

Aan Verenigde Vergadering

DELEGATIE VASTSTELLEN LEGGER EN LEGGERWIJZIGINGEN

Gevraagd besluit Verenigde Vergadering 18-02-2016

- I. aan het college van dijkgraaf en hoogheemraden de bevoegdheid te delegeren tot het vaststellen van leggerwijzigingen (artikel 78, lid 2 van de Waterschapswet), waarbij deze zijn gericht op: wijzigingen voortvloeiend uit de vaststelling van projectplannen of watervergunningen;
- II. Technische aanpassingen als gevolg van in het veld aangetroffen situaties die niet stroken met de legger.

Besluit Verenigde Vergadering 18-02-2016

Voorstel Commissie Bestuur, organisatie en bedrijfsvoering 02-02-2016

1. aan het college van dijkgraaf en hoogheemraden de bevoegdheid te delegeren tot het vaststellen van een legger en het doorvoeren van leggerwijzigingen (artikel 78, lid 2 van de Waterschapswet), waarbij de volgende zaken aan de Verenigde Vergadering blijven behouden: Besluiten over kaderstellend beleid met betrekking tot het opstellen van een legger;
2. Besluiten tot leggerwijzigingen die voortvloeien uit besluiten waartoe de VV bevoegd is.

Advies Commissie Bestuur, organisatie en bedrijfsvoering 02-02-2016

Delegatie vaststellen leggerwijzigingen

1. Probleemstelling - context

De bevoegdheden in het besluitvormingsproces ten aanzien van de vaststelling van projectplannen, het verlenen van watervergunningen en het vaststellen van daaraan gerelateerde wijzigingen van de legger liggen nu niet op hetzelfde niveau.

De bevoegdheid tot het vaststellen van watergunningen en projectplannen rust bij het college van dijkgraaf en hoogheemraden, voor projectplannen op grond van delegatie bij de directeur. De bevoegdheid voor leggerwijzigingen is niet gedelegeerd en rust dus bij de Verenigde Vergadering.

Een besluit tot het vaststellen van een leggerwijziging als gevolg van een watervergunning of projectplan wordt daardoor later genomen dan de besluiten tot vaststelling van een watervergunning of projectplan. De besluitvorming loopt dus niet synchroon en dat levert onduidelijkheid op. Met dit voorstel wordt beoogd de bevoegdheden aan hetzelfde niveau toe te kennen, zodat naast een integrale voorbereiding deze tevens in de besluitvorming gelijk lopen.

De inspraak- en bezwaartrajecten worden hiermee tevens gelijktijdig doorlopen, wat de transparantie en klantvriendelijkheid bevordert.

De delegatie betreft de vaststelling van leggerwijzigingen als gevolg van projectplannen, watervergunningen en technische wijzigingen om afwijkingen tussen de legger en situaties in het veld gelijk te trekken.

2. Beoogd effect

Met dit voorstel wordt beoogd de bevoegdheden en besluitvormingsprocedure ten aanzien van projectplannen en het verlenen van vergunningen en ambtelijke wijzigingen parallel te laten lopen met de bijbehorende leggerwijzigingen.

De duidelijkheid richting de aanvrager en (belanghebbende) burgers neemt hiermee toe. Tevens wordt de administratieve last verlicht, omdat de werkzaamheden integraal kunnen worden afgerond.

Beoogd wordt de doelmatigheid van Delfland hiermee te bevorderen.

3. Kernboodschap

Delfland harmoniseert de besluitvorming voor het vaststellen van projectplannen, het verlenen van watervergunningen en ambtelijke wijzigingen en de vaststelling van wijzigingen in de legger als gevolg van eerdergenoemde besluiten. De hierdoor ontstane werkwijze draagt bij aan het realiseren van een integrale en actuele legger.

Daarmee is de integrale afweging en de beroepsprocedures eenduidiger en wordt de administratieve werkdruk verminderd.

