

MEMO

Bestemd voor : Gemeenteraad
Van : Wethouder R.Grondel
Betreft : Proces peuterspeelzaalwerk
Datum : 23 maart 2016

Bij informatieve raad d.d. 17 maart over het proces peuterspeelzaalwerk is door de VVD gevraagd naar de deelname van kinderopvangorganisaties bij het VVE beleid. Daarnaast zijn het CDA ook enkele vragen gesteld.

In dit memo wordt in beantwoording van deze vragen voorzien.

Vraag 1. Kinderdagverblijven en deelname VVE beleid

VVD en CDA ten aanzien van de kinderopvangorganisaties die wel/niet mee hebben deelgenomen aan het gemeentelijk VVE beleid.

Bij de evaluatie van de Onderwijsachterstand beleidsperiode (2006-2010) is vastgesteld dat De Kinderkorf, de kinderdagverblijven van de Stichting Kinderopvang Diemen en KMN Kind & Co deelnamen aan het VVE beleid. Vanaf de beleidsperiode 2011-2014 is een en ander verder (door)ontwikkeld. Zo is er in 2012 een convenant opgesteld waarin alle kinderopvangorganisaties zich met gemeente, onderwijs en SWD gezamenlijk verantwoordelijk hebben gesteld voor het realiseren van de in het onderwijsachterstandenbeleid 2011 – 2014 'geformuleerde doelstellingen en resultaatafspraken'.

Uit de meest recente VVE monitor 2015 blijkt dat alle kinderopvangorganisaties werken aan VVE. Daaruit blijkt, afgezien van kinderdagverblijf 'brood en spelen' alle kinderopvangorganisaties de pedagogisch medewerkers scholen in VVE of VVE geschoold zijn. Er zijn echter wel verschillen in de mate waarin kinderdagverblijven voldoen en/of investeren in de basisvoorwaarden¹, kwaliteit van de uitvoering en inrichting, competenties pedagogisch medewerkers en de doorgaande lijn.

Het college hecht aan ervaring met VVE en een sterke doorgaande lijn en heeft het daarom ook verwerkt in de gestelde selectiecriteria. In de 'Plannen van interesse' wordt daarom gevraagd naar de concrete ervaring met het aanbod VVE en de concrete ervaring qua samenwerking en doorgaande lijn met de basisscholen in Diemen.

¹ Omvang gepland (taal)ontwikkelingsaanbod per dag, VVE-certificering, professionaliseringsplan

Vraag 2. (Kwaliteits) eisen

Hoe wordt de kwaliteit van het peuterspeelzaalwerk geborgd na de harmonisatie? Welke eisen worden gesteld?

In het Besluit basisvoorwaarden kwaliteit voorschoolse educatie zijn wettelijke bepalingen opgenomen voor de kwaliteit van voorschoolse educatie. Het betreft onder andere omvang voorschoolse educatie, beroepskrachten en groepsgrootte, kwaliteit van beroepskrachten en het VVE programma.

Op basis van en in aanvulling op deze wettelijke eisen zijn voor het selectieproces criteria gesteld. Na selectieproces worden subsidievoorwaarden gesteld. Het selectieproces en de subsidievoorwaarden vormen de basis voor de kwaliteitsborging.

Momenteel is er een jaarlijkse VVE monitor die een kwalitatieve en kwantitatieve verantwoording is van het VVE beleid van de gemeente Diemen en van de bij de VVE betrokken partijen. Hierbij dient de Werkinstructie Toezichtkader² Voor- en Vroegschoolse Educatie voor gemeenten en voor de uitvoering van VVE als kader.

De VVE-monitor wordt jaarlijks besproken binnen de overlegstructuur van de Lokale Educatieve Agenda (LEA).

Het ligt voor de hand om deze werkwijze voort te zetten.

Vraag 3. Inspectie en controle

Wie controleert dat voldaan wordt aan deze eisen?

- 1. De wettelijke kwaliteitseisen worden door GGD beoordeeld.*
- 2. Daarnaast houdt de onderwijsinspectie toezicht op de kwaliteit van de voorschoolse educatie, daarvoor is het VVE-toezichtkader ontwikkeld.*

Na de bestandsopname in 2011 is er overgegaan op signaalgestuurd toezicht. Een signaal kan onder andere afkomstig zijn van de GGD-inspectie of van de gemeente. Het kan ook gaan om een nieuwe VVE-locatie of een herbeoordeling van een locatie. Dit signaalgestuurde toezicht resulteert jaarlijks in een overzicht van gemeenten met een groot risico, een matig risico of zonder (of met nauwelijks) risico. De gemeente Diemen heeft een brief ontvangen met de mededeling dat er geen onderzoek volgt.

- 3. De gemeente zelf via de jaarlijkse gemeentelijke VVE monitor. Deze monitor gebruikt de “ Werkinstructie Toezichtskader VVE “ van de onderwijsinspectie als basis. (zie ook antwoord bij vraag 2.)*

Vraag 4. Koppeling van eisen aan subsidie.

Door de wethouder is aangegeven dat wanneer de kwaliteit onvoldoende is, de subsidie wordt ingetrokken. Maar wat betekent dit voor de peuters en de leidsters op deze peuterspeelzaal? Wat gebeurt er met de peuterspeelzaal, de leidsters en de peuters, indien de kwaliteit onvoldoende blijkt?

We hebben als gemeente de verantwoordelijkheid om VVE-aanbod van hoge kwaliteit te realiseren. Alleen de juiste beleidsmatige en kwalitatieve voorwaarden dragen bij aan het doel om de achterstanden te verminderen en de ontwikkeling van kinderen te bevorderen. Indien uit inspecties blijkt dat niet aan (VVE) voorwaarden wordt voldaan, dan zijn er mogelijkheden voor kindcentra om gevraagde maatregelen te treffen. Wanneer kwaliteit onvoldoende blijft zullen we als gemeente handhavend op moeten treden. Afhankelijk van de

² Toetsingscriteria met betrekking tot de doelgroep definitie, bereik, toeleiding, ouderbetrokkenheid, doorgaande lijn, externe zorg en interne kwaliteitszorg op VVE locaties

aard, duur en ernst kan een subsidie worden ingetrokken. Deze werkwijze is overigens niet anders dan de huidige.

Vraag 5. Kwaliteitsborging

In reactie op eerdere ervaringen wordt Almere als voorbeeld genoemd. Hier zijn de ervaringen niet onverdeeld positief. Aangegeven wordt dat de situatie hier complexer is (27 peuterspeelzalen die zijn overgedragen naar acht kinderopvangorganisaties.) en dat de ervaringen worden meegenomen.

Maar welke concrete maatregelen worden er genomen om de kwaliteit van de peuterspeelzalen te borgen?

Zoals eerder aangegeven gelden er wettelijke (op grond van de Wet Oke) en beleidsmatige (OAB beleid 2011-2014) kaders.

De borging en sturing vindt nu en in de toekomst plaats via inspecties (GGD) en monitoring (gemeentelijk). Wanneer niet wordt voldaan aan gestelde eisen kan er op diverse wijze worden opgetreden variërend van een inhoudelijk of bestuurlijke verzoek/aanwijzing, tot het vorderen van subsidie.