

memo

aan Gemeenteraad Diemen
van College van B&W
onderwerp Overzicht politiek-bestuurlijke afspraken en besluitvorming duo+
datum 23 november 2015

Inleiding

In de jaren 2014-2015 heeft op vijf momenten raadsbesluitvorming plaatsgevonden rondom duo+. Dit memo geeft hiervan op uw verzoek een overzicht. Het betreft in Diemen de volgende besluiten:

- Kaderbesluit (23 januari 2014);
- Treffen GR en starten met ICT, voor DUO+ met vier gemeenten (27 november 2014);
- Treffen GR en starten met ICT, voor DUO+ met drie gemeenten (8 januari 2015);
- Taakoverdracht en projectkosten (30 april 2015);
- Te nemen besluit: Wijziging GR en begroting 2016 (26 november 2015).

Bij deze besluiten zijn (bij motie en amendement, plus toezeggingen) verschillende afspraken gemaakt tussen gemeenteraad en college over sturing, controle en verantwoording. Het college geeft aan alle afspraken gevolg.

Een aantal politiek-bestuurlijke afspraken die tussen de (drie) raden en colleges is gemaakt, is niet in de gemeenschappelijke regeling of het bestuurlijk-juridisch construct gecodificeerd, omdat deze niet passend waren bij de aard van de regeling. Vanuit de gemeenteraden is de behoefte uitgesproken om deze bestuurlijke afspraken (wel) helder vast te leggen, om deze ook te kunnen bewaken. Daarom zijn deze onderstaand weergegeven, onder het kopje 'aanvullende politiek-bestuurlijke afspraken'.

De meeste afspraken zijn (wel) verankerd in de gemeenschappelijke regeling (per 1-1-2016 gewijzigd van kracht) en het daarbij behorende bestuurlijk-juridisch construct. In bijlage 1 vindt u een beknopt overzicht van de wijze van sturing, controle en verantwoording door/aan de gemeenteraad m.b.t. DUO+.

Ten slotte treft u in bijlage 2 een totaaloverzicht aan van de raadsbesluitvorming in de jaren 2014 en 2015 heeft plaatsgevonden rondom duo+.

Aanvullende politiek-bestuurlijke afspraken

Enkele afspraken zijn niet opgenomen in de gemeenschappelijke regeling of in het bestuurlijk-juridisch construct. Bevoegd orgaan is het college van burgemeester en wethouders. De gemeenteraad kan het eigen college hier derhalve op aanspreken. Het gaat in Diemen om de volgende afspraken:

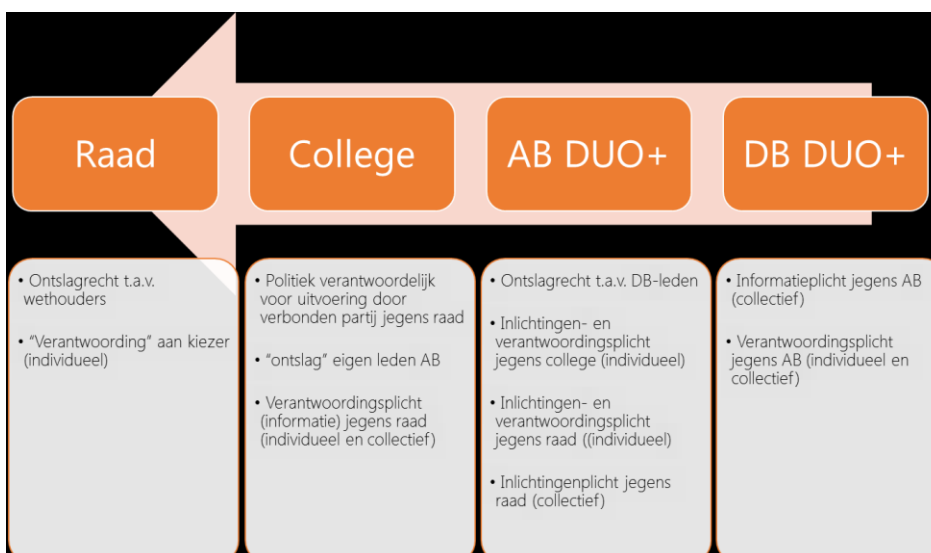
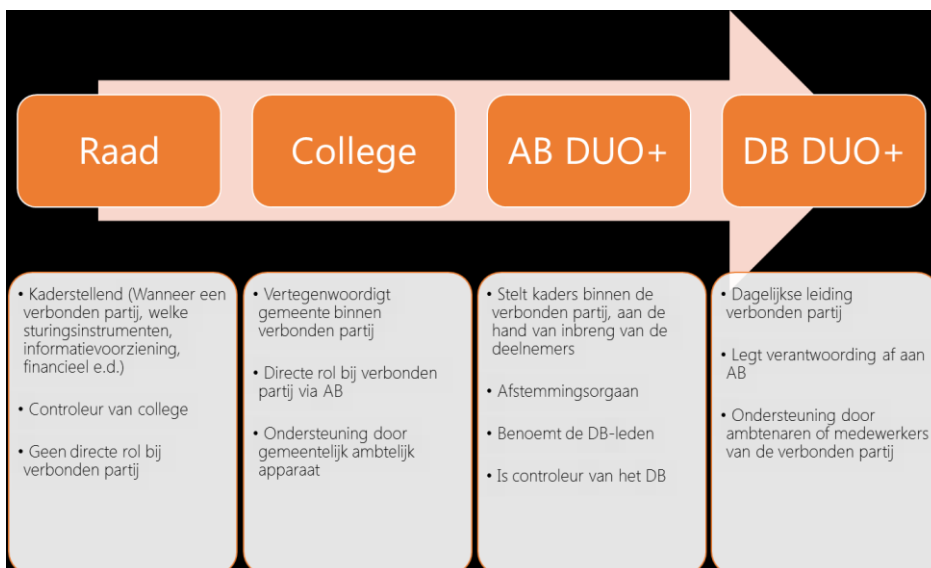
1. Wensen en bedenkingen gemeenteraad bij vaststelling van:
 - a. de in artikel 23 lid 1 genoemde verordening financieel beleid, financieel beheer en inrichting van de financiële organisatie,
 - b. de in artikel 23 lid 2 genoemde regels voor controle op het financieel beheer,
 - c. benoeming accountant,
 - d. nota reserves en voorzieningen,
 - e. nadere regeling uittreding DUO+
 - f. vijfjaarlijkse evaluatie en de eerste evaluatie na drie jaar.
2. Overleg met het bestuur van DUO+, via het gemeenschappelijk raadsplatform DUO+.

Bijlage 1: Sturing, controle en verantwoording

De mechanismen van sturing, controle en verantwoording bij een college- c.q. burgemeestersregeling (zoals DUO+) hebben de colleges ten behoeve van de wijziging van de GR (zomer 2015) door een externe juridisch adviseur laten uitwerken. Onderstaand overzicht geeft beknopt inzicht in de algemene bevoegdheden c.q. verantwoordelijkheden van de verschillende organen binnen de samenwerking. Het Algemeen bestuur bestaat uit alle collegeleden van de deelnemers en het DB uit de burgemeesters van de deelnemers.

