

Onderwerp: **Verbreed Gemeentelijk Rioleringsplan 2019-2023**

Datum: 15-11-2018
Portefeuillehouder: J.W. Nuijens
Afdeling: Ruimtelijk Beheer
Steller: Ron Kaptijn / Ilja Düren

Vaststellen van het verbreed Gemeentelijk Rioleringsplan 2019-2023

Relevante achtergrondinformatie

Voorgeschiedenis

De wettelijke basis van het verbreed Gemeentelijk Rioleringsplan (vGRP) is vastgelegd in drie wetten.

De taken en verplichtingen die de gemeente op het gebied van riolering heeft, zijn vastgelegd in de Wet milieubeheer (Wm artikel 10.33). Een van de verplichtingen uit de Wet milieubeheer betreft het opstellen van een gemeentelijk rioleringsplan (GRP). In het GRP moet inzichtelijk zijn gemaakt welke voorzieningen op het gebied van riolering in beheer zijn, welke effecten deze voorzieningen op het milieu hebben en welke kosten met het beheer en onderhoud hiervan gemoeid zijn, rekening houdend met toekomstige vervanging en/of verbetering. In de Wet milieubeheer is ook de zorgplicht voor het inzamelen en transporteren van stedelijk afvalwater vastgelegd.

Sinds de introductie van de Wet gemeentelijke watertaken op 1 januari 2008 dient de gemeente niet alleen zorg te dragen voor stedelijk afvalwater, maar ook voor hemelwater en grondwater. Hierdoor is het traditionele taakveld van de rioleringszorg binnen de gemeente veranderd in een 'verbreed' pakket van watertaken (vGRP). De Wet gemeentelijke watertaken is met ingang van 22 december 2009 opgegaan in de Waterwet.

De wettelijke kaders rond de rioolheffing zijn vastgelegd in de Gemeentewet. Uitgangspunt hierbij is dat de totale rioolheffing nooit meer mag bedragen dan het bedrag dat nodig is voor de uitvoering van de gemeentelijke watertaken ten aanzien van afvalwater, grondwater en hemelwater.

In 2021 zullen naar verwachting de Wet Milieubeheer en de Waterwet opgaan in de Omgevingswet. Waarschijnlijk heeft deze wetswijziging als gevolg dat de planverplichting voor het vGRP komt te vervallen.

Concrete aanleiding

De gemeente Diemen wil dit vGRP gebruiken om voor de planperiode 2019-2023 vast te leggen hoe zij op duurzame en doelmatige wijze invulling geeft aan de zorgplichten. Daarnaast geeft het vGRP inzicht in de ambitie en strategie die de gemeente heeft voor de rioleringszorg voor de lange termijn. In het plan is tevens vastgelegd welke personele en financiële middelen nodig zijn om de strategie te kunnen realiseren. Hiermee waarborgt de gemeente de continuïteit van de rioleringszorg, in lijn met de eisen uit de wetgeving.

Vanuit de hemelwaterzorgplicht is in dit vGRP nadrukkelijk aandacht besteed aan de bestrijding van wateroverlast en klimaatadaptatie. Landelijk bestaan (nog) geen normen voor klimaatbestendigheid. Voor het klimaatbestendig inrichten van de buitenruimte zijn echter randvoorwaarden voor ontwerp nodig. Dit vGRP bevat daarom uitgangspunten voor klimaatbestendigheid van de buitenruimte van Diemen.

Toelichting

Inhoud van de voordracht

Het vGRP is een wettelijk verplicht instrument voor gemeenten. De planperiode van het vigerende vGRP loopt op 31 december 2018 af. Het nieuwe vGRP gaat in op de klimaatverandering en de wijze waarop de gemeente met haar riool- en drainagestelsel wil omgaan.

Argumenten en keuzemogelijkheden

1. Noodzaak van een VGRP

Een rioleringsplan is een op grond van de Wet milieubeheer verplicht plan waarin de gemeente aangeeft hoe ze op korte en lange termijn invulling geeft aan de gemeentelijke zorgplichten. Middels de gemeentewet kan er rioolheffing geheven worden. Alle kosten die nodig zijn om de zorgplichten te realiseren worden gedekt uit de rioolheffing. Naast de wettelijke noodzaak is het vGRP een integrale visie op riolering en de openbare ruimte.

2. Het vGRP houdt rekening met klimaatadaptatie

Diemen is een voorloper waar het gaat om het ontwikkelen van een visie om Diemen weerbaar te maken tegen de klimaatverandering. Het nieuwe vGRP zoekt aansluiting bij de verschillende programma's rondom klimaatadaptatie. Met het plan wordt richting gegeven om zo op de verwachte effecten van de verandering van het klimaat in te spelen en klimaatadaptatieve maatregelen toe te passen.

