

Onderwerp: **Nieuwe Gemeenschappelijke Regeling GGD Amsterdam-Amstelland**

Datum: 4 oktober 2016

Afdeling: Samenleving

Portefeuillehouder: R.P. Grondel

Steller: A. Westers

Gevraagde beslissing

1. In te stemmen met de opheffing van de bestaande GR Openbaar Lichaam GGD Amsterdam-Amstelland (2013) en het gelijktijdig aangaan van de bijgevoegde gelijknamige GR Openbaar Lichaam GGD Amsterdam-Amstelland. De belangrijkste elementen hierin zijn:
 - a. Aan de doelstelling en het takenpakket van de nieuwe regeling wordt het zorgdragen voor een Advies- en Meldpunt Huiselijk geweld en Kindermishandeling (genaamd Veilig Thuis) alsmede het Centrum voor Seksueel Geweld toegevoegd. De overige bestaande doelstellingen en taken blijven hetzelfde als in de GR die wordt ingetrokken;
 - b. De nieuwe GR wordt aangegaan door de gemeenten Aalsmeer, Amstelveen, Amsterdam, Diemen, Ouder-Amstel en Uithoorn;
 - c. De samenwerkingsvorm en garanties overeengekomen met de regiogemeenten en de huidige bestuurlijke aansturing van de GGD, blijven van kracht in de nieuwe GR. Deze zijn in 2007 en 2013 bekrachtigd;
 - d. De nieuwe GR is in lijn gebracht met de eisen van de per 1 januari 2015 gewijzigde Wgr.
2. Het College van B&W te machtigen een afgevaardigde uit haar midden te kiezen die als vertegenwoordiger van de gemeente Diemen toetreedt tot het algemeen bestuur van het Openbaar Lichaam GGD Amsterdam-Amstelland.
3. Kennis te nemen van de concept dienstverleningsovereenkomst die het Openbaar Lichaam GGD Amsterdam-Amstelland, na de inwerkingtreding van de gemeenschappelijke regeling, aan zal gaan met de GGD Amsterdam. In deze overeenkomst wordt de uitvoering van de taken aangaande het Advies- en Meldpunt Huiselijk geweld en Kindermishandeling (Veilig Thuis) alsmede het Centrum voor Seksueel Geweld opgedragen aan de GGD Amsterdam.

Relevante achtergrondinformatie

Voorgeschiedenis

Met ingang van 2015 zijn gemeenten, op grond van de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) 2015, verplicht om een Advies- en Meldpunt Huiselijk Geweld en Kindermishandeling (AMHK, genaamd Veilig Thuis) in stand te houden. Burgers en professionals kunnen Veilig Thuis sinds 2015 24/7 bereiken voor advies, het doen van een melding en de inzet van crisishulp voor jeugdigen.

De aansturing hiervan is in 2015 tijdelijk belegd bij een bestuurlijke commissie Veilig Thuis. Deze commissie is in het leven geroepen door het algemeen bestuur van de gemeenschappelijke regeling

(GR) Openbaar Lichaam GGD Amsterdam-Amstelland. De portefeuillehouder sociaal domein is namens het college van Diemen afgevaardigd lid van de bestuurlijke commissie Veilig Thuis. De GGD Amsterdam is voor de uitvoering van Veilig Thuis taken opdrachtnemer van de zes gemeenten.

Het is de bestuurlijke wens van de leden van de GR GGD Amsterdam-Amstelland (de gemeente Amsterdam en de leden van de OGZ Amstelland) om Veilig Thuis definitief onder de betreffende gemeenschappelijke regeling te brengen. Datzelfde geldt voor het Centrum Seksueel Geweld (CSG), om zo de hulpverlening aan slachtoffers van seksueel geweld in de regio te versterken.

Concrete aanleiding

Het definitief onderbrengen van Veilig Thuis en het Centrum Seksueel Geweld in de GR GGD Amsterdam-Amstelland vraagt om een aanpassing van deze regeling. Daarnaast maken wijzigingen in de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) aanpassingen in de GR noodzakelijk.