De formele rol van de gemeenteraad op grond van de wet en de GR:

1. Bij inbreng nieuwe taken: wijziging GR (zie punt 2)
2. Bij toetreding, wijzigingen uittreding GR: de raad verleent toestemming aan het college
3. Voor de begroting, kadernota en jaarrekening DUO+ geldt de zienswijzeprocedure
4. Informatierecht, actief en passief, zowel vanuit AB DUO+ als vanuit eigen college (voortgangsrapportages)
5. U kunt gebruik maken van het instrumentarium als raadsvragen, interpellaties en moties
6. U kunt vertegenwoordigers uit eigen gemeente in bestuursorganen DUO+ ter verantwoording roepen



Bijlage 2: Overzicht besluitvorming duo+

Onderstaand treft u de Diemense raadsbesluiten over duo+ aan zoals genomen op:

- Kaderbesluit (23 januari 2014);
- Treffen GR en starten met ICT, voor DUO+ met vier gemeenten (27 november 2014);
- Treffen GR en starten met ICT, voor DUO+ met drie gemeenten (8 januari 2015);
- Taakoverdracht en projectkosten (30 april 2015);
- Te nemen besluit: Wijziging GR en begroting 2016 (26 november 2015).

Kaderbesluit (23 januari 2014)

De gemeenteraad van Diemen heeft besloten:

1. In aansluiting op het raadsbesluit van 28 november jl. ten aanzien van het voorbereidingskrediet DUO+, kennis te nemen van het stuk getiteld "Kaderbesluit serviceorganisatie" voor de uitwerking DUO+ samenwerking met als doel in te stemmen met de 23 ontwerpcriteria als vertaling van de vijf politiek-bestuurlijke kerncriteria;
2. Nadere voorstellen van het college ten behoeve van definitieve besluitvorming af te wachten.

Het raadsbesluit voorbereidingskrediet 28 november 2013 luidde:

1. aan het college een voorbereidingskrediet ad €175.000 beschikbaar te stellen om samen met de gemeenten Ouder-Amstel, Uithoorn en De Ronde Venen een strategisch implementatieplan op te stellen;
2. verdere inhoudelijke voorstellen van het college ten aanzien van deze samenwerking af te wachten;
3. het college te verzoeken na afronding van het plan de raad conform reguliere werkwijzen te informeren over de besteding.

Daarnaast is bij de behandeling toegezegd dat in de in juni voor te leggen voordracht aandacht zal zijn voor:

- De nieuwe rol van de gemeenteraad in deze constellatie.
- Dat uitvoering en beleid niet te ver uit elkaar zullen gaan lopen;
- Mogelijkheid tot samenwerking met andere partners dan duoplus;
- De kosten van lokaal maatwerk;
- De (kosten van) ontbindingsmogelijkheden.

Treffen GR en starten met ICT, voor DUO+ met vier gemeenten (27 november 2014)

De gemeenteraad van Diemen heeft besloten:

1. De keuze van het college te ondersteunen om, vooruitlopend op een bredere ambtelijke samenwerking op bedrijfsvoering en uitvoeringstaken met DUO+, te starten met de samenwerking op ICT-gebied (informatisering & automatisering);
2. Op grond van artikel 1 lid 2 WGR, toestemming te verlenen aan ons college en de burgemeester tot het treffen van de gemeenschappelijke regeling DUO+-, die daarna door de colleges en de burgemeesters definitief zal worden vastgesteld;
3. Een krediet beschikbaar te stellen van [divers] voor de realisering van de ICT-samenwerking;
5. Het college op te dragen het overbrengen van taken naar de gemeenschappelijke uitvoeringsorganisatie, als bedoeld in artikel 5 lid 2 van de gemeenschappelijke regeling, vooraf ter instemming aan de raad voor te leggen;
6. Het college op te dragen iedere 5 jaar, te beginnen 3 jaar na aangaan van de regeling, het Algemeen Bestuur een evaluatie aanbiedt van het functioneren van de GR aan de raad;
7. Het college stelt de raad jaarlijks in de gelegenheid wensen en bedenkingen aan te geven over de rekening van inkomsten en uitgaven van DUO+, alvorens daar in het Algemeen Bestuur van DUO+ mee in te stemmen;

