

**Onderwerp: Meerjarenbeleidplan Wmo 2016-2019**

Datum: 2 oktober 2015

Steller: I. Spit

Portefeuillehouder: R.P. Grondel

**Gevraagde beslissing**

1. het Meerjarenbeleidplan Wmo 2016-2019 vast te stellen;
2. de 1<sup>e</sup> wijziging op de verordening maatschappelijke ondersteuning Diemen 2015 vast te stellen;
3. de bijlage bij de beleidsregels Wmo: Regeling chronisch zieken en handicap vast te stellen
4. in te stemmen met de uitbreiding van informele respijtzorg voor mantelzorgers;
5. het meerjarenbeleidplan Wmo vast te stellen als basis voor het maken van prestatieafspraken met gesubsidieerde partners;

## **Relevante achtergrondinformatie**

### Voorgeschiedenis

Per 1 januari 2007 is de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) in werking getreden. Deze wet heeft tot doel om zelfstandigheid en deelname aan de samenleving te bevorderen. Iedereen moet mee kunnen doen. In de Wmo is opgenomen dat “de gemeenteraad periodiek een plan vaststelt met betrekking tot het door het gemeentebestuur te voeren beleid met betrekking tot maatschappelijke ondersteuning”. In artikel 2.1.2 van de wet zijn richtlijnen gegeven waaraan het beleidplan zou moeten voldoen.

De Wmo 2015 kent per 1 januari een aantal nieuwe taken voor de gemeente. Onder andere de begeleiding en dagbesteding zijn vanuit de AWBZ naar de gemeente overgeheveld, maar ook bijvoorbeeld Veilig Thuis, het Advies- en Meldpunt Huiselijk geweld en Kindermishandeling is een nieuwe taak voor de gemeente. We staan voor de uitdaging om als gemeente, samen met maatschappelijke partners en inwoners nieuwe taken uit te voeren met een kleiner budget. In aanloop naar de transities zijn een groot aantal beleidskaders vastgesteld. De komende jaren zal er nog meer beleid worden opgesteld en zal gewerkt worden aan de uitvoering ervan. Dit Meerjarenbeleidplan kan worden gezien als een beleidsagenda: Waar staan we als gemeente en wat gaan we de komende jaren doen en ontwikkelen? Het geeft een inkijk in de verschillende onderwerpen binnen de Wmo, de activiteiten die we de komende periode gaan ontwikkelen en geeft de raakvlakken met de transities Jeugdzorg en Participatiewet weer. Een integraal plan op de drie decentralisaties is op dit moment niet werkbaar. Wel zijn we steeds meer in staat om integraal naar een klant te kijken en een aanpak vanuit verschillende beleidsterreinen vorm te geven.

### Concrete aanleiding

Het vorige Meerjarenbeleidplan Wmo bestreek de periode 2012-2015 en is als zodanig bijna afgerond. In dat kader is begin 2015 gestart met het ontwikkelen van het Meerjarenbeleidplan Wmo 2016-2019.

## **Toelichting**

### Inhoud van de voordracht

#### *Meerjarenbeleidplan Wmo 2016-2019*

In het Meerjarenbeleidplan Wmo 2016-2019 wordt teruggekeken naar de vorige periode en wordt vervolgens vooruit gekeken. Welke ontwikkelingen spelen er en wat komt er op ons af? Het proces wordt beschreven hoe gekomen is tot dit beleidsplan en de relatie wordt gelegd tussen dit beleidplan en de subsidies die de gemeente verstrekt. Vervolgens wordt ingezoomd op de voorzieningen die er zijn in Diemen om mensen in staat te stellen om mee te kunnen doen in de wijk. Dit gaat aan de hand van 3 vormen van voorzieningen: Wat kan een inwoner, met zijn netwerk, zelf; welke algemene voorzieningen zijn er in Diemen en welke ontwikkelingen zijn er op het gebied van de individuele voorzieningen. Per onderwerp worden de doelen, resultaten en acties omschreven. Daarna wordt omschreven welke randvoorwaarden nodig zijn om te komen tot een goede samenwerking met partners met als doel een kwalitatief goed voorzieningenniveau neer te zetten.

