

Jaarrapportage

Uitvoeringsovereenkomst 2017

Gemeente Diemen

Inhoudsopgave

1 Bestuurlijke samenvatting	4
1.1 Uitvoeringsovereenkomst 2017	4
1.2 Bestuurlijke samenvatting.....	4
1.3 Ontwikkelingen	5
2 Uit het werkveld	6
2.1 Kernpakket.....	6
2.1.1 Kernpakket Milieu	6
2.1.2 Kernpakket Bodem.....	7
2.2 Aanvullend pakket.....	8
2.2.1 Aanvullend pakket Milieu	8
2.2.2 Aanvullend pakket Bouw	9
2.3 Randvoorwaardelijk pakket.....	9
Bijlage 1 Rapportagetabel	10

1 Bestuurlijke samenvatting

1.1 Uitvoeringsovereenkomst 2017

In deze jaarrapportage vindt verantwoording plaats over de in de Uitvoeringsovereenkomst (UVO) 2017 gemaakte afspraken. De UVO 2017 gemeente Diemen is getekend op 13 juli 2017.

Het belangrijkste doel van deze rapportage is om aan te geven of er ten opzichte van de in de UVO 2017 afgesproken aantallen producten en diensten grote afwijkingen gerealiseerd zijn en de bestuurlijke aandachtspunten toe te lichten.

Met ingang van 1 januari 2017 is de wijze van begroten van de OD NZKG veranderd en gebaseerd op Prestatie Gericht Financiering (PGF) conform besluit AB 12 december 2016, hiermee is de huidige Uitvoeringsovereenkomst opgesteld. De eerste twee jaren (2017, 2018) wordt deze methode gevalideerd, in dit proces zijn de opdrachtgevers nauw betrokken. In dit validatieproces wordt zowel de kengetallen, geraamde aantallen en kwaliteit getoetst.

1.2 Bestuurlijke samenvatting

De jaarproductie voor de gemeente Diemen in 2017 is behaald. Op het gebied van vergunningverlening zijn geen bijzonderheden te melden. De productie bij toezicht is behaald. De eerste vragen op het gebied van milieuadvies en geluidzonebeheer zijn na 1 september opgepakt.

De begrote inzet in de Uitvoeringsovereenkomst 2017 met de gemeente Diemen is € 180.966. Het nieuwe bedrijvenbestand per 1 september levert een incidenteel voordeel op voor de gemeente Diemen. Extra vraag op het gebied van constructief advies heeft een overschrijding van het totale aantal uren als gevolg. Daarnaast is na 1 september een start gemaakt met de werkzaamheden milieuadvies en geluidzonebeheer. Over 2017 betekent dit een nadeel van € 35.996 voor de gemeente Diemen ten opzichte van de UVO 2017. In het eerste kwartaal van 2018 wordt de eindfactuur verstuurd. Diemen heeft middels de voorschotfactor reeds € 183.000 voldaan en ontvangt een factuur voor de resterende € 33.962.

De actualisatie van het bedrijvenbestand is afgerond. Dit betekent een kleine afname in de zwaarte van bedrijven, hetgeen leidt tot een minder begrote inzet. De actualisatie van het bedrijvenbestand wordt bij de opdrachtgever als volume effect in rekening gebracht en is ook de basis voor de UVO 2018.

De vraag gestuurde werkzaamheden op het gebied van bodem waren minder dan geraamd. Tijdens de controle op niet gemelde werken zijn geen bijzonderheden geconstateerd.

Met de aantrekkelijke bouw, ontwikkelingen in de Sniep, Holland Park en overige civiel technische objecten zijn er op het gebied van Constructieve Veiligheid meer vragen binnen gekomen dan geraamd. Dit heeft geleid tot een overschrijding van het aantal uren.

1.3 Ontwikkelingen

Omgevingswet

De komst van de Omgevingswet is een flinke stelselwijziging. Veel huidige wetten gaan op in deze nieuwe wet. Doel is om de besluitvorming te versnellen en verbeteren, integraal gebiedsgericht te denken en meer transparantie en gebruiksgemak te realiseren. In 2017 zijn de contouren van de wet steeds duidelijker geworden en lag de focus op het inzicht krijgen in hoe de processen en producten van de OD NZKG en opdrachtgevers hierdoor veranderen en waar het nodig is om met elkaar kennis te delen, en andere afspraken te maken. Op 6 juli zijn in een inspirerende gezamenlijke bijeenkomst met de opdrachtgevers deze kennis en ervaringen gedeeld. Een gedeelde uitkomst van deze dag was dat er veel punten zijn om de samenwerking nu al op de versterken.

