

**Onderwerp:                  Zienswijze begroting 2019 Stichting Florente**

Datum:                          15 januari 2019

Portefeuillehouder:      J.D.W. Klaasse

Afdeling:                    Samenleving

Steller:                      F. Heijmeijer

**Gevraagde beslissing**

In te stemmen met de zienswijze op de begroting 2019 van Stichting Florente Basisscholen.

**Relevante achtergrondinformatie**

Voorgeschiedenis

De verantwoordelijkheid van de gemeenteraad voor het openbaar onderwijs spitst zich toe op de (grondwettelijke) zorgplicht om te voorzien in voldoende openbaar onderwijs voor de inwoners. Vanaf 2005 is het openbaar onderwijs in de gemeente Diemen verzelfstandigd. Hiertoe is per 1 januari 2005 de Stichting Openbaar Onderwijs Primair (St. OOP) opgericht. In augustus 2018 heeft een fusie plaatsgevonden van St. OOP met Stichting Spirit, de samenwerkingsorganisatie die hierdoor is ontstaan is Stichting Florente Basisscholen (Florente).

Concrete aanleiding

Florente heeft de begroting voor 2019 ingediend. Op basis van artikel 17 van de Wet op het Primair Onderwijs en artikel 4 van de statuten van Florente dient de gemeenteraad in de gelegenheid te worden gesteld een zienswijze te geven op deze begroting.

**Toelichting**

Inhoud van de voordracht

Op 21 juni 2018 heeft de gemeenteraad ingestemd met de statuten van Florente. In deze statuten is vastgelegd dat de gemeenteraad in de gelegenheid dient te worden gesteld een zienswijze in te dienen op de begroting van Florente. De verantwoordelijkheid van de gemeenteraad richt zich op de (grondwettelijke) zorgplicht om te voorzien in voldoende openbaar onderwijs. Een gezonde financiële positie van het schoolbestuur is daarbij een belangrijke voorwaarde. De gemeenteraad kan door middel van het indienen van een zienswijze en overleg met de stichting een vinger aan de pols houden.

Door voorafgaand aan de vaststelling van de begroting door het toezichthoudend bestuur van Florente een zienswijze in te dienen kunnen nog, waar van toepassing en nodig geacht ten aanzien van onze toezichthoudende rol, zaken aangegeven worden die op dat moment nog kunnen worden aangepast. Vanwege de doorlooptijd zal de vaststelling van de zienswijze door de raad geschieden na vaststelling van de begroting door het stichtingsbestuur. Eventuele aanvullende opmerkingen voor zowel begroting als jaarrekening worden dan op dat moment met de stichting besproken en zijn uiteraard ook op dat moment van waarde voor de stichting.

Gezien de fusie van St. OOP en Stichting Spirit in augustus 2018 is afgerond en er daardoor beperkte tijd was voor Florente is de begroting reeds door het stichtingsbestuur vastgesteld. Feit blijft dat, ook in deze situatie, middels het indienen van een zienswijze op de begroting de toezichthoudende rol van de gemeenteraad wordt vervuld.

## *Zienswijze*

Met ingang van 1 augustus 2018 zijn Stichting Openbaar Onderwijs Primair (St. OOP) en Stichting Spirit gefuseerd tot Stichting Florente. Als gevolg van deze fusie is dit het eerste jaar dat een begroting voor Florente kan worden gepresenteerd. Het is goed om te zien dat zowel de begroting 2019 als de meerjarenbegroting beide met een positief resultaat sluiten. De huidige begroting geeft een beknopte en heldere weergave. In voorgaande jaren werd door St. OOP een uitgebreide toelichting op de begroting geschreven. Wij zouden u willen vragen ook voor de begroting van Florente een meer uitgebreide toelichting op te nemen. Wij kijken uit naar de beleidsrijke meerjarenbegroting 2020 zoals benoemd in de huidige begroting onder paragraaf 6.

Onderstaand vindt u puntsgewijs onze zienswijze:

### *Personele begroting*

In de begroting wordt in paragraaf 1 vermeld dat een negatief resultaat van € 195.668 betrekking heeft op de formatie als gevolg van het feit dat diverse scholen de personele begroting niet sluitend hebben kunnen krijgen. Graag zouden wij een verdere toelichting zien op de redenen voor het niet sluitend krijgen van de begroting voor de formatie.

