014, 19 februari 2015, 2 juli 2015 en 2 juli 2015.

Nut- en noodzaakstudie overige keringen is vastgesteld in het college van D&H op 2 september 2014 (BIS 36640).

Op 8 juni 2015 (BIS42860) is ingestemd met het opstellen van de integrale Legger Delfland vanaf 2016. De wens om te komen tot één integrale legger is tevens opgenomen in het Waterbeheerplan 2016-2021.

Op 27 september 2016 heeft het college van D&H ingestemd met de ontwerpleggers Wateren, Polderkaden en Regionale Waterkeringen. Daarnaast heeft D&H deze ontwerpleggers vrijgegeven voor terinzagelegging. De ontwerpleggers hebben van 3 oktober tot en met 14 november 2016 ter inzage gelegen.

Op 28 februari 2017 heeft het college van D&H ingestemd om de nota van beantwoording en de leggers Wateren, Polderkaden en Regionale Waterkeringen aan de VV voor te leggen ter vaststelling.

5. Regelgeving en Beleid

- De Waterschapswet (art.78, lid 2) schrijft voor dat het algemeen bestuur een legger vaststelt waarin onderhoudsplichtigen of onderhoudsverplichtingen worden aangegeven.
- De Waterwet (art. 5.1, lid 1) schrijft voor dat een legger moet worden opgesteld waarin is omschreven waaraan waterstaatswerken naar ligging, vorm, afmeting en constructie moeten voldoen.
- Het (provinciaal) Reglement van bestuur voor het Hoogheemraadschap van Delfland schrijft in artikel 5 als aanvulling op de Waterwet voor dat in de legger wordt vermeld wat de functie is van het desbetreffende waterstaatswerk, wie met het onderhoud is belast en wat het onderhoud omvat. Tevens wordt bepaald dat op de vaststelling van de legger de artikelen 73 en 74 Waterschapswet van toepassing zijn; deze artikelen gaan over de bekendmaking en inwerkingtreding van het besluit.
- Op grond van artikel 4.1, lid 1 van de Waterverordening van Provincie Zuid-Holland bevat de legger in aansluiting op de Waterwet het lengteprofiel en de dwarsprofielen van de primaire en regionale waterkeringen, alsmede het profiel van vrije ruimte en de gemiddelde dwarsprofielen van de oppervlaktewaterlichamen en bergingsgebieden onder beheer van het waterschap en een omschrijving van de ondersteunende kunstwerken en de bijzondere constructies die deel uitmaken van de oppervlaktewaterlichamen en bergingsgebieden onder beheer van het waterschap.
- Artikel 4.1, lid 2 van de Waterverordening van Provincie Zuid-Holland geeft aan dat op de voorbereiding van de legger, voor zover daarbij de ligging van een bergingsgebied of de ligging van een beschermingszone wordt vastgesteld of gewijzigd, afdeling 3:4 van de Algemene wet bestuursrecht en de inspraakverordening van Delfland van toepassing is.
- In de Nota Herindeling functies oppervlaktewater (2006) zijn definities vastgesteld van de functies primair en secundair water. De definities zijn door vertaald in de Keur, Algemene regels bijbehorende bij de Keur en de Legger Wateren 2011.

6. Financiën

De functiewijzigingen in de indeling van de primaire en de secundaire wateren leiden per saldo niet tot een verandering van de onderhoudskosten voor Delfland. De personele inzet voor de toename van de te onderhouden primaire wateren wordt meegenomen in de jaarlijkse exploitatiebegrotingen.

De totale lengte van polderkaden en regionale waterkeringen vanuit de vigerende legger, peildatum 12-9-2016, en de legger die na de ter inzagelegging wordt vastgesteld, peildatum 12-9-2016, is nagenoeg onveranderd. Het aantal regionale waterkeringen neemt met ca. 42 km toe. Dit is toe te schrijven aan een aantal keringen bij boezembergingen die in overleg met de provincie een hoger belang zijn toebedeeld. Deze toename werkt kostenverhogend. Het aantal polderkaden neemt met ca. 42 km af. Vanuit beheer en onderhoud werkt deze afname kostenverlagend.