De blik naar buiten en integraal werken kunnen we ook nu al. Ook al laat de Omgevingswet (nog wat langer) op zicht wachten.

Harmonisatie mandaten

Door Diemen is op 25 juli 2017 het nieuwe mandaat vastgesteld door het college. Na publicatie treedt het nieuwe mandaat in werking. Met de nieuwe mandaten wordt het mogelijk voor de OD NZKG om zelf besluiten voor Diemen te ondertekenen en verzenden.

VTH-strategie

Op 1 juli 2017 is het Besluit VTH in werking getreden. Met dit Besluit is het Besluit omgevingsrecht (Bor) gewijzigd. Het Bor eist van de deelnemers aan de gemeenschappelijke regeling en het bestuur van de OD NZKG, met betrekking tot de taken belegd bij de omgevingsdiensten, een gezamenlijk uniform uitvoerings- en handhavingsbeleid (VTH-strategie). Het belangrijkste verschil ten opzichte van voor de aanpassing, is dat er geen aparte VTH-strategie per deelnemer meer kan zijn en dat daarvoor in de hele cyclus - van start tot uitvoering en rapportering rondom de VTH-strategie - harmoniseringslagen gemaakt moeten worden, zowel binnen als buiten de OD NZKG. De VTH-strategie wordt gezamenlijk met de deelnemers voor de periode 2018-2021 ontwikkeld.

2 Uit het werkveld

In dit hoofdstuk worden de belangrijkste punten uit het kernpakket en aanvullend pakket benoemd.

2.1 Kernpakket

2.1.1 Kernpakket Milieu

Bedrijvenbestand

Het bedrijvenbestand is permanent in beweging, als gevolg van economische en technologische dynamiek. De OD NZKG spant zich in om de informatie over bedrijven zo actueel mogelijk te houden en na de invoer van alle bedrijven ook de kwaliteit van de milieu-informatie te verbeteren. De actie om de bedrijvenbestanden van alle opdrachtgevers versneld in te voeren is afgerond. Jaarlijks wordt per 1 september een nieuw bedrijvenbestand vastgesteld.

Dit levert voor Diemen per 1 september het volgende beeld op: per saldo is sprake van een afname in zwaarte van de bedrijven, hetgeen leidt tot een minder begrote inzet.

Kernpakket Milieu						
Activiteit	Categorie bedrijven	Type bedrijf	Aantal bedrijven	Frequentie toezicht	Begroot uren 2018	Bedrag
Inspectie(toezicht)	Niveau 4		10	jaarlijks	231	€ 19.905
Inspectie(toezicht)	Niveau 3		9	jaarlijks	124	€ 10.702
Inspectie(toezicht)	Niveau 2		20	1 x 20 jr	9	€ 793
Inspectie(toezicht)	Niveau 1		3	1 x 10 jr	-	€ -
Toetsing (vergunningverlening)	Niveau 4	Type B	5		108	€ 9.306
Toetsing (vergunningverlening)	Niveau 4	Type C	5		185	€ 15.898
Toetsing (vergunningverlening)	Niveau 3	Type B	6		7	€ 569
Toetsing (vergunningverlening)	Niveau 3	Type C	2		55	€ 4.774
Toetsing (vergunningverlening)	Niveau 2	Type B	20		22	€ 1.896
Toetsing (vergunningverlening)	Niveau 1	Type B	2		0	€ 17
Totaal kernpakket Milieu					741	€ 63.861

Screening 4^e tranche Activiteitenbesluit

Bij één van de vier onderzochte bedrijven bleek dat deze al eerder type-B was geworden. Bij de overige drie bedrijven bleek dat zij type-C blijven. Bij één bedrijf is mogelijk maatwerkvoorschriften nodig, en bij andere twee bedrijven is actualisatie van de vergunning wenselijk.

Vergunningverlening

Voor Diemen is voor één bedrijf advies gegeven op een vergunningsaanvraag en een voor een milieuneutrale verandering. Bij één bedrijf een advies met betrekking tot een OBM, bij één bedrijf een advies op een bodemonderzoek. Bij zes bedrijven zijn adviezen gegeven over de melding Activiteitenbesluit, waarvan twee met betrekking tot het vuurwerkbesluit. En bij één bedrijf is advies gegeven in verband met een vooroverleg.