Toelichting

Inhoud van de voordracht

Het onderbrengen van Veilig Thuis en het Centrum Seksueel Geweld (CSG) in de GR GGD Amsterdam-Amstelland, alsmede wijzigingen in de Wgr, vereisen een aanpassing van de genoemde regeling. De leden van het Openbaar Lichaam GGD Amsterdam-Amstelland hebben besloten dit te doen door de huidige GR op te heffen en gelijktijdig een nieuwe GR aan te gaan, waarin deze aanpassingen zijn doorgevoerd. Het Openbaar Lichaam GGD Amsterdam-Amstelland wil de taken van Veilig Thuis en het CSG voor langere termijn laten uitvoeren door de RVE GGD Amsterdam.

Argumenten en keuzemogelijkheden

De GR GGD Amsterdam-Amstelland is een gemengde regeling: deze wordt aangegaan door het College en de gemeenteraad. Dit betekent dat beide moeten instemmen met het opheffen van het huidige en het aangaan van het nieuwe Openbaar Lichaam GGD Amsterdam-Amstelland. De raad zal tevens gevraagd worden kennis te nemen van de dienstverleningsovereenkomst tussen de GGD Amsterdam en het Openbaar Lichaam GGD Amsterdam-Amstelland.

Ad 1. Instemmen met de opheffing van de bestaande GR Openbaar Lichaam GGD Amsterdam-Amstelland (2013) en het gelijktijdig aangaan van de bijgevoegde gelijknamige regeling.

Wijziging van de huidige GR is om een aantal redenen noodzakelijk:

- De Wmo is per 1 januari 2015 gewijzigd en bepaalt dat het College zorg draagt voor de organisatie van een AMHK (Veilig Thuis). De aansturing van Veilig Thuis wordt ondergebracht onder deze gemeenschappelijke regeling.
- De Wgr is eveneens per 1 januari 2015 gewijzigd, hetgeen leidt tot een aantal noodzakelijke aanpassingen in de GR zoals het aantal leden van het dagelijks bestuur, wijzigingen in de planning- en controlcyclus en de versterking van de positie van de gemeenteraad.
- De aansturing van publieke gezondheid in de regio Amsterdam-Amstelland wijzigt door de nieuwe GR niet. Ook het reeds bestaande convenant voor de publieke gezondheidstaken wijzigt niet.
- Hierdoor ontstaan door de toetreding van de onder 1b. genoemde gemeenten en de wijziging van deze GR voor de exploitatie van de GGD geen nieuwe financiële of juridische risico's.

De meest efficiënte manier om de bestaande regeling aan te passen is deze op te heffen en tegelijkertijd een nieuwe, gelijklopende GR aan te gaan, waarin genoemde wijzigingen verwerkt zijn. Bij deze herziening wordt dus uitgegaan van een aanpassing van de huidige regeling.

Ad 1a. Aan de doelstelling en het takenpakket van de nieuwe GR wordt het zorgdragen voor een AMHK (Veilig Thuis) alsmede het Centrum voor Seksueel Geweld toegevoegd. De overige bestaande doelstellingen en taken blijven hetzelfde als in de GR die wordt ingetrokken.

De meest in het oog springende wijziging is dat aan het takenpakket van het Openbaar Lichaam GGD Amsterdam-Amstelland het vormgeven aan en uitvoeren van de gemeentelijke taken voor het AMHK is toegevoegd. Daarmee wordt uitvoering gegeven aan de besluitvorming in het College om een definitieve organisatiestructuur voor Veilig Thuis uit te werken. Daarnaast is de uitvoering van taken voor het Centrum voor Seksueel Geweld toegevoegd. De RVE GGD van de gemeente Amsterdam zal de genoemde taken uitvoeren. Hiertoe wordt tussen de RVE GGD en het Openbaar Lichaam GGD Amsterdam-Amstelland een dienstverleningsovereenkomst gesloten waarin deze opdrachtrelatie nader wordt geregeld (zie bijlage 2).

Ad 1b. De nieuwe GR GGD Amsterdam-Amstelland wordt aangegaan door de gemeenten Aalsmeer, Amstelveen, Amsterdam, Diemen, Ouder-Amstel en Uithoorn.

