

Bezoekadres
Ebbehout 31
1507 EA Zaandam

Postbus 209
1500 EE Zaandam

www.odnzkq.nl

Nuon Power Generation B.V.
Overdiemerweg 35
1111 PP Diemen

Betreft: Besluit m.e.r.-beoordeling

Datum aanvraag: 14 mei 2018

Aanvrager: Nuon Power Generation BV

Locatie: Overdiemerweg 35 te Diemen

Onderwerp: Aanmeldingsnotitie m.e.r.-beoordeling

Zaaknummer
8357009

Documentnummer
11883574

Datum
20 juni 2018

Geachte directie,

Hierbij treft u een besluit van Gedeputeerde Staten van Noord-Holland, waarbij een m.e.r.-beoordeling is uitgevoerd ten behoeve van uw aan de Overdiemerweg 35 te Diemen gelegen inrichting Nuon Power Generation BV. Dit besluit is namens genoemd college genomen door de directeur van de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (OD NZKG).

In dit besluit wordt nader gemotiveerd waarom er voor de voorgenomen oprichting van een nieuwe biomassa-centrale binnen de inrichting geen milieueffectrapport (MER) hoeft te worden opgesteld.

Het besluit is als volgt opgebouwd:

- A – Onderwerp
- B – Procedurele aspecten
- C – Inhoudelijke beoordeling
- D – Besluit

Tegen dit besluit is geen bezwaar mogelijk.

BESLUIT M.E.R.-BEOORDELING

A ONDERWERP

Wij hebben op 14 mei 2018 een m.e.r.-aanmeldingsnotitie (kenmerk: GHD/EvE/14052018) ontvangen van Nuon Power Generation BV (verder ook: Nuon) in het kader van de voorgenomen oprichting van een biomassaketel op de locatie Diemen, gelegen aan de Overdiemerweg 35 te Diemen.

Concreet betreft het de oprichting van een biomassaketel die wordt gestookt op houtpellets of houtchips met een maximaal vermogen van 120 MW_{th} waarmee op korte termijn stadswarmte wordt geleverd.

Voor het voorgenomen project is een omgevingsvergunning benodigd. Alvorens deze vergunning aangevraagd kan worden, dienen wij op basis van de mer-aanmeldingsnotitie een mer-beoordelingsbesluit te nemen.

B PROCEDURELE ASPECTEN

1. Wettelijk toetsingskader

In artikel 7.2, eerste lid, onder b, van de Wet milieubeheer juncto onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage zijn activiteiten aangewezen ten aanzien waarvan het bevoegd gezag moet beoordelen of zij zodanig belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben dat een milieueffectrapport (hierna: MER) moet worden opgesteld.

De voorgenomen activiteit wordt genoemd wordt in categorie D22.1 en D22.6 van onderdeel D, zodat wij als bevoegd gezag, op grond van artikel 7.17, eerste lid, van de Wet milieubeheer, een mer-beoordelingsbesluit moeten nemen. Hierbij dienen wij rekening te houden met de in bijlage III bij de EEG-richtlijn milieu-effectbeoordeling aangegeven criteria. Deze criteria worden hierna puntsgewijs behandeld in hoofdstuk C.

2. Bevoegd gezag

Gelet op het bepaalde in artikel 2.4, eerste lid, van de Wabo, zijn wij het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning. Hieruit volgt dat wij tevens bevoegd zijn te beslissen over de onderhavige m.e.r.-beoordeling voor de onderhavige inrichting.

C INHOUDELIJKE BEOORDELING

1. Inleiding

De beoordeling heeft plaatsgevonden op basis van de aangeleverde informatie beschreven in de m.e.r.-beoordelingsnotitie.

Op grond van Bijlage III van de Europese M.E.R. richtlijn 2011/92/EU wordt bij de kenmerken van de projecten het volgende in overweging genomen:

- De omvang van het project,
- De plaats van het project,
- De cumulatie met andere projecten,
- Gebruik van natuurlijke hulpbronnen,
- De productie van afvalstoffen,
- Verontreiniging en hinder,
- Risico van ongevallen, vooral gelet op de gebruikte stoffen of technologieën,
- Kenmerken van het potentiële effect.

2. De omvang van het project

Nuon heeft op de locatie Diemen twee stoom- en gasturbines (STEG's) in bedrijf. STEG DM33 heeft een elektrisch vermogen van 250 MW_e en een warmte leverend vermogen van 180 MW_{th}. Voor STEG DM34 zijn deze waarden 500 MW_e en 250 MW_{th}. Naast deze STEG's heeft Nuon een hulpwarmtecentrale in bedrijf met een warmte leverend vermogen van 245 MW_{th}.

