

Jaarrapportage 2018

Periode 1 januari – 31 december

Gemeente Diemen

Inhoudsopgave

| | |
|--|-----------|
| 1 Bestuurlijke samenvatting | 5 |
| 1.1 Uitvoeringsovereenkomst 2018 | 5 |
| 1.2 Algemeen Beeld | 5 |
| 1.3 Financieel Overzicht | 6 |
| 2 Uit het werkveld | 7 |
| 2.1 Werkveld Milieu | 7 |
| 2.2 Werkveld Bodem..... | 9 |
| 2.3 Werkveld Bouw..... | 10 |
| 2.4 Randvoorwaardelijk pakket..... | 10 |
| Bijlage A: Tabellen | 12 |

1 Bestuurlijke samenvatting

1.1 Uitvoeringsovereenkomst 2018

In deze jaarrapportage vindt verantwoording plaats over de in de Uitvoeringsovereenkomst (UVO) 2018 gemaakte afspraken.

Het belangrijkste doel van deze rapportage is de toelichting van de bestuurlijke aandachtspunten en de duiding van grote afwijkingen ten opzichte van de in de UVO afgesproken aantallen.

Het jaar 2018 was het tweede validatiejaar van de financieringssystematiek, Prestatiegericht Financieren (PGF), een proces waarbij opdrachtgevers nauw betrokken zijn. In dit validatieproces zijn zowel de kengetallen, geraamde aantallen en kwaliteit getoetst. De validatie is afgerond en wordt op 15 maart 2019 aan het bestuur van de OD NZKG voorgelegd.

1.2 Algemeen Beeld

In 2018 is het bedrijvenbestand op 1 september geactualiseerd. De stabilisering van het bedrijvenbestand stelt de OD NZKG in staat beter risicogericht en preventief te werken per branche.

In 2018 is er één omgevingsvergunning verleend en zijn zeven meldingen milieu afgehandeld. Daarnaast zijn een aantal adviezen verstrekt. Naast de reguliere aanvragen heeft de OD NZKG in 2018 ingezet op het toetsen van de actualiteit van de vergunningenportefeuille.

De OD NZKG heeft geadviseerd over de ruimtelijke inpassing van de Biomassacentrale in de gemeente Diemen als onderdeel van de gevraagde verklaring van geen bedenkingen in het kader van de vergunningaanvraag bij de provincie Noord-Holland. Verder is expertise geleverd bij verscheidene raadvragen over de Biomassacentrale. Voor de provincie Noord-Holland behandelt de OD NZKG de aanvraag voor de omgevingsvergunning. Deze dubbele rol kreeg in 2018 de nodige aandacht en zal met de blik op verdere besluitvorming in 2019 nog de nodige aandacht krijgen.

Het proces voor de actualisatie van de bodemkwaliteitskaart en nota bodembeheer loopt en wordt in 2019 afgerond. Daarnaast is een achtergrondconcentratieonderzoek uitgevoerd in opdracht van het Algemeen Bestuur van de OD NZKG en de betrokken Waterschappen. Met dit project wordt onderzoek gedaan naar wat er in onze regio in de grond zit, om uiteindelijk grondverzet te normaliseren. Ook zijn enkele regio-bijeenkomsten georganiseerd in verband met de PFOS-problematiek.

De vraag naar constructief advies was minder ten opzichte van de vorige jaren door enige stagnatie in een aantal blokken in Holland Park waar eind 2018 weer voortgang was te merken. De bouw van de Campus vroeg een redelijke tijdsbesteding van de OD NZKG. Nieuwe woningbouwprojecten bij de Sniep zullen in 2019 doorlopen.

De OD NZKG heeft inmiddels met 17 grootgebruikers afspraken gemaakt over energiebesparingsmaatregelen en bij 3 bedrijven zijn de maatregelen reeds gerealiseerd.

Bij 39 van de 45 EED plichtige inrichtingen zijn de werkzaamheden voor EED opgestart of afgerond.