### *Verzuim*

In voorgaande jaren is gebleken dat het ziekteverzuim voor St. OOP als geheel 'vrij hoog' en voor een aantal scholen in het bijzonder als 'erg hoog' is aangemerkt. Het hoge verzuim bracht kosten met zich mee. Om het verzuim terug te dringen zijn verschillende maatregelen doorgevoerd. Het verbetertraject in samenwerking met de arbodienst zou in 2018 worden afgerond. In de huidige begroting voor Stichting Florente is het verzuim niet specifiek opgenomen. Wat is de huidige stand van zaken met betrekking tot het verzuim en welke maatregelen worden mogelijk nog genomen om het verzuim en de hiermee gemoede kosten te beperken?

### *Weerstandsvermogen*

In de begrotingen van St. OOP werd aan de hand van het weerstandsvermogen, afgezet tegen de normen van de Inspectie van het Onderwijs, een indicatie gegeven van het eigen vermogen ten opzichte van de totale inkomsten van de stichting. Terugkijkend in de begroting 2018 is aangegeven dat gestreefd werd naar een ruimere marge dan de op dat moment vastgestelde 4,2 %. Naar aanleiding hiervan rijst de vraag of deze doelstelling na de fusie is behaald door Stichting Florente. Geadviseerd wordt om in aanvulling op de huidige begroting informatie over het weerstandsvermogen en een toelichting hierop in de begroting op te nemen.

### *Specificatie begroting*

In paragraaf 3 wordt de totale begroting weergegeven, hierin worden verschillende baten en lasten op hoofdlijnen genoemd. Een specificatie van de verschillende posten binnen deze baten en lasten is wenselijk. In aanvulling hierop zouden wij graag een verklaring voor opvallende verschillen in de begrotingen van de verschillende jaren zien. Zo wordt bijvoorbeeld een daling in de overige instellingslasten weergegeven, hoe wordt deze daling verklaard?

### *Begroting per school*

Voor alle scholen, behalve het Atelier, geldt dat een positief resultaat is opgenomen in de begroting 2019 (paragraaf 4). In voorgaande jaren is aangegeven dat het Atelier meer middelen ontvangt dan dat zij opbrengt. Voor alle scholen zou een nadere uitleg over de begroting per school wenselijk zijn, maar in het bijzonder voor het Atelier gezien het weergegeven negatieve resultaat.

### *Brede school Weespersluis te Weesp*

Zowel in paragraaf 3 als in paragraaf 6 wordt aangegeven dat de nieuwe brede school in Weesp niet is meegenomen in deze begroting. Waarom is ervoor gekozen deze school niet op te nemen in de begroting voor 2019? In hoeverre is een negatief financieel effect te verwachten van de start van deze nieuwe school. Immers juist bij startende scholen is er vaak sprake van een negatief resultaat, omdat hier 'de kost vaak voor de baat uit gaat'.

### *Vormgeving*

In de tabel in paragraaf 5 worden enkel de BRIN-nummers van de betreffende scholen genoemd, geadviseerd wordt om voor de volledigheid ook hier de namen van de scholen op te nemen. Ook zouden wij graag zien dat een paginanummering wordt opgenomen.

### Argumenten en keuzemogelijkheden

Ondanks de verzelfstandiging van het openbaar onderwijs blijft de zorgplicht om te voorzien in voldoende openbaar onderwijs bestaan. Een goede financiële positie is daarbij een belangrijke voorwaarde. Door het geven van een zienswijze kan hier toezicht op worden gehouden.

### **Gevolgen en risico's**

#### Financieel

Er is sprake van een positief resultaat op de begroting voor 2019, hierdoor zijn er geen financiële gevolgen voor de gemeente Diemen.

#### Juridisch

n.v.t.

#### Andere risico's?

n.v.t.

### **Wat merkt de burger van de te nemen beslissing?**

#### Adviesraden

n.v.t.

### **Opmerkingen over de uitvoering**

#### Communicatie

n.v.t.

#### Projectmatig

n.v.t.

### **Bijlagen**

- Begroting 2019 Stichting Florente
- Brief met zienswijze gericht aan stichtingsbestuur Florente

Burgemeester en wethouders van Diemen,  
de secretaris,  
J.D. de Kort

de burgemeester,  
E. Boog

**Onderwerp:**            **Zienswijze begroting 2019 Stichting Florente**  
19-9

De gemeenteraad van Diemen in vergadering bijeen,

Gelet op de voordracht van het college d.d. 29 januari 2019

## **Besluit**

In te stemmen met de zienswijze op de begroting 2019 van Stichting Florente Basisscholen.

Aldus besloten tijdens de gemeenteraadsvergadering van 28 maart 2019,

De voorzitter,

De griffier,