Een steeds groter gedeelte van de opgewekte energie wordt ingezet voor de levering van stadswarmte aan het warmtenet voor woningen en gebouwen in de regio. Nuon heeft het streven om een volledig klimaat neutrale energievoorziening te realiseren. De uitbreiding en verduurzaming van stadswarmte vormt hierbinnen een belangrijke pijler. Het voornemen tot het bedrijven van een biomassaketel op houtpellets of -chips met een maximale grootte van 120 MW_{th} op locatie Diemen vloeit voort uit de geschetste ambities. Door Nuon zal enkel duurzame biomassa worden ingezet die een substantiële bijdrage levert aan de klimaatdoelstellingen. Deze biomassa zal voldoen aan duurzaamheidseisen voor vaste biomassa die zijn opgenomen in bijlage 4 van de Algemene uitvoeringsregeling stimulering duurzame energieproductie.

3. De plaats van het project

De centrale wordt gerealiseerd naast de DM33 en DM34 centrales op het terrein van Nuon. Overslag vanuit schepen van de in te zetten biomassa wordt beoogd ter hoogte van de jachthaven aan de Diemerzeedijk, gelegen ten oosten van de inrichting. Door middel van een gesloten transportband (tube conveyor) wordt de biomassa vervolgens naar de inrichting getransporteerd.

In het bestemmingsplan 'Buitengebied' van de gemeente Diemen is voor Nuon een aparte bedrijfsbestemming opgenomen. Deze is omschreven als:

De voor 'Bedrijf - Elektriciteitscentrale' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. het met gas opwekken, transformeren en distribueren van elektrische energie (elektriciteit), met daarbij behorende bouwwerken en overige voorzieningen zoals koelwaterkanalen.

In de voorziene situatie zal echter warmte worden geproduceerd met biomassa in plaats van gas. Het bestemmingsplan bevat geen binnenplanse mogelijkheid om (via de korte vergunningprocedure) gebruik te wijzigen. Ook de kruimelregeling uit het Besluit omgevingsrecht (Bor) voor gebruikswijzigingen biedt geen oplossing, want deze kan niet worden toegepast voor activiteiten die in de bijlage van het besluit m.e.r. zijn vermeld. De planologische afwijking zorgt er voor dat toestemming moet worden gegeven voor strijdig gebruik.

Ten aanzien van de installaties voor grootschalige elektriciteitsopwekking zijn conform het landelijke Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) geen hoogtebeperkingen gesteld, met uitzondering van de maximale toegestane hoogte van 150 meter conform het Luchthavenindelingsbesluit Schiphol. Voor de overige bouwwerken gelden wel maximale hoogtes.

Nuon zal voldoen aan de maximale hoogtes zoals gesteld in het Luchthavenindelingsbesluit en het bestemmingsplan buitengebied van de gemeente Diemen.

Tevens geldt dat in het Barro de locatie is aangewezen als vestigingsplaats voor grootschalige elektriciteitsopwekking.

4. De cumulatie met andere projecten

De bijdrage van de voorgenomen activiteit gecumuleerd met andere activiteiten leidt niet tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu dan wel tot overschrijding van grenswaarden. Dit blijkt uit de in paragraaf "Verontreiniging en hinder" opgenomen toets van de diverse milieueffecten/hinderaspecten aan het beschreven toetsingskader.

5. Gebruik van natuurlijke hulpbronnen

Door Nuon is onderzocht of er natuurlijke bronnen beschikbaar zijn voor de verduurzaming van de stadswarmte op basis van de warmtevraag. Er is onder andere gekeken naar Geothermie en zonnecollectoren. Bij geothermie wordt er warm water opgepompt van een diepte van ca. 3 km. Een voorwaarde is dat er een watervoerende laag aanwezig dient te zijn die voldoende water doorlaat zodat dit omhoog gepompt kan worden. Doordat er weinig bekend is over de ondergrond in de betreffende regio heeft dit echter een lange ontwikkeltijd nodig en is het op dit moment niet geschikt als duurzame warmtebron.

Het nadeel van zonnecollectoren is dat ze vooral in de zomer warmte leveren maar zeer beperkt in de winter, wanneer de warmtevraag het grootste is. Hierdoor vormen ze geen realistisch alternatief om een grootschalige basislast warmte te produceren.

Beide technieken komen hierom niet in aanmerking.

6. De productie van afvalstoffen

Door verbranding van biomassa ontstaan er vlieg- en bodemassen. Het betreft voor zowel pellets als chips een fractie (<5%) van de ingaande stromen. De assen worden na afkoeling opgeslagen in de reststoffsilo's. Verder ontstaat er een afvalstroom gebruikte chemicaliën en rookgasreinigingsresiduen. Alle stromen worden afgevoerd naar een erkende verwerker.

