

# Toelichting peilbesluit Klein Plaspoelpolder



Hoogheemraadschap van  
**Delfland**



# **Toelichting peilbesluit Klein Plaspoelpolder**

Hoogheemraadschap van Delfland  
november 2012

## **INHOUD**

1	INLEIDING	6
1.1	Aanleiding en doel	6
1.2	Plangebied	6
1.3	Leeswijzer	6
2	VOORSTEL PEILEN	8
3	ACTUELE, OPTIMALE EN GEWENSTE SITUATIE	9
3.1	Actuele situatie en knelpunten	9
3.2	Optimale situatie	9
3.3	Gewenste situatie	10
4	EFFECTEN EN MAATREGELEN	11
4.1	Effecten	11
4.2	Maatregelen	11
5	SYSTEEMBESCHRIJVING	12
5.1	Bodem, grondgebruik en maaiveldhoogte	12
5.2	Archeologie en cultuurhistorie	12
5.3	Waterhuishouding	13

## **BIJLAGEN**

1	Kaart met voorgestelde peilen voor de Klein Plaspoelpolder
2	Methodiek
3	Beleid en ruimtelijke ordening



## **1 INLEIDING**

### **1.1 Aanleiding en doel**

Sinds 1969 was de Klein Plaspoelpolder ontpolderd, wat betekent dat de gemeente de waterhuishoudkundige taak uitvoerde. Sinds 2008 is de Klein Plaspoelpolder officieel herpolderd. In het bestuurlijk overleg met de gemeente is op 29 november 2010 afgesproken om gezamenlijk te werken aan het oplossen van de wateropgaven en de overdracht van de beheertaken. Voor het uitwerken van de opgaven in de waterhuishouding is een watersysteemanalyse uitgevoerd. Op basis van deze onderzoeken zijn maatregelen ter verbetering van het watersysteem voorgesteld en is een peilbesluit opgesteld.

Dit rapport is de toelichting op het peilbesluit Klein Plaspoelpolder. In peilbesluiten wordt het oppervlaktewaterpeil vastgelegd op basis van een afweging van alle belangen. Zo wordt bij de afweging rekening gehouden met de bestemmingen, ruimtelijke ontwikkelingen, wensen vanuit het waterbeheer en de functies. Het doel van het peilbesluit is om peilen vast te leggen. Dit biedt rechtszekerheid aan de belanghebbenden.

Als beheerder van onder andere het oppervlaktewater is het Hoogheemraadschap van Delfland (Delfland) volgens artikel 16 van de Wet op de Waterhuishouding verplicht peilbesluiten vast te stellen. Daarnaast dient volgens de Verordening Waterbeheer Zuid-Holland een peilbesluit elke tien jaar herzien te worden. Voor de Klein Plaspoelpolder wordt voor het eerst een peilbesluit vastgesteld. De polder behoort tot het herpolderde gebied en viel tot een aantal jaar geleden onder het beheer van Gemeente Leidschendam-Voorburg.

### **1.2 Plangebied**

De Klein Plaspoelpolder is een polder in dichtbebouwde omgeving. De bebouwing bestaat voornamelijk uit bedrijventerrein en woonwijken. De Klein Plaspoelpolder grenst in het oosten aan het beheergebied van het Hoogheemraadschap van Rijnland en in het zuiden aan de Leidsche Vliet. De polder ligt geheel in de gemeente Leidschendam-Voorburg. Het plangebied heeft een oppervlakte van 14 ha.

Figuur 1.1 op de volgende bladzijde geeft de ligging van het plangebied aan. De oranje lijn is de grens van het plangebied. De grijze lijn is de grens tussen Delfland en Rijnland.

### **1.3 Leeswijzer**

Hoofdstuk 2 geeft een overzicht van de voorgestelde peilen. In hoofdstuk 3 is de peilafweging toegelicht door de beschrijving van achtereenvolgens de actuele, optimale en gewenste peilen. De effecten van het peilenvoorstel en de te nemen maatregelen zijn beschreven in hoofdstuk 4. In hoofdstuk 5 is een beschrijving gegeven van het gebied.



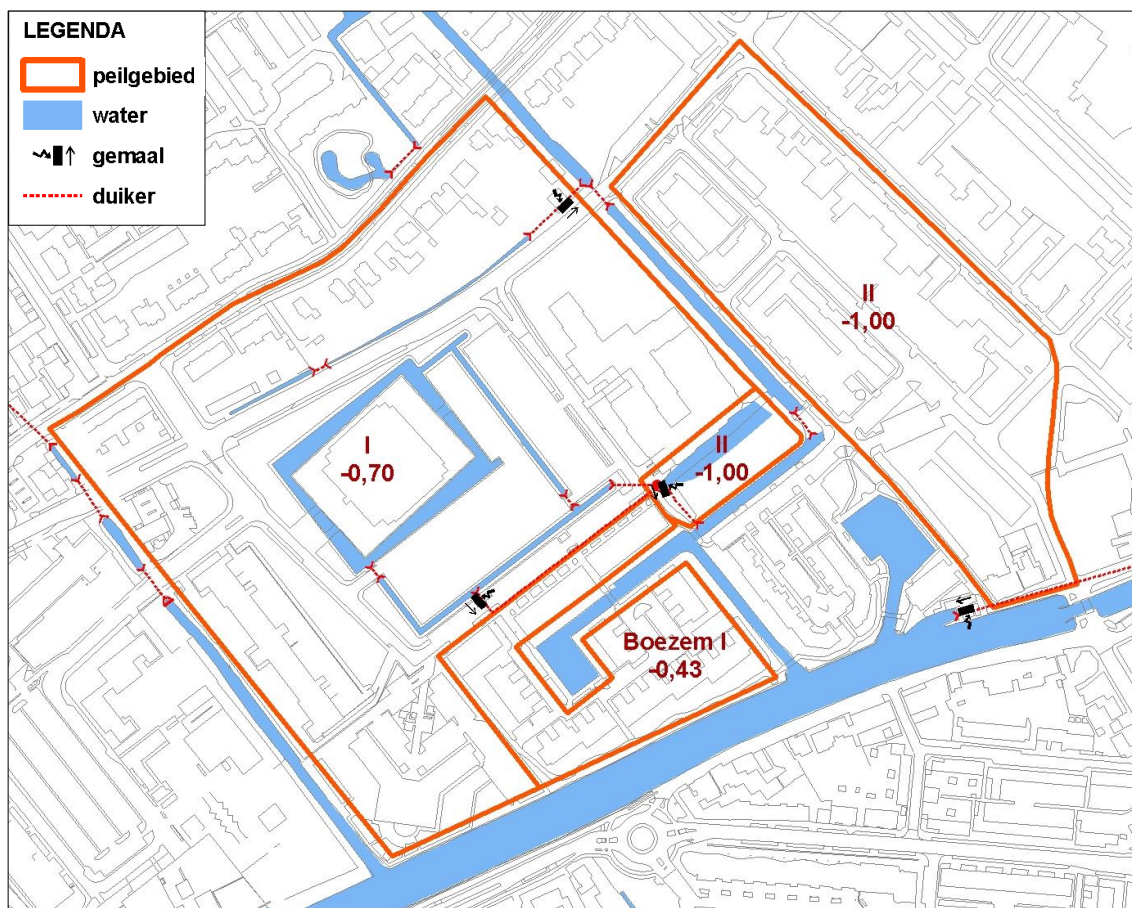
**Figuur 1.1. Ligging plangebied**

## 2 VOORSTEL PEILEN

In onderstaande tabel en figuur is het peilvoorstel voor de Klein Plaspolder weergegeven.