1.3 Financieel Overzicht

| Financiën 2018 | Begroot in € | Resultaat (€) | Afwijking in € |
|----------------------------------|------------------|------------------|------------------|
| Kernpakket | | | |
| Bouw | € 0 | € 0 | € 0 |
| Bodem | € 2.430 | € 4.446 | € 2.016 |
| Milieu | € 63.861 | € 73.787 | € 9.926 |
| Totaal kernpakket | € 66.291 | € 78.233 | € 11.942 |
| | | | |
| Aanvullend Pakket | | | |
| Bouw | € 75.974 | € 60.779 | -€ 15.195 |
| Bodem | € 11.540 | € 11.060 | -€ 480 |
| Milieu | € 104.825 | € 42.219 | -€ 62.606 |
| Totaal aanvullend pakket | € 192.340 | € 114.058 | -€ 78.282 |
| | | | |
| Randvoorwaardelijk pakket | € 20.128 | € 20.128 | € 0 |
| | | | |
| Programmabudget bodem | € 2.000 | € 2.000 | € 0 |
| | | | |
| Totaal Diemen | € 280.759 | € 214.419 | -€ 66.340 |

De inzet in de uitvoeringsovereenkomst 2018 is €280.759,-. De realisatie over 2018 betreft €214.419,- hetgeen €66.340,- lager is dan geraamd. De definitieve afrekening 2018 volgt na de vaststelling van de jaarrekening 2018 door het AB op 5 juli 2019. Dit negatieve verschil is voornamelijk het gevolg van minder vraag naar advisering in het aanvullend pakket

2 Uit het werkveld

In dit hoofdstuk worden de belangrijkste punten uit de werkvelden milieu, bodem en bouw nader toegelicht. De gerealiseerde uren, stuks en bijbehorende toelichtingen zijn gescheiden voor kernpakket en aanvullend pakket. Per pakket worden één of meerdere tabellen weergegeven met daarin de afspraken en realisatie over het jaar 2018.

2.1 Werkveld Milieu

Kernpakket

Bedrijvenbestand

In 2018 is, voortbordurend op de eerdere slag in 2017, het bestand verder opgeschoond en op 1 september geactualiseerd. Specifiek is het effect op het bedrijvenbestand te verklaren door een toename van bedrijven in uitvoeringsniveau vier. In overleg met de gemeente Diemen zijn er in 2018 op verschillende momenten bedrijven toegevoegd aan het pakket wat door de OD NZKG in mandaat wordt beheerd.

Regulering

In 2018 is er één omgevingsvergunning verleend en zijn zeven meldingen milieu afgehandeld. Daarnaast zijn een aantal adviezen verstrekt. Het vooroverleg met één bedrijf is gestart en loopt door in 2019. Halverwege 2018 is met de opdrachtgever afgesproken dat de OD NZKG voor het ingebrachte bedrijvenbestand het Register risicosituaties gevaarlijke stoffen bijhoudt. De OD NZKG zet hier nu op in.

Toezicht en handhaving

In 2018 zijn 49 controles uitgevoerd. Daarnaast zijn 6 klachten behandeld. Er lijkt sprake van een stabilisering van het bedrijvenbestand en daarmee ook de inspanning die de OD NZKG over een geheel jaar dient te leveren.

Vuurwerkcontroles

In het najaar voeren gespecialiseerde toezichthouders de eerste voorcontroles uit waarbij alle voorzieningen van de opslagen en verkoopruimtes worden bekeken. Tijdens de drie verkoopdagen zijn 20 inspecteurs op pad om het naleven van de regels tijdens de verkoop te borgen. Tijdens deze drie dagen zien we duidelijk een stijging van het naleefgedrag van 50% op de eerste verkoopdag naar boven de 90%.

Aanvullend pakket

Programmatisch Actualiseren

Voor het gehele bestand van omgevingsvergunningen heeft de OD NZKG in 2017 een actualisatieprogramma opgesteld. Voor 2018 heeft de dienst erop ingezet om de ontstane werkvoorraad door veranderde wet- en regelgeving weg te werken. Ten aanzien van de toetsing van de vergunningen is dit gelukt. Daar waar deze toetsing vraagt om aanpassingen van een vergunning, wordt het proces complexer. Het overleg met het bedrijf is tijdsintensief. Ook wordt breder gekeken naar de bestaande afspraken en rechten. Uiteindelijk is de actualisatie erop gericht om de kwaliteit van de bestaande vergunning te verbeteren en te zorgen dat de omgeving optimaal en blijvend wordt beschermd.