7. Verontreiniging en hinder

Bodem

Op de locaties waar bodembedreigende activiteiten plaatsvinden worden bodembeschermende voorzieningen aangebracht waardoor er een verwaarloosbaar bodemrisico, als bedoeld in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB), kan wordt gerealiseerd.

Geluid

Om de geluidseffecten als gevolg van de nieuwe biomassacentrale in kaart te brengen is een akoestisch onderzoek¹ uitgevoerd waar de diverse geluidbronnen zijn beschouwd die een bijdrage leveren aan het geluidniveau. Dit zijn:

- aanlevering biomassa per vrachtauto of binnenvaartschip;
- opslag in silo's;
- verwijdering van brandstofvreemde delen met behulp van een separator;
- verbranding in een wervelbed- of roosteroven en overdracht van de ontstane warmte naar een 'heat only boiler' (HOB);
- emissie van de gereinigde rookgassen via de schoorsteen met behulp van een ventilator.

Uit het geluidsonderzoek blijkt dat de biomassacentrale past binnen de zonegrenswaarden van het gezoneerde industrieterrein UNA-Centrale Diemen, Trafostation en Maxis en derhalve niet zal leiden tot extra hinder.

Voldaan wordt aan de op het gezoneerde industrieterrein nog beschikbare geluidsruiimte.

Op één vergunningspunt wordt de grenswaarde in de dag- en avondperiode uit de vergunning met 1 dB overschreden. Door het nemen van diverse (BBT-)maatregelen, zoals het plaatsen van geluidsdempers op de ventilatievoorzieningen van de ontvangstbunker en de op de ketelinstallatie (inclusief schoorsteen) en op de ventilatievoorzieningen van de separator en de vermaler is dit inpasbaar te maken.

¹ T&PBF8334R001F1.0 d.d. 3 mei 2018

Geur

De nieuwe activiteiten van de biomassacentrale leiden tot geuremissies naar de lucht. De provincie Noord-Holland heeft het toetsingskader voor geuremissies vastgelegd in de 'beleidsregel beoordeling geurhinder inrichtingen Noord-Holland'.

Als onderdeel van de m.e.r.-beoordelingsnotitie is een geuronderzoek² uitgevoerd die als bijlage bij de m.e.r.-beoordelingsnotitie is gevoegd.

Op basis van representatieve emissiekengetallen voor gebruik van houtchips zijn voor diverse activiteiten de optredende geuremissies gekwantificeerd en zijn verspreidingsberekeningen uitgevoerd waarna de uitkomsten van de verspreidingsberekeningen zijn getoetst aan het vigerende geurbeleid.

Voor het gebruik van houtpellets zijn voor de afzonderlijke activiteiten geen geuremissies gekwantificeerd omdat deze brandstof op basis van een vochtgehalte van slechts 4% als niet geurrelevant kan worden aangemerkt. Wel is de geurbron aan de schoorsteen meegenomen in een verspreidingsberekening.

Geconcludeerd wordt dat voor beide varianten (het stoken van de biomassacentrale op houtpellets en op houtchips) wordt voldaan aan de toetswaarden 98- en 99,9-percentiel zoals gesteld in de eerder genoemde beleidskader geur.

Lucht

De voorgenomen activiteiten leiden tot emissies naar de lucht waarvoor in bijlage 2 de Wet milieubeheer grenswaarden zijn opgenomen. Als onderdeel van de m.e.r.-beoordelingsnotitie is een luchtkwaliteitsonderzoek³ uitgevoerd die als bijlage bij de m.e.r.-beoordelingsnotitie is gevoegd waarin twee varianten zijn onderzocht namelijk het stoken van de biomassacentrale op houtpellets en op houtchips. Uit de verspreidingsberekeningen komt naar voren dat de maximale jaargemiddelde bronbijdrage ten gevolge van de voorgenomen activiteiten voor NO₂ en PM₁₀ respectievelijk als volgt zijn:

- Variant houtpellets: 1,93 µg/m³ en 2,59 µg/m³;
- Variant houtchips: 2,37 µg/m³ en 4,02 µg/m³.

De totale maximale jaargemiddelde concentraties bedragen voor NO₂ en PM₁₀ (zonder zeezoutcorrectie) respectievelijk:

- Variant houtpellets: 22,80 µg/m³ en 20,57 µg/m³;
- Variant houtchips: 22,81 µg/m³ en 22,01 µg/m³.

