

Aan Verenigde Vergadering

UITGANGSPUNTEN LEGGER WATEREN 2015-2021

Gevraagd besluit Verenigde Vergadering 19-02-2015
De Uitgangspunten Legger Wateren 2015-2021 vast te stellen.
Besluit Verenigde Vergadering 19-02-2015
Voorstel Commissie Waterveiligheid 03-02-2015
De Uitgangspunten Legger Wateren 2015-2021 vast te stellen.
Advies Commissie Waterveiligheid 03-02-2015

Uitgangspunten Legger Wateren 2015-2021

1. Probleemstelling - context

De verplichting tot het opstellen van een legger door een waterschap is in twee wetten opgenomen: de Waterwet en de Waterschapswet. In de Waterwet staat dat de provincie nadere voorschriften kan geven voor de legger. Provincie Zuid-Holland heeft zowel in de Waterverordening Zuid-Holland als het Reglement van bestuur voor het Hoogheemraadschap van Delfland bepalingen over de legger opgenomen.

De Legger Wateren combineert de leggerplichten uit Waterschapswet en Waterwet in één legger voor wat betreft de oppervlaktewaterlichamen, daarin gelegen ondersteunende kunstwerken en bergingsgebieden. Voor de waterkeringen en de daarin gelegen ondersteunende kunstwerken heeft Delfland aparte leggers opgesteld.

De legger heeft een juridische relatie met de keur. De keur is een verordening die bepalingen bevat die nodig zijn voor de behartiging van de opgedragen taak, de waterstaatkundige verzorging van Delflands gebied. Deze taak betreft in ieder geval de zorg voor het watersysteem. Om te bepalen waar de verschillende keurbepalingen gelden is de legger van belang. In de legger worden de zones aangegeven waarbinnen de bepalingen uit de keur van toepassing zijn, wordt de ligging, vorm, afmeting en constructie van de waterstaatswerken aangegeven en is aangewezen wie onderhoudsplichtige van een waterstaatswerk is.

In 2011 is een nieuwe Legger Wateren vastgesteld. Met deze legger is een grote inhaalslag gemaakt; daarvoor was meer dan 10 jaar geen actualisatie van de legger vastgesteld. Sindsdien is de Legger Wateren regelmatig geactualiseerd. Ook is de legger sinds 2011 digitaal in te zien via de website van Delfland.

De Legger Wateren 2011 is gebaseerd op uitgangspunten die in 2006 opgesteld zijn. In 2010 zijn de uitgangspunten bijgesteld om invulling te geven aan de leggerplicht uit de Waterwet. Daarbij is gekeken naar de minimale eisen waaraan de legger wettelijk moest voldoen. Delfland heeft echter behoefte aan een uitgebreidere legger als basis voor de uitvoering van zijn taken.

In 2013 heeft de Unie van Waterschappen een modellegger opgesteld: Unierichtlijn Legger Oppervlaktewaterlichamen. Deze is gebruikt als basis voor de nieuwe uitgangspunten zoals beschreven in de Uitgangspunten Legger Wateren 2015-2021. De unierichtlijn is aangevuld met leggegevens die Delfland nodig heeft voor een goede uitvoering van onderhoud, vergunningverlening en handhaving.

Doel van de Uitgangspunten Legger Wateren 2015-2021 is beschrijven welke waterstaatswerken en gegevens in de Legger Wateren opgenomen worden. Deze uitgangspuntennotitie vormt de basis voor de leggers die tussen 2015 en 2021 opgesteld worden.

2. Beoogd effect

Delfland heeft actuele uitgangspunten voor het opstellen van een Legger Wateren.

3. Kernboodschap

De Legger Wateren is een register waarin gegevens over functie, afmetingen, onderhoudsplichtigen en onderhoudsverplichtingen van de waterstaatswerken oppervlaktewaterlichamen, ondersteunende kunstwerken en bergingsgebieden vastgelegd zijn. Ook geeft de legger de

ligging van deze waterstaatswerken. Voor het goed uitvoeren van de beheertaak van Delfland is het essentieel om over een actuele legger te beschikken.

In de Uitgangspunten Legger Wateren 2015-2021 is beschreven welke waterstaatswerken en gegevens in de Legger Wateren opgenomen worden. Deze uitgangspuntennotitie vormt de basis voor de leggers die tussen 2015 en 2021 opgesteld worden.

4. Historie - eerdere besluitvorming

In 2011 zijn de waterschappen onder leiding van de Unie van Waterschappen gestart met het actualiseren van de modelregelgeving waaronder de Unierichtlijn Legger Oppervlaktewater-lichamen (ook wel modellegger genoemd). In de Ledenvergadering van de Unie op 22 maart 2013 is door Delfland ingestemd met deze modelregelgeving als basis voor verdere uniformering van keur, leggers en beleidsregels.