4. Historie - eerdere besluitvorming

Een besluit tot delegatie is door de verenigde vergadering op 20 november 2014 genomen met betrekking tot projectplannen. (BIS 37857; kenmerk VV 1157691)

Op 24 april 2014 heeft de verenigde vergadering de "Vaststelling van een gewijzigde ligging van de duinvoet in de Legger Zeeweringen" (wat een leggerwijziging inhoud) reeds gedelegeerd aan het college.

5. Regelgeving en Beleid

Artikel 78, lid 2 van de Waterschapswet bepaalt dat het algemeen bestuur van het waterschap een legger vaststelt, waarin onderhoudsplichtigen en onderhoudsverplichtingen worden aangewezen.

De verenigde vergadering kan op grond van artikel 83 van de Waterschapswet bevoegdheden overdragen aan het college van dijkgraaf en hoogheemraden, tenzij de aard van de bevoegdheid zich tegen overdracht verzet. Het effect van delegatie is dat de verenigde vergadering de bevoegdheid niet meer zelf kan uitoefenen. Bij delegatie kan de verenigde vergadering zich de bevoegdheid voor bepaalde gevallen voorbehouden.

Bij uitoefening van gedelegeerde bevoegdheden blijven dezelfde voorschriften gelden als zonder delegatie. Dat betekent in het geval van het vaststellen van (wijzigingen van) de legger na delegatie aan het college, de Inspraakverordening van toepassing is.

In het coalitieakkoord 2015-2019 "Iedereen bewust van Water" zijn de strategisch doelen opgenomen:

- Delfland voert de zorgplichten integraal uit en koppelt de werkzaamheden aan de steeds sneller veranderende omgeving. (Blz. 7)
- Delfland ontwikkelt een integrale en actuele legger voor alle waterstaatswerken. (blz. 12)

6. Financiën

Dit besluit brengt geen verhoging in de algemene begroting van Delfland met zich mee.

7. Duurzaamheid

N.v.t.

8. Organisatorische en personele consequenties

De werkprocessen binnen de organisatie zijn nader aan te passen. Dit zal binnen de huidige formatie van Delfland vorm worden gegeven.

9. OR/GO

N.v.t.

10. Risico- en beheersmaatregelen

N.v.t.

11. Communicatie (in- en extern)

Het besluit vraagt geen externe communicatie. Intern worden werkprocessen aangepast waarover de betrokken medewerkers worden geïnformeerd.

12. Bekendmaking en vervolgprocedure

Nadat de verenigde vergadering de bevoegdheden heeft gedelegeerd aan het college, zal het college worden voorgesteld de bevoegdheden te mandateren voor optimale aansluiting op de procedures van Delfland.

Het besluit tot delegatie zal worden opgenomen in de Uitvoeringsregeling juridische bevoegdheden bij het Mandaatbesluit Delfland.

13. Bevoegd orgaan

Artikel 78, lid 2 van de Waterschapswet bepaalt dat het algemeen bestuur van het waterschap een legger vaststelt, waarin onderhoudsplichtigen en onderhoudsverplichtingen worden aangewezen.

De verenigde vergadering kan op grond van artikel 83 van de Waterschapswet bevoegdheden overdragen aan het college van dijkgraaf en hoogheemraden, tenzij de aard van de bevoegdheid zich tegen overdracht verzet.

Pas na delegatie is het college bevoegd deze gedelegeerde bevoegdheid te mandateren aan de ambtelijke organisatie.

14. Toelichting

Vanuit diverse werkprocessen, zoals vergunningverlening en projectplannen, ambtelijke wijzigingen, is het noodzakelijk wijzigingen in de legger door te voeren. De huidige besluitstructuur maakt dat na het doorlopen van een integraal werkproces (integrale voorbereiding en afstemming bij vergunningen en projectplannen) deze in het besluitvormingsproces moeten worden losgekoppeld, omdat de huidige verdeling van de bevoegdheden integrale besluitvorming beletten.