Uit bovenstaande blijkt dat er vanuit de leggerwijziging nagenoeg geen financiële consequenties zijn. De leggerwijzigingen zijn juist ingegeven door efficiënt, effectief en gebiedsgericht beheer.

De heer van Haersma Buma zal binnen het college van dinsdag 28 maart navraag doen bij portefeuillehouders Houtzager en Middendorp of er inzicht gegeven kan worden over de plussen en minnen. Mocht de informatie direct beschikbaar zijn wordt dit in de VV vergadering gemeld. Anders vindt informatie schriftelijk binnenkort plaats.

7. Duurzaamheid

n.v.t.

8. Organisatorische en personele consequenties

De vaststelling van de geactualiseerde Legger Wateren, Legger Polderkaden en Legger Regionale Waterkeringen heeft geen organisatorische en personele consequenties. Het werkproces verandert niet en de werkzaamheden die voortvloeien uit de toename in het aantal keringen passen binnen de huidige bezetting.

9. OR/GO

n.v.t.

10. Risico- en beheersmaatregelen

Risico:

De legger kan beperkingen op percelen leggen, waardoor perceeleeigenaren hun huidige bedrijfsvoering niet meer of nog maar ten dele kunnen voortzetten. Hiervoor kan nadeelcompensatie worden aangevraagd bij Delfland.

Beheersmaatregel:

Delfland gaat in gesprek met perceeleeigenaren die hierover een zienswijze hebben ingediend. Het doel is om de huidige bedrijfsvoering zo goed mogelijk binnen de door Delfland gestelde beperkingen te kunnen blijven uitoefenen.

11. Communicatie (in- en extern)

Interne communicatie na vaststelling door de VV:

- De vastgestelde legger wordt in GeoWeb opgenomen.
- De vastgestelde legger wordt in het beheerregister opgenomen.
- Er komt een bericht op het Samenwerkingsportaal dat de legger is vastgesteld en waar deze te raadplegen is.

Externe communicatie na vaststelling door de VV:

- Delfland zal de formele bekendmaking van het besluit en de mogelijkheid tot instellen van beroep op de internetsite van Delfland en op www.officielebekendmakingen.nl plaatsen.
- Diegenen die een zienswijze hebben ingediend, zullen een brief met de nota van beantwoording ontvangen.
- De vastgestelde legger zal op de internetsite van Delfland te raadplegen zijn.

12. Bekendmaking en vervolgprocedure

De definitieve legger en de nota van beantwoording worden via het bestuurlijke traject aan D&H op 28 februari, de commissie op 21 maart en de VV op 6 april voorgelegd ter vaststelling. Het besluit tot wijziging van de leggers wordt bekendgemaakt op de website van Delfland en op www.officielebekendmakingen.nl.

Daarna volgt een beroepstermijn van 6 weken. Beroep kan worden ingesteld door belanghebbenden die tijdig een zienswijze hebben ingediend tegen de ontwerpleggers, door belanghebbenden die kunnen aantonen dat hen redelijkerwijs niet verweten kan worden dat ze geen zienswijzen hebben ingediend en door belanghebbenden voor zover hun beroep betrekking heeft op wijzigingen ten opzichte van de ontwerpleggers.

13. Bevoegd orgaan

De Verenigde Vergadering is op grond van artikel 77 en 78 van de Waterschapswet bevoegd tot vaststelling en wijziging van de leggers. Het vaststellen van een partiële leggerwijziging, horende bij een watervergunning, projectplannen of technische aanpassingen als gevolg van afwijkingen in het veld, is een bevoegdheid van de Verenigde Vergadering dat op 18 februari 2016 is gedelegeerd aan D&H. D&H heeft de bevoegdheid uit het delegatiebesluit op 1 maart 2016 gemandateerd aan de secretaris-directeur. De secretaris-directeur heeft de bevoegdheid uit het mandaatbesluit per 1 juni 2016 middels een ondermandaat aan de teamleider R&P verleend.