Tabel 2.1. Peilenvoorstel

Code peilgebied	Voorstel peil (m t.o.v. NAP)	Praktijkpeil (m t.o.v. NAP)	Verandering peil t.o.v. praktijkpeil (m)
I	-0,70	-0,70	geen
II	-1,00	-1,00	geen
Boezem I	-0,43	geen oppervlaktewater aanwezig	n.v.t.



Figuur 2.1. Peilenvoorstel Klein Plaspolder



### **3 ACTUELE, OPTIMALE EN GEWENSTE SITUATIE**

#### **3.1 Actuele situatie en knelpunten**

In deze paragraaf is per peilgebied beschreven:

- de aandachtspunten met betrekking tot het oppervlaktewaterpeil;
- de knelpunten wat betreft grondwateroverlast en overlast vanuit het oppervlaktewater;
- de praktijkpeilen.

##### ***Peilgebied I***

Het praktijkpeil in dit gebied is -0,70 m t.o.v. NAP. Zowel de gemeente als een van de bewoners geeft aan dat in de achtertuinen ten noorden van de Oude Trambaan soms grondwateroverlast optreedt, met name bij stevige buien. Het maaiveld is in de tuinen lager dan in de directe omgeving. De afvoer van het water uit de watergang langs de Oude Trambaan verloopt via een klein gemaal. Door de geringe pompcapaciteit van dit gemaal is de afvoer in de huidige situatie niet optimaal. Ook de aanvoer is niet optimaal, deze watergang staat vaak droog. Als er water staat, staat het meestal stil waardoor het door omwonenden als 'vies' ervaren wordt.

##### ***Peilgebied II***

Het praktijkpeil in dit gebied is -1,00 m t.o.v. NAP. Er zijn geen knelpunten gesingaleerd wat betreft grond- of oppervlaktewateroverlast.

##### ***Boezem I***

Dit gebied watert via het riool direct af op de boezem. Er ligt geen oppervlaktewater in dit gebied. Er zijn geen knelpunten gesingaleerd wat betreft grond- of oppervlaktewateroverlast.

#### **3.2 Optimale situatie**

In deze paragraaf is beschreven welk peil optimaal is voor de knelpunten en aandachtspunten uit de vorige paragraaf

##### ***Peilgebied I***

De grondwateroverlast in de achtertuinen langs de Oude Trambaan kan opgelost worden door een peilverlaging of door een verbetering van de afvoer van het oppervlaktewater. Voor een goed peilbeheer van de watergang langs de Oude Trambaan is de geplande duikerverbinding met het water rondom het Tribunaalgebouw essentieel. Voor de rest van het peilgebied voldoet het praktijkpeil.

##### ***Peilgebied II***

Het praktijkpeil voldoet aan de functie.

##### ***Boezem I***

Omdat er geen oppervlaktewater ligt, is er geen optimaal peil te benoemen. Vanwege de afwatering is het logisch om het gebied bij het hoofdpeilgebied van de boezem (met een peil van -0,43 m t.o.v. NAP) te trekken.

### **3.3 Gewenste situatie**

In deze paragraaf is beschreven in hoeverre het optimale peil daadwerkelijk ingevoerd kan worden. Als er sprake is van tegenstrijdigheden binnen een peilgebied of van verschillende mogelijke uitwerkingen, zijn de verschillende mogelijkheden beschreven. In dat geval is ook beschreven welk peil voorgesteld wordt en waarom deze keuze gemaakt is.

#### ***Peilgebied I***

Voor de watergang langs de Oude Trambaan zijn er twee opties: peil verlagen of huidige praktijkpeil handhaven in combinatie met een verbetering van de afvoer.

De afvoer wordt verbeterd door de verbinding van het water langs de Oude Trambaan met het water bij het Tribunaalgebouw. Gevolgen:

- verbetering van de afvoer van oppervlaktewater zorgt ervoor dat het grondwater sneller kan wegzakken, waardoor de grondwateroverlast in de achtertuinen afneemt;
- het wateroppervlak dat met elkaar in verbinding staat wordt groter, waardoor het systeem robuuster wordt en het peil beter te reguleren is; de watergang langs de Oude Trambaan zal daardoor niet snel meer droogvallen;
- door een verbeterde aan- en afvoer van de watergang langs de Oude Trambaan zal het water er minder vaak stil staan, waardoor de waterkwaliteit verbetert;
- er hoeft niet een nieuw peilgebied ingesteld te worden, waardoor er geen extra versnippering optreedt.

Gevolgen peilverlaging in de watergang langs de Oude Trambaan:

- door verlaging van het oppervlaktewaterpeil daalt de grondwaterstand;
- peilverlaging is alleen mogelijk door de watergang te verdiepen en te verbreden; daar is echter geen ruimte voor; die ruimte zou weggehaald moeten worden bij de Oude Trambaan of bij de aangrenzende achtertuinen;
- de regulering van het peil verbetert niet ten opzichte van de huidige situatie; ook wordt het systeem niet robuuster;
- er moet een nieuw peilgebied ingesteld worden, waardoor het gebied meer versnipperd.

Verbeteren van de afvoer heeft meer voordelen dan het verlagen van het peil. Dit past ook in de plannen die al bestaan voor de nieuwe duikerverbinding tussen de watergang langs de Oude Trambaan en het water rondom het Tribunaalgebouw. Het voorgestelde peil is daarom in het hele peilgebied gelijk aan het praktijkpeil van -0,70 m t.o.v. NAP.

#### ***Peilgebied II***

De gewenste situatie is gelijk aan de optimale situatie. Het voorgestelde peil is gelijk aan het praktijkpeil van -1,00 m t.o.v. NAP.

#### ***Boezem I***

De gewenste situatie is gelijk aan de optimale situatie. Het voorgestelde peil is daarom -0,43 m t.o.v. NAP. In het volgende peilbesluit voor de boezem wordt dit gebied opgenomen als onderdeel van het hoofdpeilgebied van de boezem.

