



Notulen Concept statuten fusie St OOP/St. Spirit

Datum : 17 april 2018 zaaknummer:
Tijd : 15:00
Plaats : Gemeente Diemen
Aanwezig : Alan Bains (St. OOP), Jan Boomsma (St. Spirit), Janine Eshuis (jurist VosABB), Jeroen Klaasse (wethouder gemeente Diemen), Inez Bruins (beleidsadviseur gemeente Diemen) Marian van der Weele (wethouder gemeente Ouder-Amstel), Lydia ten Wolde (beleidsmedewerker gemeente Ouder-Amstel)
Afwezig :
Verslaglegging : Lydia ten Wolde

1. **Opening**

Er wordt een korte voorstelronde gedaan.

2. **Termijnen en vorm van afstemming met de gemeenteraden**

Er moet door het onderwijs voor 1 maart (begroting) en voor 1 juli (jaarrekening) worden ingediend bij het ministerie. De gemeenteraden dienen in de gelegenheid gesteld te zijn om een zienswijze in te dienen voorafgaand aan vaststelling door het stichtingsbestuur.

Begroting

In de huidige systematiek wordt de begroting door de gemeenteraad vastgesteld na goedkeuring door het stichtingsbestuur. In de nieuwe situatie willen we graag voorafgaand aan vaststelling door het stichtingsbestuur een zienswijze indienen.

Dit zou kunnen worden opgelost door de begroting eerder naar de raad te versturen. Dit kan in theorie, maar het hangt van het tijdpad af hoe beleidsrijk de begroting is dan is. Hoe eerder de aanleverdatum, groter de kans dat er nog wat kan veranderen aan de begroting (hoe minder beleidsrijk).

De begroting wordt opgesteld op basis van de cijfers van 1 oktober. Rond 15 december wordt de begroting goedgekeurd door het stichtingsbestuur. Om te voldoen aan de wet (overleg met gemeenteraad vóór vaststelling) zal de begroting uiterlijk half november/begin december al in behandeling moeten zijn in de gemeenteraden. Dit lijkt in de raadsyclus -met aanlevering van de raadsvoordracht enkele maanden eerder - niet de optimale vorm.

Dhr. Boomsma merkt op dat het niet uitmaakt wanneer de zienswijze wordt gegeven, want het stichtingsbestuur kan ook na vaststelling van de begroting opvolging geven aan de zienswijze. Met iedere kwartaalrapportage is eveneens invloed op de begroting mogelijk.

Een andere optie is om aan de raden voor te stellen een raads werkgroep te vormen, waarin de conceptbegroting wordt gepresenteerd en de zienswijze van de gemeenteraad mondeling wordt gegeven. Nadeel van deze optie is dat het college geen rol meer heeft, terwijl dat wel gebruikelijk en wenselijk is. Daarnaast zou er los

van de gemeenteraadsvergaderingen een extra moment moeten worden genomen om dit te organiseren en kan wellicht maar een deel van de gemeenteraad hierbij zijn.

Gekozen wordt voor een behandeling van de begroting op de gebruikelijke wijze, waarbij de wethouders een zienswijze leveren voorafgaand aan vaststelling door het stichtingsbestuur en de gemeenteraad de begroting na vaststelling behandelt en bij deze behandeling de zienswijze van het college akkordeert en op de punten die zij nodig achten nog aanvult of aanpast.

Als uit de behandeling in de raad nog aanvullende vragen of acties komen, dan treedt de wethouder op dat moment in gesprek met het schoolbestuur.

Jaarrekening

Omdat de cijfers van de jaarrekening niet meer wijzigen, vormt behandeling na vaststelling door stichting Florente geen probleem. De jaarrekening wordt behandeld op dezelfde wijze als nu, met als verschil dat deze niet meer wordt goedgekeurd (voortvloeiend uit WPO artikel 17), maar dat de raad de jaarrekening behandelt en een zienswijze indient. Indien dit naast de behandeling in de gemeenteraad aanleiding geeft tot een nader gesprek met de stichting, zal de wethouder dit oppakken. Vanwege de continuering van de kwartaalrapportages is er echter ook al op eerdere momenten een vinger aan de pols.

3. Wezenskenmerken openbaar onderwijs

In de wet is bepaald dat het stichtingsbestuur jaarlijks verslag moet uitbrengen van de werkzaamheden, waar het gaat over het openbaar onderwijs, en dat daarbij aandacht moet worden besteed aan de wezenskenmerken van het openbaar onderwijs.