Besluiten over kaderstellend beleid met betrekking tot het opstellen van een legger zijn aan de Verenigde Vergadering behouden. De voorliggende grootschalige leggerwijziging is grotendeels gebaseerd op eerder genomen besluiten over kaderstellend beleid.

14. Toelichting

Belangrijkste wijzigingen in de nieuwe leggers

Legger Wateren:

- gegevens afkomstig uit vergunningen die verwerkt zijn na vaststelling van de partiële wijziging van de Legger Wateren 2011;
- ambtelijke correcties en aanvullingen, waaronder ontbrekende natte ecologische zones in onderhoud bij Delfland;
- functiewijzigingen in de indeling primaire en secundaire wateren als gevolg van wijzigingen in het watersysteem;
- nieuw opgenomen in de legger zijn ondersteunende kunstwerken en bergingsgebieden.

Legger Polderkaden:

- op basis van de studie "Resultaten van onderzoek naar overige waterkeringen" zijn polderkaden waar nauwelijks sprake is van verschil in peilhoogte aan weerszijden, en eventueel falen ervan nagenoeg geen wateroverlast of schade veroorzaakt, veranderd in peilscheidingen;
- op basis van diezelfde studie zijn peilscheidingen met een aanzienlijk peilverschil aan weerszijden nu in de legger opgenomen als polderkaden.

Legger Regionale Waterkeringen:

- op basis van de studie "Resultaten van onderzoek naar overige waterkeringen" zijn regionale keringen in stedelijke en bebouwde gebieden die geen direct boezemwater keren veranderd in peilgrenzen;
- op basis van diezelfde studie zijn polderkaden die een belangrijke rol binnen het watersysteem vervullen, zoals het beschermen van binnenboezemsystemen, omgezet naar regionale keringen;
- op basis van de PROMOTOR studie zijn hoogtes van regionale keringen gewijzigd;
- bij kadeverbeteringen worden steeds vaker onderdelen van de waterkeringen die bij niet in grond toegepast door ruimtegebrek, zoals damwanden en stabiliteitsschermen; deze constructies zijn een essentieel onderdeel van de waterkering en dienen ook getoetst en onderhouden te worden, en worden daarom voortaan opgenomen in de legger;
- ambtelijke wijzigingen;
- rondom boezembergingen Woudse Polder en Zeven Gat en rond Haagsche Bos zijn keringen aangewezen.

Nota van beantwoording

De ontwerplegger Wateren, Polderkaden en Regionale Waterkeringen heeft van 3 oktober tot en met 14 november ter inzage gelegen. In totaal zijn er 22 zienswijzen en 1 pro-forma zienswijze, door de gemeente Lansingerland, ingediend.

Zienswijzen n.a.v. functiewijziging peilscheiding -> polderkade

Delfland heeft de gemeente Lansingerland de gelegenheid gegeven om de zienswijze aan te vullen. Daarnaast heeft een inhoudelijk gesprek plaatsgevonden. De gemeente Lansingerland heeft op basis hiervan geen aanvulling op de zienswijze ingediend. Delfland heeft de punten uit de pro-forma zienswijze meegenomen in de voorbereiding van het definitieve besluit. De afweging daaromtrent is opgenomen in de nota van beantwoording.

Voor het opwaarderen van een peilscheiding tot polderkade langs de Hofweg in de polder Schieveen zijn er vier zienswijzen binnengekomen. De huidige bedrijfsvoering botst met het beleid van Delfland. Op basis van deze zienswijzen is afmeting van de polderkade en gedeeltelijk de ligging aangepast. Het feit blijft dat de polderkade vanuit de studie "Resultaten van onderzoek naar overige waterkeringen" noodzakelijk is. Naast de formele beantwoording van de zienswijzen, zullen wij met de perceeleigenaren contact opnemen om te kijken in hoeverre de huidige bedrijfsvoering onder welke condities kan blijven worden uitgevoerd.