Toezicht en handhaving

In 2017 zijn in totaal 20 integrale controles en 14 themacontroles uitgevoerd en 1 binnengekomen klacht behandeld. Het begrootte aantal controles is hiermee ruimschoots behaald.

Energie

De ambitie van de gemeente Diemen is; 'Van nagenoeg alle grootgebruikers is vastgesteld of zij voldoen aan de Wet milieubeheer - maatregelen zijn genomen - of dat hierover afspraken zijn gemaakt uiterlijk 1 januari 2021. Bij middelgrote gebruikers van energie - > 50.000/<200.000 kWh en/of >25.000/<75.000 m³ - wordt het onderwerp energiebesparing meegenomen bij reguliere VTH-werkzaamheden - Vergunningverlening, Toezicht, Handhaving-' (Plan van aanpak SER-energieakkoord).

In de tabel is de huidige stand van zaken van de grootgebruikers en middelgrootgebruikers weergegeven. Hieruit blijkt dat er meer grootgebruikers zijn dan het eerder geschatte aantal van 10. Van de middelgrootgebruikers wordt de geschatte totale omvang nog bepaald. Die bedrijven komen door de EED en bij controles geleidelijk aan in beeld.

Betekenis	Groot gebruikers	Middel Grootgebruikers
Van hoeveel bedrijven het besparingspotentieel nog niet is vastgesteld of nog onbekend is bij de omgevingsdienst (nog niet opgepakt).	6	1
Van hoeveel bedrijven afspraken zijn gemaakt over energiebesparingsmaatregelen (doelstelling bereikt).	9	2
Van hoeveel bedrijven de maatregelen zijn gerealiseerd.	2	1
n.v.t.: o.a. ETS, glastuinbouw, kleingebruik	1	0

Tot op heden zijn er bij 9 grootgebruikers afspraken gemaakt over te nemen energemaatregelen en zijn er in dezelfde periode bij 2 grootgebruikers maatregelen gerealiseerd.

De prognose is dat de ambities van de gemeente Diemen vóór 1 januari 2021 zijn behaald, waarbij er bij een groot aantal bedrijven de maatregelen ook daadwerkelijk zijn gerealiseerd.

2.1.2 Kernpakket Bodem

De werkzaamheden die de OD NZKG uitvoert zijn vrijwel volledig vraag gestuurd waardoor niet op aantallen gestuurd kan worden maar enkel op prioritering van de werkzaamheden. Daarnaast treden sterke fluctuaties in aantallen door het jaar heen en tussen jaren op. Zoals in de tweede voortgangsrapportage aangekondigd is er in 2017 minder vraag geweest dan begroot.

Kernpakket Bodem	Begroot	Realisatie	Bedrag in €	Afwijking in €*
Producten (aantal)	41	13	€ 3.435	€ -6.430
uren (o.b.v. kengetal)		39		

*De afwijking is het begrote bedrag minus het gerealiseerde bedrag in euro's.

2.2 Aanvullend pakket

2.2.1 Aanvullend pakket Milieu

Milieuadviesing en Geluidkaarten (zonebeheer)

Per 1 september 2017 hebben de gemeente Diemen en de OD NZKG afgesproken om de taken op het gebied van milieuadviesing (geluid, lucht, externe veiligheid) te beleggen bij de OD NZKG. Dit is vanaf 2018 II, in de UVO opgenomen. Dit jaar is kennis gemaakt, de overdracht voorbereid, is er een nieuw model gemaakt voor het PEN terrein en is naast beantwoording van enkele vragen gestart met het overnemen van enkele procedures.

Energie Efficiency Directive (EED)

Er is dit jaar extra capaciteit beschikbaar gesteld om de binnengekomen Energie Efficiency Directive –EED- audits en het Energie Efficiëntie Plan versneld te beoordelen. Ook dit werpt zijn vruchten af. Van het bedrijvenbestand in Diemen is tot en met december 2017 bekend dat tenminste 28 inrichtingen onder de EED-plicht vallen. Dit aantal is opgebouwd uit groot-, middelgroot- en kleingebruikers. Bij 90% van deze bedrijven zijn de werkzaamheden opgestart of afgerond.

