

Onderwerp: Preventie- en handhavingsplan alcohol 2019 – 2022

Datum: 8 januari 2019
Portefeuillehouder: E. Boog
Afdeling: Ruimtelijke Ontwikkeling
Steller: S. van Dongen

Gevraagde beslissing

Bijgevoegd "Preventie- en handhavingsplan alcohol 2019 – 2022" vaststellen.

Relevante achtergrondinformatie

Voorgeschiedenis

Op 1 januari 2014 is de Drank- en Horecawet gewijzigd en is de leeftijdsgrens voor het bezit van alcoholhoudende drank verhoogd van 16 naar 18 jaar. Met deze wetwijziging werden gemeenten verplicht om een preventie- en handhavingsplan alcohol op te stellen. Op 14 maart 2014 heeft de gemeenteraad van Diemen het preventie- en handhavingsplan alcohol 2014 – 2016 vastgesteld. Omdat de resultaten van de GGD gezondheidsmonitor pas in 2017 beschikbaar kwamen, is dit beleid in 2017 en 2018 ongewijzigd voortgezet.

Concrete aanleiding

Het gebruik van alcohol is een belangrijke oorzaak van ziekte en sterfte. Verslaving, stress, overlast, (huiselijk) geweld zijn veelvoorkomend bij alcoholmisbruik. Daarom is het belangrijk om alcoholmatigingsbeleid te voeren. Dit is het meest effectief wanneer preventie en handhaving integraal worden benaderd.

De gemeente moet vierjaarlijks, tegelijkertijd met het gemeentelijk gezondheidsbeleid, een preventie- en handhavingsplan alcohol vaststellen. Het huidige preventie- en handhavingsplan is verlopen en daarom is behoefte aan een actueel plan.

Met de gelijktijdige vaststelling heeft de wetgever een integrale afstemming tussen het gezondheidsbeleid en handhaving/uitvoering Drank- en Horecawet beoogd. Doelen uit de gezondheidsnota en het preventie- en handhavingsplan zijn bij de beleidsvorming op elkaar afgestemd.

Toelichting

Inhoud van de voordracht

Bijgevoegd preventie- en handhavingsplan heeft als doel om het aantal overmatige en zware drinkers terug te dringen door een integrale aanpak op het gebied van preventie, voorlichting en handhaving en gezamenlijk met stakeholders.

Om deze doelstelling te halen zijn in het preventie- en handhavingsplan alcohol de volgende subdoelstellingen benoemd:

1. De gemeente maakt in 2019 afspraken met paracommerciële instellingen over terugkerende voorlichting van bestuurders, vrijwilligers en leden over de effecten van alcoholgebruik en de regels voor alcoholverstrekking. De paracommerciële instellingen organiseren deze

- voorlichting met ondersteuning van gemeente. Doelstelling is om 100% van de besturen van de paracommerciële instellingen en 70% van de barvrijwilligers deel te laten nemen.
2. De acties op het gebied van (vroeg)signalering alcoholmisbruik worden voor de periode 2019 – 2022 gecontinueerd en de accenten van voorlichting worden verlegd naar studenten.
 3. De gemeente gaat een voorbeeldfunctie vervullen als het gaat om alcoholverstrekking door intern de dialoog aan te gaan over alcoholverstrekking bij activiteiten die door, namens of met substantiële bijdrage van de gemeente worden georganiseerd. Uitgangspunt hierbij is een alcoholmatigingsbeleid met het stimuleren van alternatieven voor alcohol.
 4. Koninklijke Horeca Nederland (KHN) zal in haar nieuwsbrieven informatie verstrekken over regels rondom alcoholverstrekking en effecten van alcoholgebruik om daarmee hun achterban te bereiken. Bij overtredingen wordt bekeken of KHN een faciliterende rol kan vervullen.
 5. Drankgebruik onder jongeren en jongvolwassenen op hangplekken (hierna wordt voor het gemak gesproken over 'hangjongeren') wordt integraal aangepakt met als doel het aantal locaties, waar op hangplekken wordt gedronken, in 2022 te halveren.
 6. Het naleefgedrag van alle alcoholverstrekkers blijft op peil (ten opzichte van resultaten evaluatie 2018) of wordt waar nodig verbeterd, door middel van risicogericht toezicht.

In een door het college vast te stellen uitvoeringsprogramma wordt uitgewerkt welke acties worden ondernomen om die doelstelling en subdoelen te behalen. Bovengenoemde subdoelen worden daarin vertaald naar concrete stappen en een beschrijving van wie op welk moment uitvoert.

Argumenten en keuzemogelijkheden

Het preventie- en handavingsplan alcohol bestaat uit twee delen, namelijk het beleidskader en een uitvoeringsprogramma. Hiervoor is gekozen vanwege de rolverdeling tussen gemeenteraad en college van burgemeester en wethouders. De gemeenteraad stelt vanuit haar kader stellende taak het beleidskader vast. Het uitvoeringsprogramma wordt vervolgens door het college van burgemeester en wethouders vastgesteld. In aanvulling op de aansluiting van de rolverdeling, geeft deze constructie ruimte om in het uitvoeringsprogramma accenten te leggen op basis van tussentijds nieuwe inzichten.

In tegenstelling tot het vorige beleid is ervoor gekozen om dit beleid samen met stakeholders vorm te geven en hen ook een rol te geven in de uitvoering. De gezamenlijke aanpak zorgt voor een verhoogd draagvlak voor het thema. Daarnaast zijn er bepaalde zaken, zoals bijvoorbeeld kennisoverdracht, die effectiever werken vanuit een branche zelf (horeca of paracommercie) dan vanuit de overheid. Wij vervullen daarin wel een faciliterende rol.

