

Vergaderdatum	Regioraad (16-10-2018)
Agendapunt	CONCEPT
Onderwerp	Coöperatieve Vereniging NDOV/DOVA
Portefeuillehouder	-

Van de Regioraad wordt gevraagd:

- 1) Akkoord te gaan met het lidmaatschap van de Coöperatieve Vereniging NDOV/DOVA
- 2) Het dagelijks bestuur opdracht te verlenen tot het tekenen van de Ledenovereenkomst van deze coöperatieve vereniging.

Samenvatting

De Decentrale Openbaar Vervoers Autoriteiten (DOVA) vormen een platform dat de landelijke inbreng organiseert rond met name het OV-betaal- en tariefsysteem en sociale veiligheid, in opdracht van de 12 provincies en twee vervoerregio's. De organisatie kent een klein secretariaat.

De Nationale Data voor het openbaar Vervoer (NDOV) is de uitvoeringsorganisatie die het beheer verzorgt van de actuele reisinformatie in Nederland. Ze verzamelt de informatie van vervoerbedrijven en wegbeheerders en verspreidt deze voor panelen met actuele reisinformatie. Daarnaast bewaakt NDOV de kwaliteit van de informatie.

Op dit moment zijn beide organisaties tijdelijk ondergebracht bij de stichting CROW. Omdat de stichting CROW juridisch gezien kan worden als een bedrijf kan dat problemen opleveren in de rechtmatigheid bij het doen van aanbestedingen en marktconsultaties. De Coöperatieve Vereniging (CV) is een rechtspersoon die, op een rechtmatige wijze, het publieke belang kan garanderen.

Door akkoord te gaan met het lidmaatschap van de CV verplicht de Vervoerregio zich tot opzegging tot een bijdrage die jaarlijks door het dagelijks bestuur wordt vastgesteld. Deze bijdrage blijft gelijk ten opzichte van de vorige rechtspersoon.

Meegezonden stukken

- 1 De ledenovereenkomst voor de Coöperatieve Vereniging NDOV-DOVA UA
- 2 Akte van oprichting Coöperatieve Vereniging NDOV-DOVA U.A.

Inleiding

Voorgeschiedenis

Tegelijk met de start van de Vervoerregio's is ook het landelijk overleg verkeer en vervoer aangepast. De 7 stadsregio's hadden gezamenlijk het verband van de Samenwerkende Kaderwetgebieden Verkeer en Vervoer (SkVV). De provincies werkten samen in het Interprovinciaal Overleg (IPO). Sinds 2016 is er een gezamenlijke organisatie, DOVA. Hierin werken alle provincies en vervoerregio's samen.

DOVA houdt zich bezig met onderwerpen die alle OV-autoriteiten aangaan, waaronder het beleid over het OV-betaal- en tariefsysteem, sociale veiligheid, MaaS/Ontzorgd Reizen, opbrengstvraagstukken, ontwikkeling financiële kennis, regionaal spoor en open informatiehuishouding. Vanuit het verleden is dit als platform georganiseerd, waarbij de leden de werknemers detacheren. Het secretariaat van DOVA is ondergebracht bij CROW in Utrecht.

De Vervoerregio is sinds 2006 actief op het gebied van actuele reisinformatie. Onder de naam Grenzeloze Openbaar Vervoersinformatie (GOVI) is er sinds 2008 een uitvoeringsorganisatie, die onder andere een centrale database beheert om panelen op straat te voorzien van informatie. Was GOVI nog gestart met twee overheden (Noord-Holland en de Vervoerregio), gaandeweg sloten er steeds meer overheden aan en nu doen alle decentrale overheden mee. Het penvoerderschap van GOVI lag bij Provincie Noord-Holland onder een bestuursovereenkomst. GOVI is in 2016 gefuseerd met een ander, landelijk, initiatief voor actuele reisinformatie, NDOV. Ook NDOV is sinds 2017 gehuisvest bij CROW. De bestuursovereenkomst GOVI en de samenwerkingsovereenkomst NDOV lopen beiden af eind 2018.

Wat is er aan de hand?

Op dit moment zijn beide organisaties ondergebracht bij de stichting CROW. Dit is aanvankelijk gedaan in een tijdelijke constructie, waarbij provincie Noord-Holland het penvoerderschap overdroeg tot 1 januari 2019, in de verwachting dat in de tussenliggende periode een definitieve constructie zou zijn gevonden. In het geval er geen definitieve rechtspersoon is gevonden, dan zal Provincie Noord-Holland weer penvoerder worden. Omdat de stichting CROW juridisch gezien kan worden als een bedrijf kan dat problemen opleveren in de rechtmatigheid bij het doen van aanbestedingen en marktconsultaties. De Coöperatieve Vereniging (CV) is een rechtspersoon die het publieke belang kan garanderen.

Essentie

Wat willen we bereiken?

Een goede rechtspersoon voor de beide organisaties.