Het is wenselijk om hierover nadere afspraken te maken zonder teksten uit de wet te kopiëren. De wezenskenmerken worden momenteel door een landelijke werkgroep onder de loep genomen en zouden wel eens kunnen worden gewijzigd, wat de statuten achterhaald zouden maken.

Mevrouw Eshuis: In een samenwerkingsbestuur gaat het over identiteit. De gemeente is de hoeder van het openbaar onderwijs en heeft er belang bij dat het openbaar onderwijs niet (ongemerkt) wordt omgevormd naar bijzonder onderwijs. Je wilt niet dat door de samenwerking een hybride tussenvorm en identiteitsvervaging ontstaat.

Het "van kleur verschieten" kan alleen met toestemming van de minister met terugkoppeling naar de raad en instemming door de raad, die op grond van artikel 23 van de grondwet moet bepalen of er voldoende openbaar onderwijs in de gemeente is.

De heer Boomsma stelt voor om een identiteitsnotitie op te stellen, die de identiteit van het openbaar onderwijs en het bijzonder onderwijs gedetailleerd uiteenzet. Naast de verantwoording die hierover reeds wordt afgelegd middels de jaarrekening. Het bestuur vindt het belangrijk om de diversiteit te borgen.

In de raadsvoordracht aan de gemeenteraad zal worden vermeld dat de manier waarop de wezenskenmerken worden gebrogd, zal worden toegelicht in de identiteitsnotitie, die in het eerste jaar van de stichting wordt opgesteld.

4. Bestuursvormen: wie is wie

De benamingen van de verschillende bestuurslagen leiden op verschillende plekken in de concept statuten tot onduidelijkheid. De benamingen worden consistent gemaakt.

5. Overige opmerkingen concept statuten

Art. 9, lid 2: leden dienen bij voorkeur ouders te zijn. Strookt dit met de onafhankelijkheid van het intern toezicht?

In beide stichtingen is altijd een goede mix geweest van ouders en niet-ouders in de besturen. Ouders zijn niet alleen goede stakeholders in het kader van de medezeggenschap maar ook in het toezicht. Het is ook niet goed om alleen maar ouders in het bestuur te hebben, maar zeker een aantal.

In eerste instantie is een match met het profiel van belang. De beste kandidaat wordt gekozen. Ouders hebben vaak geen financiële achtergrond, dus die functie wordt vaak door niet-ouders ingevuld. Als de kinderen van de ouders in het bestuur van school gaan, kunnen de ouders gewoon in het bestuur blijven, omdat het geen vereiste is.

Art. 9, lid 6. De benoeming van de leden van het algemeen bestuur wordt bevestigd door de gemeenteraad. 'Bevestigd' wordt 'goedgekeurd'. Het gaat om het bestuur in de volle breedte, dus ook de bestuursleden met een achtergrond in het bijzonder onderwijs. De heer Boomsma: "Aan alle leden mogen exact dezelfde vragen worden gesteld."

Goedkeuring door de gemeenteraad is overigens niet wettelijk verplicht. Artikel 17 van de Wet op het primair onderwijs (Wpo) stelt dat de statuten moeten voorzien in een regeling omtrent de benoeming van de bestuursleden. Daar is niet per se een rol van de gemeente weggelegd.

Artikel 17, lid 6 van de Wpo stelt dat instemming met de statuten slechts mag worden onthouden indien overheersende invloed van de overheid niet is verzekerd voor zover het openbaar onderwijs betreft.

Dit zal in de nieuwe statuten worden geregeld door middel van goedkeuring van de benoeming van bestuursleden en de procedure rond vaststelling van begroting en jaarrekening.

6. Huidige statuten i.r.t. wet aangaande opheffing St OOP na fusie

Goedkeuring van de statuten gaat tegelijk met de instemming met opheffing van stichting OOP enige tijd na de fusie. Het gaat hierbij om een technische opheffing van de naam en het bestuursnummer, niet om het openbaar onderwijs uiteraard. Dit wordt een apart beslispunt.

7. Inzichtelijkheid en vorm van de jaarrekening en begroting

Er wordt steeds een totaalbeeld van de stichting gegeven, met uitgelicht het openbare deel, met een opsomming van de aparte scholen.

8. Naam nieuwe stichting

De naam van de nieuwe stichting wordt Florente.

9. Tijdpad, afspraken en vervolg

De definitieve statuten worden 26 april (liefst in de ochtend) aangeleverd om in de raden van juni te kunnen worden behandeld.

Gemeente Diemen: raadsvergadering 21 juni (deadline 26 april).

Gemeente Ouder-Amstel: raadsvergadering van 14 juni (deadline 2 mei).