Alle vergunningen Diemen zijn getoetst op drie vergunningen na die nu aan toetsing onderhevig zijn. Één vergunning is niet actueel. Deze vergunning wordt in 2019 binnen het kernpakket geactualiseerd en is onderdeel van het VTH-UP 2019.

Milieuadvies

De samenwerking op het gebied van milieuadviesing heeft in 2018 verder vorm gekregen. Op het gebied van lucht, geur en geluid zijn enkele losse vragen behandeld en verschillende trajecten opgestart. De OD NZKG heeft de gemeente geadviseerd over de ruimtelijke inpassing van de Nuon Biomassacentrale. Diverse andere vragen van Diemen in het traject voor behandeling van de Verklaring van geen bedenkingen in de gemeenteraad hierover zijn afdoende beantwoord.

De OD NZKG heeft nu één centraal aanspreekpunt voor de gemeente Diemen bij vragen op het gebied van lucht, geur en milieu.

Per 2019 zal de OD NZKG de gemeente bovendien gaan adviseren op het thema geluid bij het evenementenbeleid, evenementenvergunningen en ontheffingen voor bouwlawaai. Daarnaast zal de OD NZKG enkele vragen op het gebied van duurzaamheid behandelen. De verwachting is dat de samenwerking daarmee intensief vorm zal krijgen.

IOV subsidie externe veiligheid

De OD NZKG ontving in 2018 direct vanuit het Rijk een IOV subsidie (Impuls Omgevings Veiligheid) voor externe veiligheid (EV) werkzaamheden. Hiermee werkt de OD NZKG voor de verschillende opdrachtgevers aan de modernisering van het omgevingsveiligheidsbeleid. Op 6 maart 2019 zal het Bestuurlijk Omgevingsberaad advies ontvangen over de structurele financiering van de wettelijke en de bovenwettelijke EV-taken die in het programma IOV zijn opgenomen voor 2020 en verder.

Verweer in bezwaar en beroep

Er zijn geen bezwaar- of beroepszaken geweest in 2018.

Energie

De ambitie van de gemeente Diemen is; 'Van nagenoeg alle grootgebruikers is vastgesteld of zij voldoen aan de Wet milieubeheer - maatregelen zijn genomen - of dat hierover afspraken zijn gemaakt uiterlijk 1 januari 2021. Bij middelgrote gebruikers van energie - > 50.000/<200.000 kWh en/of >25.000/<75.000 m³ - wordt het onderwerp energiebesparing meegenomen bij reguliere VTH-werkzaamheden - Vergunningverlening, Toezicht, Handhaving-' (Plan van aanpak SER-energieakkoord).

In de tabel is de huidige stand van zaken van de grootgebruikers en middelgrootgebruikers weergegeven. Hieruit blijkt dat er meer grootgebruikers zijn dan het eerder geschatte aantal van 10. Van de middelgrootgebruikers wordt de geschatte totale omvang nog bepaald. Die bedrijven komen door de EED en bij controles geleidelijk aan in beeld.

De voortgangsindicatoren zijn:

| Voortgangsindicatoren | betekenis | Groot gebruikers | Middel Grootgebruikers |
|-----------------------|---|------------------|------------------------|
| Voortgangsindicator 1 | Van hoeveel bedrijven het besparingspotentieel nog niet is vastgesteld of nog onbekend is bij de omgevingsdienst (nog niet opgepakt). | 3 | 6 |
| Voortgangsindicator 2 | Van hoeveel bedrijven afspraken zijn gemaakt over energiebesparingsmaatregelen (doelstelling bereikt). | 17 | 4 |
| Voortgangsindicator 3 | Van hoeveel bedrijven de maatregelen zijn gerealiseerd. | 3 | 2 |
| | n.v.t. door andere regelgeving (o.a. ETS, glastuinbouw) | 1 | 0 |
| Totaal | | 24 | 12 |

Tot op heden zijn er bij 17 grootgebruikers afspraken gemaakt over te nemen energemaatregelen en zijn er in dezelfde periode bij 3 grootgebruikers maatregelen gerealiseerd.

