

Aan Verenigde Vergadering

VAARVERORDENING DELFLAND

Gevraagd besluit Verenigde Vergadering 19-02-2015
--

De vaarverordening Delfland met bijbehorende toelichting en de Nota van beantwoording en wijziging vast te stellen.

Besluit Verenigde Vergadering 19-02-2015

Voorstel Commissie Bestuur, Organisatie en Bedrijfsvoering 03-02-2015
--

De vaarverordening Delfland met bijbehorende toelichting en de Nota van beantwoording en wijziging vast te stellen.

Advies Commissie Bestuur, Organisatie en Bedrijfsvoering 03-02-2015
--

Vaarverordening Delfland

1. Probleemstelling - context

In mei 2013 heeft het college van Delfland aan de hand van een viertal scenario's uit het voorstel "toekomst vaarwegbeheer Delfland" bepaald dat Delfland een regierol op zich neemt met betrekking tot vaarrecreatie gerelateerde zaken. Eén van de uitwerkingen hiervan is de bijgevoegde vaarverordening Delfland, waarin vaarregels opgenomen die gelden voor de wateren waar Delfland het nautisch beheer heeft. Tevens zijn in samenspraak met verschillende belanghebbende partijen nieuwe vaarkaarten opgesteld.

De vaarverordening en de bijbehorende toelichting heeft ter inzage gelegen van 12 november tot 24 december 2014. In de bijgevoegde nota van beantwoording en wijziging wordt ingegaan op de ingediende zienswijzen.

2. Beoogd effect

Aan het college van Dijkgraaf en Hoogheemraden wordt gevraagd:

1. De vaarverordening Delfland en bijbehorende toelichting ter vaststelling aan te bieden aan de verenigde vergadering.
2. De nota van beantwoording en wijziging ter vaststelling aan te bieden aan de verenigde vergadering.

3. Kernboodschap

In samenspraak met verschillende belanghebbende partijen is de Vaarverordening Delfland opgesteld met een bijbehorende toelichting. De verordening met toelichting heeft ter inzage gelegen van 12 november 2014 tot 24 december 2014. Aan de hand van de ingediende zienswijzen is een nota van beantwoording en wijziging opgesteld, welke samen met de verordening en toelichting hierbij wordt aangeboden aan het college van Dijkgraaf en Hoogheemraden. D&H wordt verzocht om de verordening en toelichting en de nota van beantwoording en wijziging ter vaststelling aan te bieden aan de verenigde vergadering.

4. Historie - eerdere besluitvorming

Nautisch toezicht

Delfland is nautisch toezichthouder voor een aantal wateren in haar beheersgebied (voor een overzicht van de nautisch toezichthouders in Delfland zie bijlage 1 van de vaarverordening Delfland). Voor deze wateren zijn vaarregels opgesteld in de vaarverordening Delfland.

Aangewezen vaarwegen

De provincie Zuid-Holland heeft in haar vaarwegenverordening Zuid-Holland uit 1987 wateren aangewezen met een functie "vaarweg". Deze verordening wordt halverwege 2015 ingetrokken, waarmee ook deze functieaanwijzing vervalt. Alleen de Vliet en het Rijn Schiekanaal blijft in de nieuwe vaarwegenverordening van de provincie Zuid-Holland de functie vaarweg behouden.

In mei 2013 is bovenstaande ontwikkeling aan het college voorgelegd en heeft zij besloten dat Delfland een coördinerende rol op haar zal gaan nemen om het recreatieve belang van wateren ook in de toekomst voldoende te kunnen beschermen. Hier is uitvoering aangegeven door in overleg met verschillende belanghebbende partijen (gemeenten, provincie, GZH, verenigingen en ondernemers) te bepalen over welke wateren gevaren kan worden. Dit heeft geresulteerd in de in de verordening opgenomen vaarkaarten.

Bescherming van de vaarweg

Aan de hand van de vaarkaarten kan in de toekomst worden voorkomen dat er werken worden toegestaan (door Delfland of door derden) die de doorvaart belemmeren. Hierbij valt te denken aan duikers, lage bruggen, versmallingen etc. Een toetsingskader hiervoor zal op een later tijdstip worden opgesteld.