De Legger Wateren 2011 is door de verenigde vergadering vastgesteld op 17 februari 2011 en in werking getreden op 15 maart 2011. Vanaf 2012 is een aantal partiële wijzigingen op de Legger Wateren 2011 vastgesteld. Op dit moment loopt, in aansluiting op de nieuwe keur, de vaststellingsprocedure voor een nieuwe leggertekst. Beoogde vaststelling hiervan is door de verenigde vergadering van 19 februari 2015.

In 2010 is de keur van Delfland grondig herzien met de toenmalige modelkeur 2008 als uitgangspunt. De vaststellingsprocedure voor een nieuwe Keur Delfland loopt nu; beoogde vaststelling is door de verenigde vergadering van 19 februari 2015.

5. Regelgeving en Beleid

Artikel 78, lid 2 van de Waterschapswet bepaalt dat het algemeen bestuur van het waterschap een legger vaststelt, waarin onderhoudsplichtigen en onderhoudsverplichtingen worden aangewezen.

Artikel 5.1, lid 1 van de Waterwet bepaalt dat de beheerder zorg draagt voor de vaststelling van een legger, waarin is omschreven waaraan waterstaatswerken naar ligging, vorm, afmeting en constructie moeten voldoen. Van de legger maakt deel uit een overzichtskaart, waarop de ligging van waterstaatswerken staat aangegeven.

Op grond van artikel 4.1 van de Waterverordening van Provincie Zuid-Holland bevat de legger in aansluiting op de Waterwet de gemiddelde dwarsprofielen van de oppervlaktewater-lichamen en bergingsgebieden onder beheer van het waterschap en een omschrijving van de ondersteunende kunstwerken en de bijzondere constructies die deel uitmaken van de oppervlaktewaterlichamen en bergingsgebieden onder beheer van het waterschap.

Het Reglement van bestuur voor het Hoogheemraadschap van Delfland schrijft in artikel 5 voor dat in de legger wordt vermeld wat de functie is van het desbetreffende waterstaatswerk, wie met het onderhoud is belast en wat het onderhoud omvat. Oppervlaktewateren worden naar functie onderscheiden in primaire en secundaire wateren.

6. Financiën

Dit besluit heeft geen directe financiële consequenties. De kosten voor de uitbreiding van de Legger Wateren op basis van deze uitgangspunten worden meegenomen in de jaarlijkse exploitatiebegrotingen.

7. Duurzaamheid

De beleidsnota levert een bijdrage aan het in stand houden van een duurzaam en robuust watersysteem.

8. Organisatorische en personele consequenties

Dit besluit heeft geen directe organisatorische en personele consequenties. De personele inzet voor de uitbreiding van de Legger Wateren op basis van deze uitgangspunten worden meegenomen in de jaarlijkse exploitatiebegrotingen.

9. OR/GO

n.v.t.

10. Risico- en beheersmaatregelen

n.v.t.

11. Communicatie (in- en extern)

Zie hieronder onder 12. Bekendmaking en vervolgprocedure.

12. Bekendmaking en vervolgprocedure

Vaststelling van de Uitgangspunten Legger Wateren 2015-2021 wordt bekendgemaakt door kennisgeving van de zakelijke inhoud daarvan in het digitale Waterschapsblad en op de website van Delfland.

13. Bevoegd orgaan

Het college van D&H is op grond van artikel 84 lid 2 van de Waterschapswet bevoegd besluiten van de VV voor te bereiden. De VV is op grond van artikel 56 en 77 van de Waterschapswet bevoegd om beleidsdocumenten van het hoogheemraadschap vast te stellen en in te trekken.

14. Toelichting

Legger Wateren

De Legger Wateren is een register waarin gegevens over functie, afmetingen, onderhoudsplichtigen en onderhoudsverplichtingen van de waterstaatswerken oppervlaktewaterlichamen, ondersteunende kunstwerken en bergingsgebieden vastgelegd zijn. Ook geeft de legger de ligging van deze waterstaatswerken.

De Legger Wateren heeft de volgende functies:

- het vastleggen van onderhoudsplichtigen;
- het mogelijk maken van doelmatig onderhoud: de legger beschrijft de situatie (waaronder de afmetingen) waaraan de onderhoudstoestand van oppervlaktewaterlichamen, bijbehorende beschermingszones, ondersteunende kunstwerken en bergingsgebieden moeten voldoen;
- het inzichtelijk maken van de (zoneringen van) oppervlaktewaterlichamen, bijbehorende beschermingszones, ondersteunende kunstwerken en bergingsgebieden waarop het ge- en verbodsregime van de Keur van toepassing is;
- heldere communicatie naar ingelanden: transparantie en aanspreekbaarheid door en van Delfland op de onderhoudstoestand van oppervlaktewaterlichamen, bijbehorende beschermingszones, ondersteunende kunstwerken en bergingsgebieden; bij geschillen over de onderhoudsplicht geldt de legger als bewijsmiddel.