#### *Uitbreiden informele respijtzorg*

Respijtzorg is het ontlasten van de mantelzorger door de zorg tijdelijk over te nemen. Via Markant kan een vrijwilliger worden ingezet die de zorg bijvoorbeeld een middag in de week overneemt. De vrijwilligers worden gescreend, getraind en begeleid door Markant. Markant gaat op huisbezoek bij verzorgden om een goede match te kunnen maken. Van het aanbod van Markant wordt veelvuldig gebruik gemaakt. In aanvulling op de formele/professionele respijtzorg (zoals logeerhuizen) is informele respijtzorg een noodzakelijke Wmo-voorziening om mantelzorgers te kunnen ontlasten. Deze doelstelling wordt daarom aangepast naar: een aanbod van informele respijtzorg in stand houden en toegankelijk maken voor alle mantelzorgers in Diemen die deze vorm van ondersteuning nodig hebben.

#### *Subsidies:*

In 2012 heeft de Rekenkamer onderzoek gedaan naar het subsidiebeleid van de gemeente en de sturing hierop door de Raad. In haar advies heeft de Rekenkamer onder andere aangegeven dat de Raad te weinig invulling gaf aan haar sturende rol daar waar het de subsidies betrof. Het werd onvoldoende duidelijk op welke momenten de Raad haar rol als subsidieverstrekker kon invullen. De Rekenkamer pleitte daarom voor een overkoepelend –kaderstellend- stuk en stelde voor het Meerjarenbeleidplan Wmo daarvoor te gebruiken. In het nieuwe Meerjarenbeleidplan is getracht om per thema/beleidsveld nog duidelijker doelen te benoemen. Deze doelen gelden als basis voor de prestatieafspraken tussen gemeente en gesubsidieerde partners. Organisaties worden op deze wijze geïnformeerd over de doelstellingen van de gemeente en kunnen laten zien op welke wijze zij een bijdrage gaan leveren aan het verwezenlijken van die doelstellingen. De komende jaren willen we ook meer toe naar andere manieren van subsidieverantwoording. Voor raadsleden is de bespreking en vaststelling van het plan een belangrijk moment om zich uit te spreken over de doelstellingen voor de komende jaren en daarmee over de besteding van subsidiegelden.

#### *Regeling chronisch zieken en gehandicapten*

De teams Wmo en Sociale Zaken krijgen veel vragen van chronisch zieken en gehandicapten met een laag inkomen die veel last hebben van het afschaffen van de verschillende Rijksregelingen (de inkomensachteruitgang is € 100 tot ca. €750 per jaar). Eind 2014 is besloten om de financiële bijdrage voor de Collectieve zorgverzekering voor minima uit te breiden, maar dit biedt voor een groot aantal mensen onvoldoende compensatie. Om voor deze klanten een handreiking te doen wordt voorgesteld om een forfaitaire vergoeding vanuit de Wmo mogelijk te maken voor chronisch zieken en gehandicapten met een laag inkomen. Op deze manier worden chronisch zieken en gehandicapten met een laag inkomen gecompenseerd tot het niveau waarop ze voorheen ook gecompenseerd werden. De hoogte van de vergoeding bedraagt €200 per kalenderjaar per huishouden. De details van deze regeling zijn nader uitgewerkt in de bijlage “Regeling chronisch zieken en gehandicapten”. We adviseren deze regeling met terugwerkende kracht per 1-1-2015 in te laten gaan. Voorgesteld wordt om de aanvraagprocedure voor 2015 te verlengen tot 1 maart 2016 en daarna de balans op te maken voor deze regeling en daar waar nodig naar beneden of naar boven bij te stellen voor 2016 en verder.

#### Prestatie-indicatoren:

In het kader van de Wmo zijn in de begroting reeds een aantal indicatoren benoemd die ook relatie hebben tot dit meerjarenbeleidplan Wmo 2016-2019. In programma 4 zijn de volgende **Indicatoren maatschappelijk effect** opgenomen:

1. Klanttevredenheid over informatie, advies en cliëntondersteuning binnen de Brede Hoed (1.0)
2. Inwoners zijn tevreden over de voorzieningen in Diemen (2.0)
3. Aantal inwoners dat vrijwilligerswerk doet en. Of zich inzet voor Diemen (4.1)

Ook is in programma 4 de volgende **Prestatie-indicator** opgenomen:

4. Aantal bemiddelingen Diemen voor elkaar (2.3.1)

Afgesproken is om aan nieuwe beleidsplannen nieuwe prestatie-indicatoren te verbinden en deze toe te voegen aan de begroting. Voorgesteld wordt om de volgende prestatie-indicator toe te voegen aan de begroting:

5. Gemiddelde doorlooptijd van het verstrekken van individuele Wmo-voorzieningen.

## **Gevolgen en risico's**

### Financieel

Binnen de reeds bestaande budgetten is in principe ruimte om de acties zoals omschreven in het plan uit te voeren.