Het huidige Openbaar Lichaam GGD Amsterdam-Amstelland bestaat uit twee leden, te weten de gemeente Amsterdam en de GR Openbare Gezondheidszorg (OGZ) Amstelland. De gemeente Diemen is vertegenwoordigd via de GR OGZ Amstelland.

In het nieuwe Openbaar Lichaam GGD Amsterdam-Amstelland is het aantal deelnemende leden uitgebreid naar zes (Amsterdam en de vijf regiogemeenten). De aanpassing is noodzakelijk door de wijziging van de Wgr. Die wet stelt onder andere dat het aantal leden in het dagelijks bestuur niet identiek mag zijn aan of de meerderheid mag vormen van het Algemeen Bestuur. Dat is in het huidige Openbaar Lichaam GGD Amsterdam-Amstelland nog wel zo.

Dit betekent dat het aantal leden in het Dagelijks Bestuur (DB) drie was en ook drie blijft. Het huidige aantal leden in het Algemeen Bestuur (AB) was echter twee, maar wordt zes. Dit omdat de gemeenten die lid zijn van de gemeenschappelijke regeling OGZ Amstelland, nu elk lid zijn geworden van het nieuwe Openbaar Lichaam GGD Amsterdam-Amstelland.

Voor de stemverhouding in het AB is uitgegaan van het significante verschil in inwonertal tussen de leden. In onderhavige regeling is bepaald dat ieder lid van het AB één stem uitbrengt, met uitzondering van de leden die een gemeente vertegenwoordigen met een inwoneraantal boven 50.000. Zij brengen voor elk volgend 50.000-tal, of gedeelte daarvan, één stem meer uit tot een maximum van zes stemmen per gemeente. De gemeente Diemen heeft dus één stem.

De gemeente Amsterdam heeft twee afgevaardigden in het AB, waarvan het AB er één tot voorzitter verkiest. Het totaal aantal stemmen van het lid Amsterdam wordt gelijkelijk verdeeld over de twee afgevaardigden. Op deze manier wordt voldaan aan het wettelijk vereiste uit de Wgr dat het DB noch getalsmatig noch qua stemgewicht de meerderheid uitmaakt van het AB. Bij gelijke stemverhouding wordt eerst gedurende een maand gezocht naar een oplossing die wel een meerderheid van de stemmen oplevert. Lukt dit niet, dan heeft de voorzitter een doorslaggevende stem.

Ad 1c. De samenwerkingsvorm en garanties overeengekomen met de regiogemeenten en de huidige bestuurlijke aansturing van de GGD, blijven van kracht in de nieuwe GR. Deze zijn bekrachtigd in 2007 en 2013.

Geen verandering ten opzichte van de huidige situatie.

Ad 1d. De nieuwe GR is in lijn gebracht met de eisen van de per 1 januari 2015 gewijzigde Wgr.

Het nieuwe Openbaar Lichaam GGD Amsterdam-Amstelland is aangepast aan de wijzigingen van de Wgr. Op basis hiervan zijn de volgende aanpassingen gedaan in de GR:

- Wijziging samenstelling Algemeen Bestuur als gevolg van de bepaling dat de leden van het Dagelijks Bestuur niet de meerderheid van het Algemeen Bestuur mogen uitmaken.
- Het Dagelijks Bestuur is verplicht om vóór 15 april van elk jaar de algemene financiële en beleidsmatige kaders en de voorlopige jaarrekeningen voor het volgende jaar toe te zenden aan raden van de deelnemende gemeenten.
- De termijn voor het geven van een zienswijze op ontwerpbegrotingen door raden van de deelnemende gemeenten is verlengd van zes naar acht weken.
- De jaarrekening met het verslag van de accountant moet uiterlijk vóór 15 april van elk jaar worden aangeboden aan raden van de deelnemende gemeenten.

