

**\*UI15.05942\***

Ons kenmerk :  
Uw kenmerk :  
Uw brief van :  
Bijlagen : -Informatie van het College: Selectiekader

Beh.ambtenaar : B. Schroevers  
Telefoonnummer : 020.314.4707  
E-mailadres : ben.schroevers@diemen.nl

Aan

Personeel en oudercommissies SWD,  
Besturen/directie SWD, onderwijs en  
kinderopvangorganisaties

**In kopie aan: gemeenteraad Diemen**

Onderwerp

Inventarisatie Toekomst Peuterspeelzaalwerk

Datum

14 maart 2015

Geachte heer, mevrouw,

U ontvangt deze brief omdat wij u graag willen informeren over de voortgang van de harmonisatie van het peuterspeelzaalwerk.

### **Wat is er tot nu toe gebeurd?**

Vorig jaar hebben wij u laten weten dat de gemeente een procedure is gestart die ertoe moet leiden dat er vanaf 1 januari 2017 een of meerdere nieuwe partijen verantwoordelijk worden voor de peuteropvang in de gemeente Diemen. Wij hebben adviesbureau Buitenhek gevraagd om ons hierin te begeleiden om ervoor te zorgen dat het een zorgvuldig traject wordt.

Vorige maand hebben we diverse partijen benaderd met de vraag mee te denken over de selectiekaders die we gaan hanteren bij de keuze van de nieuwe partij(en). De partijen die we hiervoor hebben benaderd zijn: onderwijs, kinderopvang, oudercommissies en peuterspeelzalleidsters. Uiteraard willen wij iedereen die de moeite heeft genomen om te reageren, graag hartelijk bedanken.

### **Wat gebeurt er met de reacties die we hebben ontvangen?**

Veel partijen hebben gereageerd op onze oproep om mee te denken over de selectiekaders. Daar zijn wij heel blij mee, want wij maken graag gebruik van alle expertise en praktijkervaring die er al is binnen onze gemeente. Alle ontvangen reacties en/of opmerkingen hebben wij verwerkt in een algemeen selectieproces. Het College heeft hier inmiddels mee ingestemd. De tekst ervan is te vinden in de bijlage I van deze brief.

Bovendien willen wij de reacties graag gebruiken voor het in bijlage I genoemde 'plan van interesse'. Dit is een document dat straks gebruikt gaat worden om gedetailleerde vragen te stellen aan geïnteresseerde partijen. Op basis van dit 'plan van interesse' en een aantal gesprekken, maakt de gemeente de keuze wie de aanbieder van de peuteropvang gaat worden.

## **Op een aantal van uw vragen, geven wij nu graag al antwoord**

Naast ideeën over de selectiecriteria, hebben wij ook een aantal ideeën en vragen ontvangen over het proces in het algemeen. Hoewel de voortgang van het selectieproces afhangt van het besluit van de gemeenteraad op 24 maart aanstaande, willen wij u toch graag alvast antwoord geven op een aantal door u gestelde vragen. We kunnen in dit stadium helaas nog niet op alle vragen een antwoord geven. Wij vragen hiervoor uw begrip.

Hieronder leest u een overzicht van de meest ingebrachte reacties waar wij in dit stadium wel op kunnen reageren. Het resterende deel van de gestelde vragen en opmerkingen, beantwoorden wij in bijlage II van deze brief.

- **Belang van zorgvuldige aanpak**

Meerdere organisaties geven in hun reactie het belang aan van zorgvuldigheid bij het betrekken van het personeel van de huidige peuterspeelzaallocaties. Hier zijn wij het mee eens. In het proces tot nu toe zijn op meerdere momenten zowel personeelsleden als oudercommissies geïnformeerd en betrokken. Na het besluit van de Gemeenteraad organiseert de SWD samen met de gemeente in april een bijeenkomst voor oudercommissies en het personeel.

- **Registratie als kinderopvang**

Het is niet de bedoeling om het aanbod op de peuterspeelzalen te 'veranderen' in kinderopvang. Beide werksoorten zijn en worden voor wat betreft de kwaliteitseisen, financiering en cao geharmoniseerd, dat is ook waar het Rijk op aanstuurt. Overigens heeft de (meeste) kinderopvang tegenwoordig het ontwikkelingsgericht werken met peuters ook in hun dagprogramma opgenomen. Er blijven echter ook verschillen. Het aanbod gedurende van een hele dag op een kinderdagverblijf waar het om een dagstructuur gaat en een combinatie van opvang en ontwikkeling gaat is niet te vergelijken met aanbod van 3 uur op een peuterspeelzaal waar uren gericht worden ingezet op spelenderwijs leren en ontwikkelen.