## **4 EFFECTEN EN MAATREGELLEN**

### **4.1 Effecten**

Dit peilbesluit legt de huidige praktijksituatie formeel vast. Het peilbesluit heeft daardoor geen effecten.

### **4.2 Maatregelen**

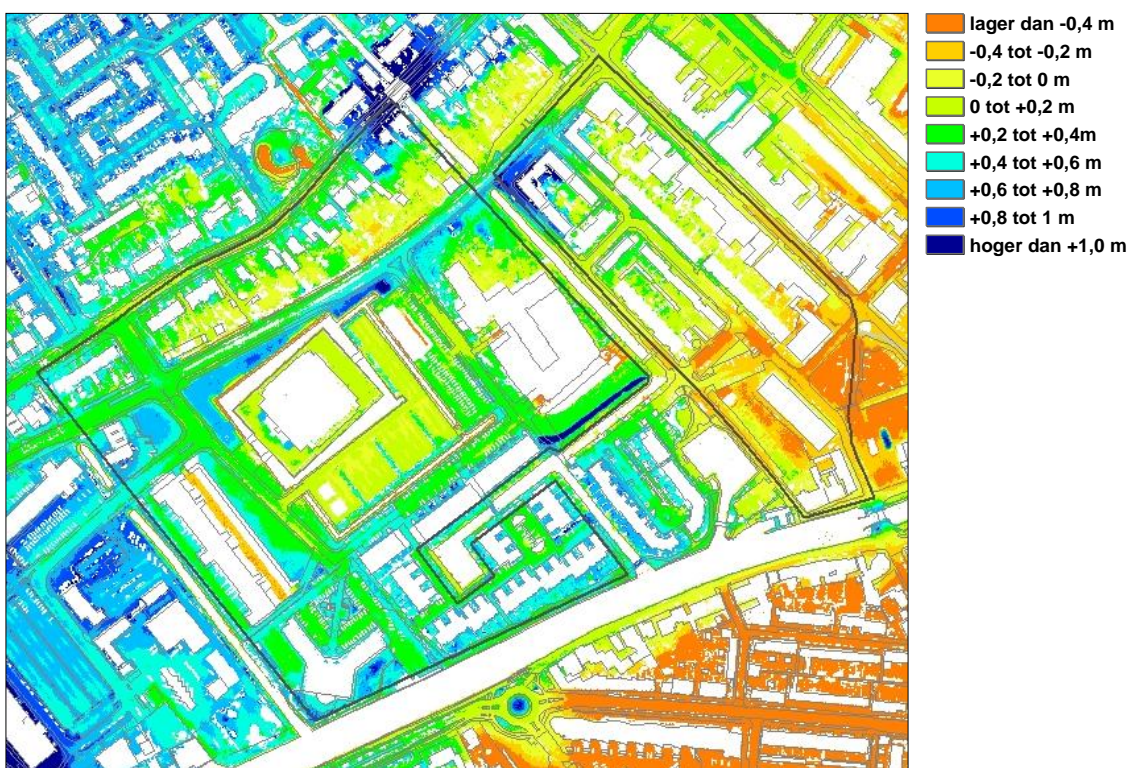
Het peilbesluit is de weerslag van afspraken die Delfland met Gemeente Leidschendam-Voorburg gemaakt heeft. Voor de aanpassing van het watersysteem wordt een aantal maatregelen genomen. Deze maatregelen zijn geen onderdeel van dit peilbesluit. Afspraken over de maatregelen en de kostenverdeling ervan worden in een aparte overeenkomst met de gemeente vastgelegd.

## 5 SYSTEEMBESCHRIJVING

### 5.1 Bodem, grondgebruik en maaiveldhoogte

De Klein Plaspoelpolder bestaat voor 100% uit verstedelijkt gebied. De bodemopbouw is niet bekend. Omdat het bebouwd gebied is, is de kans groot dat de oorspronkelijke bodem opgehoogd of omgeroerd is.

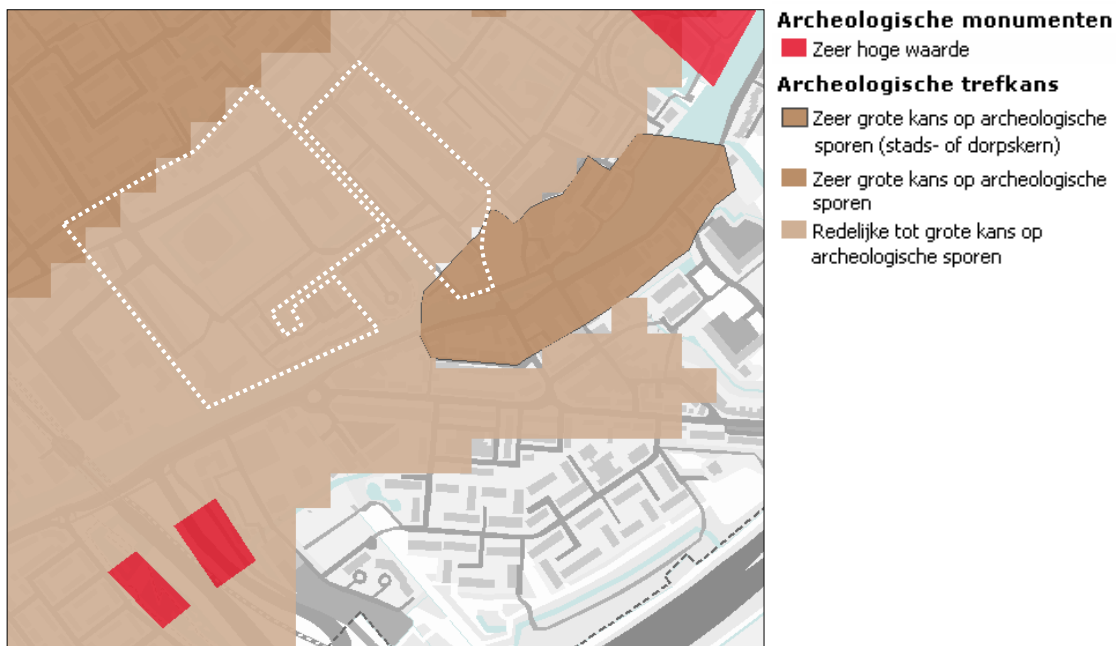
De maaiveldhoogte in de Klein Plaspoelpolder varieert van 40 cm onder NAP tot 80 cm boven NAP. Enkele elementen in de polder zijn hoger dan een 1 m boven NAP, zoals de aarden wal die naast de afgedamde boezemtak ligt. De bebouwing in de polder ligt enkele decimeters hoger dan de groenstroken en tuinen. De maaiveldhoogte is weergegeven in figuur 5.1.