In het coalitieakkoord 2015-2019 "Iedereen bewust van Water" zijn de strategisch doelen opgenomen:

- Delfland voert de zorgplichten integraal uit en koppelt de werkzaamheden aan de steeds sneller veranderende omgeving. (blz. 7)
- Delfland ontwikkelt een integrale en actuele legger voor alle waterstaatswerken. (blz. 12)

In het coalitieakkoord (op blz. 17) is tevens opgenomen dat de coalitie de bestaande delegatieafspraken tegen het licht wil houden. De vraag daarbij is of de verenigde vergadering bij de delegatiebesluiten ook beleid heeft geformuleerd waarbinnen het college van D&H de delegatie mag toepassen. Dit aspect is meegenomen in dit voorstel.

Het integraal werken en het reageren op de snel veranderende omgeving vraagt om goed op elkaar afgestemde interne werkprocessen. De integrale werkwijze vraagt tevens om een goede afstemmen van verantwoordelijkheden en bevoegdheden. Met dit voorstel wordt dit bevorderd.

Het college zorgt via mandatering van deze bevoegdheid voor verdere aansluiting op de werkprocessen binnen Delfland, zodat deze aansluit bij de bevoegdheden voor vergunningen, projectplannen en ambtelijke wijzigingen.

Er wordt voorgesteld om de bevoegdheid tot het vaststellen van leggerwijzigingen, te delegeren naar het college. Onder leggerwijzigingen worden hier verstaan:

- Leggerwijzigingen behorend bij watervergunningen en projectplannen die een ingreep inhouden die aanpassing van de legger nodig maken;
- Technische leggerwijzigingen als gevolg van in het veld aangetroffen situaties die niet stroken met de legger.

Op grond van het Delegatiebesluit Delfland bestaat een inlichtingenplicht aan de Verenigde Vergadering over gebruikmaking van de gedelegeerde bevoegdheid en desgevraagd over de uitoefening van deze bevoegdheid. Het in de commissie BOB gevraagde inzicht over het gebruik van dit delegatiebesluit is daarmee vastgelegd.

15. Bijlagen

n.v.t.

Alleen in te vullen indien het een VV-voorstel betreft

*** = in te vullen door team Bestuur*

Kenmerk VV : ...**

Vergaderdatum : 18 februari 2016

Beleidsveld : Instrumenten

Agendapunt : ...**

De Verenigde Vergadering van Delfland,

op voordracht van dijkgraaf en hoogheemraden van 5 januari 2016, kenmerk 46293;

gelezen het positieve/~~negatieve~~ advies van de commissie Bestuur, Organisatie en Instrumenten;

overwegende dat:

- voor een integrale werkwijze en eenduidige besluitvorming het wenselijk is om de bevoegdheden voor vaststelling van legger en leggerwijzigingen aan te laten sluiten bij de bevoegdheden voor vergunningverlening en procesplannen;
- het wenselijk is de (interne) procedures en processen en bijbehorende doorlooptijden te verminderen en daarmee slagvaardiger te kunnen handelen;

Gelet op:

- artikelen 77 en 83 van de Waterschapswet;
- artikel 5.4 en volgende van de Waterwet;

Besluit:

1. aan het college van dijkgraaf en hoogheemraden de bevoegdheid te delegeren tot het vaststellen van leggerwijzigingen (artikel 78, lid 2 van de Waterschapswet), waarbij deze zijn gericht op:
 - a. wijzigingen voortvloeiend uit de vaststelling van projectplannen of watervergunningen;
 - b. Technische aanpassingen als gevolg van in het veld aangetroffen situaties die niet stroken met de legger.

Aldus besloten in de openbare vergadering van 18 februari 2016.

De Verenigde Vergadering voornoemd,

de Secretaris,

de Voorzitter,

mr. drs. P.I.M. van den Wijngaart

mr. M.A.P. van Haersma Buma