Uitgangspunt is dat de huidige aanpak en kwaliteit wordt geborgd bij de nieuwe aanbieders. Voor alle huidige en toekomstige pedagogisch medewerkers op de peuterspeelzalen blijven de eisen ten aanzien van de VVE-criteria bestaan.

- **Behoud werkgelegenheid en werkplek**

De pedagogisch medewerkers gaan over door middel van een 'overgang van onderneming'. Hierdoor behouden zij hun huidige arbeidsovereenkomst met dienstverband voor onbepaalde tijd. Het is altijd mogelijk dat in de toekomst bij verandering van de vraag een reorganisatie plaats moet vinden, maar dat is in de huidige situatie bij de SWD ook het geval. Echter omdat de leidsters hun oorspronkelijke datum van indiensttreding behouden, zijn zij bij een kinderopvangaanbieder niet per definitie slechter af. Bij een reorganisatie wordt immers het personeel met de kortste dienstverbanden, na indeling in leeftijdsgroepen, als eerste ontslagen.

Ook blijven de huidige pedagogisch medewerkers bij de overdracht gekoppeld aan de peuterspeelzaal waar ze nu werken. Het is uiteraard wel mogelijk dat de aanbieder nieuwe afspraken maakt met de pedagogisch medewerkers, bijvoorbeeld ten aanzien van werkoverleg, trainingen, inzet van taakuren over verschillende werkzaamheden. Waarbij zij

uiteeraard wel rekening moeten houden met de kwaliteitseisen die aan het aanbod gesteld (blijven) worden.

- **Communicatielijnen met ouders**

We onderstrepen het belang van de huidige korte communicatielijnen tussen pedagogisch medewerkers en ouders. In overleg met de nieuwe aanbieders willen we ons best doen deze zoveel mogelijk te behouden. We moeten ons ook op dit vlak realiseren dat niet alles bij het oude zal blijven. Het is ook aan de nieuwe aanbieders om hier eigen keuzes in te maken. Uiteeraard kunnen de oudercommissies invloed op de organisatie blijven uitoefenen, mocht hier verbetering in te behalen zijn.

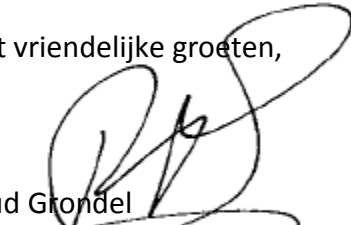
- **Enquête ouders**

Doel van de enquête die door bureau Buitenhek is gehouden, was om de financiële feiten in kaart te brengen. Dit was nodig om te kijken welke oplossingen haalbaar zijn voor de gemeente Diemen. Ook in dit proces willen wij benadrukken dat het behoud van de inhoud en de kwaliteit ook voor de gemeente van groot belang is. Wij realiseren ons dat de ouders op dit moment erg tevreden zijn met het aanbod, om die reden willen we deze harmonisatie ook met veel zorg realiseren.

### **Heeft u nog vragen?**

Wij hopen u hiermee voorlopig voldoende te hebben geïnformeerd. Mocht u naar aanleiding van deze brief vragen hebben of mocht u behoefte hebben aan een persoonlijk gesprek, dan kunt u hiervoor contact opnemen met dhr. Ben Schroevers via [b.schroevers@diemen.nl](mailto:b.schroevers@diemen.nl) of 0203144704. Na het besluit van de gemeenteraad eind maart informeren wij u in april opnieuw over de voortgang.

Met vriendelijke groeten,

  
Ruud Grondel  
Wethouder Onderwijsachterstandenbeleid

## **Bijlage II Overige vragen en opmerkingen consultatieronde peuteropvang Diemen**

- **Concurrentie en vrije schoolkeuze**

We kunnen niet voorkomen dat er straks enige onderlinge concurrentie tussen de locaties zal zijn, maar dit is wat de gemeente betreft, vergelijkbaar met de huidige situatie. Door in de subsidieregeling een gelijk uurtarief te hanteren, kwaliteitseisen te stellen en voorlopig het huidige aanbod met korte dagdelen en een aanbod van 40 weken te handhaven, kunnen aanbieders zich maar beperkt onderscheiden.

Ouders hebben ook na 2017 nog steeds een vrije schoolkeuze. Een aanbieder kan een ouder nooit dwingen om voor de school te kiezen waar de peuterspeelzaal in/bij is gehuisvest. Omdat er wel gewerkt wordt aan een doorgaande lijn met onderwijs, heeft dit wel voordelen en zal daarom zoveel mogelijk worden gestimuleerd. In Diemen is het niet aan de orde dat ouders voorrang krijgen voor een school als zij gebruik maken van een bepaalde peuterspeelzaal.