In totaal heeft een zestal zienswijzen geleid tot aanpassing van de ontwerplegger Polderkaden. Dit staat verwoord in de nota van beantwoording. In de ontwerplegger Polderkaden en Regionale waterkeringen is een drietal ambtelijke aanpassingen doorgevoerd. Dit staat beschreven in de nota van beantwoording.

Zienswijzen n.a.v. functiewijziging primair water -> secundair water

Voor de functiewijziging van primair water naar secundair water zijn er vijf zienswijzen binnengekomen. De aangelanden maken bezwaar tegen de baggerplicht die ze opgelegd

krijgen, omdat de watergang eigendom van Delfland is. Eén bezwaarmaker geeft aan dat hij bereid is het eigendom van de watergang over te nemen.

Bij veranderingen in het watersysteem, zoals het dempen van water, het graven van nieuw water of het verplaatsen van een gemaal, kan de functie van een water veranderen. Voorheen primair water kan daardoor secundair water worden en vice versa. In de Nota herindeling functies oppervlaktewater (vastgesteld in 2006) is het beleid voor de nieuwe functie-indeling vastgelegd. De watergangen waarvoor de aangelanden een zienswijze hebben ingediend, zijn secundair gemaakt conform het beleid van Delfland. Dit blijft onveranderd.

Er bestaat de mogelijkheid om de eigendomssituatie van secundaire watergangen aan te passen op verzoek van de aangrenzende eigenaren. Delfland hanteert het uitgangspunt geen eigenaar te hoeven zijn van een secundaire watergang. Delfland is voorstander van een pragmatische aanpak in plaats van een actieve aanpak. De actieve aanpak kost Delfland veel ambtelijke inzet en geld. Een grondtransactie kost minimaal € 1000,-, afhankelijk van de situatie. Dit is exclusief de uren voor de ambtelijke inzet (overleg met aangelanden, het maken van de overeenkomst, besluitvorming, akte van levering en de kadastrale aanwijzing). Indien de aangrenzende eigenaar eigenaar van de secundaire watergang wordt, komen er extra eigendomslasten van de gemeente bij.

Naast de formele beantwoording van de zienswijzen, zullen wij met de vijf aangrenzende eigenaren contact opnemen om in een gesprek te onderzoeken hoe Delfland, binnen de huidige beleidskaders, hun bezwaren kunnen wegnemen.

Nadeelcompensatie

Indien een belanghebbende ten gevolge van dit besluit schade lijdt of zal lijden, die redelijkerwijs niet of niet geheel te zijnen laste behoort te blijven en ten aanzien waarvan de vergoeding niet of niet voldoende anderszins is verzekerd, kan op grond van artikel 7.14 van de Waterwet een verzoek om schadevergoeding worden ingediend. Voor de wijze van indiening van een dergelijk verzoek en voor de procedure wordt verwezen naar de Verordening Nadeelcompensatie Hoogheemraadschap van Delfland.

Legger Delfland

Na vaststelling worden alle digitale leggers aangeboden op internet via één leggerportaal: Legger Delfland. Hierin worden ook de Leggers Delflandse dijk en Zeeweringen opgenomen. Dit is de eerste stap naar een 'integrale' legger.

Op verzoek van de portefeuillehouder wordt in het leggerportaal een tekst opgenomen over de relatie tussen legger en veldsituatie. Uitgelegd wordt dat de veldsituatie om verschillende redenen kan verschillen van de situatie in de legger. Eventuele afwijkingen kunnen door inwoners/bedrijven bij het KCC worden gemeld. Deze meldingen worden onderzocht en waar nodig meegenomen in de volgende leggerwijziging.