Inzage

De vaarverordening en de bijbehorende toelichting heeft ter inzage gelegen van 12 november tot 24 december 2014. In de bijgevoegde nota van beantwoording en wijziging wordt ingegaan op de ingediende zienswijzen.

5. Regelgeving en Beleid

Verordening Delfland

De verordening Delfland vervangt de Beleidsregel Scheepvaartverkeersmaatregelen Delfland en de twee bijbehorende verkeersbesluiten waarin de vaarregels nu zijn geregeld. De verordening is een vereenvoudiging en verduidelijking van de regels uit de beleidsregel en de verkeersbesluiten. Eén van de resultaten van de vereenvoudiging van de regels is het vervallen van de verplichting om een motorvaartvergunning aan te schaffen op ruimschoots het grootste gedeelte van de vaarwateren.

Overgangstermijn motorvaartvergunningplicht in 2015

Met het vaststellen van de nieuwe vaarverordening komt de motorvaartvergunningplicht grotendeels te vervallen. Gedurende de overgangstermijn van de oude regelgeving naar de nieuwe, hoeft de vaarrecreant geen nieuwe vaarvergunning aan te vragen. D&H heeft op 11 november 2014 besloten de vergunningen die verleend zijn voor 2014 ambtshalve te verlengen tot het van kracht worden van de Vaarverordening Delfland.

De totstandkoming van de nieuwe vaarkaart

In 1987 heeft de provincie Zuid-Holland een vaarkaart opgesteld. De wateren op deze kaart zijn aangewezen als vaarwater. Het is aan de nautisch beheerder van deze wateren om te bepalen wat is toegestaan en wat niet. Delfland heeft deze bevoegdheid in 1992 gekregen en heeft destijds bepaald welke wateren draagkrachtig genoeg zijn om gemotoriseerd over te kunnen varen.

De provinciale vaarkaart uit 1987 heeft als basis gediend voor de nu nieuw opgestelde vaarkaart in de Delflandse vaarverordening. Omdat de praktijk situatie in de loop der jaren aan verandering onderhevig is geweest, is de vaarkaart uit 1987 in eerste instantie doorgesproken met diverse belanghebbende partijen. Hierbij is kritisch gekeken naar het huidige gebruik van wateren in het beheersgebied van Delfland. Aan de hand van onderstaande criteria zijn een aantal wateren op de nieuwe vaarkaart komen te vervallen of juist toegevoegd.

Criterium 1: nautische veiligheid (vanuit onze nautische rol):

- Breedte water moet voldoende zijn voor doorgaande en passerende vaart;
- Doorvaarthoogte en diepte moet voldoende zijn voor vaarverkeer;
- Niet in de buurt van gemalen of andere werken die gevaar kunnen opleveren voor vaarverkeer.

Criterium 2: waterkwaliteit:

- Niet of met beperking over wateren waar sprake is van een natte ecologische zone (NEZ);
- Niet of beperkt over wateren met (hoog) ecologische potentieel en / of doelstellingen.

Criterium 3: Waterkwantiteit:

- Kades en oevers moeten voldoende bestand zijn tegen recreatieve vaart.

"Externe" criteria:

- Verbindingsroutes of aansluitingen op recreatieve routes;
- Aantrekkelijkheid watergangen voor vaarrecreatie.

De bovenstaande criteria hebben geleid tot een vaarkaat waarin rekening is gehouden met de verschillende waterstaatkundige, kwalitatieve, nautische en recreatieve belangen. In een aantal gevallen is de wens uitgesproken om een water op te nemen op de vaarkaat maar is dit uiteindelijk niet gelukt. Bijvoorbeeld de Strijp/Reijnderwatering. Deze watergang vormt een mooie verbinding tussen Den Haag en het Westland maar is niet voldoende breed en diep om doorgaand vaarverkeer (en passerend vaarverkeer) op een veilige manier te kunnen laten plaatsvinden. In overleg met belanghebbende gemeenten (Den Haag, Rijswijk, Westland) wordt op dit moment gekeken naar verschillende oplossingsrichtingen om toch in de toekomst gebruik te kunnen maken van de watergang, rekening houdend met bovenstaande criteria.