Argumentatie

De huidige rechtspersoon, waarbij DOVA en NDOV zijn ondergebracht bij de stichting CROW blijkt juridisch niet robuust. Er ontstaan belangenconflicten op het moment dat CROW een marktconsultatie wil organiseren, omdat CROW juridisch als 'onderneming' wordt aangemerkt.

Voor DOVA geldt dat bij de vorige rechtspersoon, MRDH, alle risico's bij één partij lagen, waarbij het bestuurlijk lastig uit te leggen is dat MRDH zich bijvoorbeeld zou moeten verweren voor een incident met gevolgen in provincie Groningen. Daarnaast bleek het in de praktijk lastig om mensen voor de gezamenlijkheid te laten werken, waarbij voor ieder individu detachingsconstructies werden gemaakt. Voor NDOV geldt iets vergelijkbaars, maar dan met de provincie Noord-Holland als penvoerder. De Coöperatieve Vereniging maakt het mogelijk om landelijk te opereren, om als publiek rechtspersoon op te treden en om zelfstandig mensen in te huren.

Hoe gaan we dit doen?

De 12 provincies en 2 vervoerregio's richten samen de coöperatieve vereniging op. De Vervoerregio is één van de deelnemers.

Conform artikel 31a van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen heeft de Vervoerregio in de periode de inliggende gemeenten per brief geconsulteerd.

Uitvoering

Hoe past dit binnen beleid en regelgeving?

Het dagelijks bestuur van de Vervoerregio is in 2010 akkoord gegaan met deelname aan GOVI en in 2012 met NDOV, middels respectievelijk een bestuurs- en een samenwerkingsovereenkomst.

Het dagelijks bestuur van de Vervoerregio is in 2016 akkoord gegaan met deelname aan DOVA.

Welke (mogelijke) gevolgen zijn er?

Financiële gevolgen

De grondslag van de bijdrage van de Vervoerregio aan de nieuwe CV is dezelfde als die van haar juridische voorgangers. Voor 2017 hanteert de Vervoerregio de volgende bedragen en codes:

- DOVA valt onder dossier: OV - 16-01332, Bijdrage: € 200.390
- NDOV valt onder dossier: OV – 15-01258, bijdrage € 678.564

Juridische gevolgen

De gemeenschappelijke regeling laat via onder meer artikel 7 toe dat de Vervoerregio kan besluiten tot mede oprichting van – en deelname in - onder andere een coöperatieve vereniging.

Deelname in deze coöperatieve vereniging dient het openbare verkeer en vervoerbelang.

Onder toepassing van artikel 31a, tweede lid, Wet gemeenschappelijke regelingen zijn de raden van de deelnemende gemeenten in de gelegenheid gesteld om hun wensen en bedenkingen, omtrent deelname aan de coöperatieve vereniging, ter kennis van de regioraad te brengen.

«evt verdere inhoud op grond van input van de gemeenten»

Maatschappelijke gevolgen

Met de nieuwe rechtspersoon zal de inbreng van de belangen van de Vervoerregio op de landelijke dossiers vloeiender verlopen, zonder aanbestedingsrechtelijk risico.

Wie en wat hebben we hiervoor nodig?

Na akkoord van de Regioraad zal Portefeuillehouder Dijkma de oprichtingsakte tekenen.

Hoe gaan we communiceren?

De volgende tekst opnemen in de Nieuwsbrief bestuursinformatie:

De Regioraad is akkoord gegaan met het lidmaatschap van de Coöperatieve Vereniging NDOV-DOVA U.A. De coöperatie behartigt de belangen van de Vervoerregio op landelijke dossiers, waaronder de tarieven voor het openbaar vervoer, sociale veiligheid, regionaal spoor, open informatiehuishouding en actuele reisinformatie. De nieuwe coöperatie vervangt een aantal in het verleden ontstane rechtspersonen op deze dossiers.

Besluitvormingsproces

Besluitvormingsproces

- Het dagelijks bestuur is op 5 juli 2018 akkoord gegaan.
- De gemeenten hebben van xx – xxx de gelegenheid «hyperlink» gehad om te reageren op het voorstel.
- De Portefeuillehouder Sharon Dijksma zal de oprichtingsakte ondertekenen.

Besluit

Gelet op het bovenstaande stelt het dagelijks bestuur van de Vervoerregio Amsterdam de regioraad voor over te gaan tot vaststelling van het volgende besluit:

De regioraad van de Vervoerregio Amsterdam

Gelezen het voorstel [invoer nummer] van [invoer datum];

Gelet op het advies van de Commissie Werkwijze van [invoer datum]:

Gelet op de Wet gemeenschappelijke regelingen en de Gemeenschappelijke regeling van de Vervoerregio Amsterdam;

besluit:

deel te nemen in de akte van oprichting Coöperatieve Vereniging NDOV-DOVA U.A.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de regioraad van de Vervoerregio Amsterdam op [invoer datum].

de secretaris,

de voorzitter,

drs. A. Joustra

Sharon A.M. Dijkma