**Figuur 5.1. Maaiveldhoogte volgens AHN2 (m t.o.v. NAP)**

### 5.2 Archeologie en cultuurhistorie

De cultuurhistorische atlas van Provincie Zuid-Holland (zie figuur 5.2) geeft aan dat in de Klein Plaspoelpolder een redelijke tot zeer grote kans is op het aantreffen van archeologische sporen. Met name rondom de oude dorpskern is de trefkans zeer groot. Deze ligt echter grotendeels buiten de Klein Plaspoelpolder. De archeologische monumenten die op de kaart van de provincie aangegeven staan, liggen buiten de Klein Plaspoelpolder.



**Figuur 5.2. Archeologische trefkans (Cultuurhistorische atlas Zuid-Holland)**

## 5.3 Waterhuishouding

### *Algemeen*

De oppervlaktewater-situatie is weergegeven in figuur 5.3 op de volgende bladzijde. In de Klein Plaspoelpolder zijn twee praktijkpeilen aanwezig. Daarnaast hoort een gedeelte van het gebied bij de boezem. Dit gebied is niet opgenomen in het peilbesluit Delflandse Boezem uit 2006 en wordt daarom als een apart peilgebied meegenomen in dit peilbesluit.

Uit de watersysteemanalyse blijkt dat er sprake is van een bergingsoverschot: er is meer berging beschikbaar dan volgens de norm nodig is.

Het grootste gedeelte van de Klein Plaspoelpolder watert af via de riolering. Het rioleringsstelsel is deels gescheiden en deels gemengd. Het grootste deel van het gebied is gemengd gerioleerd. Dit stelsel stort over op de boezem. Een deel van het gebied met gescheiden stelsel watert af op de boezem. Uit gesprekken met de gemeente blijkt dat in de praktijk geen overlastsituaties bekend zijn wat betreft inundatie of 'water op straat'.

Sinds 2008 is de Klein Plaspoelpolder formeel herpolderd en ontvangt Delfland waterschapsbelasting van de mensen die er wonen. De formele overname door Delfland van het beheer van de waterhuishouding van deze polder is daarmee een feit. In de praktijk is het beheer echter nog niet overgedragen. Er is sprake van knelpunten in het (peil-)beheer van het gebied. Om de polder optimaal te kunnen beheren is een aantal maatregelen noodzakelijk. Daar worden nu met de gemeente afspraken over gemaakt, net als over de overname van bestaande kunstwerken. Deze afspraken worden in een aparte overeenkomst met de gemeente uitgewerkt.



**Figuur 5.3. Huidige waterhuishoudkundige situatie + ligging geplande nieuwe duiker**

### ***Peilgebied I (10 ha)***

Het praktijkpeil in dit gebied is -0,70 m t.o.v. NAP. De watergang langs de Oude Trambaan valt soms droog omdat er geen inlaat van water mogelijk is. Deze watergang wordt alleen door regenwater en grondwater gevoed. Anderzijds is de huidige pompcapaciteit van het gemaal aan het oosteinde van deze watergang heel klein, waardoor de afvoer van water traag verloopt. Het peil in deze watergang is kortom lastig te reguleren.

In de nabije toekomst wordt de watergang langs de Oude Trambaan via een nieuwe duiker verbonden met het water rondom het Tribunaalgebouw. Dit zorgt ervoor dat het peil in de watergang langs de Oude Trambaan goed gehandhaafd kan worden. Ook zorgt dit voor een betere doorstroming van het water rondom het Tribunaalgebouw, wat de waterkwaliteit ten goede komt.

Dit peilgebied is gemengd gerioleerd. Het verharde gebied van dit gebied watert direct op de boezem af, via riooloverstorten, en belast daardoor niet het polderwatersysteem. Het onverharde gebied watert af op het oppervlaktewater in peilgebied I. De afwatering verloopt vandaaruit via een pomp naar de afgedamde boezemtak in peilgebied II.

### **Peilgebied II (3 ha)**

Oorspronkelijk waterde het gebied Damcentrum af op de boezem. Een aantal jaar geleden is er echter veel wateroverlast geweest. Voor de gemeente was dit aanleiding om het gebied in 2006 te herinrichten. Daartoe is in 2005 samen met Delfland het Waterplan Damcentrum opgesteld. Om waterberging te creëren is er een kelder aangelegd. Voor het verbeteren van de afvoer is een deel van de boezem afgedamd, waardoor het peil er verlaagd kon worden. Deze afgedamde boezemtak is voorzien van een gemaal en op het huidige praktijkpeil gezet. Het hemelwaterafvoersysteem van Damcentrum is met een duiker op de afgedamde boezemtak aangesloten. Met deze maatregelen is de wateroverlast in Damcentrum opgelost. De afgedamde boezemtak is zo onderdeel geworden van peilgebied II van de Klein Plaspoelpolder.

Het zuidelijke deel van peilgebied II is gescheiden gerioleerd en watert via een bergingskelder van 370 m<sup>3</sup> af op de afgedamde boezemtak. Het praktijkpeil in dit gebied is -1,00 m t.o.v. NAP. Het noordelijk deel van peilgebied II (zie groene arcering in figuur 5.4) watert via het riool rechtstreeks af op de boezem. De boezemkade, die de polder beschermt tegen overstroming vanuit de boezem, loopt echter om dit gebied heen. Het verleggen van de boezemkade is niet mogelijk (of alleen tegen hoge kosten). Daarom wordt de poldergrens niet aangepast aan de afwateringsgrens.

Eris nauwelijks tot geen relatie tussen het peil in het oppervlaktewater en het grondwater in dit peilgebied.