Voor wat betreft de maatregelen in het kader van preventie worden vooral bestaande maatregelen uit het vigerende beleid voortgezet. Het overmatig alcoholgebruik in Diemen is stabiel gebleven en ligt rond het landelijk gemiddelde. Daarom worden aanvullende maatregelen niet nodig geacht. Vanwege het toenemend aantal studenten zullen er wel wat accenten verschuiven richting die doelgroep.

Naast alcoholverstrekking bij horeca, detailhandel en paracommerciële instellingen, krijgt het alcoholgebruik onder hangjongeren op straat meer aandacht.

Wanneer we van verschillende partijen iets verwachten in het kader van alcoholmatiging is het goed om ook de gemeentelijke voorbeeldfunctie kritisch te bekijken. In het beleid is daarom opgenomen dat de gemeente de alcoholverstrekking en –gebruik bij de door of namens haar georganiseerde activiteiten tegen het licht gaat houden. In dit stadium wordt nog niet de conclusie getrokken dat er zaken rondom de alcoholverstrekking en –gebruik moeten wijzigen. In het uitvoeringsprogramma wordt beschreven hoe we de dialoog hierover intern aangaan.

De Gezondheidsnota Diemen wordt tegelijkertijd met vaststelling van die preventie- en handavingsplan alcohol met één jaar verlengd. De reden van die verlenging is dat de gemeente een integrale beleidsnota voor het beleid in het sociaal domein wil vaststellen die vanaf 2020 in werking zal treden en dat er vooruitlopend daarop geen grote wijzigingen in het huidige beleid worden aangebracht. Bij het vaststellen van de Integrale beleidsnota, zal er een verlenging komen van het Preventie- en handavingsplan alcohol, zodat de cycli weer gelijk lopen.

Gevolgen en risico's

Arkin ontvang jaarlijks een structurele subsidie van € 26.000.

Voor de rest vindt de uitvoering van het beleid plaats binnen de bestaande capaciteit van de betrokken afdelingen en stakeholders.

Van/ Naar	Kostenplaats	Grootboek	Project	Object	Bedrag (inclusief niet te verreken en BTW)	Incidenteel of Structureel	Begrotings- jaar
	660203	443800	3440		€ 26.000	Structureel	2019

Juridisch

Artikel 43a van de Drank- en Horecawet regelt waaraan het preventie- en handavingsplan moet voldoen. Hierin is tevens geregeld dat het preventie- en handavingsplan moet worden vastgesteld, gelijktijdig met de vaststelling van de nota gezondheidsbeleid (zoals bedoeld in artikel 13 van de Wet Publieke Gezondheid).

Andere risico's

Onbekend

Wat merkt de burger van de te nemen beslissing?

De burger merkt dat de preventieve maatregelen op het peil van de afgelopen jaren blijft, met een accentverschuiving richting studenten. Aanwezigheid van Arkin GGZ op de studentencampus neemt toe. Daarnaast merkt de burger dat alcohol gerelateerde overlast van hangjongeren afneemt.

Bedrijven merken een hogere mate van betrokkenheid bij uitvoering van het beleid via de vertegenwoordigers vanuit hun branche. Vertegenwoordigers vanuit verschillende branches worden betrokken bij het samenstellen van het jaarlijkse handavingsplan. Daarnaast merken zij dat de voorlichting, georganiseerd vanuit hun eigen branche, toeneemt.

Adviesraden

De jongerenraad Diemen heeft aangegeven ook mee te willen denken over hoe zij een bijdrage kunnen leveren in de uitvoering van het beleid, met name voor wat betreft de bewustwording. Vanwege veranderingen in de samenstelling van het bestuur, hebben zij echter nog geen concrete input kunnen geven. Voor de verdere uitvoering van het uitvoeringsplan houden wij hen aangehaakt en betrokken.

Opmerkingen over de uitvoering

Communicatie

Diverse stakeholders zoals de horeca, sportclubs, detailhandel, Arkin GGZ en politie zijn betrokken bij de totstandkoming van het beleid. Zij worden op de hoogte gebracht over de besluitvorming. De stakeholders hebben tevens een rol in de uitvoering waarover we permanent met hen in gesprek blijven.

Projectmatig

Niet van toepassing; alcoholpreventie is geen project met een "begin en een eindresultaat" maar een continu proces.

Bijlagen

- Preventie- en handavingsplan alcohol 2019 – 2022 (voor vaststelling)
- Uitvoeringsprogramma (ter informatie, is onder voorbehoud vastgesteld door het college en treed tegelijkertijd met het Preventie- en handavingsplan alcohol 2019 – 2022 in werking).

Burgemeester en wethouders van Diemen,
de secretaris,
J.D. de Kort

de burgemeester,
E. Boog

Onderwerp:
19-11

Preventie- en handhavingsplan alcohol 2019 – 2022

De gemeenteraad van Diemen in vergadering bijeen,

Gelet op de voordracht van het college d.d. 8 januari 2019

Gelet op

- de gezondheidsrisico's die gepaard gaan met overmatig alcoholgebruik;
- de doelstelling om overmatig alcoholgebruik terug te dringen door middel van een integrale aanpak;
- de verplichting uit artikel 43A van de Drank- en Horecawet om een preventie-en handhavingsplan alcohol vast te stellend;

Besluit

bijgevoegd "Preventie- en handhavingsplan alcohol 2019 – 2022" vast te stellen.

Aldus besloten tijdens de gemeenteraadsvergadering van 28 februari 2019

De voorzitter,

De griffier,