8. het college op te dragen dat de 'Nadere regeling uittreding DUO+' en de 'Nadere regeling opheffing DUO+' door het college uiterlijk 1 oktober 2015 vooraf ter instemming aan de raad worden voorgelegd, alvorens daar in het Algemeen Bestuur van DUO+ mee in te stemmen;

Treffen GR en starten met ICT, voor DUO+ met drie gemeenten (8 januari 2015)

De gemeenteraad van Diemen heeft besloten:

1. De keuze van het college te ondersteunen om, vooruitlopend op een bredere ambtelijke samenwerking op bedrijfsvoering en uitvoeringstaken tussen de gemeenten Diemen, Uithoorn en Ouder-Amstel, te starten met de samenwerking op ICT-gebied (informatisering en automatisering);
2. Op grond van artikel 1 lid 2 WGR toestemming te verlenen aan het college van burgemeester en wethouders en de burgemeester als verantwoordelijk portefeuillehouder tot het treffen van de gemeenschappelijke regeling DUO+ tussen de gemeenten Diemen, Uithoorn en Ouder-Amstel, die daarna door de colleges en burgemeesters definitief zal worden vastgesteld;
3. Een aanvullend krediet beschikbaar te stellen van [divers];
4. De meerjaren financiële effecten te verwerken in de Kadernota 2016.
5. Het college op te dragen dat de raden van de deelnemende gemeenten in de gelegenheid worden gesteld om wensen en bedenkingen aan te geven alvorens het Algemeen Bestuur van DUO+ een besluit neemt over:
 - a. De in artikel 23 lid 1 genoemde verordening financieel beleid, financieel beheer en inrichting van de financiële organisatie;
 - b. De in artikel 23 lid 2 genoemde regels voor controle op het financieel beheer;
 - c. De benoeming van de accountant;
 - d. De nota reserves en voorzieningen.

Taakoverdracht en projectkosten (30 april 2015)

De gemeenteraad van Diemen heeft besloten:

1. In te stemmen met de overdracht per 1 januari 2016 van de taken 'PIOFACH- en staftaken/faciliteiten', zoals genoemd in artikel 5 van de gemeenschappelijke regeling DUO+, naar het openbaar lichaam DUO+;
2. Alvorens formeel alle taken worden toegevoegd wordt er een optimalisatie van de gemeenschappelijke regeling aan de raad ter goedkeuring voorgelegd;
3. De eenmalige projectkosten van DUO+ ad [divers] te dekken uit [divers];
4. De financiële meerjareneffecten te verwerken in de gemeentelijke begroting 2016;
5. Kennis te nemen van het voornemen van het college om een convenant te sluiten voor het strategische en beleidsinhoudelijke DUO+ verbond.

Te nemen besluit: Wijziging GR en begroting 2016 (26 november 2015)

De gemeenteraad van Diemen besluit:

1. Toestemming te verlenen voor het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling DUO+;
2. Kennis te nemen van het dienstverleningshandvest, het takenregister, de model-dienstverleningsovereenkomst en de bijdrageverordening;
3. Kennis te nemen van de Begroting 2016 – 2019 DUO+ en geen zienswijze in te dienen.

Daarnaast is in deze raadsvoordracht nog eens expliciet aandacht besteed aan de eerdere amendementen en motie aangenomen met betrekking tot (de gemeenschappelijke regeling) DUO+:

A1: het college op te dragen het overbrengen van taken naar de gemeenschappelijke uitvoeringsorganisatie, als bedoeld in artikel 5 lid 2 van de gemeenschappelijke regeling, vooraf ter instemming aan de raad voor te leggen.

Reactie college: in het construct is geborgd dat de gemeenteraad in positie wordt gebracht bij het overbrengen van nieuwe taken naar duo+. En wel zodanig dat voor het toevoegen van taken de GR (artikel 5) gewijzigd moet worden, daar het bewuste artikel een limitatieve opsomming van taken bevat. Voor wijziging van de GR is toestemming van de gemeenteraden nodig (op grond van artikel 33).