Uit de verspreidingsberekeningen volgt verder dat het maximale aantal overschrijdingsdagen voor PM₁₀ (inclusief zeezoutcorrectie) uitkomt op 12 dagen (houtpellets) en 19 dagen (houtchips), daar waar maximaal 35 dagen per jaar zijn toegestaan. Voor NO₂ doen zich maximaal 2 (houtpellets) en 3 (houtchips) overschrijdingen van de uurgemiddelde grenswaarde voor (het maximale aantal toegestane overschrijdingen per jaar bedraagt 18).

Voor de directe omgeving bij de ontsluitingsweg is tevens voor beide varianten onderzocht of de voorgenomen activiteiten voldoen aan de wettelijke luchtkwaliteitseisen. Omdat de totale concentraties (bronbijdrage inrichting + bijdrage verkeer aantrekkende werking) voor zowel NO₂ als PM₁₀ ter hoogte van de Overdiemerweg onder de jaargemiddelde grenswaarden van 40 µg/m³ zijn gelegen wordt hieraan voldaan.

Uit het uitgevoerde luchtkwaliteit onderzoek blijkt dat voor beide varianten wordt voldaan aan de luchtkwaliteitsgrenswaarden uit Bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

² BF8334I&BRP1805041124 d.d. 4 mei 2018

³ I&BBF8334R002F01 d.d. 3 mei 2018

Stikstofdepositie

Bij de aanmeldnotitie is een stikstofdepositie onderzoek gevoegd waarbij de stikstofdepositie op stikstofgevoelige habitattypen van nabijgelegen Natura 2000-gebieden is onderzocht conform de methodiek van de programmatische aanpak stikstof (PAS) met de benodigde AERIUS-berekeningen. Hierbij is het projecteffect en een verschilberekening tussen de Nbw-vergunning en de beoogde situatie gemaakt. Geconcludeerd kan worden dat er qua Wet natuurbescherming geen grenswaarden worden overschreden van Natura 2000-gebieden.

Natuur

Uit een uitgevoerde natuurtoets is geconcludeerd dat er verschillende beschermde soorten (mogelijk) voorkomen binnen of nabij het plangebied en effecten kunnen ondervinden. Het gaat om de rugstreeppad, ringslang, verschillende soorten vleermuizen en broedende vogels. Indien deze soorten daadwerkelijk voorkomen worden mitigerende maatregelen genomen.

Oppervlaktewater

Er vindt geen inname of lozing van koelwater plaats van of op het oppervlaktewater.

8. Risico van ongevallen, gelet op de gebruikte stoffen of technologieën.

Op het terrein van Nuon worden chemicaliën opgeslagen voor het reinigen van rookgassen en (eventueel) condensaat. Het betreft hier Ammonia/ureum, Natriumhydroxide/Natriumbicarbonaat en zwavelzuur. Dezelfde of vergelijkbare stoffen en opslagvoorzieningen zijn reeds vergund voor DM33 en DM34. Er is geen reden om aan te nemen dat door de uitbreiding met een biomassacentrale de risico's op ongevallen, gelet op de gebruikte stoffen of technologieën, groot zijn.

9. Kenmerken van het potentiële effect

Op basis van de voorgaande beoordeling kan worden geconcludeerd dat er geen zodanig belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn te verwachten, dat een MER moet worden gemaakt.

D BESLUIT

Wij besluiten, gelet op de hiervoor opgenomen overwegingen, op grond van artikel 7.17, eerste lid van de Wm, dat het opstellen van een milieueffectrapport niet nodig is bij de voorbereiding van het besluit op de aanvraag om een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,
namens dezen,

De Directeur van de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied,
voor deze,

Teammanager Vergunningverlening
Portefeuille BRZO/RIE

Dit document is digitaal vastgesteld. Een fysieke of ingescande handtekening is daarom niet nodig.

Meer informatie: <https://www.odnzkg.nl/mozard/toon/digitalewerkwijze>

Afschriften:

Een afschrift van dit besluit zenden wij aan:

- Gemeente Diemen
- Inspectie Leefomgeving en Transport
- Rijkswaterstaat West-Nederland Noord

Geen bezwaar mogelijk

Gelet op het bepaalde in artikel 6:3 van de Algemene wet bestuursrecht is de beoordeling een voorbereidingsbeslissing voor de beslissing op de aanvraag om omgevingsvergunning. Tegen deze voorbereidingsbeslissing kan geen bezwaar worden gemaakt. In een later stadium kunnen zienswijzen worden ingediend tegen het ontwerpbesluit op de aanvraag om omgevingsvergunning. Daarbij kunt u uw eventuele bezwaren tegen de voorbereidingsbeslissing aangeven. Deze zullen bij de beoordeling van de zienswijzen worden betrokken. Tegen het besluit om een omgevingsvergunning te verlenen, kan vervolgens beroep worden ingesteld bij de rechtbank.