3. Het vGRP gaat in op de gevolgen van klimaatverandering

Het gaat harder, vaker en langduriger regenen. De oplossing zit niet alleen in het vergroten van de rioolbuizen. Het hemelwater verwerken op de plek waar het valt is soms een betere oplossing. Dit kan bijvoorbeeld door berging of door het hemelwater af te voeren naar het open water. De openbare ruimte zal in de toekomst hierop aangepast moeten worden. Het aanpassen van de openbare ruimte is een proces dat vele jaren duurt. In deze planperiode kunnen stappen gemaakt worden naar een klimaatbestendige stad.

4. Het vGRP draagt bij aan een doelmatige manier om de grondwateroverlast te beperken.

In een aantal gebieden is er een hoge grondwaterstand, waardoor er overlast kan zijn. Om de grondwateroverlast te verminderen, is in een groot deel van Diemen al drainage aangelegd. De grondwaterstanden worden gemonitord met een grondwatermeetnet, dat ook in de komende planperiode blijft functioneren.

Gevolgen en risico's

Financieel

In de Nota Lokale Heffingen 2016 heeft de gemeenteraad vastgelegd dat rioolheffing een 100% kostendekkend tarief moet zijn. Hiermee is rekening gehouden in het voorliggende rioleringsplan. Het rioleringsplan bevat exploitatiebudgetten en investeringsbudgetten. Met name de investeringsbudgetten zijn niet ieder jaar gelijk. Om grote fluctuaties in de tariefstelling te voorkomen wordt gebruik gemaakt van een egalisatievoorziening. In het voorliggende rioleringsplan is de kostendekkendheid gemiddeld gezien 100%. De wetgeving (Besluit Begroting en Verantwoording voor gemeenten) geeft aan dat een voorziening niet negatief mag worden. Op zich is dat logisch, want je moet eerst sparen alvorens je het geld uit kan geven. Ook met deze wettelijke bepaling is in het rioleringsplan rekening gehouden.

Het rioleringsplan kijkt over een periode van 60 jaar. Eens in de vijf jaar wordt het plan geactualiseerd en worden indicatief de tarieven berekend. Op basis van de huidige woningbouwplannen zijn tot en met 2022 de rekeneenheden (lees woningaantallen) verwerkt. Bij de volgende actualisatie in 2022 worden eventuele nieuwe woningbouwplannen toegevoegd en is duidelijk wat werkelijk is gebouwd.

Op basis van bovenstaande uitgangspunten kan het tarief de komende jaren gelijk blijven (€ 206,00). Jaarlijks bepaalt het college hoe invulling te geven aan een evenwichtige en gelijkmatige tariefsontwikkeling. Met de gelijkblijvende rioolheffing wordt voldaan aan de ambitie uit het coalitieakkoord 'Duurzaam Samenleven' om de lokale lasten laag te houden. Tevens wordt hiermee invulling gegeven aan het Nationaal Bestuursakkoord Water.

Het rioleringsplan vGRP 2019-2023 is gebaseerd op het prijspeil 2019. Jaarlijks bepalen we in de kadernota of er prijsindexering moet plaatsvinden. Deze indexering geldt zowel voor de uitgaven als voor de inkomsten (het tarief).

Juridisch

Met het vaststellen van het vGRP voldoet de gemeente aan de wettelijke verplichtingen.

Andere risico's?

-

Wat merkt de burger van de te nemen beslissing?

De burger ervaart een goede werking van het riool tegen gelijk blijvende kosten. Daarnaast wordt de gemeente Diemen bestendiger tegen de gevolgen van de klimaatverandering (klimaatadaptatie), door meer ruimte te maken binnen de woonwijken voor de tijdelijke berging van regenwater in bijvoorbeeld plantsoenen. De burger ervaart daardoor geen (langdurige) last of schade door hevige regenval.

Adviesraden

-

Opmerkingen over de uitvoering

Communicatie

In overleg met het Team Communicatie wordt gekeken naar welke onderwerpen geschikt zijn om te communiceren richting inwoners of andere partijen.

Projectmatig

Bij de totstandkoming van het vGRP 2019-2023 werd samengewerkt met de waterkwaliteitsbeheerders waterschap Amstel, Gooi en Vecht en Rijkswaterstaat. Geconsulteerd werden onder andere de gemeentelijke taakvelden Duurzaamheid, Participatie en Financiën.

Bijlagen

- Verbreed Gemeentelijk Rioleringsplan 2019-2023

Burgemeester en wethouders van Diemen,
de secretaris,
J.D. de Kort

de burgemeester,
E. Boog

Onderwerp: **Verbreed Gemeentelijk Rioleringsplan 2019-2023**
18-79

De gemeenteraad van Diemen in vergadering bijeen,

Gelet op de voordracht van het college d.d. 6 november 2018

Besluit

het Verbreed Gemeentelijk Rioleringsplan 2019-2023 vast te stellen.

Aldus besloten tijdens de gemeenteraadsvergadering van 20 december 2018,

De voorzitter,

De griffier,