A2 : het college op te dragen dat de “Nadere regeling uittreding DUO+ en de “Nadere regeling opheffing DUO+” door het college uiterlijk 1 oktober 2015 vooraf ter instemming aan de raad worden voorgelegd, alvorens daar in het AB van DUO+ mee in te stemmen.

Reactie college: Voor wat betreft de Uittredingsregeling is in artikel 34, 3^e lid opgenomen dat de raad gedurende acht weken zienswijze kan indienen ten aanzien van de regeling. Voor wat betreft de opheffing is opgenomen dat toestemming van de raden nodig is. De concept-uittredingsregeling wordt separaat aan u voorgelegd.

A3: het college op te dragen dat de raden van de deelnemende gemeenten in de gelegenheid worden gesteld om wensen en bedenkingen aan te geven alvorens het Algemeen Bestuur van DUO+ een besluit neemt over:

- a. De in artikel 23 lid 1 genoemde verordening financieel beleid, financieel beheer en inrichting van de financiële organisatie;**
- b. De in artikel 23 lid 2 genoemde regels voor controle op het financieel beheer;**
- c. De benoeming van de accountant;**
- d. De nota reserves en voorzieningen**

Reactie college: Dit maakt onderdeel uit van uw materiële rol op grond van bestuurlijke afspraken. Dit betreft de ‘voorhangprocedure’ (wensen en bedenkingen) bij:

- vaststelling nadere regeling Uittreding DUO+
- vaststelling financiële verordeningen DUO+, nota reserves en benoeming
- accountant
- vijfjaarlijkse evaluatie en de eerste evaluatie na drie jaar
- Via gemeenschappelijk raadsplatform, staat buiten de GR).

A4: het college stelt de raad jaarlijks in de gelegenheid wensen en bedenkingen aan te geven over de rekening van inkomsten en uitgaven van DUO+ alvorens daar in het Algemeen Bestuur van DUO+ mee in te stemmen.

Reactie college: Dit is vastgelegd in artikel 26, 1^e lid van de gemeenschappelijke regeling en betreft de mogelijkheid van het indienen van een zienswijze. Ook dit maakt onderdeel uit van dit raadsvoorstel.

A5: het college op te dragen iedere 5 jaar, te beginnen 3 jaar na aangaan van de regeling, het Algemeen Bestuur een evaluatie aanbiedt van het functioneren van de GR aan de raad.

Reactie college: Dit is vastgelegd in artikel 36 van de gemeenschappelijke regeling.

A6 het college op te dragen om de bij amendement aangebrachte wijzigingen in het raadsbesluit op te nemen in de tekst van de gemeenschappelijke regeling indien deze wijzigingen gelijklopend zijn voor alle vier de deelnemers.

Reactie college: Uw bij amendement aangebrachte wijzigingen zijn ofwel opgenomen in de tekst van de gemeenschappelijke regeling of maken onderdeel uit van bestuurlijke afspraken.

M1: dat het wenselijk is een gemeenschappelijke raadscommissie DUO+ in te stellen om de raden van de deelnemende gemeenten van advies te dienen. Het advies heeft ten minste betrekking op de (jaar)begroting en de (jaar)rekening van de uitvoeringsorganisatie DUO+. De klankbordgroep DUO+ krijgt de opdracht om met een voorstel te komen voor de opzet van deze gemeenschappelijke raadscommissie.

Reactie college: Deze opdracht is bij de klankbordgroep neergelegd en staat los van de inhoud van de gemeenschappelijke regeling.

A7: Alvorens formeel alle taken worden toegevoegd wordt er een optimalisatie van de gemeenschappelijke regeling aan de raad ter goedkeuring voorgelegd.

Reactie college: Hieraan wordt met deze raadsvoordracht voldaan, met dien verstande dat conform de wet de raad wordt gevraagd om toestemming te verlenen.