### *Respijtzorg:*

Met het uitbreiden van de informele respijtzorgvoorziening voor mantelzorgers naar iedereen voor wie deze voorziening noodzakelijk is, komt druk te staan op het budget dat binnen de reguliere subsidie aan Markant beschikbaar is gesteld voor informele respijtzorg. Binnen het budget voor de nieuwe taken van de Wmo zal ruimte hiervoor gecreëerd worden om dit op te vangen.

### *Regeling chronisch zieken en gehandicapten*

Bij de verdeling van de stelposten van de integratie-uitkering sociaal domein Wmo die in maart 2015 is vastgesteld door het college is jaarlijks €238.000 gereserveerd in de begroting voor maatregelen om de gevolgen van de afschaffing van de WTCG-CER te compenseren. Het college heeft eind 2014 besloten om een deel van dit bedrag te gebruiken voor de uitbreiding van de collectieve zorgverzekering. De kosten hiervoor zijn ongeveer €150.000. Dit betekent dat er nog €88.000 ruimte zit in dit budget. In de "oude" regeling vanuit de bijzondere bijstand maakten 100 mensen tot 65 gebruik van deze regeling. In Diemen zijn 510 huishoudens in de AOW leeftijd met een inkomen van 130% van de bijstand. Geschat wordt dat deze personen niet allemaal een beperking hebben op basis waarvan zij in aanmerking komen voor deze regeling. Bij een bedrag van €200 per huishouden, dan zouden daar 440 aanvragen voor kunnen worden gedaan. Onze inschatting is dat dit het maximale aantal is. De verwachting is dat het aantal aanvragen uiteindelijk op circa 220 a 250 uitkomt. De regeling kost dan max €50.000. In 2016 zal de balans opgemaakt worden en het bedrag desgewenst bijgesteld.

### Juridisch

De wijziging op de verordening is juridisch getoetst.

### Andere risico's?

## **Wat merkt de burger van de te nemen beslissing?**

### Adviesraden

De Wmo-raad heeft in het voortraject meegedacht over de invulling van de Wmo-conferentie in juni van dit jaar. Naast deelname aan de Wmo-conferentie waarin is gesproken en gezamenlijk is nagedacht over de invulling van het Wmo-beleid in de komende jaren, hebben de Wmo-raad en de jongerenraad advies gegeven op het concept Meerjarenbeleidplan. Adviezen hieromtrent zijn grotendeels overgenomen. In de aanloop naar een nieuwe regeling voor chronisch zieken en gehandicapten hebben de cliëntenraad Participatie en de Wmo-raad gezamenlijk overleg gevoerd en positief advies gegeven. Beide raden zijn akkoord met de voorgenomen regeling.

Naast de adviesraden is ook in de decentralisatiecommissie gesproken over het beleid voor de Wmo. Het brede veld dat betrokken is bij de Wmo was uitgenodigd om mee te denken tijdens de Wmo-

conferentie en hebben allen de mogelijkheid gekregen om te reageren om het conceptplan. Een aantal partners, waaronder aanbieders, de ouderenbonden en woningcorporaties hebben hier gebruik van gemaakt.

## **Opmerkingen over de uitvoering**

### **Bijlagen**

- Meerjarenbeleidplan Wmo 2016-2019
- 1<sup>e</sup> wijziging op de Verordening maatschappelijke ondersteuning Diemen 2015
- Bijlage: regeling chronisch zieken en gehandicapten
- DiemenNieuw 2020 (uitwerking van de conferentie)

Burgemeester en wethouders van Diemen,  
de secretaris,  
J.D. de Kort

de burgemeester,  
E. Boog

**Onderwerp: Meerjarenbeleidplan Wmo 2016-2019**  
15-64

De gemeenteraad van Diemen in vergadering bijeen,

Gelet op de voordracht van het college d.d. 13 oktober 2015

**Besluit**

1. het Meerjarenbeleidplan Wmo 2016-2019 vast te stellen;
2. de 1e wijziging op de verordening maatschappelijke ondersteuning Diemen 2015 vast te stellen;
3. de bijlage bij de beleidsregels Wmo: Regeling chronisch zieken en handicap vast te stellen
4. in te stemmen met de uitbreiding van informele respijtzorg voor mantelzorgers;
5. het meerjarenbeleidplan Wmo vast te stellen als basis voor het maken van prestatieafspraken met gesubsidieerde partners;

Aldus besloten tijdens de gemeenteraadsvergadering van 26 november 2015,

De voorzitter,

De griffier,