De vaarkaat gaat uit van een doorgaand netwerk van vaarwater, welke gebruikt kan worden als "onderlegger" voor derden. Derden die bijvoorbeeld recreatieve routes ontwikkelen en willen weten welke watergangen hiervoor geschikt zijn. Hierbij is uitgegaan van wateren die als doorgaand vaarwater gebruikt worden of tot de hoofdstructuur behoren. De vaarkaat is dan ook niet bedoeld om iedere watergang waar gevaren wordt of waar afgemeerde bootjes liggen, de status van vaarwater te geven.

De vaarkaat uit de verordening is opgesteld met de achterliggende gedachte dat de kaart gezien moet worden als een dynamisch instrument. In de loop der jaren kunnen opnieuw wateren toegevoegd of verwijderd worden. Denk hierbij bijvoorbeeld aan infrastructurele ontwikkelingen die zwaarder wegen dan het in stand houden van een vaarweg of het opnieuw inrichten van wateren waardoor het doorvaartprofiel voldoet aan het criteria voor veilige doorvaart.

Tijdens het proces tot opstellen van de vaarkarten is zoveel mogelijk rekening gehouden met de diverse externe belangen, regelgeving en beleid, o.a.:

- Sloepennetwerk, Stadsgewest Haaglanden;
- Nota binnenwater, gemeente Den Haag;
- Nota vaarrecreatie in het Westland, gemeente Westland;
- Verordening Openbaar Gemeentewater, gemeente Delft;
- Vaarwegenverordening provincie Zuid-Holland (oude en nieuwe versie).

6. Financiën

In de collegevergadering van mei 2013 is uitgesproken dat het oppakken van een coördinerende rol geen extra financiële inspanningen met zich mee zal brengen.

Voor de introductie van de nieuwe vaarregels uit de vaarverordening zal zoveel mogelijk worden aangesloten bij de bestaande interne en externe communicatiekanalen (denk aan samenwerking met andere overheden en initiatieven).

Uit een eerdere analyse blijkt dat de inkomsten vanuit de motorvaartvergunning net dekkend waren voor de kosten die de motorvaartvergunning met zich meebrengt. Het afschaffen van de motorvaartvergunning brengt een wijziging in de baten met zich mee (inkomstenderving afgifte motorvaartvergunningen) welke wordt gecompenseerd door de vermindering van kosten (bijvoorbeeld de kosten van de vignetten, administratie- en verzendkosten, systeemonderhoud en beperkte personele kosten (verspreid over verschillende teams). Onder de streep heeft het afschaffen van de motorvaartvergunning geen financiële consequenties voor de begroting.

Eén van de verdere uitwerkingen / gevolgen van de regierol is het opstellen en ten uitvoering brengen van een bebordingsplan voor de Delflandse vaarwateren. Het uitgangspunt hierbij is een zo minimaal mogelijk aantal te plaatsen borden. De kosten voor het ten uitvoering brengen van het bebordingsplan zullen in 2015 verder worden uitgewerkt.

7. Duurzaamheid

N.v.t.

8. Organisatorische en personele consequenties

De introductie van de nieuwe vaarverordening en de bijbehorende vaarkaarten zal het eerste jaar extra inspanning vergen op het gebied van communicatie (meldpunt toezicht, Toezicht & Handhaving en Regulering & Planadvisering). Het afschaffen van de motorvaartvergunning zal op de lange termijn een administratieve lastenverlichting geven. Om onder andere de komende jaren goed invulling te kunnen geven aan de regierol die Delfland beoogd, is bij het DMT is een aanvraag goedgekeurd voor de aanstelling van een (tijdelijke) beleidsadviseur nautisch en scheepvaart.

9. OR/GO

N.v.t.