Het totaal aantal gerealiseerde uren EED komt boven de geraamde uren van de UVO uit, omdat het aantal EED ondernemingen en bedrijven hoger uitvalt en er daardoor meer is gerealiseerd in 2017. Deze extra uren worden gefinancierd uit het onderhanden werk 2016, waardoor de OD NZKG alle EED werkzaamheden kan uitvoeren binnen deze beschikbare uren. Er worden dus geen extra uren in rekening gebracht voor dit onderwerp.

Totaal aantal EED inrichtingen per 16-01-2018	28
1. Nog geen audit binnen	3
2. Audit ontvangen maar nog niet beoordeeld	9
3. Verzoek om aanvullingen	5
4. Goedgekeurd	5
5. Met keurmerk afgerond	3
99. Getoetst en EED audit niet van toepassing	3

Aanvullend pakket Milieu	Begroot	Realisatie	Bedrag in €	Afwijking in €*
Uren	80	160	€ 15.696	€ 7.848

*De afwijking is het begrote bedrag minus het gerealiseerde bedrag in euro's.

Warmtenet NUON

Het warmtenet van NUON dat in hoofdzaak gebruik maakt van de gasgestookte Diemercentrale als bron bedient op dit moment een groot deel van oostelijk Amsterdam, Amstelveen, Ouder-Amstel, Diemen en Almere. NUON heeft de ambitie om dit net te gaan verduurzamen vanwege de ambities van gemeenten en marktpartijen voor energieneutraal bouwen en het voorsorteren op aangescherpte bouwregelgeving (BENG). NUON wil een duurzame bron inkoppelen in dit warmtenet en marktpartijen hiermee de mogelijkheid geven om eenheden duurzame(re) warmte te kopen. Eventueel wordt deze bron gerealiseerd bij de Diemercentrale. Het kan ook een bron zijn aan de westkant van het net.

In opdracht van Amsterdam begeleidt de OD NZKG NUON in de vorm van te maken afspraken over de borging en dat het wordt toegestaan om via de inkoop van eenheden duurzame warmte de ambitie energieneutraal bouwen te realiseren. Dit is nodig omdat in de bouwregelgeving op dit moment niet wordt voorzien in het verkopen van eenheden –duurzame- warmte (GvO's Garantie van Oorsprong).

Dit is een belangrijk project voor MRA Warmte omdat dit leidt tot:

- Een schaalbaar concept overal in Noord-Holland en de rest van Nederland;
- Een bouwsteen waarmee gelobbyd kan worden om de bouwregelgeving aan te passen, zodat het wel is toegestaan om eenheden duurzame warmte in te kopen;
- Een belangrijke stap is richting een open net, men kan gaan kiezen in kwaliteiten warmte;
- Een stap is in de gewenste verduurzaming van het oostelijke warmtenet;
- Perspectief biedt in het verhogen van de duurzaamheid van de bestaande bouw

2.2.2 Aanvullend pakket Bouw

Constructief advies

Dit jaar is 1161 uur gerealiseerd. Dat is circa 155 % van het begrote aantal uren voor 2017 (750 uur). Het merendeel van deze uren zijn toe te kennen aan Holland park. In de nieuwbouwwijk Holland park is op dit moment de uitvoering van diverse bouwblokken in volle gang. Daarbij wordt er ook gewerkt aan de verschillende civiel technische objecten zoals kademuren en brugconstructies.

Ook in de wijk de Sniep wordt volop ontwikkeld en gebouwd. In deze wijk heeft de OD NZKG diverse objecten getoetst, waaronder eengezinswoningen en enkele brugconstructies.

Naast de werkzaamheden in deze nieuwbouw gebieden ziet de OD NZKG ook de gebruikelijke bouwplannen in de bestaande gebieden van Diemen in de adviesverzoeken voorbij komen. Dit betreffen diverse verbouwingen door particulieren.

Aanvullend pakket Bouw	Begroot	Realisatie	Bedrag in €	Afwijking in €*
Uren	750	1.161	€ 113.894	€ 40.319

*De afwijking is het begrote bedrag minus het gerealiseerde bedrag in euro's.

2.3 Randvoorwaardelijk pakket

In dit pakket zijn de gemeenschappelijke taken voor alle opdrachtgevers gezamenlijk ondergebracht en wordt naar rato betaald. In deze jaarrapportage rapporteren we niet over afwijkingen omdat dit geen effect heeft op het resultaat per individuele opdrachtgever.