De prognose is dat de ambities van de gemeente Diemen vóór 1 januari 2021 zijn behaald, waarbij er bij een groot aantal bedrijven de maatregelen ook daadwerkelijk zijn gerealiseerd.

Energie Efficiency Directive (EED)

In 2012 is de Europese Energie-Efficiency Richtlijn (EED) vastgesteld. De richtlijn vermeldt de Europese doelstelling van een 20% lager Europees energieverbruik in 2020, en bevat verplichtingen voor zowel lidstaten als bedrijven. Uit de eindejaar cijfers blijkt dat het aantal EED inrichtingen - en daarmee ook het aantal grootgebruikers - nog steeds toeneemt. Van het bedrijvenbestand in Diemen is op 31 december 2018 bekend dat tenminste 45 inrichtingen onder de EED-plicht vallen. Dit aantal is opgebouwd uit groot-, middelgroot- en kleingebruikers. Bij 39 bedrijven zijn de werkzaamheden opgestart of afgerond.

| Totaal aantal EED inrichtingen per 31-12-2018 | 45 |
|--|-----------|
| 1. Nog geen audit binnen | 6 |
| 2. Audit ontvangen maar nog niet beoordeeld | 9 |
| 3. Verzoek om aanvullingen | 8 |
| 4. Goedgekeurd | 14 |
| 5. Met keurmerk afgerond | 4 |
| 99. Getoetst en EED audit niet van toepassing | 4 |

Totaal werkveld milieu

| Pakket | Begroot (€) | Realisatie (€) | Afwijking Realisatie - begroting (€) |
|-------------------|--------------------|-----------------------|---|
| Kernpakket | 63.861 | 73.787 | 9.926 |
| Aanvullend pakket | 104.825 | 42.219 | -62.607 |
| | 168.686 | 116.006 | -52.681 |

De actualisatie van het bedrijvenbestand levert een financieel nadeel op voor de gemeente Diemen. In het aanvullend pakket zijn minder uren gerealiseerd dan geraamd. Dit levert over het totaal in financieel voordeel op voor de gemeente Diemen

2.2 Werkveld Bodem**Kernpakket**

In 2018 zijn er over het gehele pakket ongeveer zoveel vragen binnen gekomen als begroot.

Aanvullend pakket

In de tweede helft van 2018 is gestart met invoer van bodemkwaliteit gegevens voor het maken van de bodemkwaliteitskaart. Er vindt overleg plaats over het nader invullen van de Nota Bodembeheer. PFOS krijgt hierin apart aandacht. De actualisatie van de Bodemkwaliteitskaart en nota bodembeheer wordt in 2019 afgerond.

De OD NZKG heeft ter bevordering van eenduidige normering en beleid in verband met de PFOS-problematiek in de regio enkele regio-bijeenkomsten georganiseerd waar zowel kennis werd gedeeld als ambtelijk afstemming heeft plaatsgevonden.

In 2018 is een achtergrondconcentratieonderzoek uitgevoerd in opdracht van het Algemeen Bestuur van de OD NZKG en de betrokken Waterschappen. Met dit project wordt onderzoek gedaan naar wat er in onze regio in de grond zit, om uiteindelijk grondverzet te normaliseren.

Totaal werkveld bodem

Over het werkveld bodem is financieel nadeel voor de gemeente Diemen gerealiseerd.

| Pakket | Begroot (€) | Realisatie (€) | Afwijking Realisatie - begroting (€) |
|-------------------|---------------|----------------|--------------------------------------|
| Kernpakket | 2.430 | 4.446 | 2.016 |
| Aanvullend pakket | 11.540 | 11.060 | -481 |
| | 13.970 | 15.506 | 1.535 |

2.3 Werkveld Bouw

Aanvullend pakket

Constructieve veiligheid

Een deel van de uren in 2018 zijn besteed aan het toetsen van de uitvoeringsdocumenten bij de projecten Holland Park en de Sniep. Na enige stagnatie bij een aantal blokken in Holland Park was eind 2018 weer voortgang te merken. Ook de bouw van de Campus vroeg een redelijke tijdsbesteding van de OD NZKG. Bij de Sniep zijn onder andere woningbouwprojecten in uitvoering.