- **Samenwerking onderwijs en inbedding in zorgnetwerk**

Ook de kinderopvang in Diemen werkt samen met de basisscholen. Dit wordt door het onderwijs bevestigd. Daarnaast is 'aantoonbare samenwerking' een van de selectiecriteria voor overname. De gemeente wil de samenwerking met het onderwijs bewaken en versterken door middel van de subsidieregeling. Het behoud van de doorgaande lijn is voor de gemeente Diemen een van de uitgangspunten van de harmonisatie. Het behoud van de locaties in school is bovendien een voorwaarde. Ook de inbedding in het zorgnetwerk in Diemen is een kwaliteitseis die we gaan bewaken bij de overname.

Het behoud van de horizontale samenwerking is daarnaast ook erg belangrijk. De gemeente blijft hier een rol in spelen. Zowel door middel van het onderwijsachterstandenbeleid, de monitoring van (onder andere) de kwaliteitseisen als bijvoorbeeld de inzet van functionarissen zoals de OK-coach en de oudercontactfunctionaris.

We moeten ons hierbij wel realiseren dat niet alle werkwijzen bij de organisaties bij het oude blijven. Het is aan de nieuwe aanbieders om hierin eigen keuzes te maken en een en ander in te passen in de al bestaande organisatie. Het staat buiten kijf dat de nieuwe aanbieder(s) ook veel belang hecht(en) aan de ervaring en de goede relaties die de huidige pedagogisch medewerkers hebben opgebouwd in Diemen.

- **Vergelijking kosten kinderopvang**

In het rapport van Buitenhek worden de taakuren van de SWD vergeleken met de gemiddelde taakuren van andere peuterspeelzalen in Nederland. Let op: dit is geen vergelijking tussen de taakuren van de peuterspeelzalen Diemen en de kinderopvang. Er is aangegeven dat de situatie qua taakuren in Amsterdam veel gunstiger is voor leidsters, maar een vergelijking met Amsterdam is hier niet helemaal reëel, omdat Amsterdam als G4-gemeente veel extra middelen van het Rijk krijgt voor het VVE-aanbod. Om die reden is het aanbod voor ouders in Amsterdam ook gratis.

- **Verschil inzet en beloning**

De overgang naar de CAO Kinderopvang wordt geregeld in een 'sociaal plan' dat met de vakbonden wordt overeengekomen. Afhankelijk van het sociaal plan zal het verschil in beloning tussen de CAO Welzijn en de CAO Kinderopvang waarschijnlijk (voor een deel) over verschillende jaren worden afgebouwd. Dit betekent dat er (voorlopig) een verschil in beloning blijft bestaan tussen de pedagogisch medewerkers van de peuterspeelzalen en de pedagogisch medewerkers van de kinderopvang.

De kinderopvang gaat op een andere manier om met taakuren. Ondanks het behoud van de contracturen, kan dit voor de leidsters van de peuterspeelzalen tot verschuiving van werkzaamheden leiden. Gezien de beperkte openingstijden en het belang van het behoud van de huidige kwaliteit, is het noodzakelijk dat er voor leidsters buiten de openingstijden extra tijd beschikbaar blijft voor de diverse (VVE-)taken en werkzaamheden. De nieuwe subsidiestructuur zal straks ook voldoende financiële dekking bieden voor deze 'meerkosten' van het peuterspeelzaalwerk.

- **Wijziging aantal dagdelen**

De ervaring in Nederland is dat de harmonisatie weinig invloed heeft op de bezetting van de peuterspeelzalen. Ouders blijven bewust kiezen voor een peuterspeelzaal, door het specifieke aanbod en de voorbereiding op de basisschool. Dit aanbod blijft na de harmonisatie in Diemen ook behouden. Het is waar dat een aantal ouders dat nu vier dagdelen afneemt, mogelijk straks een dagdeel minder aangeboden krijgt als de dagdelen worden verlengd. Maar dit betekent dat het totaal aantal uren over drie in plaats van vier dagdelen wordt verdeeld. Wij maakten uit een vraag op dat dit vervelend kan uitpakken voor ouders die hierdoor minder mogelijkheden hebben om tijdens deze uren te werken. In dat geval geldt dat het aanbod op de peuterspeelzaal niet bedoeld is om het mogelijk te maken dat ouders werken.

- **Overname kinderopvang in plaats van onderwijs**

In het rapport is een zorgvuldige afweging gemaakt tussen een overname door onderwijs en een overname door kinderopvang. Daaruit concluderen we dat de overname door kinderopvang in deze fase logisch is en veel voordelen heeft ten opzichte van de overname door onderwijs.

- **Toeleiding doelgroepeuters**

Het uitgangspunt blijft om de doelgroepeuters met een indicatie via het consultatiebureau door middel van de oudercontactfunctionaris toe te blijven leiden naar de verschillende locaties.