Daarnaast worden op financieel vlak de volgende aanpassingen voorgesteld:

- Er is uitgegaan van een aparte financiële administratie voor de GR. Voor het voeren van de administratie kan deze worden uitgewerkt in een uitvoeringsregeling.
- Mogelijkheid tot het vormen van een egaliseringsreserve om fluctuaties in inkomen en uitgaven te beperken.
- Één beleid dat is uitgewerkt in de Regioaanpak Huiselijk geweld en Kindermishandeling. Verdere uitwerking vindt plaats via (deel)jaarplannen.
- P&C cyclus die aansluit bij de cycli van de diverse gemeenten.
- Verdere specificatie(verhouding) van de kostenverdeling regiogemeenten.

Ad 2. Het College van B&W te machtigen een afgevaardigde uit haar midden te kiezen die als vertegenwoordiger van de gemeente Diemen toetreedt tot het algemeen bestuur van het Openbaar Lichaam GGD Amsterdam-Amstelland.

Alle zes gemeenten moeten opnieuw een besluit nemen over afvaardiging in het Openbaar Lichaam GGD Amsterdam-Amstelland. Gemeenten maken onderling afspraken over de vertegenwoordiging van portefeuillehouders in het algemeen bestuur, zodat zowel zorg als jeugd als veiligheid betrokken zijn. In Diemen is wethouder R.P. Grondel stelselverantwoordelijk voor zowel de Jeugdwet als de Wmo 2015 en daarmee voor het AMHK. In de huidige situatie vertegenwoordigt hij de gemeente Diemen in de bestuurlijke commissie Veilig Thuis. Voorgesteld wordt hem als wethouder sociaal domein namens het college van de gemeente Diemen af te vaardigen in het algemeen bestuur. Waar nodig zal hij de burgemeester betrekken, vanuit diens verantwoordelijkheid voor het veiligheidsbeleid, tijdelijke huisverboden, het driehoekoverleg en zijn coördinerende rol bij calamiteiten.

Ad 3. Kennis te nemen van de concept dienstverleningsovereenkomst die het Openbaar Lichaam GGD Amsterdam-Amstelland, na de inwerkingtreding van de GR, zal aangaan met de GGD Amsterdam. In deze overeenkomst wordt de uitvoering van de taken aangaande het Advies- en Meldpunt Huiselijk geweld en Kindermishandeling (Veilig Thuis) alsmede het Centrum voor Seksueel Geweld opgedragen aan de GGD Amsterdam.

De dienstverleningsovereenkomst (DVO) regelt de taken die de GGD dient uit te voeren, de wijze van betaling, de aansprakelijkheid en eventuele frictiekosten bij beëindiging van taken door het Openbaar Lichaam GGD Amsterdam-Amstelland.

Het aansprakelijkheidsprofiel van de GGD neemt toe doordat het de AMHK-taken gaat uitvoeren. Deze aansprakelijkheid wordt gedekt door een door RVE GGD af te sluiten verzekering. Voor aansprakelijkheden boven de dekking van deze verzekering wordt RVE GGD gevrijwaard door het Openbaar Lichaam GGD Amsterdam-Amstelland.

Frictiekosten ten gevolge van wijzigingen in de aan GGD opgedragen taken, zijn voor rekening van het Openbaar Lichaam GGD Amsterdam-Amstelland, die deze op haar beurt conform het bepaalde in artikel 30 lid 2 van de nieuwe GR zal doorbelasten aan het lid (deelnemende gemeente) die deze

wijziging voorstelt. In geval van beëindiging van de dienstverleningsovereenkomst worden de daarmee samenhangende frictiekosten op identieke wijze als hiervoor beschreven doorberekend.

De dienstverleningsovereenkomst wordt voor een duur van vier jaar aangegaan met daaropvolgend elke vier jaar stilzwijgende verlenging van de dienstverleningsovereenkomst.