10. Risico- en beheersmaatregelen

Om de overgang van de oude naar de nieuwe situatie (nieuwe verordening, afschaffen motorvaartvergunning, nieuwe vaarkaarten) zo vloeiend mogelijk te laten verlopen, zal extra aandacht worden besteed aan communicatie richting de vaarrecreant.

11. Communicatie (in- en extern)

De afdeling communicatie is betrokken en zal een op de doelgroep afgestemd communicatieplan opstellen, waarbij rekening wordt gehouden met bestaande communicatietrajecten (van o.a. gemeenten).

12. Bekendmaking en vervolgprocedure

Ingevolge de Inspraakverordening Delfland 2011 wordt de vaarverordening voorbereid met toepassing van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Het college van dijkgraaf en hoogheemraden heeft de ontwerp vaarverordening op 11 november 2014 vastgesteld en vrijgegeven voor ter inzage legging en inspraak. Het ontwerp is van 12 november tot 24 december 2014 ter inzage gelegd in het Gemeenlandshuis en digitaal op de website van Delfland. Gedurende zes weken hebben ingezetenen en belanghebbenden de gelegenheid gekregen om hun mening over de ontwerp vaarverordening kenbaar te maken.

De ingediende zienswijzen zijn verwerkt in de bijgevoegde nota van beantwoording en wijziging en hebben geleid tot één wijziging van de vaarverordening, de vaarkaarten en de toelichting behorende bij de vaarverordening.

13. Bevoegd orgaan

Het college van dijkgraaf en hoogheemraden is op grond van artikel 84 tweede lid van de Waterschapswet en de Inspraakverordening Delfland 2011 bevoegd om ontwerpbesluiten van de Verenigde Vergadering voor te bereiden en ter inzage te leggen. Dit is gebeurd bij besluit van 11 november 2014. De vaarverordening Delfland zal door de Verenigde Vergadering vastgesteld worden op basis van artikel 78 van de Waterschapswet.

In het reglement van bestuur van Delfland is in artikel 4 lid 3 bepaald dat Delfland de taak heeft om te zorgen voor de toepassing van de Scheepvaartverkeerswet, voor zover het wateren betreft waarvoor het hoogheemraadschap is aangewezen als het bevoegd gezag. In artikel 42 van de Scheepvaartverkeerswet is bepaald dat het waterschap de bevoegdheid heeft tot het stellen van nadere regels.

14. Toelichting

N.v.t.

15. Bijlagen

1. Vaarverordening Delfland
2. Toelichting vaarverordening Delfland
3. Nota van beantwoording en wijziging Vaarverordening Delfland

Kenmerk VV : 1157124

Vergaderdatum : 19 februari 2015

Beleidsveld : E, instrumenten

Agendapunt : H.08

De Verenigde Vergadering van Delfland,

op voordracht van dijkgraaf en hoogheemraden van 11 november 2014, kenmerk 37829;

gelezen het positieve advies van de commissie Bestuur, Organisatie en Bedrijfsvoering;

overwegende dat:

- Delfland door Provinciale Staten van Zuid-Holland is aangewezen als het nautisch bevoegd gezag op grond van de Scheepvaartverkeerswet;
- Het gebruik van wateren door vaarrecreatie in het beheersgebied van Delfland aan veranderingen onderhevig is;
- De nieuwe vaarverordening Delfland een vereenvoudiging en verduidelijking van de regels voor de vaarrecreant bewerkstelligt;
- Bij de totstandkoming van de nieuwe vaarverordening Delfland rekening is gehouden met verschillende interne en externe belangen;
- In samenspraak met diverse belanghebbenden nieuwe vaarkaarten zijn opgesteld;

Gelet op:

- artikel 77 en 78 van de Waterschapswet;
- artikel 42 van de Scheepvaartverkeerswet;
- het reglement van bestuur van Delfland, artikel 3 lid 4;

Besluit:

De vaarverordening Delfland met bijbehorende toelichting en de Nota van beantwoording en wijziging vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van 19 februari 2015

De Verenigde Vergadering voornoemd,

de Secretaris,

de Voorzitter,

mr. drs. P.I.M. van den Wijngaart

mr. M.A.P. van Haersma Buma