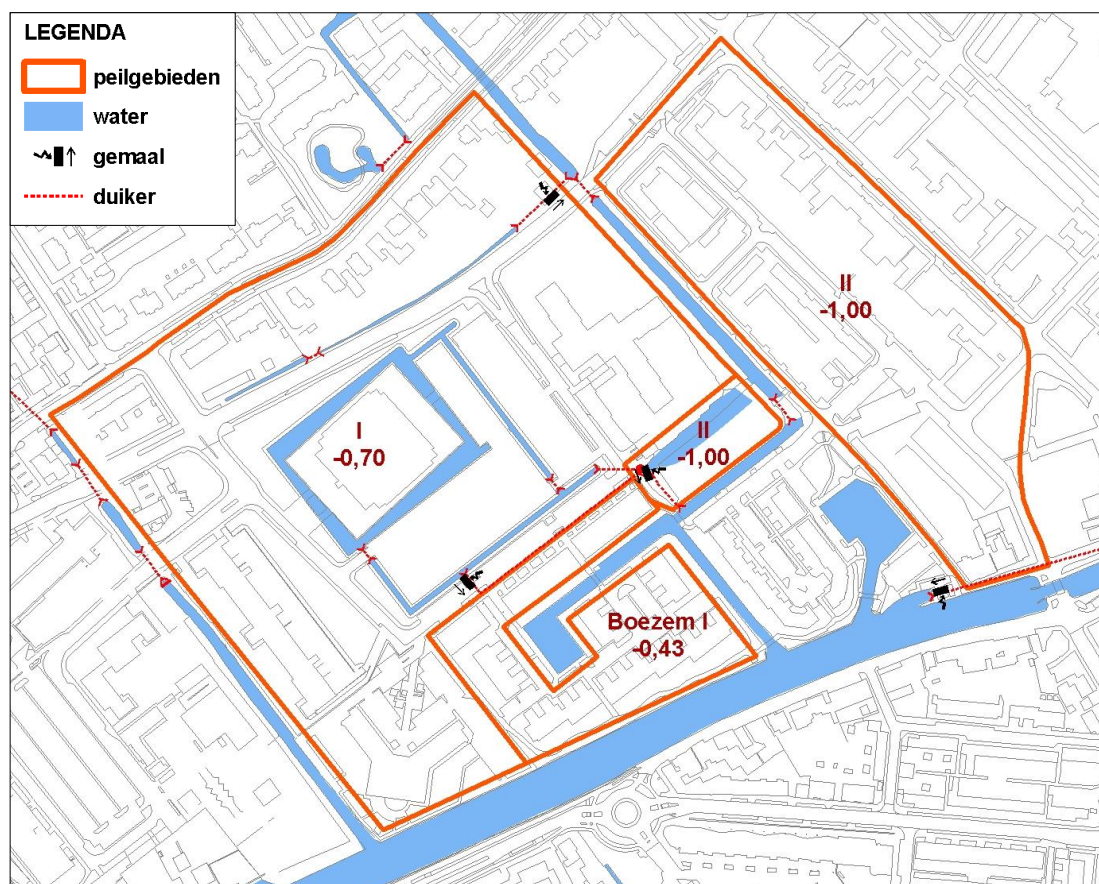


**Figuur 5.4. Gebied dat direct op de boezem afwatert.**

### **Boezem I (1 ha)**

Dit is gescheiden gerioleerde gebied en watert direct af op de boezem. Het hoort daarom eigenlijk niet bij de polder. Er ligt geen oppervlaktewater in dit gebied. Dit gebied kan bij peilgebied I van de boezem getrokken worden. Omdat het niet is meegenomen bij het Peilbesluit Delflandse Boezem, wordt het in dit peilbesluit als apart peilgebied opgenomen.

## BIJLAGE 1. KAART MET VOORGESTELDE PEILEN VOOR DE KLEIN PLASPOELPOLDER



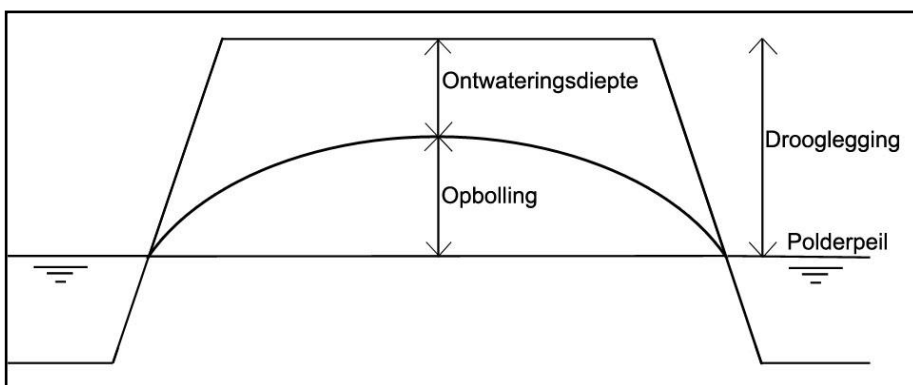


## BIJLAGE 2. METHODIEK

### 1. Samenhang grond- en oppervlaktewater

In deze bijlage wordt de GGOR-methodiek beschreven en hoe deze voor dit peilbesluit is toegepast. GGOR staat voor Gewenst Grond- en OppervlaktewaterRegime. GGOR is een beschrijving van de grond- en oppervlaktewaterstanden die in een gebied gewenst zijn, afgestemd op de kenmerken, knelpunten en functies van het gebied. Met behulp van de GGOR-methodiek worden de actuele en optimale grond- en oppervlaktewaterregimes (AGOR en OGOR) met elkaar vergeleken en afgewogen om tot het peilvoorstel (GGOR) te komen.

Ieder type landgebruik (functie) stelt eisen aan de grondwatersituatie. Agrarisch grasland heeft andere wensen dan bouwland. Stedelijk gebied stelt op zijn beurt weer andere eisen, onder andere in verband met de funderingen. De grondwaterstand in een gebied wordt door verschillende factoren beïnvloed, waaronder het oppervlaktewaterpeil maar ook neerslag en verdamping, bodemopbouw, afstand van sloten, drainage, etc. De grondwaterstand is daarom moeilijk te reguleren. Een harde randvoorwaarde voor de grondwaterstand is het oppervlaktewaterpeil. Dit kan relatief makkelijk gestuurd worden en kan daarom als richtlijn gebruikt worden.