Verder is te zien dat, net als in andere gemeente, er relatief veel wordt verbouwd aan de bestaande woning voorraad. Veel achteruitbouwen en dakopbouw met de bijbehorende interne voorzieningen. Over het algemeen worden dit type werken volledig beoordeeld en afgehandeld tijdens de periode van de bouwaanvraag.

De verwachting is dat de nieuwbouw in Holland park afneemt in 2019. De Sniep zal voorlopig doorlopen omdat ook het gebied Punt Sniep verder ontwikkeld gaat worden.

De OD NZKG heeft de gemeente Diemen begin 2018 geadviseerd in de problematiek rond betonplaatvloeren. De conclusie is dat er in de gemeente Diemen geen problemen zijn met deze problematiek.

Asbest

Het product asbest betreft het ketentoezicht bedrijfsmatige activiteiten asbest zoals wettelijk vastgelegd in de wijziging Besluit Omgevingsrecht. De OD NZKG is op dit moment in de eindfase naar een onderzoek hoe dit besluit en de bijbehorende werkzaamheden te implementeren in de organisatie. In het eerste tertaal van 2019 wordt de opdrachtgever geïnformeerd over de resultaten.

2.4 Randvoorwaardelijk pakket

Onderdeel van de UVO is ook het randvoorwaardelijk pakket. In dit pakket worden de gemeenschappelijke taken voor alle opdrachtgevers ondergebracht en er wordt naar rato betaald.

De Consignatiedienst van de OD NZKG verzorgt verschillende 24/7-beschikbaarheidsdiensten waarbij ondersteuning bij grote incidenten wordt verleend op het gebied van milieu en bouw, niet alleen bij bedrijven maar voor de hele omgeving (Omgevingszorg). In 2018 is de OD NZKG opgeroepen voor een incident op de Kruidenhof 4 in Diemen waar een auto door de gevel van een snackbar is gereden. De OD NZKG heeft hier geadviseerd op de constructie en mogelijke vervolgacties.

VTH-strategie

In december 2018 is het bestuurlijk referentiekader voor de regionale VTH-strategie vastgesteld. Dit bestuurlijk kader is de basis voor de samenwerking tussen de bestuursorganen in de OD NZKG en geeft op strategisch niveau weer hoe keuzes door de OD NZKG gemaakt en onderbouwd zullen worden. Deze strategie wordt nog uitgewerkt in een regionaal uitvoerings- en handhavingsbeleid, zoals vereist in artikel 7.2 van het besluit Omgevingsrecht (Bor).

Omgevingswet

De OD NZKG bereidt zich actief voor op de komst van de Omgevingswet in 2021. Doel van de Omgevingswet is om de besluitvorming te versnellen en verbeteren, integraal gebiedsgericht te denken en meer transparantie en gebruiksgemak te realiseren.

In 2018 heeft de OD NZKG een plan van aanpak opgesteld om de Omgevingswet goed te kunnen implementeren. De OD NZKG heeft zich daarbij de volgende doelen gesteld:

Als de Omgevingswet van kracht is, in 2012 dan:

- zijn wij op de juiste momenten op de juiste plekken om onze deskundigheid in te brengen om bij te dragen aan een veilige en duurzame leefomgeving;
- kennen wij daarvoor de (beleids-) prioriteiten van opdrachtgevers zodat wij ze in staat kunnen stellen om belangen af te wegen (in het omgevingsplan);
- kunnen wij onze bedrijven/activiteiten/aanvragers adviseren over hoe zij hun opgave kunnen realiseren;
- hebben wij onze processen omgevingswet-proof ingericht;
- beschikken de medewerkers over de juiste kennis en vaardigheden.

Eind 2018 is de verkenning met de opdrachtgever gestart om te bezien waar samen optrekken mogelijk is.