Bijlage 1 Rapportagetabel

Kernpakket milieu

Vergunningverlening

Product	Tarief	Vastgesteld kengetal	Begroot aantal inrichtingen	Begrote uren	Inrichtingen per 1 september	Inrichtingen x kengetal in uren	Bedrag in €
Regulering nivo 2 type B	€ 88,10	1,1	9	10	20	22	€ 1.938
Regulering nivo 3 type B	€ 88,10	1,1	20	22	6	7	€ 581
Regulering nivo 3 type C	€ 88,10	27,7		0	2	55	€ 4.881
Regulering nivo 4 type B	€ 88,10	21,6	3	65	5	108	€ 9.515
Regulering nivo 4 type C	€ 88,10	36,9	6	221	5	184	€ 16.254
			38	318	38	376	€ 33.170

Toezicht & Handhaving

Product	Tarief	Vastgesteld kengetal	Begroot aantal inrichtingen	Begroot aantal te controleren inrichtingen	Begrote uren	Aantal inrichtingen per 1 september	Aantal te controleren inrichtingen	Inrichtingen x kengetal in uren	Bedrag in €
Toezicht & HH Uitvoeringsnivo 1	€ 88,10	4,6	0	0	0	3	0	0	€ 0
Toezicht & HH Uitvoeringsnivo 2	€ 88,10	9,2	0	0	0	20	1	9	€ 811
Toezicht & HH Uitvoeringsnivo 3	€ 88,10	13,8	20	20	276	9	9	124	€ 10.942
Toezicht & HH Uitvoeringsnivo 4	€ 88,10	23,1	9	9	208	10	10	231	€ 20.351
			29	29	484	42	20	364	€ 32.104

Aanvullend pakket milieu

Product	Tarief	Begrote uren	Realisatie	Bedrag in €	Afwijking in €
EED	€ 98,10	80	80	€ 7.848	
Geluidkaarten (Zonebeheer)	€ 98,10	0	59	€ 5.788	
Milieuadvies Beleid	€ 98,10	0	21	€ 2.060	
		80	160	€ 15.696	€ 7.848

Aanvullend pakket:

Product	Tarief	Begrote uren	Realisatie	Bedrag in €	Afwijking in €
Advies Constructie Evenementen	€ 98,10	0	28	€ 2.747	
Advies Constructieve Veiligheid	€ 98,10	750	1.133	€ 111.147	
		750	1.161	€ 113.894	€ 40.319

Kernpakket bodem:

Categorie	Vastgesteld kengetal	Tarief	Begrote producten	Begrote uren	Realisatie producten	Productie x kengetal in uren	Bedrag in €	Afwijking in €
Bbk gebied specifieke toep, nazorg GBT, verontreinigde grond (Industrie/Wonen), toep bagger op landbodem, tijd opslag, toep meldingspl niet vormgegeven	4,8	€ 88,10	10	48	7	34	€ 2.960	
Bbk grootschalige bodemtoepassing	33,2	€ 98,10	1	33	0	0	€ 0	
Bbk toep schone grond, lozing buiten inrichting, niet meldingspl toep grond, bagger, bouwstof	0,9	€ 88,10	30	27	6	5	€ 475	
			41	81	13	39	€ 3.435	€ -6.430

Diemen	Begroot-UVO	Realisatie	Afwijking
Kernpakket			
Bouw			
Bodem	€ 9.765	€ 3.435	-€ 6.330
Milieu	€ 71.115	€ 65.274	-€ 5.841
Totaal kernpakket	€ 80.880	€ 68.709	-€ 12.171
Aanvullend Pakket			
Bouw	€ 73.575	€ 113.894	€ 40.319
Bodem		€ 0	€ 0
Milieu	€ 7.848	€ 15.696	€ 7.848
Totaal aanvullend pakket	€ 81.423	€ 129.590	€ 48.167
Randvoorwaardelijk pakket	€ 18.663	€ 18.663	€ 0
Totaal Diemen	€ 180.966	€ 216.962	€ 35.996

Het resultaat van 2017 is gerealiseerd in het eerste jaar dat er gewerkt wordt met de PGF manier van begroten en afrekenen. Het komende jaar is nog onderdeel van de validatieperiode. Na de validatieperiode zal vanaf 2019 worden gewerkt met opnieuw vastgestelde kengetallen en producten. Pas na het verstrijken van de validatie-periode ontstaat er meer inzicht in de mogelijke structurele effecten op het resultaat.