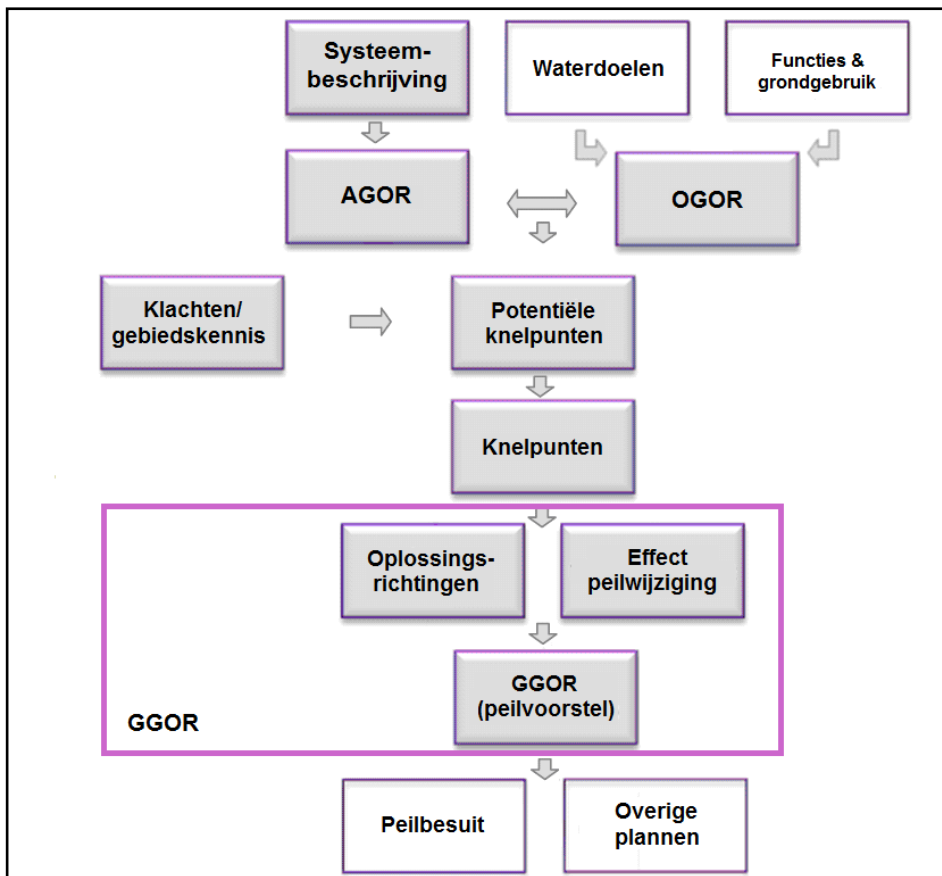
Figuur 1: Verschil tussen drooglegging en ontwateringsdiepte.

### 2. Methodiek GGOR

Het gewenste waterregime is afhankelijk van de gebruiker. Voor stedelijk gebied is een ander watersysteem en grondwaterregime nodig dan bijvoorbeeld natuur of landbouw. Om de verschillende belangen in een peilgebied zo goed mogelijk te ondersteunen, moet een gemotiveerde en navolgbare afweging gemaakt worden. De GGOR-methodiek is een middel om tot deze afweging te komen

Het vergelijken van actuele en optimale (grond- en oppervlakte)watersituatie per afzonderlijk belang is met de beschikbare gegevens vaak niet mogelijk. Dit gebeurt daarom ook op basis van potentiële knelpunten en klachten. Zo ontstaat een beter beeld van de verschillen tussen de actuele en optimale grondwatersituatie.

In figuur 2 hieronder zijn de verschillende stappen in de GGOR-methodiek weergegeven. Daarna worden alle stappen toegelicht.



**Figuur 2. Stroomschema GGOR-methodiek**

### ***Systeembeschrijving***

Het vertrekpunt van de GGOR-methodiek is een brede inventarisatie van het gebied en van het watersysteem. Het gaat om een beschrijving van de ligging van de polder, de bodemopbouw, hoogteligging, de werking van het oppervlaktewatersysteem en het grondwatersysteem en de onderlinge relaties. De informatie komt uit monitoring en evaluaties, van gebieds- en peilbeheerders en van gemeenten.

### ***AGOR***

Aan de hand van de systeembeschrijving wordt het Actuele Grond- en OppervlaktewaterRegime (AGOR) voor de polder bepaald. Dit beschrijft de huidige situatie van watersysteem. De actuele situatie van het grondwater wordt bepaald op basis van bestaande meetpunten in combinatie met klachten. De actuele oppervlaktewaterregimes (praktijkpeilen) worden in het veld gemeten.

### ***OGOR***

Veelal komt per peilgebied een aantal typen grondgebruik en belangen voor. Ieder grondgebruik of belang kan andere eisen stellen aan het grond- en oppervlaktewatersysteem. Voor grasland is bijvoorbeeld een andere situatie optimaal dan voor stedelijk gebied. In het Optimale Grond- en OppervlaktewaterRegime (OGOR) wordt voor elk grondgebruik of belang in het peilgebied aangegeven welke (grond)watersituatie dit het best ondersteunt.

Deze optimale situatie is gebaseerd op de Beleidsnota Peilbesluiten van het Hoogheemraadschap van Delfland. In de OGOR wordt de optimale situatie voor het grondwater en/of het oppervlaktewater benoemd. Waar nodig wordt een doorvertaling van grondwater-gerelateerde belangen naar oppervlaktewaterpeilen gemaakt.

### ***(Potentiële) knelpunten***

Het vergelijken van het AGOR en OGOR geeft inzicht in de potentiële knelpunten. Daarnaast wordt gekeken naar actuele knelpunten in het gebied. Er is sprake van een knelpunt bij:

- de combinatie van een potentiële knelpunt en een klacht,
- een klacht zonder potentieel knelpunt,
- lokaties met een te beperkte drooglegging zonder klachten.

Ook worden versnippering, flexibel peil en bergingstekorten als knelpunt meegenomen. Hierbij is het niet alleen van belang of er op dit moment sprake is van een knelpunt, maar ook of dat binnen de geldigheidsduur van het peilbesluit (10 jaar) kan ontstaan.

Voor ieder knelpunt wordt beoordeeld of dit met een peilaanpassing opgelost kan worden. De knelpunten waarvoor een peilaanpassing een mogelijk oplossing is, worden meegenomen in de verdere afweging. Knelpunten die niet opgelost kunnen worden met een peilaanpassing behoren niet tot de focus van dit peilbesluit en moeten op een andere manier geadresseerd worden.

### ***Oplossingsrichtingen en effecten peilwijziging***

Ieder knelpunt leidt tot het benoemen van één of meer oplossingsrichtingen oftewel peilvarianten. De peilvarianten hebben niet alleen effect op het belang waarvoor ze bedacht zijn, maar ook op de andere belangen in het peilgebied. Daarom wordt voor iedere peilvariant het effect op de volgende belangen beschreven:

- Waterhuishouding: de omvang van de peilgebieden of gebieden met afwijkend peil moet zo groot mogelijk zijn om het peil eenvoudig en efficiënt te kunnen beheren. Peilgebieden worden samengevoegd als dat qua peilen kan en als de kosten opwegen tegen de voordelen.
- Landbouw: bij landbouw wordt onderscheid gemaakt tussen agrarisch grasland (met een droogleggingsrichtlijn van 0,60 tot 0,80 m) en bouwland (met een droogleggingsrichtlijn van 0,80 tot 1,0 m) in relatie tot het bodemtype (bij veen wordt een lagere drooglegging gehanteerd).
- Glastuinbouw: voor de glastuinbouw zijn geen droogleggingsrichtlijnen vastgesteld; er moet rekening worden gehouden met eventuele afwatering van drainagesystemen op het oppervlaktewater.
- Stedelijk gebied: de optimale situatie voor stedelijk gebied wordt in overleg met de gemeente vastgesteld. Hierbij spelen bijvoorbeeld hoogtes van overstorten een rol.
- Flexibel peil: in gebieden waar een flexibel peil mogelijk en wenselijk is, wordt dit toegepast.
- Archeologie: de archeologische belangen worden het meest gediend bij het continueren van het vigerende peil.
- Natuur: de droogleggingsrichtlijn is sterk afhankelijk van het type natuur; de optimale situatie voor natuur wordt in overleg met de terreinbeheerder vastgesteld.