Onderstaande uitgangspunten vormen de basis voor de uitgangspuntennotitie:

- de Legger Wateren voldoet aan de landelijke wetgeving en de voorschriften van de provincie;
- de Legger Wateren sluit aan bij de begrippen en bepalingen in de Keur Delfland;
- de Legger Wateren is niet strijdig met de leggers voor de waterkeringen;
- de Legger Wateren biedt een goede juridische basis voor de uitvoering van onderhoud, vergunningverlening en handhaving.

Waterbeheerplan 2016-2021

In het strategische deel van het Waterbeheerplan 2016-2021 is opgenomen dat Delfland één integrale en actuele legger ontwikkelt voor alle waterstaatswerken. De leggers voor het oppervlaktewatersysteem en de waterkeringen vormen samen met de keur de basis voor de instandhouding van de waterstaatswerken waarvan Delfland beheerder is. Verschillende waterstaatswerken kunnen overlappende zones met beperkingen hebben. Een integrale legger zorgt voor helderheid. De integrale legger is nog geen onderdeel van deze uitgangspuntennotitie. Bij het opstellen van deze notitie is er wel rekening mee gehouden, de beschreven uitgangspunten vormen geen belemmering voor een geïntegreerde legger.

Waterkeringen

Naast de Legger Wateren heeft Delfland verschillende leggers voor de waterkeringen. De Legger Wateren heeft raakvlakken met de leggers voor de keringen. Bij het opstellen van de Legger Wateren wordt daarom ook rekening gehouden met de leggers voor de keringen. Vooruitlopend op de geïntegreerde legger worden alle leggers in één viewer op internet gepresenteerd. Daarmee wordt de overlap en raakvlakken tussen de leggers voor de wateren en de waterkeringen zichtbaar gemaakt.

Schoon water

In de Legger Wateren worden natte ecologische zones vastgelegd (als onderdeel van oppervlaktewaterlichamen). Dit is de verzamelnaam voor natuurvriendelijke oevers en vispaaiplaatsen. Natte ecologische zones zijn al opgenomen in de Legger Wateren 2011. Wat met de nieuwe uitgangspunten verandert is de manier waarop: de naamgeving wordt aangepast en er worden meer gegevens opgenomen. Nieuw is dat kunstwerken voor vismigratie in de legger worden opgenomen.

Voldoende water

Waterbergingen en oppervlaktewaterlichamen zijn al opgenomen in de Legger Wateren 2011. Nieuw is dat van waterbergingen de bergingscapaciteit in de legger opgenomen wordt. Van oppervlaktewaterlichamen verandert de manier waarop de ligging aangegeven wordt: dat gebeurt voortaan met vlakken in plaats van lijnen. Daaruit kan de breedte van het water afgeleid worden en komen de breedtepunten te vervallen. Onderhoudsstroken worden hernoemd tot beschermingszones en voortaan als vlakken weergegeven in de legger (in plaats van in tabelvorm). Bergingsgebieden en ondersteunende kunstwerken worden voortaan ook opgenomen in de Legger Wateren.

15. Bijlagen

1. Uitgangspunten Legger Wateren 2015-2021

Uitgangspunten Legger Wateren 2015-2021

Kenmerk VV : 1065873

Vergaderdatum : 19 februari 2015

Beleidsveld : Voldoende Water

Agendapunt : H.17

De Verenigde Vergadering van Delfland,

op voordracht van dijkgraaf en hoogheemraden van 6 januari 2015, kenmerk 32031;

gelezen het positieve advies van de commissie Waterveiligheid;

overwegende dat:

- in de Kadernota wordt gesteld dat het instrumentarium van Delfland (peilbesluit, legger, beleidsregels) te allen tijde op orde is;
- voor het goed uitvoeren van de beheertaak van Delfland het essentieel is om over een actuele legger te beschikken;

Gelet op:

- artikel 77 van de Waterschapswet;
- artikel 78, tweede lid, van de Waterschapswet;
- artikel 5.1, eerste lid, van de Waterwet.

Besluit:

De Uitgangspunten Legger Wateren 2015-2021 vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van 19 februari 2015

De Verenigde Vergadering voornoemd,

de Secretaris,

de Voorzitter,

mr. drs. P.I.M. van den Wijngaart

mr. M.A.P. van Haersma Buma