Bijlage A: Tabellen

Kernpakket Milieu

| Product | Begroot (stuks) | Aantal inrichtingen per 1-sep-2018 | Afwijking (stuks) | Afwijking (uren) | Afwijking (€) |
|----------------------------|-----------------|------------------------------------|-------------------|------------------|----------------|
| Regulering niveau 1 type B | 2 | 2 | 0 | 0 | € 0 |
| Regulering niveau 2 type B | 20 | 22 | 2 | 2 | € 190 |
| Regulering niveau 3 type B | 6 | 7 | 1 | 1 | € 95 |
| Regulering niveau 3 type C | 2 | 0 | -2 | -55 | -€ 4.774 |
| Regulering niveau 4 type B | 5 | 9 | 4 | 86 | € 7.445 |
| Regulering niveau 4 type C | 5 | 5 | 0 | 0 | € 0 |
| | 40 | 45 | 5 | 34 | € 2.956 |

| Product | Begroot (stuks) | Aantal inrichtingen per 1-sep-2018 | Afwijking (stuks) | Afwijking (uren) | Afwijking (€) |
|-----------------------------------|-----------------|------------------------------------|-------------------|------------------|----------------|
| Toezicht & HH Uitvoeringsniveau 1 | | 3 | 3 | 0 | € 0 |
| Toezicht & HH Uitvoeringsniveau 2 | 20 | 22 | 2 | 0 | € 0 |
| Toezicht & HH Uitvoeringsniveau 3 | 9 | 8 | -1 | -14 | -€ 1.206 |
| Toezicht & HH Uitvoeringsniveau 4 | 10 | 14 | 4 | 92 | € 7.928 |
| | 39 | 44 | 8 | 79 | € 6.721 |

Aanvullend pakket Milieu

| Product | Begroot (uren) | Realisatie (uren) | Afwijking Realisatie - begroting (uren) | Afwijking Realisatie - begroting (€) |
|------------------------------|----------------|-------------------|---|--------------------------------------|
| EED | 167 | 68 | -99 | -9.521 |
| Geluidkaarten (Zonebeheer) | 100 | 84 | -16 | -1.539 |
| Milieuadvisering | 745 | 267 | -478 | -45.969 |
| Programmatisch actualiseren | 70 | 20 | -50 | -4.809 |
| Verweer in bezwaar en beroep | 8 | 0 | -8 | -769 |
| | 1.090 | 439 | -651 | -62.607 |

Kernpakket Bodem

| Categorie | Begroot (stuks) | Realisatie (stuks) | Afwijking Realisatie - begroting (stuks) | Afwijking Realisatie - begroting (€) |
|---|-----------------|--------------------|--|--------------------------------------|
| Bbk gebied specifieke toep, nazorg GBT, verontreinigde grond (Industrie/Wonen), toep bagger op landbodem, tijd opslag, toep meldingspl niet vormgegeven | 4 | 10 | 6 | 2.482 |
| Bbk toep schone grond, lozing buiten inrichting, niet meldingspl toep grond, bagger, bouwstof | 10 | 4 | -6 | -465 |

| | | | | |
|--|-----------|-----------|----------|--------------|
| | 14 | 14 | 0 | 2.017 |
|--|-----------|-----------|----------|--------------|

Aanvullend pakket Bodem

| Product | Begroot (uren) | Realisatie (uren) | Afwijking Realisatie - begroting (uren) | Afwijking Realisatie - begroting (€) |
|----------------------|-----------------------|--------------------------|--|---|
| Bodemkwaliteitskaart | 100 | 99 | -1 | -96 |
| Surveillance | 20 | 16 | -4 | -385 |
| | 120 | 115 | -5 | -481 |

Aanvullend pakket Bouw

| Product | Begroot (uren) | Realisatie (uren) | Afwijking Realisatie - begroting (uren) | Afwijking Realisatie - begroting (€) |
|---------------------------------|-----------------------|--------------------------|--|---|
| Advies Constructieve Veiligheid | 750 | 632 | -118 | -11.348 |
| Asbest | 40 | 0 | -40 | -3.847 |
| | 790 | 632 | -158 | -15.195 |