### ***GGOR-afweging en peilvoorstel***

Het oppervlaktewaterregime (het peil) wordt gekozen op basis van de effecten die het heeft op de verschillende belangen in het peilgebied. Uit het OGOR in combinatie met de knelpunten volgen verschillende peilenvoorstellen. Als binnen één peilgebied belangen aanwezig zijn die om verschillende peilen vragen, worden deze als peilvarianten gemotiveerd afgewogen op effecten en benodigde maatregelen. De variant die de meeste voordelen heeft (of de minste nadelen) en waarbij de kosten opwegen tegen de effecten wordt als peil voorgesteld.

### ***Overleg en afspraken met derden***

Parallel aan de peilafweging wordt met de gemeente werkafspraken gemaakt over riolering, drainage en grondwaterknelpunten in stedelijk gebied. Als er archeologische waarden aanwezig zijn in een gebied waar een peilverlaging wordt overwogen, dan wordt er contact opgenomen met de provincie. In dit overleg wordt nagegaan of de voorgenomen peilverlaging mogelijk tot aantasting van de archeologische waarden kan leiden.

### ***Toetsen van afwijkende peilen***

Het peil van een gebied met afwijkend peil wordt vastgesteld in een vergunning. Een gebied met afwijkend peil betreft meestal een beperkte omvang en een particulier belang. Het bestaansrecht van gebieden met afwijkende peilen wordt getoetst volgens de Beleidsnota Peilbesluiten. Zo wordt de reden van het bestaan van een afwijkend peil in kaart gebracht. Indien het bestaansrecht van een afwijkend peil niet is aangetoond, wordt het opgeheven. Als het bestaansrecht van een afwijkend peil wel is aangetoond, dan wordt het (opnieuw) vergund na vaststelling van het peilbesluit.

## BIJLAGE 3. BELEID EN RUIMTELIJKE ORDENING

In deze bijlage is het voor het peilbesluit Klein Plaspoelpolder relevante Europese, landelijke en Delflandse beleid weergegeven.

### Europees en landelijk beleid

Beleid / plan / wet	Wat betekent dit voor dit peilbesluit?
<p><i>Waterbeheer 21<sup>e</sup> eeuw / Nationaal Bestuursakkoord Water:</i> afspraken om veiligheid te creëren, schade door wateroverlast en droogte te voorkomen en water- en bodemkwaliteit te verbeteren. In 2015 moet het watersysteem op orde zijn. De trits vasthouden-bergen-afvoeren is hiertoe geïntroduceerd en water wordt beschouwd als structurerend voor ruimtelijke ontwikkeling.</p> <p>Daarnaast is in het NBW afgesproken dat het peilbeheer in alle watersystemen afgewogen moet zijn met een GGOR-proces.</p>	<p>In de peilafweging wordt rekening gehouden met de consequenties van nieuwe peilen op de bergingscapaciteit in de polder. Delfland hanteert het beleid dat peilverlaging alleen om berging te creëren niet is toegestaan.</p> <p>Dit peilbesluit is opgesteld op basis van de GGOR-systemathiek.</p>
<p><i>Watertoets:</i> de verbindende schakel tussen waterbeheer en ruimtelijke ordening, bedoeld om de inbreng van water een plaats te geven in de procedures van ruimtelijke plannen en besluiten.</p>	

### Provinciaal en regionaal beleid

Beleid / plan / wet	Wat betekent dit voor dit peilbesluit?
<p><i>Beleidskader Peilbeheer Zuid-Holland:</i> de provincie geeft kaders waaraan een peilbesluit moet voldoen en vertrouwt de uitwerking toe aan de waterbeheerder.</p>	<p>Het peilbesluit hoeft niet ter goedkeuring aan de provincie te worden voorgelegd. Wel vindt afstemming plaats over het peilbesluit.</p>
<p><i>Provinciale structuurvisie:</i> provincie Zuid-Holland ontwikkelt een integrale structuurvisie voor de ruimtelijke ordening. In deze visie beschrijft de provincie haar doelstellingen en provinciale belangen. De structuurvisie geeft een doorkijk naar 2040 en de visie voor 2020 met bijbehorende uitvoeringsstrategie. De nieuwe structuurvisie komt in de plaats van de vier streekplannen en de Nota Regels voor Ruimte.</p>	<p>Voor de Klein Plaspoelpolder geeft de Functiekaart 2020 van de structuurvisie de volgende functies aan:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- stads- en dorpsgebied met hoogwaardig openbaar vervoer.</li> </ul>
<p><i>Gemeentelijke bestemmingsplannen:</i> juridisch bindende plannen waarin de gemeente de bestemming van haar grondgebied vastlegt. Het plan heeft twee functies: beheren van de ruimte en ontwikkelen van het gebied. In de gemeentelijke bestemmingsplannen is rekening gehouden met het structuurplan van de provincie.</p>	<p>Bij het opstellen van een peilenvoorstel is de functie die in het bestemmingsplan is vastgelegd leidend. Het huidige grondgebruik in de Klein Plaspoelpolder komt overeen met de bestemmingen en met de functies uit de provinciale structuurvisie (zie hierboven).</p>

## **Beleidsnota Peilbesluiten Hoogheemraadschap van Delfland**

Delfland heeft zijn visie op peilbeheer vastgelegd in de Beleidsnota Peilbesluiten (Delfland, 2007). Belangrijke beleidsthema's van Delfland ten aanzien van het peilbeheer zijn een passende drooglegging in relatie tot het grondgebruik, het tegengaan van versnippering van peilgebieden en gebieden met afwijkend peil én tegengaan van verdroging en versnelde maaiveldddaling. Het volgen van maaiveldddaling wordt in principe niet toegepast, tenzij de functie in het gebied nadelige effecten ondervindt van de maaiveldddaling. Versnippering van peilgebieden wordt waar mogelijk tegengegaan in het belang van een efficiënt peilbeheer en verbetering van waterkwaliteit en ecologie. Daarnaast wordt flexibel peilbeheer ingesteld wanneer daar behoefte aan is, het technisch haalbaar is en geen irreële kosten met zich meebrengt.

De Beleidsnota Peilbesluiten van het Hoogheemraadschap van Delfland vormt de basis voor het opstellen en uitvoeren van peilbesluiten. De uitgangspunten die voor de verschillende belangen worden gehanteerd, zijn hieronder kort samengevat.