- Het AB is bestuurlijk opdrachtgever en geeft namens de deelnemende gemeenten opdracht aan de ambtelijk opdrachtnemer tot uitvoering van de in de GR vastgestelde taken voor het AMHK (Veilig Thuis) en het Centrum Seksueel Geweld.
- De GGD Amsterdam is ambtelijke opdrachtnemer. De GGD geeft op basis van een DVO tussen de GGD en het Openbaar Lichaam GGD Amsterdam-Amstelland uitvoering aan de taken, zoals deze verwoord zijn in de GR van het Openbaar Lichaam GGD Amsterdam-Amstelland.
- OJZ Amsterdam zal namens het AB fungeren als ambtelijk opdrachtgever richting de GGD.
- De ambtelijke voorbereiding van de besluitvorming over de nieuwe taken door het dagelijks en algemeen bestuur wordt gedaan door de regionale projectgroep huiselijk geweld en kindermishandeling en de stuurgroep (eindverantwoordelijke vertegenwoordigers vanuit de deelnemende gemeenten).

Gevolgen en risico's

Financieel

Er zijn geen financiële gevolgen door vaststelling van deze nieuwe GR. Het bestaande financiële risico bedraagt maximaal de begroting van de GR GGD Amsterdam-Amstelland.

Juridisch

Het voorstel betreft het opheffen van de huidige GR Openbaar Lichaam GGD Amsterdam-Amstelland en het aangaan van een nieuwe gemeenschappelijke regeling met dezelfde naam. Inwerkingtreding van de nieuwe GR staat gepland voor 1 januari 2017. Het is hierbij van belang dat de bestuurlijke besluitvorming in de diverse gemeenten is afgerond voor 31 december 2016.

Andere risico's?

Het aansprakelijkheidsprofiel van de GGD neemt toe doordat het de AMHK-taken gaat uitvoeren. Deze aansprakelijkheid wordt gedekt door een door RVE GGD af te sluiten verzekering. Voor aansprakelijkheden boven de dekking van deze verzekering wordt RVE GGD gevrijwaard door het Openbaar Lichaam GGD Amsterdam-Amstelland.

Wat merkt de burger van de te nemen beslissing?

Burgers en professionals kunnen Veilig Thuis sinds 2015 24/7 bereiken voor advies, het doen van een melding en de inzet van crisishulp voor jeugdigen. Dit verandert niet door het anders organiseren van de bestuurlijke aansturing. Het Centrum Seksueel Geweld draagt bij aan het versterken van de hulpverlening aan slachtoffers van seksueel geweld in de regio.

Adviesraden

N.v.t.

Opmerkingen over de uitvoering

Communicatie

N.v.t.

Projectmatig

Het aanpassen van de gemeenschappelijke regeling is de laatste stap in het definitief onderbrengen van Veilig Thuis bij de GR GGD Amsterdam-Amstelland.

Bijlagen

1. Gemeenschappelijke regeling GGD Amsterdam-Amstelland
2. Dienstverleningsovereenkomst AMHK (Veilig Thuis) en Centrum Seksueel Geweld

Burgemeester en wethouders van Diemen,
de secretaris,
J.D. de Kort

de burgemeester,
E. Boog

Onderwerp:
16-68

Nieuwe Gemeenschappelijke Regeling GGD Amsterdam-Amstelland

De gemeenteraad van Diemen in vergadering bijeen,

Gelet op de voordracht van het college d.d. 4 oktober 2016

Besluit

1. In te stemmen met de opheffing van de bestaande GR Openbaar Lichaam GGD Amsterdam-Amstelland en het gelijktijdig aangaan van de bijgevoegde gelijknamige GR Openbaar Lichaam GGD Amsterdam-Amstelland.
2. Het College van B&W te machtigen een afgevaardigde uit haar midden te kiezen die als vertegenwoordiger van de gemeente Diemen toetreedt tot het algemeen bestuur van het Openbaar Lichaam GGD Amsterdam-Amstelland.
3. Kennis te nemen van de concept dienstverleningsovereenkomst die het Openbaar Lichaam GGD Amsterdam-Amstelland, na de inwerkingtreding van de gemeenschappelijke regeling, aan zal gaan met de GGD Amsterdam. In deze overeenkomst wordt de uitvoering van de taken aangaande het Advies- en Meldpunt Huiselijk geweld en Kindermishandeling (Veilig Thuis) alsmede het Centrum voor Seksueel Geweld opgedragen aan de GGD Amsterdam.

Aldus besloten tijdens de gemeenteraadsvergadering van 1 december 2016,

De voorzitter,

De griffier,