Komende jaren wordt gewerkt aan de verdere integratie van de bestaande leggers tot één Legger Delfland. Hiervoor wordt onderstaande planning gehanteerd:

2017:

- Stroomlijnen van het werkproces leggerwijzigingsprocedure om twee keer per jaar de Legger Delfland te kunnen actualiseren om een betrouwbaar beeld te bieden.
- De leggerbepalingen voor de verschillende leggeronderdelen worden gebundeld, geactualiseerd en geïntegreerd in één legbertekst.

2017-2018:

- Technische tegenstrijdigheden tussen de verschillende leggers worden doorgelicht en weggenomen, de profielen van waterkeringen en watergangen worden op elkaar aangesloten en alle kunstwerken worden per type (zoals stuw, gemaal of sluis) in één gis-bestand gecombineerd.
- De analoge leggers Landscheidingen en Binnenwaterkering worden geüpdate en gedigitaliseerd.

2018-2019:

- Verdere integratie van de bestaande leggers om aan te sluiten bij de nieuwe Omgevingswet, die meer openheid en digitalisering voorschrijft. De integrale legger maakt onderdeel uit van de implementatie van de Omgevingswet binnen Delfland. In 2019 wordt de Omgevingswet van kracht.

Provinciale Waterverordening

Delfland heeft de Provincie verzocht om een besluit te nemen tot aanwijzing van een aantal waterkeringen, die op dit moment de status van polderkade hebben, en het laten vervallen van een aantal regionale keringen. Het besluit tot aanwijzing en normering van regionale waterkeringen is een provinciale bevoegdheid. De Provincie is voornemens om op basis van het verzoek van Delfland deze wijzigingen vast te stellen in de bij de Waterverordening Zuid-Holland deel uitmakende kaart.

15. Bijlagen

1. Leggertekst Polderkaden
2. Leggertekst Regionale Waterkeringen
3. Legger Polderkaden profielen en kadevakken
4. Legger Regionale Waterkeringen kadevakken
5. Legger Regionale Waterkeringen profielen
6. Legger Regionale Waterkeringen constructies
7. Lijst wijzigingen polderkaden en regionale waterkeringen
8. Nota van beantwoording

De definitieve leggers zullen via het digitale geo-informatieportaal van Delfland beschikbaar en toegankelijk zijn:

<http://hhdelfland.maps.arcgis.com/apps/MapSeries/index.html?appid=d8d40f9fc528499d8ef6317a40728ae6>.

Leggers Wateren, Polderkaden en Regionale Waterkeringen

Kenmerk VV : 1292407

Vergaderdatum : 6 april 2017

Beleidsveld : Bestuur, organisatie en instrumenten Agendapunt : H.06

De Verenigde Vergadering van Delfland,

op voordracht van dijkgraaf en hoogheemraden van 28 februari 2017, kenmerk 56913;

gelezen het positieve advies van de commissie Bestuur, Organisatie en Bedrijfvoering;

overwegende dat:

- De leggers Wateren, Polderkaden en Regionale waterkeringen actueel gehouden dienen te worden;
- De leggerwijzigingen onder andere het gevolg zijn van functiewijzigingen in de indeling primaire en secundaire wateren als gevolg van wijzigingen in het watersysteem, en het kaderstellend beleid "Resultaten van onderzoek naar overige waterkeringen".

Gelet op:

- artikel 77 van de Waterschapswet;
- artikel 5.1 van de Waterwet;
- Artikel 4.1 van de Waterverordening van Provincie Zuid-Holland.

Besluit:

- De leggers Wateren, Polderkaden en Regionale waterkeringen vast te stellen, als aangegeven in bijlage 1 tot en met 7;
- De Nota van beantwoording, als aangegeven in bijlage 8, vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van 6 april 2017.

De Verenigde Vergadering voornoemd,

de Secretaris,

de Voorzitter,

mr. drs. P.I.M. van den Wijngaart

mr. M.A.P. van Haersma Buma