### ***Maaiveldddaling***

Als gevolg van drooglegging ontstaat maaiveldddaling door inklinking van de bodem en oxidatie van organisch materiaal. Wanneer het peil, en daarmee de grondwaterstand, wordt verlaagd, leidt dit tot verdere maaiveldddaling, waardoor een vicieuze cirkel ontstaat. Met het oog op duurzaamheid is dit een bezwaarlijke situatie. Om de bodemdaling zoveel mogelijk te beperken zal dus terughoudend worden omgegaan met peilverlagingen. Peilverlaging wordt niet toegepast tenzij de gebiedsfunctie nadelige effecten ondervindt van de afnemende drooglegging.

### ***Landbouw***

In de Klein Plaspoelpolder is geen landbouw aanwezig.

### ***Bebouwing***

Als gevolg van peilverlaging kan zakkingsgevoelige bebouwing schade ondervinden. Door daling van het grondwaterpeil kunnen houten paalkoppen in funderingen gaan rotten, wat kan leiden tot verzakken en instabiliteit van bebouwing. Een te hoge grondwaterstand kan wateroverlast veroorzaken bij bewoners en bedrijven in het gebied. Water in kelders en te natte tuinen zijn hier enkele voorbeelden van. Voor bebouwing is geen droogleggingrichtlijn vastgesteld. Er zijn slechts enkele gebouwen aanwezig in het gebied.

### ***Recreatie***

In het gebied is een recreatieplas aanwezig die is aangemerkt als zwemwaterlocatie. Vanuit de zwemwaterkwaliteit worden eisen gesteld aan het peilbeheer. Daarnaast is het voor de recreatie van belang dat de aanwezige voet- en wandelpaden en speelvelden voldoende droog blijven. Ook de aanwezige camping, sportvelden, waterspeeltuin, kinderboerderij volkstuinen en heemtuinten stellen hun eigen eisen aan het peil. Er zijn geen droogleggingseisen bepaald voor deze functies.

### ***Archeologie en cultuurhistorie***

Het peilbeheer moet zorgen dat archeologische en cultuurhistorische waarden beschermd worden en niet in kwaliteit afnemen. Dit wordt bereikt door een zo constant mogelijke grondwaterspiegel. Dit betekent dat een vast peil de beste optie is. Daarnaast moeten archeologische resten die onder de grondwaterspiegel liggen, ook daaronder blijven.

### ***Natuur, ecologie en waterkwaliteit***

Zowel ecologie als waterkwaliteit zijn onder bepaalde voorwaarden gebaat bij flexibel peilbeheer. De voordelen van flexibel peilbeheer zijn een goede ontwikkeling van moerasvegetatie en waterplanten en een toename in migratie van watergebonden flora en fauna. Tevens kan water beter vastgehouden worden in het peilgebied, waardoor minder vaak water ingelaten hoeft te worden. Het voordeel hiervan is dat relatief schoon gebiedseigen water aanwezig blijft, en er geen instroom van minder geschikt (gebiedsvreemd) water vereist is. Ook is het voorraadbeheer gebaat bij het instellen van flexibel peilbeheer en zijn er minder kosten voor het inlaten en uitmalen van water.

### ***Bergingscapaciteit***

Om extreme neerslagpieken op te vangen is berging nodig. Berging van water gebeurt 'bovenop' het bestaande waterpeil. Peilveranderingen kunnen effect hebben op de in het gebied aanwezige bergingscapaciteit. Wanneer peilverhoging wordt ingesteld, neemt doorgaans de bergingscapaciteit af. In principe wordt peilverlaging niet toegepast met als enige reden het vergroten van de bergingscapaciteit (Beleidsnota Peilbesluiten). Voor het plangebied is in 2005 een bergingsberekening uitgevoerd (Watersysteemanalyse Delft), waaruit bleek dat er geen sprake was van een bergingstekort in de polder, maar van een bergingsoverschot.

### ***Ontsnippering en systeemgrootte***

Voor een adequate waterhuishouding is het van belang dat het watersysteem eenvoudig is en efficiënt beheerd kan worden. Vanuit dit oogpunt is het belangrijk dat er zo min mogelijk gebieden met afwijkend peil zijn, dat peilgebieden zo groot mogelijk zijn (ontsnippering en optimale systeemgrootte) en dat de pompkosten zo laag mogelijk zijn.

Ontsnippering van het gebied wordt aanbevolen met het oog op een efficiënt peilbeheer en verbetering van waterkwaliteit en ecologie, tenzij argumenten zoals vasthouden van water of hoge investeringskosten pleiten voor het behouden van de bestaande scheiding van peilgebieden. Ontsnippering leidt tot verbeteringen van de kansen voor waterkwaliteit en voor de migratie van watergebonden flora en fauna. Het leidt tevens tot een robuuster watersysteem en een eenvoudiger te beheersen systeem.

## Ander beleid Hoogheemraadschap van Delfland

Beleid / plan / wet	Wat betekent dit voor dit peilbesluit?
<p><i>ABC-Polders:</i> naar aanleiding van de wateroverlast in 1998 en 1999 heeft Delfland in het kader van het project 'ABCDelfland' onderzoek gedaan naar het verbeteren van het boezemwatersysteem. Het project 'ABC-Polders' is het vervolg op ABCDelfland en richt zich op de watersystemen van polders en boezemland. Uit ABC-Polders Studies volgen, behalve concrete maatregelen, vaak ook vervolgonderzoeken.</p>	<p>Voor de Klein Plaspoelpolder is geen ABC-studie uitgevoerd; het is herpolderd gebied.</p>
<p><i>Waterplannen:</i> een gebiedsgericht plan van gemeente en waterschap voor het gezamenlijk formuleren van wensen met betrekking tot het watersysteem, het vinden van oplossingen voor knelpunten en het opstellen en uitvoeren van integrale uitvoeringsprogramma's.</p>	<p>De Klein Plaspoelpolder ligt in de gemeente Leidschendam-Voorburg.</p>
<p><i>Waterbeheerplan:</i> het strategische beleidsplan van Delfland met de doelen die Delfland nastreeft en de acties die Delfland onderneemt om deze te realiseren. In het Waterbeheerplan 2010-2015 is opgenomen dat Delfland peilbesluiten vaststelt op basis van de GGOR-methode (zie ook watergebiedstudies) en dat Delfland verdroging van natuurgebieden meeweegt bij het opstellen van een peilbesluit.</p>	<p>Dit peilbesluit is opgesteld op basis van de GGOR-systemathiek. Verdroging van natuurgebied is niet aan de orde in de Klein Plaspoelpolder.</p>